

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1992-1993

26 NOVEMBER 1992

Voorstel van wet tot wijziging van titel 1, hoofdstuk 1, afdeling 7, onderafdeling 2, van de nieuwe gemeentewet, wat de bezoldigingsregeling van de gemeentesecretaris betreft

(Ingediend door de heren Cardoen en Crucke c.s.)

TOELICHTING

Dit wetsvoorstel voorziet in een aanpassing van het geldelijk statuut van de gemeentesecretaris.

De lokale besturen krijgen steeds meer taken toebedeeld, die het zuiver administratieve domein ruim overschrijden. Men kan bijna geen enkel beleidsaspect meer opsommen, waarbij het gemeentebestuur niet onder één of andere vorm betrokken is: economie, cultuur, maatschappelijk welzijn, infrastructuur, leefmilieu, ruimtelijke ordening, veiligheid, huisvesting, nutsvoorzieningen, gezondheidszorg, toerisme, enz.

Dit zeer vertakte spectrum van opdrachten vergt uiteraard een aangepast instrumentarium en ter zake bevoegd personeel. Een gemeente wordt derhalve een modern dienstverlenend bedrijf, doch in tegenstelling tot een privé-bedrijf kan de gemeente zich niet in één produkt, in één welbepaalde dienst specialiseren.

Daarom werden onder de vorige legislatuur tal van wijzigingen aangebracht aan de gemeentewet. Deze

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1992-1993

26 NOVEMBRE 1992

Proposition de loi modifiant le titre 1^{er}, chapitre 1^{er}, section 7, sous-section 2, de la nouvelle loi communale, en ce qui concerne le statut pécuniaire du secrétaire communal

(Déposée par MM. Cardoen, Crucke et consorts)

DEVELOPPEMENTS

La présente proposition de loi a pour objet d'adapter le statut pécuniaire du secrétaire communal.

Les pouvoirs locaux se voient confier de plus en plus souvent des tâches dépassant largement le domaine administratif au sens strict. Il n'y a pratiquement plus aucun domaine — économie, culture, aide sociale, infrastructure, environnement, aménagement du territoire, sécurité, logement, dispositions d'utilité publique, soins de santé, tourisme, etc. — dans lequel l'administration communale n'intervienne pas d'une manière ou d'une autre.

Le très large éventail de missions qu'elle assume ainsi exige bien entendu des instruments adaptés et un personnel compétent. La commune se mue donc, en quelque sorte, en une entreprise moderne de services, mais elle ne peut pas concentrer son activité sur un produit unique ou un type de services unique comme le peuvent les entreprises privées.

C'est pourquoi de nombreuses modifications ont été apportées à la loi communale au cours de la

resulteerden in de nieuwe gemeentewet, die heel wat beter aansluit bij de veranderende maatschappelijke context waarin de lokale besturen zich bewegen.

De wet van 17 oktober 1990 tot wijziging van de nieuwe gemeentewet bevestigt de nieuwe taakomschrijving van de gemeentesecretaris. Zijn functie is immers geëvolueerd van louter penhouder tot een essentiële pijler van de gemeentelijke organisatie en van het gemeentelijk beleid.

De taak van de gemeentesecretaris bestaat er thans vooral in te organiseren en te controleren, een hiërarchische en motiverende rol te vervullen, het college van burgemeester en schepenen te adviseren, allerhande geschillen op te lossen, wettelijke reglementeringen en omzendbrieven te bestuderen en toepassing te laten vinden in het gemeentelijk bestuursapparaat, enz.

Sinds de inwerkingtreding van de wet van 17 oktober 1990 wordt de gemeentesecretaris formeel belast met o.a. de voorbereiding van de zaken die aan de gemeenteraad of aan het college van burgemeester en schepenen worden voorgelegd. Onder het gezag van het college van burgemeester en schepenen leidt en coördineert hij de gemeentelijke diensten en is hij, behoudens de uitzonderingen waarin de wet voorziet (o.a. voor het politiepersoneel), hoofd van het personeel.

De wet van 17 oktober 1990 bevestigt also een toestand die in de meeste gemeenten reeds geruime tijd bestond.

Tot op heden werd deze taakuitbreiding niet financieel gevaloriseerd. Het geldelijk statuut van de gemeentesecretaris werd door de wet van 17 oktober 1990 niet gewijzigd (1).

Nochtans gaat de Minister van Binnenlandse Zaken ermee akkoord dat een inspanning zou moeten worden geleverd op het niveau van de topambtenaren van de gemeente, omdat de kwaliteit van de administratie staat of valt met de mogelijkheid valabele elementen aan te werven.

Zoals blijkt uit het verslag (2) bij het ontwerp van wet tot wijziging van de nieuwe gemeentewet, zou er volgens de Minister van Binnenlandse Zaken «iets moeten kunnen gedaan worden op het pecuniaire vlak voor de gemeentesecretarissen, nadat hun functie onlangs reeds inhoudelijk werd geherwaardeerd,...».

(1) Volledigheidshalve dient vermeld dat de wet van 18 maart 1991 de nieuwe gemeentewet heeft gewijzigd wat de weddeschaal van de gemeentesecretaris betreft. Het betrof hier echter louter een technische aanpassing (herindexering) met geen enkele financiële weerslag.

(2) Belgische Senaat, Gedr. St. 1109-2 (1990-1991), blz. 4.

législature précédente. La nouvelle loi communale, qui est beaucoup mieux adaptée au contexte social changeant dans lequel se meuvent les pouvoirs locaux, en est la résultante.

La loi du 17 octobre 1990 modifiant la nouvelle loi communale confirme la nouvelle définition des tâches qui incombent au secrétaire communal. De simple employé chargé des écritures, le secrétaire communal est devenu un pilier essentiel de l'organisation et de la politique communales.

