

SENAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1991-1992

2 JUILLET 1992

Proposition de loi portant création d'une commission mixte chargée d'une réflexion sur l'avenir des structures de nos forces armées, du service militaire, du rôle de la réserve, de la défense militaire du territoire et des moyens nécessaires à la politique de défense de la Belgique dans le cadre de ses alliances

(Déposée par M. de Donnée et consorts)

DEVELOPPEMENTS

Les bouleversements du contexte géo-stratégique dont, notamment, la dissolution du Pacte de Varsovie, la disparition du rideau de fer, la fin du combat idéologique opposant le monde communiste au monde libre, la dissolution de l'U.R.S.S., ont entièrement modifié les caractéristiques de la menace qui pèse sur l'Europe.

En fait, la stabilité dans l'opposition a cédé la place à l'instabilité dans la coopération.

Les nationalismes refont surface et le continent euro-asiatique voit resurgir les conflits ethniques et les conflits frontaliers.

D'autres pays du Moyen-Orient, dirigés par des régimes autoritaires ayant une propension au surarmement, constituent autant de menaces nouvelles renforcées par la prolifération des armes balistiques et nucléaires.

BELGISCHE SENAAT

BUITENGEWONE ZITTING 1991-1992

2 JULI 1992

Voorstel van wet houdende instelling van een gemengde commissie die zich zal beraden op de toekomstige structuur van onze strijdkrachten, de dienstplicht, de taak van de reservetroepen, de militaire verdediging van het grondgebied en de middelen die België nodig heeft om in het kader van zijn bondgenootschappen een defensiebeleid te voeren

(Ingediend door de heer de Donnée c.s.)

TOELICHTING

De typische kenmerken van de dreiging die op Europa weegt, zijn grondig gewijzigd door een aantal geo-strategische omwentelingen, onder meer het opheffen van het Warschaupakt, het wegvallen van het IJzeren Gordijn, het einde van het ideologische conflict tussen de communistische en de vrije wereld en het uiteenvallen van de Sovjetunie.

In feite heeft de stabiliteit in de confrontatie plaats geruimd voor de onstabiliteit in de samenwerking.

Het nationalisme steekt overal de kop weer op en op het Euraziatische vasteland woeden opnieuw etnische conflicten en grensoorlogen.

Andere landen uit het Midden-Oosten, waar dictatoriale regimes die zich vaak overbewapenen aan het bewind zijn, vormen even zoveel nieuwe dreigingen, die nog ruimere dimensies krijgen door de proliferatie van ballistische en kernwapens.

Dans ce contexte, la stratégie de défense et de sécurité de l'Europe a été entièrement modifiée. L'O.T.A.N. a entièrement transformé ses plans opérationnels et ses structures de forces.

La guerre du Golfe a pour sa part mis en évidence l'inadéquation de nos structures anciennes face aux conflits régionaux de haute intensité auxquels nous risquons, de plus en plus, d'être confrontés.

Ce conflit a également démontré la supériorité opérationnelle des Etats dotés de forces professionnelles par rapport à ceux dotés d'armées basées sur la conscription qui tous ont été contraints de réorganiser leurs unités afin de faire face à la situation.

Enfin, les progrès de l'unification européenne ont amené les Etats de la Communauté européenne à préparer une « Union européenne » dotée d'une monnaie commune et d'une politique de sécurité commune devant mener, à terme, à une défense commune.

L'U.E.O. a été désignée comme l'organe chargé d'élaborer cette politique de défense européenne.

L'ensemble de ces circonstances entraîne la nécessité, pour la Belgique, d'entamer immédiatement une réflexion sur la définition de notre politique de défense et sur la structure de nos forces armées.

Cette réflexion devrait être menée dans la sérénité et en faisant appel à l'expérience de ceux qui ont la responsabilité de la mise en œuvre et de la préparation de nos forces armées.

Elle implique une réflexion sur la structure de nos forces armées, sur l'avenir du service militaire, sur le rôle et l'importance de la réserve, sur l'organisation de la défense militaire du territoire.

La sécurité est un domaine dans lequel les Etats n'ont pas le droit de se tromper. De plus, une restructuration de nos forces est actuellement en cours et ne sera achevée qu'en 1995.

C'est pour l'ensemble de ces raisons, et face à la multiplication des prises de position, que la présente proposition de loi a pour objet la création d'une Commission mixte chargée de l'étude de l'ensemble de ces matières.

Les avis qu'elle émettra éclaireront le Gouvernement et le Parlement qui, en ce domaine, doit être pleinement associé au processus décisionnel.

François-Xavier de DONNEA.

