

# BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1992-1993

4 NOVEMBER 1992

**Voorstel van wet tot wijziging van artikel 1 van de wet van 3 maart 1977 betreffende de gevolgen van de ontbinding der Wetgevende Kamers ten aanzien van de vroeger ingediende ontwerpen en voorstellen van wet**

(Ingediend door de heer Didden c.s.)

## TOELICHTING

In geval van ontbinding van beide Wetgevende Kamers, worden overeenkomstig artikel 1, eerste lid, van de wet van 3 maart 1977 de ontwerpen en voorstellen van wet die noch door de ene, noch door de andere ontbonden Kamer zijn aangenomen, als niet-bestaande beschouwd. Wetsontwerpen, die met toepassing van artikel 44, § 2, tweede en derde lid, van de gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit (koninklijk besluit van 17 juli 1991, *Belgisch Staatsblad* van 21 augustus 1991) zijn ingediend en die nog door geen van beide Kamers werden aangenomen, worden aldus eveneens als niet-bestaande beschouwd.

Genoemd artikel 44 van de gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit betreft het zgn. « kredietoverschrijdingsrecht van de Ministerraad »: de Ministerraad kan, bij gemotiveerde beraadslaging, machtiging verlenen tot het vastleggen, het ordonnanceren en het betalen van uitgaven boven de limiet van de begrotingskredieten of bij ontstentenis van kredieten ten belope van het door de beraadslaging vastgesteld bedrag.

# SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1992-1993

4 NOVEMBRE 1992

**Proposition de loi modifiant l'article 1<sup>er</sup> de la loi du 3 mars 1977 relative aux effets de la dissolution des Chambres législatives à l'égard des projets et propositions de loi antérieurement déposés**

(Déposée par M. Didden et consorts)

## DEVELOPPEMENTS

En cas de dissolution des deux Chambres législatives, sont considérés comme non venus, conformément à l'article 1<sup>er</sup>, premier alinéa, de la loi du 3 mars 1977, les projets et propositions de loi qui n'ont été adoptés ni par l'une ni par l'autre Chambre dissoute. Les projets de loi qui ont été déposés en application de l'article 44, § 2, deuxième et troisième alinéas, des lois coordonnées sur la comptabilité de l'Etat (arrêté royal du 17 juillet 1991, *Moniteur belge* du 21 août 1991) et qui n'ont encore été adoptés par aucune des deux Chambres sont donc également considérés comme non venus.

Ledit article 44 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'Etat concerne ce que l'on appelle le « droit de dépassement de crédits du Conseil des ministres »: celui-ci peut, par délibération motivée, autoriser l'engagement, l'ordonnancement et le paiement des dépenses au-delà de la limite des crédits budgétaires ou, en l'absence de crédits, jusqu'à concurrence du montant fixé par la délibération.

Dit kredietoverschrijdingsrecht van de Minister-raad is vanzelfsprekend beperkt: steeds volgens artikel 44 kan het slechts worden gehanteerd «in dringende gevallen veroorzaakt door uitzonderlijke of onvoorzienbare omstandigheden» en wanneer de beslissing bijvoorbeeld betrekking heeft op een uitgave van 200 miljoen frank of meer, «wordt iedere uitvoering ervan daarenboven opgeschort tot wanneer een speciaal wetsontwerp is ingediend».

Het wetsontwerp houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting 1991 — Sectie 16 «Landsverdediging», Gedr. St. Kamer nr. 5/26 - 1713/1, 1990-1991, d.d. 15 juli 1991, is een voorbeeld van een speciaal wetsontwerp, zoals bedoeld in artikel 44 van de gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit. Dank zij de rondleiding van dit wetsontwerp, werden de niet-gesplitste kredieten 1991 voor het Ministerie van Landsverdediging daadwerkelijk met 840,9 miljoen frank verhoogd. Op 18 oktober 1991, datum van de ontbinding van de Kamers, was dit (door de Regering vermoedelijk reeds uitgevoerde) wetsontwerp evenwel nog niet door de Kamer van Volksvertegenwoordigers aangenomen; m.a.w. het werd als niet-bestaande beschouwd. Vanzelfsprekend werd dit wetsontwerp wel van verval ontheven door de wet van 28 maart 1992 houdende verscheidene afwijkingen van artikel 1 van de wet van 3 maart 1977 (*Belgisch Staatsblad* van 31 maart 1992), maar op dat ogenblik waren de nieuw verkozen Kamers reeds meer dan drie maanden bijeengeroepen.