La mission du secrétaire communal consiste surtout, maintenant, à organiser et à contrôler, à jouer un rôle hiérarchique et motivant, à fournir des avis au collège des bourgmestre et échevins, à résoudre des différends de toute sorte, à examiner et à appliquer dans l'appareil administratif communal des réglementations légales et des circulaires, etc.

Depuis l'entrée en vigueur de la loi du 17 octobre 1990, le secrétaire communal est formellement chargé, notamment, de préparer les affaires à soumettre au conseil communal ou au collège des bourgmestre et échevins. Il dirige et coordonne les services communaux sous l'autorité du collège des bourgmestre et échevins, et il est chef du personnel, sous réserve des exceptions prévues par la loi (notamment en ce qui concerne le personnel de la police).

La loi du 17 octobre 1990 confirme ainsi une situation qui existait déjà depuis longtemps dans la plupart des communes.

Jusqu'à présent, cette extension des tâches qui incombent au secrétaire communal n'a pas été valorisée du point de vue financier. La loi du 17 octobre 1990 n'a pas modifié le statut pécuniaire du secrétaire communal (1).

Le ministre reconnaît, toutefois, qu'il faudrait faire un effort au niveau des fonctionnaires supérieurs de la commune, parce que la qualité de l'administration est étroitement tributaire de la possibilité de recruter des éléments valables.

Selon le rapport (2) relatif au projet de loi modifiant la nouvelle loi communale, le ministre de l'Intérieur estime qu'«après la revalorisation récente du contenu de leur fonction, on devrait donc pouvoir faire quelque chose en faveur des secrétaires communaux, en matière pécuniaire, ...».

(1) Il convient de rappeler, pour être complet, que la loi du 18 mars 1991 a modifié la nouvelle loi communale en ce qui concerne l'échelle de traitements du secrétaire communal. Elle n'y a, toutefois, apporté qu'une simple adaptation technique (nouvelle indexation) sans répercussions financières.

(2) Sénat de Belgique, Doc. 1109-2 (1990-1991), p. 4.

In antwoorden op tal van parlementaire vragen bevestigden verscheidene ministers van Binnenlandse Zaken bovendien dat de secretaris verondersteld wordt al zijn tijd te besteden aan zijn ambt. Dit houdt in dat lange, niet-recupereerbare vergaderingen, die meestal gehouden worden buiten de gebruikelijke kantooruren, gedekt worden door de toegekende weddeschaal. Een normale werkweek van een secretaris stijgt dan ook ver uit boven de wettelijke 38-urenweek. Dat dit inherent is aan een dergelijke functie, vergelijkbaar met een kaderfunctie in een bedrijf, wordt door de indieners van dit wetsvoorstel noch door de gemeentesecretarissen zelf betwist. Wanneer we echter de vergelijking doortrekken met de privé-sector, stellen we vast dat de Belgische gemeentesecretaris op financieel vlak sterk ondergewaardeerd wordt. Ook in vergelijking met het geldelijk statuut van de gemeentesecretaris in onze buurlanden, is dat van de Belgische secretaris veel minder gunstig.

Al deze argumenten, samen met het ontbreken van bevorderingsmogelijkheden voor de secretaris en de niet-recupereerbare representatiekosten uit hoofde van het ambt, hebben ondergetekenden ertoe aangezet onderhavig wetsvoorstel in te dienen.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 1

De in het nieuwe artikel 28, § 1, voorgestelde verhoging gaat uit van een principiële verhoging met 15 pct. ten opzichte van de wedde die vastgesteld werd bij de wet van 18 maart 1991, inbegrepen de in 1990, 1991 en 1992 toegepaste sectoriële en intersectoriële overeenkomsten. Omdat de verhoging ten gevolge van de sectoriële overeenkomst 1992-1993, wat het Vlaamse Gewest betreft, per gemeente verschillend kan worden toegepast en het als normaal mag worden beschouwd dat ook de gemeentesecretarissen deze voordelen zouden genieten, moest er teruggedaan worden naar de laatste weddeschaalbedragen, waarvan mag aangenomen worden dat die voor alle gemeenten (nationaal) gelijk waren, nl. die op datum van 1 november 1992 (dit zijn de weddeschalen zoals tot nu toe vermeld in de nieuwe gemeentewet, aangepast als volgt: per 1 november 1990 met factor 1,02; per 1 november 1991 toestand 1 november 1990 x 1,01; per 1 november 1992 toestand 1 november 1991 x 1,03).

De laatste bijkomende verhoging (althans voorzien in het Vlaamse Gewest) met 1,02 wordt derhalve begrepen in de algemene verhoging die om die reden 17 pct. bedraagt.

Daarenboven wordt in een bepaling voorzien die de gemeentesecretarissen in de kleinste gemeenten

En outre, plusieurs ministres de l'Intérieur ont souligné, en réponse à des questions parlementaires, que le secrétaire est censé consacrer tout son temps à sa fonction. Cela implique que l'échelle de traitement dont il bénéficie couvre également les longues périodes non récupérables consacrées à des réunions qui se tiennent généralement en dehors des heures de bureau normales. La semaine de travail normale d'un secrétaire dépasse, dès lors, de loin les 38 heures légales. Ni les auteurs de cette proposition ni les secrétaires communaux eux-mêmes ne contestent qu'il s'agit là d'un aspect particulier à ce type de fonction, que l'on peut comparer à une fonction de cadre dans une entreprise. Toutefois, si l'on pousse plus avant la comparaison avec le secteur privé, l'on constate qu'en Belgique, le secrétaire communal subit un lourd préjudice financier. Le statut pécuniaire du secrétaire communal belge est également nettement moins intéressant que celui de ses collègues des pays voisins.