*
* *

Tegen die achtergrond werd de Europese defensie- en veiligheidsstrategie helemaal bijgesteld. De N.A.V.O. heeft haar operationele plannen en haar legerstructuren compleet gewijzigd.

Voorts heeft de Golfoorlog duidelijk aangetoond dat onze oude structuren niet aangepast zijn aan de gewelddadige regionale conflicten waarmee we steeds vaker dreigen te worden geconfronteerd.

Ook is uit die oorlog gebleken dat de Staten die over een beroepsleger beschikken, operationeel superieur zijn aan de Staten met een leger dat uit dienstplichtigen bestaat; laatstgenoemde Staten werden allemaal verplicht hun eenheden te reorganiseren om aan de toestand het hoofd te bieden.

Tot slot heeft de vooruitgang van de Europese eenmaking de Lid-Staten van de Europese Gemeenschap ertoe gebracht een « Europese unie » voor te bereiden, met één munt en één gemeenschappelijk veiligheidsbeleid dat op termijn tot een gemeenschappelijke defensie moet leiden.

De W.E.U. werd aangewezen als het orgaan dat een dergelijk Europees defensiebeleid concreet gestalte moet geven.

Dat alles brengt mee dat België onmiddellijk een breed overleg moet opzetten over de vraag hoe ons defensiebeleid er moet gaan uitzien en over de structuur van onze strijdkrachten.

Dat overleg zou sereen moeten verlopen en een beroep doen op de ervaring van de mensen die belast zijn met het uitstippelen en het in de praktijk omzetten van de taak van onze strijdkrachten.

Zulks impliceert dat men zich beraadt op de structuur van onze strijdkrachten, de toekomst van de legerdienst, de taak en de omvang van de reservetroepen en de organisatie van de militaire verdediging van het grondgebied.

Staten mogen het zich niet veroorloven inzake veiligheid in de fout te gaan. Bovendien zal de thans aan de gang zijnde herstructurering van onze strijdkrachten pas in 1995 zijn afgerond.

Dit wetsvoorstel beoogt om al die redenen en wegens de steeds talrijker standpunten die worden ingenomen, een gemengde commissie in te stellen belast met het onderzoek van al die aspecten.

Met de adviezen die ze uitbrengt, zullen de Regering en het Parlement kunnen worden ingelicht. Het Parlement moet in alle opzichten bij de beslissingsprocedure ter zake worden betrokken.

*
* *

PROPOSITION DE LOI**Article premier**

Il est créé une Commission mixte chargée d'une réflexion sur l'avenir des structures de nos forces armées, du service militaire, du rôle de la réserve, de la défense militaire du territoire et des moyens nécessaires à la politique de défense de la Belgique dans le cadre de ses alliances.

Art. 2

Cette commission a pour mission:

1° de donner un avis, eu égard aux modifications du contexte stratégique international, quant aux missions qui seront assignées aux forces armées belges, dans le cadre des nouvelles structures de l'O.T.A.N. et de l'U.E.O.;

2° de donner un avis sur la professionnalisation des forces armées et des conséquences qu'elle entraînerait au niveau des structures des trois forces (terrestre, aérienne et navale);

3° de définir les missions, les structures et les effectifs nécessaires pour organiser une défense militaire du territoire, opérationnelle et crédible;

4° de donner un avis sur la manière dont pourrait être organisée une réserve dès lors que le service militaire généralisé sera supprimé;

5° de donner un avis sur les moyens qui devraient être affectés à la défense nationale dès lors que les nouvelles structures des forces seraient mises en place.

Art. 3

La Commission est composée:

1° de 15 membres effectifs et de 15 membres suppléants, tous membres des Chambres législatives;

2° de 5 membres non parlementaires;

3° du chef d'état-major général, des chefs d'état-major des forces terrestres, aériennes et navales, du chef du service médical et de leurs remplaçants;

4° d'un représentant des cercles d'officiers de réserve, et d'un représentant des cercles de sous-officiers de réserve, et de leurs remplaçants.

Les membres mentionnés au 1°, 2° et 4° sont nommés par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres.

VOORSTEL VAN WET**Artikel 1**

Er wordt een gemengde commissie ingesteld, die zich zal beraden op de toekomstige structuur van onze strijdkrachten, de dienstplicht, de taak van de reservetroepen, de militaire verdediging van het grondgebied en de middelen die België nodig heeft om in het kader van zijn bondgenootschappen een defensiebeleid te voeren.