Het lijkt mij aangewezen dat de «speciale wetsontwerpen», die werden ingediend met toepassing van artikel 44 van de gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit en die nog door geen van beide ontbonden Kamers werden aangenomen, voortaan ahangig blijven bij de nieuwe Wetgevende Kamers. Om zulks mogelijk te maken, volstaat een eenvoudige wijziging van de artikelen 1 en 2 van bovengenoemde wet van 3 maart 1977.

\*  
\* \*

Na de bijeenroeping van de op 24 november 1991 nieuw verkozen Kamers, werd uitvoerig van gedachten gewisseld over de activiteit van het Parlement in een periode van «lopende zaken».

Het is algemeen aanvaard dat wetsontwerpen houdende opening van voorlopige kredieten kunnen worden aangenomen in een periode van «lopende zaken». Het lijkt mij dan ook aangewezen dat, in een periode van «lopende zaken», door de nieuw verkozen Kamers «zonder omwegen» zou kunnen worden beraadslaagd en gestemd over wetsontwerpen die — bij toepassing van artikel 44, § 2, tweede en derde lid, van de gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit — werden ingediend vóór de ontbinding.

\*  
\* \*

Il va de soi que ce droit qu'a le Conseil des ministres de dépasser les crédits est limité: toujours selon l'article 44, il ne peut être exercé que «dans les cas d'urgence amenés par des circonstances exceptionnelles ou imprévisibles», et, par exemple, lorsqu'une délibération porte sur une dépense de 200 millions de francs ou plus, «toute exécution de celle-ci est suspendue jusqu'au dépôt d'un projet de loi spécial».

Le projet de loi ajustant le Budget général des dépenses de l'année budgétaire 1991 — Section 16 «Défense nationale», Doc. Chambre n° 5/26 - 1713/1 - 1990/1991, du 15 juillet 1991, est un exemple de projet de loi spécial eu sens de l'article 44 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'Etat. Grâce au dépôt de ce projet de loi, les crédits non dissociés pour 1991, pour le Ministère de la Défense nationale, ont été effectivement majorés de 840,9 millions de francs. Le 18 octobre 1991, date de la dissolution des Chambres, cette loi en projet (que le Gouvernement avait probablement déjà mise à exécution) n'avait toutefois pas encore été votée par la Chambre des représentants; le projet avait, dès lors, été considéré comme non venu. Il fut, bien sûr, relevé de caducité, ensuite, par la loi du 28 mars 1992 portant diverses dérogations à l'article 1<sup>er</sup> de la loi du 3 mars 1977 (*Moniteur belge* du 31 mars 1992), mais, à cette date, les nouvelles Chambres avaient déjà été constituées depuis plus de trois mois.

Il me semble indiqué que les «projets de loi spéciaux» déposés en application de l'article 44 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'Etat et encore non réadoptés par l'une ou l'autre des deux Chambres dissoutes ne soient plus frappés de caducité et que les nouvelles Chambres législatives, en soient dorénavant saisies automatiquement. Pour que cela soit possible, il suffit de modifier les articles 1<sup>er</sup> et 2 de la loi précitée du 3 mars 1977.

\*  
\* \*

Après la convocation des Chambres nouvellement élues le 24 novembre 1991, un large échange de vues fut consacré aux activités du Parlement au cours des périodes d'«affaires courantes».

Il est généralement admis que les projets de loi ouvrant des crédits provisoires peuvent être votés en période d'«affaires courantes». Il me semble, dès lors, opportun de permettre aux nouvelles Chambres de débattre et de voter «sans tergiverser», en période d'«affaires courantes», des projets de loi qui ont été déposés avant la dissolution — en application de l'article 44, § 2, deuxième et troisième alinéas des lois coordonnées sur la comptabilité de l'Etat.

\*  
\* \*

Er is wellicht nog een tweede, zij het dan een veeleer formeel-technische reden om dit wetsvoorstel aan te nemen.

Sedert de wet van 28 juni 1989 houdende wijzigingen van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, werden — behoudens de algemene uitgavenbegroting — ook de zgn. « administratieve begrotingen » ingevoerd; m.a.w. aan een wetsontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting of een aanpassing ervan worden noodgedwongen departementale administratieve begrotingen, of aanpassingen ervan, gekoppeld. Die administratieve begrotingen of aanpassingen zijn formeel noch materieel wetsontwerpen (advies van de Raad van State, opgenomen in het commissieverslag, Gedr. St. Kamer, nr. 656/6, 1988-1989 d.d. 10 maart 1989, blz. 144).