Tous ces éléments, plus l'absence de toute possibilité d'avancement du secrétaire et le caractère irrécupérable des frais de représentation liés à la fonction ont incité une série de sénateurs à déposer la présente proposition de loi.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article premier

L'augmentation proposée par l'article 28, § 1^{er}, nouveau, est calculée sur la base d'une augmentation de principe de 15 p.c. par rapport au traitement fixé par la loi du 18 mars 1991, y compris les accords sectoriels et intersectoriels appliqués en 1990, 1991 et 1992. Comme l'augmentation pouvait être appliquée différemment par chaque commune, à la suite de l'accord sectoriel 1992-1993, pour ce qui est de la Région flamande, et que l'on pouvait considérer qu'il serait normal que les secrétaires communaux bénéficient également de ces avantages, il fallut en revenir aux montants des dernières échelles de traitement supposées égales pour toutes les communes au niveau national, à savoir celles du 1^{er} novembre 1992 (il s'agit des échelles de traitements mentionnées dans la nouvelle loi communale et adaptées en les multipliant par un facteur 1,02, au 1^{er} novembre 1990; en multipliant les montants en vigueur au 1^{er} novembre 1990 par un facteur 1,01 au 1^{er} novembre 1991; en multipliant les montants en vigueur au 1^{er} novembre 1991 par un facteur 1,03 au 1^{er} novembre 1992).

La dernière augmentation complémentaire par application d'un facteur multiplicateur de 1,02 (telle qu'elle est prévue pour ce qui est de la Région flamande) est donc incluse dans l'augmentation générale qui atteint, dès lors, 17 p.c.

Il est, en outre, prévu d'accorder aux secrétaires communaux des petites communes le traitement

minimaal de weddeschaal van bestuurschef verleent voor de klasse 1 tot en met 4 en van bestuurssecretaris voor de klasse 5 tot en met 8. Deze gewaarborgde minimumwedde wordt genoten tot men volgens de anciënniteit in de eigenlijke weddeschaal uitkomt boven dit minimum.

Artikel 2

In dit artikel wordt erin voorzien dat de weddeverhogingen van de secretarissen gespreid worden over vijftien jaar (in plaats van de huidige vork tussen 15 en 26 jaar, afhankelijk van de keuze van de gemeente).

Deze aanpassing is mede ingegeven door het ontbreken van een loonbaanperspectief voor de gemeentesecretaris.

Artikel 3

Sommige gemeentesecretarissen genieten, ten gevolge van een klasseverheffing of ten persoonlijke titel, een weddeschaal van een gemeente van een hogere klasse dan die waarin zij werkzaam zijn. Artikel 3 van dit wetsvoorstel voorziet in een overgangsregeling voor deze individuele gevallen.

Georges CARDOEN.

*
* *

VOORSTEL VAN WET

Artikel 1

Artikel 28, § 1, van de nieuwe gemeentewet wordt vervangen als volgt:

« *Artikel 28.* — § 1. De gemeenteraad bepaalt de weddeschaal van de secretaris, binnen de hierna gestelde minimum- en maximumgrenzen.

1. Gemeenten van 300 inwoners en minder: 492 304 — 773 630.

2. Gemeenten van 301 tot 500 inwoners: 541 199 — 855 363.

3. Gemeenten van 501 tot 750 inwoners: 590 775 — 937 072.

4. Gemeenten van 751 tot 1 000 inwoners: 656 810 — 1 046 025.

5. Gemeenten van 1 001 tot 1 250 inwoners: 719 513 — 1 154 966.

6. Gemeenten van 1 251 tot 1 500 inwoners: 741 984 — 1 189 031.

minimal de chef administratif pour les catégories 1 à 4, et celui de secrétaire d'administration pour les catégories 5 à 8. Le bénéfice de ce traitement minimum garanti reste acquis aux intéressés jusqu'au moment où leur échelle de traitements dépasse ce minimum de par leur ancienneté.

Article 2

Il est prévu à cet article d'étaler les augmentations du traitement des secrétaires sur une période de 15 ans (et non plus sur une période de 15 à 26 ans, au choix de la commune).

Une des raisons de cette adaptation réside dans l'absence de perspectives d'avancement du secrétaire communal.

Article 3

Certains secrétaires communaux bénéficient, à la suite d'un changement de catégorie ou à titre personnel, d'une échelle de traitements égale à celle d'une commune d'une catégorie supérieure à celle de la commune dans laquelle ils sont employés. L'article 3 de la présente proposition contient une disposition transitoire réglant ces cas individuels.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article premier

L'article 28, § 1^{er}, de la nouvelle loi communale est remplacé par ce qui suit:

« *Article 28.* — § 1^{er}. Le conseil communal fixe l'échelle du traitement du secrétaire communal dans les limites minimums et maximums déterminées ci-après:

1. Communes de 300 habitants et moins: 492 304 — 773 630.

2. Communes de 301 à 500 habitants: 541 199 — 855 363.

3. Communes de 501 à 750 habitants: 590 775 — 937 072.

4. Communes de 751 à 1 000 habitants: 656 810 — 1 046 025.

5. Communes de 1 001 à 1 250 habitants: 719 513 — 1 154 966.

6. Communes de 1 251 à 1 500 habitants: 741 984 — 1 189 031.

7. Gemeenten van 1 501 tot 2 000 inwoners: 770 924 — 1 223 074.

8. Gemeenten van 2 001 tot 2 500 inwoners: 809 056 — 1 267 335.

9. Gemeenten van 2 501 tot 3 000 inwoners: 849 230 — 1 318 394.

10. Gemeenten van 3 001 tot 4 000 inwoners: 894 853 — 1 376 259.

11. Gemeenten van 4 001 tot 5 000 inwoners: 940 475 — 1 427 329.

12. Gemeenten van 5 001 tot 6 000 inwoners: 986 098 — 1 478 398.

13. Gemeenten van 6 001 tot 8 000 inwoners: 1 068 491 — 1 573 745.

14. Gemeenten van 8 001 tot 10 000 inwoners: 1 141 350 — 1 682 696.

15. Gemeenten van 10 001 tot 15 000 inwoners: 1 229 190 — 1 815 476.

16. Gemeenten van 15 001 tot 20 000 inwoners: 1 332 691 — 1 944 849.

17. Gemeenten van 20 001 tot 25 000 inwoners: 1 408 956 — 2 074 234.

18. Gemeenten van 25 001 tot 35 000 inwoners: 1 496 797 — 2 210 423.

19. Gemeenten van 35 001 tot 50 000 inwoners: 1 588 041 — 2 339 777.

20. Gemeenten van 50 001 tot 80 000 inwoners: 1 697 670 — 2 482 786.

21. Gemeenten van 80 001 tot 150 000 inwoners: 1 797 767 — 2 618 983.

22. Gemeenten van meer dan 150 000 inwoners: 1 949 615 — 2 823 237.

De minimum- en maximumbedragen van de weddeschalen van de secretaris worden gekoppeld aan de spilindex 138,01.

De Koning kan deze bedragen aanpassen binnen drie maanden na de bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad* van ieder besluit tot wijziging van de weddeschalen verbonden aan de graden van het personeel van de provinciale en lokale besturen.

Voor de gemeenten in de categorieën 1 tot en met 4 geniet de gemeentesecretaris ten minste de aanvangswedde van de weddeschaal 1.1.63 tot ten gevolge van de periodieke verhogingen toegekend binnen de minimum- en maximumnormen van de hierboven vermelde schaal, deze aanvangswedde wordt overschreden.

Voor de gemeenten in de categorieën 5 tot en met 8 geniet de gemeentesecretaris ten minste de aanvangswedde van de weddeschaal 1.1.80 tot ten gevolge van de periodieke verhogingen toegekend binnen de minimum- en maximumnormen van de hierboven vermelde schaal, deze aanvangswedde wordt overschreden.»

7. Communes de 1 501 à 2 000 habitants: 770 924 — 1 223 074.

8. Communes de 2 001 à 2 500 habitants: 809 056 — 1 267 335.

9. Communes de 2 501 à 3 000 habitants: 849 230 — 1 318 394.

10. Communes de 3 001 à 4 000 habitants: 894 853 — 1 376 259.

11. Communes de 4 001 à 5 000 habitants: 940 475 — 1 427 329.

12. Communes de 5 001 à 6 000 habitants: 986 098 — 1 478 398.

13. Communes de 6 001 à 8 000 habitants: 1 068 491 — 1 573 745.

14. Communes de 8 001 à 10 000 habitants: 1 141 350 — 1 682 696.

15. Communes de 10 001 à 15 000 habitants: 1 229 190 — 1 815 476.

16. Communes de 15 001 à 20 000 habitants: 1 332 691 — 1 944 849.

17. Communes de 20 001 à 25 000 habitants: 1 408 956 — 2 074 234.

18. Communes de 25 001 à 35 000 habitants: 1 496 797 — 2 210 423.

19. Communes de 35 001 à 50 000 habitants: 1 588 041 — 2 339 777.

20. Communes de 50 001 à 80 000 habitants: 1 697 670 — 2 482 786.

21. Communes de 80 001 à 150 000 habitants: 1 797 767 — 2 618 983.

22. Communes de plus de 150 000 habitants: 1 949 615 — 2 823 237.

Les montants minimums et maximums de l'échelle du traitement du secrétaire sont liés à l'indice pivot 138,01.

Le Roi peut adapter ces montants dans les trois mois de la publication au *Moniteur belge* de tout arrêté modifiant les échelles des grades du personnel des administrations provinciale et locale.

Pour les communes des catégories 1 à 4, le secrétaire communal bénéficie au moins du traitement initial de l'échelle de traitements 1.1.63, jusqu'à ce qu'il soit dépassé à la suite des augmentations périodiques qui sont accordées dans le respect des normes minimales et maximales de l'échelle précitée.

Pour les communes des catégories 5 à 8, le secrétaire communal bénéficie au moins du traitement initial de l'échelle de traitements 1.1.80 jusqu'à ce qu'il soit dépassé à la suite des augmentations périodiques qui sont accordées dans le respect des normes minimales et maximales de l'échelle précitée.»

Art. 2

Artikel 30, derde lid, van dezelfde wet, wordt vervangen als volgt:

« De weddeverhogingen van de secretaris worden gespreid over vijftien jaar. »

Art. 3

Artikel 30 van dezelfde wet wordt aangevuld met een laatste lid, luidend als volgt:

« Als overgangsmaatregel wordt aan de secretarissen die een hogere weddeschaal genieten ten gevolge van een klasseverheffing of ten persoonlijke titel, de nieuwe weddeschaal toegekend, verbonden aan de hun toegekende klasse. »

Art. 4

Deze wet treedt in werking op 1 januari 1993.

Georges CARDOEN.
Orphale CRUCKE.
Henri MOUTON.
Leonard QUINTELIER.
Jacques VANDENHAUTE.
Roger WIERINCKX.
Georges FLAGOTHIER.
Eric PINOIE.

Art. 2

L'article 30, troisième alinéa, de la même loi est remplacé par la disposition suivante:

« L'amplitude de la carrière du secrétaire est égale à quinze ans. »

Art. 3

L'article 30 de cette même loi est complété par un alinéa rédigé comme suit:

« Par mesure transitoire, la nouvelle échelle de traitements, liée à la nouvelle catégorie de la commune, est appliquée aux secrétaires qui bénéficient, à titre personnel ou à la suite d'un changement de catégorie, d'une échelle de traitements supérieure. »

Art. 4

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 1993.