Art. 2

De commissie heeft de volgende opdrachten:

1° advies verstrekken over de opdrachten die in het kader van de nieuwe N.A.V.O.- en W.E.U.-structuren aan de Belgische strijdkrachten zullen worden toegewezen, gelet op de internationale context die strategisch gezien wijzigingen heeft ondergaan;

2° advies verstrekken over de eventuele oprichting van een beroepsleger en over de gevolgen daarvan voor de structuren van de drie strijdmachten (landmacht, luchtmacht, zeemacht);

3° de opdrachten, de structuren en het aantal manschappen bepalen die nodig zijn voor het organiseren van een operationele en geloofwaardige verdediging van het grondgebied;

4° advies verstrekken over de manier waarop reservetroepen kunnen worden opgericht zodra de algemene dienstplicht is afgeschaft;

5° advies verstrekken over de middelen die voor de landsverdediging moeten worden uitgetrokken zodra de nieuwe structuren tot stand zijn gebracht.

Art. 3

De Commissie bestaat uit:

1° vijftien leden en vijftien plaatsvervangers, die allen lid zijn van de Wetgevende Kamers;

2° vijf leden die geen lid zijn van het Parlement;

3° de chef van de generale staf, de stafchefs van de land-, de lucht- en de zeemacht, het hoofd van de medische dienst, alsmede hun plaatsvervangers;

4° een afgevaardigde van de clubs van reserveofficieren en een afgevaardigde van de clubs van reserve-onderofficieren en hun plaatsvervangers.

De in het 1°, het 2° en het 4° bedoelde leden worden benoemd bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit.

Les remplaçants dont mention au 3^o et 4^o sont nommés par arrêté royal sur proposition du ministre de la Défense nationale.

Art. 4

Le membre suppléant ou le remplaçant d'un membre militaire ne siège qu'en l'absence du membre effectif.

La Commission peut en outre se faire assister par des experts.

Art. 5

La Commission pourra recueillir tous renseignements utiles à l'accomplissement de sa mission et entendre toutes personnes civile ou militaire, dont elle jugerait l'audition souhaitable.

Sans préjudice des dispositions légales, les militaires et fonctionnaires convoqués par elle auront toute latitude pour répondre aux questions qui leur seront posées.

Art. 6

Le président et le vice-président de la Commission sont choisis parmi les membres mentionnés dans l'article 3, 1^o et 2^o et désignés par le Roi.

Ils doivent appartenir à un régime linguistique différent.

Le secrétaire et le secrétaire adjoint sont nommés par le Roi sur présentation du Premier ministre et du ministre de la Défense nationale.

Art. 7

La Commission mixte rendra ses conclusions au Gouvernement pour le 1^{er} février 1993, mais elle émettra un avis intermédiaire au sujet notamment de la mission définie dans l'article 2, § 2, pour le 31 octobre 1992.

Art. 8

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

Art. 9

Le Premier ministre et le ministre de la Défense nationale sont chargés, chacun en ce qui le concerne, de l'exécution de la présente loi.

François-Xavier de DONNEA.
Herman DE CROO.
Paul HATRY.
Francis VERMEIREN.

De plaatsvervangers bedoeld in het 3^o en het 4^o worden op voordracht van de Minister van Landsverdediging benoemd bij koninklijk besluit.

Art. 4

Plaatsvervangers of vervangers van militaire leden hebben slechts zitting indien het lid dat zij vervangen, afwezig is.

De commissie kan bovendien de hulp van deskundigen inroepen.

Art. 5

De commissie kan alle inlichtingen inwinnen die zij nuttig acht voor het vervullen van haar opdracht. Ze kan elke burger of militair verhoren, indien zij dergelijk verhoor wenselijk acht.

Onverminderd de wettelijke bepalingen hebben de militairen en ambtenaren die ze oproept, volkomen vrijheid om de hen gestelde vragen te beantwoorden.

Art. 6

De voorzitter en de ondervoorzitter van de commissie worden gekozen uit de leden vermeld in artikel 3, 1^o en 2^o, en benoemd door de Koning.

Zij moeten tot een verschillend taalstelsel behoren.

De secretaris en de adjunct-secretaris worden benoemd door de Koning, op voordracht van de Eerste Minister en de Minister van Landsverdediging.

Art. 7

De gemengde commissie moet binnen zes maanden na de inwerkingtreding van deze wet haar conclusies aan de Regering meedelen. Zij moet echter uiterlijk op 31 oktober 1992 een tussentijds advies voorleggen in verband met de in artikel 2, § 2, bedoelde opdracht.

Art. 8

Deze wet treedt in werking op de dag waarop ze in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekend gemaakt.

Art. 9

De Eerste Minister en de Minister van Landsverdediging worden, naar gelang van hun respectieve bevoegdheden, belast met de uitvoering van deze wet.