Aldus vloeide uit de beraadslaging van de Ministerraad nr. 3094 d.d. 17 mei 1991 niet alleen het bovengenoemde speciale wetsontwerp, Gedr. St. Kamer, nr. 5/26 - 1713/1, 1990-1991 voort, doch ook de aangepaste administratieve begroting, Gedr. St. Kamer, nr. 5/26 - 1694/1 en Senaat, nr. 1395-1 (gemeenschappelijk stuk Wetgevende Vergaderingen, 1990-1991). Los van het merkwaardige feit dat deze aangepaste administratieve begroting reeds op 27 juni 1991 — d.w.z. vóór het wetsontwerp — als parlementair stuk werd rondgedeeld, zij er op gewezen dat zij formeel aanhangig bleef bij de nieuw verkozen Kamer van Volksvertegenwoordigers. Inderdaad, administratieve begrotingen, die formeel noch materieel wetsontwerpen zijn, vallen niet onder toepassing van de wet van 3 maart 1977 betreffende de gevolgen van de ontbinding der Wetgevende Kamers ten aanzien van de vroeger ingediende ontwerpen en voorstellen van wet.

Maurice DIDDEN.

\*  
\* \*

## VOORSTEL VAN WET

### Enig artikel 1

De artikelen 1 en 2 van de wet van 3 maart 1977 betreffende de gevolgen van de ontbinding der Wetgevende Kamers ten aanzien van de vroeger ingediende ontwerpen en voorstellen van wet, worden telkens aangevuld met een lid 3, luidend als volgt:

« Speciale wetsontwerpen betreffende beraadslagingen van de Ministerraad waarbij machtiging wordt verleend tot het vastleggen, het ordonnanceren

Il existe peut-être une deuxième raison, plutôt formelle et technique, d'adopter la présente proposition de loi.

Depuis l'entrée en vigueur de la loi du 28 juin 1989 modifiant la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat, les budgets dits « administratifs » s'ajoutent au budget général des dépenses; en d'autres termes, à tout projet de budget général des dépenses ou ajustement de celui-ci sont nécessairement rattachés des budgets administratifs départementaux ou des ajustements de ceux-ci. Ces budgets administratifs ou ajustements ne sont ni des projets de loi au sens formel ni des projets de loi au sens matériel (avis du Conseil d'Etat figurant dans le rapport de Commission, Doc. Chambre n° 656/6 - 1988-1989, du 10 mars 1989, page 144).

C'est ainsi que la délibération n° 3094 du 17 mai 1991 du Conseil des ministres a donné lieu au dépôt, non seulement du projet de loi spécial susvisé (Doc. Chambre n° 5/26 - 1713/1 - 1990/1991), mais aussi du budget administratif ajusté (Doc. Chambre n° 5/26 - 1694/1 et Sénat n° 1395/1 - 1990/1991/Document commun des Chambres législatives, 1990-1991). Ce budget administratif ajusté avait fait l'objet d'un document parlementaire distribué le 27 juin 1991, c'est-à-dire avant même le dépôt du projet de loi, ce qui est déjà un fait remarquable en soi, mais, qui plus est, il ne fut pas frappé de caducité et la Chambre des représentants nouvellement élue en fut, dès lors, automatiquement saisie, et ce, formellement. En effet, les budgets administratifs, qui ne sont ni des projets de loi au sens formel ni des projets de loi au sens matériel, ne tombent pas pour l'application de la loi du 3 mars 1977 relative aux effets de la dissolution des Chambres législatives à l'égard des projets et propositions de loi antérieurement déposés.

\*  
\* \*

## PROPOSITION DE LOI

### Article unique

Les articles 1<sup>er</sup> et 2 de la loi du 3 mars 1977 relative aux effets de la dissolution des Chambres législatives à l'égard des projets et propositions de loi antérieurement déposés sont complétés par un troisième alinéa, libellé comme suit:

« Les nouvelles Chambres sont saisies d'office des projets de loi spéciaux relatifs aux délibérations du Conseil des ministres autorisant l'engagement,

en het betalen van uitgaven boven de begrotingskredieten of, bij ontstentenis van kredieten, ten belope van de door die beraadslagingen vastgestelde bedragen, die vóór de ontbinding bij een Kamer werden ingediend, blijven bij de nieuwe Kamer aanhangig.»

Maurice DIDDEN.  
Robert GARCIA.  
Robert VAN HOOLAND.

l'ordonnancement et le paiement des dépenses excédant les crédits budgétaires ou, en l'absence de crédits, des dépenses jusqu'à concurrence des montants fixés dans le cadre de ces délibérations, dont les Chambres précédentes avaient été saisies avant leur dissolution.»