BELGISCHE SENAAAT**ZITTING 1992-1993**

26 NOVEMBER 1992

Voorstel van wet tot wijziging van titel 1, hoofdstuk 1, afdeling 7, onderafdeling 2, van de nieuwe gemeentewet, wat de bezoldigingsregeling van de gemeentesecretaris betreft

(Ingediend door de heren Cardoen en Crucke c.s.)

TOELICHTING

Dit wetsvoorstel voorziet in een aanpassing van het geldelijk statuut van de gemeentesecretaris.

De lokale besturen krijgen steeds meer taken toebedeeld, die het zuiver administratieve domein ruim overschrijden. Men kan bijna geen enkel beleidsaspect meer opsommen, waarbij het gemeentebestuur niet onder één of andere vorm betrokken is: economie, cultuur, maatschappelijk welzijn, infrastructuur, leefmilieu, ruimtelijke ordening, veiligheid, huisvesting, nutsvoorzieningen, gezondheidszorg, toerisme, enz.

Dit zeer vertakte spectrum van opdrachten vergt interaard een aangepast instrumentarium en ter zake bevoegd personeel. Een gemeente wordt derhalve een modern dienstverlenend bedrijf, doch in tegenstelling tot een privé-bedrijf kan de gemeente zich niet in een produkt, in één welbepaalde dienst specialiseren.

Daarom werden onder de vorige legislatuur tal van wijzigingen aangebracht aan de gemeentewet. Deze

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1992-1993**

26 NOVEMBRE 1992

Proposition de loi modifiant le titre 1^{er}, chapitre 1^{er}, section 7, sous-section 2, de la nouvelle loi communale, en ce qui concerne le statut pécuniaire du secrétaire communal

(Déposée par MM. Cardoen, Crucke et consorts)

DEVELOPPEMENTS

La présente proposition de loi a pour objet d'adapter le statut pécuniaire du secrétaire communal.

Les pouvoirs locaux se voient confier de plus en plus souvent des tâches dépassant largement le domaine administratif au sens strict. Il n'y a pratiquement plus aucun domaine — économie, culture, aide sociale, infrastructure, environnement, aménagement du territoire, sécurité, logement, dispositions d'utilité publique, soins de santé, tourisme, etc. — dans lequel l'administration communale n'intervienne pas d'une manière ou d'une autre.

Le très large éventail de missions qu'elle assume ainsi exige bien entendu des instruments adaptés et un personnel compétent. La commune se mue donc, en quelque sorte, en une entreprise moderne de services, mais elle ne peut pas concentrer son activité sur un produit unique ou un type de services unique comme le peuvent les entreprises privées.

C'est pourquoi de nombreuses modifications ont été apportées à la loi communale au cours de la

resulteerden in de nieuwe gemeentewet, die heel wat beter aansluit bij de veranderende maatschappelijke context waarin de lokale besturen zich bewegen.

De wet van 17 oktober 1990 tot wijziging van de nieuwe gemeentewet bevestigt de nieuwe taakomschrijving van de gemeentesecretaris. Zijn functie is immers geëvolueerd van louter penhouder tot een essentiële pijler van de gemeentelijke organisatie en van het gemeentelijk beleid.

De taak van de gemeentesecretaris bestaat er thans vooral in te organiseren en te controleren, een hiërarchische en motiverende rol te vervullen, het college van burgemeester en schepenen te adviseren, allerhande geschillen op te lossen, wettelijke reglementeringen en omzendbrieven te bestuderen en toepassing te laten vinden in het gemeentelijk bestuursapparaat, enz.

Sinds de inwerkingtreding van de wet van 17 oktober 1990 wordt de gemeentesecretaris formeel belast met o.a. de voorbereiding van de zaken die aan de gemeenteraad of aan het college van burgemeester en schepenen worden voorgelegd. Onder het gezag van het college van burgemeester en schepenen leidt en coördineert hij de gemeentelijke diensten en is hij, behoudens de uitzonderingen waarin de wet voorziet (o.a. voor het politiepersoneel), hoofd van het personeel.

De wet van 17 oktober 1990 bevestigt also een toestand die in de meeste gemeenten reeds geruime tijd bestond.

Tot op heden werd deze taakuitbreiding niet financieel gevaloriseerd. Het geldelijk statuut van de gemeentesecretaris werd door de wet van 17 oktober 1990 niet gewijzigd (1).

Nochtans gaat de Minister van Binnenlandse Zaken ermee akkoord dat een inspanning zou moeten worden geleverd op het niveau van de topambtenaren van de gemeente, omdat de kwaliteit van de administratie staat of valt met de mogelijkheid valabele elementen aan te werven.

Zoals blijkt uit het verslag (2) bij het ontwerp van wet tot wijziging van de nieuwe gemeentewet, zou er volgens de Minister van Binnenlandse Zaken «iets moeten kunnen gedaan worden op het pecuniaire vlak voor de gemeentesecretarissen, nadat hun functie onlangs reeds inhoudelijk werd geherwaardeerd, ...».

1) Volledigheidshalve dient vermeld dat de wet van 18 maart 1991 de nieuwe gemeentewet heeft gewijzigd wat de weddeschaal van de gemeentesecretaris betreft. Het betrof hier echter louter een technische aanpassing (herindexering) met geen enkele financiële weerslag.

(2) Belgische Senaat, Gedr. St. 1109-2 (1990-1991), blz. 4.

législature précédente. La nouvelle loi communale, qui est beaucoup mieux adaptée au contexte social changeant dans lequel se meuvent les pouvoirs locaux, en est la résultante.

La loi du 17 octobre 1990 modifiant la nouvelle loi communale confirme la nouvelle définition des tâches qui incombent au secrétaire communal. De simple employé chargé des écritures, le secrétaire communal est devenu un pilier essentiel de l'organisation et de la politique communales.

La mission du secrétaire communal consiste surtout, maintenant, à organiser et à contrôler, à jouer un rôle hiérarchique et motivant, à fournir des avis au collège des bourgmestre et échevins, à résoudre des différends de toute sorte, à examiner et à appliquer dans l'appareil administratif communal des réglementations légales et des circulaires, etc.

Depuis l'entrée en vigueur de la loi du 17 octobre 1990, le secrétaire communal est formellement chargé, notamment, de préparer les affaires à soumettre au conseil communal ou au collège des bourgmestre et échevins. Il dirige et coordonne les services communaux sous l'autorité du collège des bourgmestre et échevins, et il est chef du personnel, sous réserve des exceptions prévues par la loi (notamment en ce qui concerne le personnel de la police).

La loi du 17 octobre 1990 confirme ainsi une situation qui existait déjà depuis longtemps dans la plupart des communes.

Jusqu'à présent, cette extension des tâches qui incombent au secrétaire communal n'a pas été valorisée du point de vue financier. La loi du 17 octobre 1990 n'a pas modifié le statut pécuniaire du secrétaire communal (1).

Le ministre reconnaît, toutefois, qu'il faudrait faire un effort au niveau des fonctionnaires supérieurs de la commune, parce que la qualité de l'administration est étroitement tributaire de la possibilité de recruter des éléments valables.

Selon le rapport (2) relatif au projet de loi modifiant la nouvelle loi communale, le ministre de l'Intérieur estime qu'«après la revalorisation récente du contenu de leur fonction, on devrait donc pouvoir faire quelque chose en faveur des secrétaires communaux, en matière pécuniaire, ...».

1) Il convient de rappeler, pour être complet, que la loi du 18 mars 1991 a modifié la nouvelle loi communale en ce qui concerne l'échelle de traitements du secrétaire communal. Elle n'y a, toutefois, apporté qu'une simple adaptation technique (nouvelle indexation) sans repercussions financières.

(2) Sénat de Belgique, Doc. 1109-2 (1990-1991), p. 4.

In antwoorden op tal van parlementaire vragen bevestigden verscheidene ministers van Binnenlandse Zaken bovendien dat de secretaris verondersteld wordt al zijn tijd te besteden aan zijn ambt. Dit houdt in dat lange, niet-recupereerbare vergaderingen, die meestal gehouden worden buiten de gebruikelijke kantooruren, gedekt worden door de toegekende weddeschaal. Een normale werkweek van een secretaris stijgt dan ook ver uit boven de wettelijke 38-urenweek. Dat dit inherent is aan een dergelijke functie, vergelijkbaar met een kaderfunctie in een bedrijf, wordt door de indieners van dit wetsvoorstel noch door de gemeentesecretarissen zelf betwist. Wanneer we echter de vergelijking doortrekken met de privé-sector, stellen we vast dat de Belgische gemeentesecretaris op financieel vlak sterk ondergewaardeerd wordt. Ook in vergelijking met het geldelijk statuut van de gemeentesecretaris in onze buurlanden, is dat van de Belgische secretaris veel minder gunstig.

Al deze argumenten, samen met het ontbreken van bevorderingsmogelijkheden voor de secretaris en de niet-recupereerbare representatiekosten uit hoofde van het ambt, hebben ondergetekenden ertoe aangezet onderhavig wetsvoorstel in te dienen.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 1

De in het nieuwe artikel 28, § 1, voorgestelde verhoging gaat uit van een principiële verhoging met 15 pct. ten opzichte van de wedde die vastgesteld werd bij de wet van 18 maart 1991, inbegrepen de in 1990, 1991 en 1992 toegepaste sectoriële en intersectoriële overeenkomsten. Omdat de verhoging ten gevolge van de sectoriële overeenkomst 1992-1993, wat het Vlaamse Gewest betreft, per gemeente verschillend kan worden toegepast en het als normaal mag worden beschouwd dat ook de gemeentesecretarissen deze voordelen zouden genieten, moest er teruggegaan worden naar de laatste weddeschaalbedragen, waarvan mag aangenomen worden dat die voor alle gemeenten (nationaal) gelijk waren, nl. die op datum van 1 november 1992 (dit zijn de weddeschalen zoals tot nu toe vermeld in de nieuwe gemeentewet, aangepast als volgt: per 1 november 1990 met factor 1,02, per 1 november 1991 toestand 1 november 1990 x 1,01; per 1 november 1992 toestand 1 november 1991 x 1,03).

De laatste bijkomende verhoging (althans voorzien in het Vlaamse Gewest) met 1,02 wordt derhalve begrepen in de algemene verhoging die om die reden 17 pct. bedraagt.

Daarenboven wordt in een bepaling voorzien die de gemeentesecretarissen in de kleinste gemeenten

En outre, plusieurs ministres de l'Intérieur ont souligné, en réponse à des questions parlementaires, que le secrétaire est censé consacrer tout son temps à sa fonction. Cela implique que l'échelle de traitement dont il bénéficie couvre également les longues périodes non récupérables consacrées à des réunions qui se tiennent généralement en dehors des heures de bureau normales. La semaine de travail normale d'un secrétaire dépasse, dès lors, de loin les 38 heures légales. Ni les auteurs de cette proposition ni les secrétaires communaux eux-mêmes ne contestent qu'il s'agit là d'un aspect particulier à ce type de fonction, que l'on peut comparer à une fonction de cadre dans une entreprise. Toutefois, si l'on pousse plus avant la comparaison avec le secteur privé, l'on constate qu'en Belgique, le secrétaire communal subit un lourd préjudice financier. Le statut pécuniaire du secrétaire communal belge est également nettement moins intéressant que celui de ses collègues des pays voisins.

Tous ces éléments, plus l'absence de toute possibilité d'avancement du secrétaire et le caractère irrécupérable des frais de représentation liés à la fonction ont incité une série de sénateurs à déposer la présente proposition de loi.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article premier

L'augmentation proposée par l'article 28, § 1^{er}, nouveau, est calculée sur la base d'une augmentation de principe de 15 p.c. par rapport au traitement fixé par la loi du 18 mars 1991, y compris les accords sectoriels et intersectoriels appliqués en 1990, 1991 et 1992. Comme l'augmentation pouvait être appliquée différemment par chaque commune, à la suite de l'accord sectoriel 1992-1993, pour ce qui est de la Région flamande, et que l'on pouvait considérer qu'il serait normal que les secrétaires communaux bénéficient également de ces avantages, il fallut en revenir aux montants des dernières échelles de traitement supposées égales pour toutes les communes au niveau national, à savoir celles du 1^{er} novembre 1992 (il s'agit des échelles de traitements mentionnées dans la nouvelle loi communale et adaptées en les multipliant par un facteur 1,02, au 1^{er} novembre 1990; en multipliant les montants en vigueur au 1^{er} novembre 1990 par un facteur 1,01 au 1^{er} novembre 1991; en multipliant les montants en vigueur au 1^{er} novembre 1991 par un facteur 1,03 au 1^{er} novembre 1992).

La dernière augmentation complémentaire par application d'un facteur multiplicateur de 1,02 (telle qu'elle est prévue pour ce qui est de la Région flamande) est donc incluse dans l'augmentation générale qui atteint, dès lors, 17 p.c.

Il est, en outre, prévu d'accorder aux secrétaires communaux des petites communes le traitement

minimaal de weddeschaal van bestuurschef verleent voor de klasse 1 tot en met 4 en van bestuurssecretaris voor de klasse 5 tot en met 8. Deze gewaarborgde minimumwedde wordt genoten tot men volgens de anciënniteit in de eigenlijke weddeschaal uitkomt boven dit minimum.

Artikel 2

In dit artikel wordt erin voorzien dat de weddeverhogingen van de secretarissen gespreid worden over vijftien jaar (in plaats van de huidige vork tussen 15 en 26 jaar, afhankelijk van de keuze van de gemeente).

Deze aanpassing is mede ingegeven door het ontbreken van een loonbaanperspectief voor de gemeentesecretaris.

Artikel 3

Sommige gemeentesecretarissen genieten, ten gevolge van een klassevenheffing of ten persoonlijke titel, een weddeschaal van een gemeente van een hogere klasse dan die waarin zij werkzaam zijn. Artikel 3 van dit wetsvoorstel voorziet in een overgangsregeling voor deze individuele gevallen.

Georges CARDOEN.

*
* *

VOORSTEL VAN WET

Artikel 1

Artikel 28, § 1, van de nieuwe gemeentewet wordt vervangen als volgt:

« Artikel 28. — § 1. De gemeenteraad bepaalt de weddeschaal van de secretaris, binnen de hierna gestelde minimum- en maximumgrenzen.

1. Gemeenten van 300 inwoners en minder: 492 304 — 773 630.

2. Gemeenten van 301 tot 500 inwoners: 541 199 — 855 363.

3. Gemeenten van 501 tot 750 inwoners: 590 775 — 937 072.

4. Gemeenten van 751 tot 1 000 inwoners: 656 810 — 1 046 025.

5. Gemeenten van 1 001 tot 1 250 inwoners: 719 513 — 1 154 966.

6. Gemeenten van 1 251 tot 1 500 inwoners: 741 984 — 1 189 031.

minimal de chef administratif pour les catégories 1 à 4, et celui de secrétaire d'administration pour les catégories 5 à 8. Le bénéfice de ce traitement minimum garanti reste acquis aux intéressés jusqu'au moment où leur échelle de traitements dépasse ce minimum de par leur ancienneté.

Article 2

Il est prévu à cet article d'étaler les augmentations du traitement des secrétaires sur une période de 15 ans (et non plus sur une période de 15 à 26 ans, au choix de la commune).

Une des raisons de cette adaptation réside dans l'absence de perspectives d'avancement du secrétaire communal.

Article 3

Certains secrétaires communaux bénéficient, à la suite d'un changement de catégorie ou à titre personnel, d'une échelle de traitements égale à celle d'une commune d'une catégorie supérieure à celle de la commune dans laquelle ils sont employés. L'article 3 de la présente proposition contient une disposition transitoire réglant ces cas individuels.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article premier

L'article 28, § 1^{er}, de la nouvelle loi communale est remplacé par ce qui suit:

« Article 28. — § 1^{er}. Le conseil communal fixe l'échelle du traitement du secrétaire communal dans les limites minimums et maximums déterminées ci-après:

1. Communes de 300 habitants et moins: 492 304 — 773 630.

2. Communes de 301 à 500 habitants: 541 199 — 855 363.

3. Communes de 501 à 750 habitants: 590 775 — 937 072.

4. Communes de 751 à 1 000 habitants: 656 810 — 1 046 025.

5. Communes de 1 001 à 1 250 habitants: 719 513 — 1 154 966.

6. Communes de 1 251 à 1 500 habitants: 741 984 — 1 189 031.

7. Gemeenten van 1 501 tot 2 000 inwoners: 770 924 — 1 223 074.

8. Gemeenten van 2 001 tot 2 500 inwoners: 809 056 — 1 267 335.

9. Gemeenten van 2 501 tot 3 000 inwoners: 849 230 — 1 318 394.

10. Gemeenten van 3 001 tot 4 000 inwoners: 894 853 — 1 376 259.

11. Gemeenten van 4 001 tot 5 000 inwoners: 940 475 — 1 427 329.

12. Gemeenten van 5 001 tot 6 000 inwoners: 986 098 — 1 478 398.

13. Gemeenten van 6 001 tot 8 000 inwoners: 1 068 491 — 1 573 745.

14. Gemeenten van 8 001 tot 10 000 inwoners: 1 141 350 — 1 682 696.

15. Gemeenten van 10 001 tot 15 000 inwoners: 1 229 190 — 1 815 476.

16. Gemeenten van 15 001 tot 20 000 inwoners: 1 332 691 — 1 944 849.

17. Gemeenten van 20 001 tot 25 000 inwoners: 1 408 956 — 2 074 234.

18. Gemeenten van 25 001 tot 35 000 inwoners: 1 496 797 — 2 210 423.

19. Gemeenten van 35 001 tot 50 000 inwoners: 1 588 041 — 2 339 777.

20. Gemeenten van 50 001 tot 80 000 inwoners: 1 697 670 — 2 482 786.

21. Gemeenten van 80 001 tot 150 000 inwoners: 1 797 767 — 2 618 983.

22. Gemeenten van meer dan 150 000 inwoners: 1 949 615 — 2 823 237.

De minimum- en maximumbedragen van de weddeschalen van de secretaris worden gekoppeld aan de spilindex 138,01.

De Koning kan deze bedragen aanpassen binnen drie maanden na de bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad* van ieder besluit tot wijziging van de weddeschalen verbonden aan de graden van het personeel van de provinciale en lokale besturen.

Voor de gemeenten in de categorieën 1 tot en met 4 geniet de gemeentesecretaris ten minste de aanvangswedde van de weddeschaal 1.1.63 tot ten gevolge van de periodieke verhogingen toegekend binnen de minimum- en maximumnormen van de hierboven vermelde schaal, deze aanvangswedde wordt overschreden.

Voor de gemeenten in de categorieën 5 tot en met 8 geniet de gemeentesecretaris ten minste de aanvangswedde van de weddeschaal 1.1.80 tot ten gevolge van de periodieke verhogingen toegekend binnen de minimum- en maximumnormen van de hierboven vermelde schaal, deze aanvangswedde wordt overschreden.»

7. Communes de 1 501 à 2 000 habitants: 770 924 — 1 223 074.

8. Communes de 2 001 à 2 500 habitants: 809 056 — 1 267 335.

9. Communes de 2 501 à 3 000 habitants: 849 230 — 1 318 394.

10. Communes de 3 001 à 4 000 habitants: 894 853 — 1 376 259.

11. Communes de 4 001 à 5 000 habitants: 940 475 — 1 427 329.

12. Communes de 5 001 à 6 000 habitants: 986 098 — 1 478 398.

13. Communes de 6 001 à 8 000 habitants: 1 068 491 — 1 573 745.

14. Communes de 8 001 à 10 000 habitants: 1 141 350 — 1 682 696.

15. Communes de 10 001 à 15 000 habitants: 1 229 190 — 1 815 476.

16. Communes de 15 001 à 20 000 habitants: 1 332 691 — 1 944 849.

17. Communes de 20 001 à 25 000 habitants: 1 408 956 — 2 074 234.

18. Communes de 25 001 à 35 000 habitants: 1 496 797 — 2 210 423.

19. Communes de 35 001 à 50 000 habitants: 1 588 041 — 2 339 777.

20. Communes de 50 001 à 80 000 habitants: 1 697 670 — 2 482 786.

21. Communes de 80 001 à 150 000 habitants: 1 797 767 — 2 618 983.

22. Communes de plus de 150 000 habitants: 1 949 615 — 2 823 237.

Les montants minimums et maximums de l'échelle du traitement du secrétaire sont liés à l'indice pivot 138,01.

Le Roi peut adapter ces montants dans les trois mois de la publication au *Moniteur belge* de tout arrêté modifiant les échelles des grades du personnel des administrations provinciale et locale.

Pour les communes des catégories 1 à 4, le secrétaire communal bénéficie au moins du traitement initial de l'échelle de traitements 1.1.63, jusqu'à ce qu'il soit dépassé à la suite des augmentations périodiques qui sont accordées dans le respect des normes minimales et maximales de l'échelle précitée.

Pour les communes des catégories 5 à 8, le secrétaire communal bénéficie au moins du traitement initial de l'échelle de traitements 1.1.80 jusqu'à ce qu'il soit dépassé à la suite des augmentations périodiques qui sont accordées dans le respect des normes minimales et maximales de l'échelle précitée.»

Art. 2

Artikel 30, derde lid, van dezelfde wet, wordt vervangen als volgt:

« De weddeverhogingen van de secretaris worden gespreid over vijftien jaar. »

Art. 3

Artikel 30 van dezelfde wet wordt aangevuld met een laatste lid, luidend als volgt:

« Als overgangsmaatregel wordt aan de secretarissen die een hogere weddeschaal genieten ten gevolge van een klasseverheffing of ten persoonlijke titel, de nieuwe weddeschaal toegekend, verbonden aan de hun toegekende klasse. »

Art. 4

Deze wet treedt in werking op 1 januari 1993.

Georges CARDOEN.
Orphale CRUCKE.
Henri MOUTON.
Leonard QUINTELIER.
Jacques VANDENHAUTE.
Roger WIERINCKX.
Georges FLAGOTHIER.
Eric PINOIE.

Art. 2

L'article 30, troisième alinéa, de la même loi est remplacé par la disposition suivante:

« L'amplitude de la carrière du secrétaire est égale à quinze ans. »

Art. 3

L'article 30 de cette même loi est complété par un alinéa rédigé comme suit:

« Par mesure transitoire, la nouvelle échelle de traitements, liée à la nouvelle catégorie de la commune, est appliquée aux secrétaires qui bénéficient, à titre personnel ou à la suite d'un changement de catégorie, d'une échelle de traitements supérieure. »

Art. 4

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 1993.