

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1992-1993****1 JUNI 1993**

Voorstel van wet tot wijziging van titel 1, hoofdstuk 1, afdeling 7, onderafdeling 2, van de nieuwe gemeentewet, wat de bezoldigingsregeling van de gemeente-secretaris betreft

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR MEVR. LIETEN-CROES**

I. INLEIDING

Voor de inleidende uiteenzetting wordt verwezen naar de uitvoerige toelichting bij het voorstel van wet (Gedr. St. Senaat 551-1).

Een van de indieners wijst er voor de duidelijkheid op dat de voorgestelde verhoging ook rekening houdt met een aantal index-aanpassingen die door de gemeenten reeds gehonoreerd werden.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen:

1. Vaste leden: de heren Pede, voorzitter; Bayenet, Cardoen, Daras, de Donnée, De Loor, Flagothier, Guillaume, Hermans, Mouton, Pinoie, Quintelier, Scharff, Suykerbuyk, Tavernier, mevr. Tyberghien-Vandenbussche, de heren Van Aperen, Vancrombruggen, Vandenhaute, Van Hooland, Wierinckx en mevr. Lieten-Croes, rapporteur.

2. Plaatsvervangers: de heren Appeltans, De Boeck, De Roo, Evrard, Garcia, Vanlerberghe, Van Wambeke en mevr. Verhoeven.

R. A 16096*Zie:***Gedr. St. van de Senaat:****551-1 (1992-1993):** Voorstel van wet.**SENAT DE BELGIQUE****SESSION DE 1992-1993****1^{er} JUIN 1993**

Proposition de loi modifiant le titre 1^{er}, chapitre 1^{er}, section 7, sous-section 2, de la nouvelle loi communale, en ce qui concerne le statut pécuniaire du secrétaire communal

RAPPORT

**FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR
PAR MME LIETEN-CROES**

I. INTRODUCTION

Pour l'exposé introductif, il est fait référence aux développements circonstanciés de la proposition de loi (Doc. Sénat 551-1).

L'un des auteurs signale, pour plus de clarté, que la majoration proposée tient également compte d'un certain nombre d'indexations qui ont déjà été honorées par les communes.

Ont participé aux travaux de la commission:

1. Membres effectifs: MM. Pede, président; Bayenet, Cardoen, Daras, de Donnée, De Loor, Flagothier, Guillaume, Hermans, Mouton, Pinoie, Quintelier, Scharff, Suykerbuyk, Tavernier, Mme Tyberghien-Vandenbussche, MM. Van Aperen, Vancrombruggen, Vandenhaute, Van Hooland, Wierinckx et Mme Lieten-Croes, rapporteur.

2. Membres suppléants: MM. Appeltans, De Boeck, De Roo, Evrard, Garcia, Vanlerberghe, Van Wambeke et Mme Verhoeven.

R. A 16096*Voir:***Document du Sénat:****551-1 (1992-1993):** Proposition de loi.

Tenslotte wordt er op gewezen dat, vooral voor wat de kleinere gemeenten betreft, het vinden van een goede gemeentesecretaris problemen zal stellen indien de bezoldigingsregeling niet snel verbetert.

II. ALGEMENE BESPREKING

Een eerste spreker sympathiseert met dit voorstel omdat de functie van gemeentesecretaris erg belangrijk is en in het recente verleden een inhoudelijk nog ruimere invulling kreeg. Hoewel de bezoldiging hoe dan ook moet veranderen, heeft hij toch enkele bedenkingen bij het voorstel dat ter bespreking ligt:

1. De functie van gemeentesecretaris kan niet worden losgekoppeld van het statuut van de gemeentelijke mandatarissen en het overige gemeentepersoneel.
2. Het probleem moet functioneler worden benaderd: in plaats van een lineaire weddeverhoging, zoals hier wordt voorgesteld, zou het beter zijn te voorzien in een individuele aanpassing van de wedde van de gemeentesecretaris in functie van de evaluatie van zijn verdiensten.
3. Het moet worden betreurd dat de gemeenten geen ruimte hebben om de bezoldiging van statutaire medewerkers of personen in de wettelijke graden zelf te regelen; de interveniënt vraagt zich af of het principe van de gemeentelijke autonomie niet wordt aangetast door het wetsvoorstel: is het niet beter dat de gemeenten zelf over een eventuele verhoging kunnen beslissen?
4. Is er in deze materie geen overleg nodig met de Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten, V.V.S.G., enzovoort?

Tenslotte meent hij dat de bezoldigingsregeling van de gemeentesecretaris moet worden vergeleken met vergelijkbare graden in de rest van de overheidssector.

Een tweede spreker wijst op de omvangrijke taken die op de schouders rusten van een gemeentesecretaris in een kleine gemeente. Hij merkt nochtans ook op dat van het overige gemeentepersoneel evenveel wordt gevraagd.

Hij heeft vernomen dat er op het vlak van de Gewesten overleg wordt gepleegd tussen de verantwoordelijke Ministers en de vakbonden over de herwaardering van de salarissen van het hele gemeente- en provinciepersoneel.

Hoewel hij het wetsvoorstel zijn steun niet onttrekt, vraagt hij zich toch af of de bespreking van het voorstel niet moet worden uitgesteld, gelet op dit overleg en in afwachting van de resultaten van dit overleg.

Enfin, on note que trouver un bon secrétaire communal posera des problèmes, surtout pour les petites communes, si le statut pécuniaire ne s'améliore pas rapidement.

II. DISCUSSION GENERALE

Un premier intervenant accueille favorablement cette proposition parce que la fonction de secrétaire communal est très importante et que, dans un passé récent, elle s'est vu attribuer un contenu encore plus large. S'il y a lieu en tout cas de modifier le traitement, il n'en formule pas moins quelques objections relatives à la proposition en discussion:

1. La fonction de secrétaire communal ne peut pas être dissociée du statut des mandataires communaux et des autres membres du personnel communal.
2. Le problème doit être abordé de manière plus fonctionnelle: au lieu d'une augmentation barémique linéaire comme elle est proposée, il vaudrait mieux prévoir une adaptation individuelle du traitement du secrétaire communal en fonction de l'évaluation de ses mérites.
3. Il faut déplorer que les communes n'aient pas la possibilité de régler elles-mêmes la rémunération de leurs collaborateurs statutaires ou des personnes occupant les grades légaux; l'intervenant se demande si la proposition de loi ne porte pas atteinte au principe de l'autonomie communale: ne serait-il pas préférable que les communes puissent décider elles-mêmes d'une éventuelle majoration?
4. Ne convient-il pas de procéder à une concertation, dans cette matière, avec l'Union des villes et communes belges, la V.V.S.G. (l'Union des villes et communes flamandes), etc.?

Enfin, il estime que le statut pécuniaire du secrétaire communal doit être comparé à celui de grades comparables dans les autres branches du secteur public.

Un deuxième intervenant souligne l'ampleur des tâches que l'on impose au secrétaire communal dans une petite commune. Néanmoins, il fait remarquer que l'on demande tout autant du reste du personnel communal.

Il a appris qu'au niveau des Régions, une concertation est en cours entre les ministres responsables et les syndicats concernant la revalorisation des traitements de l'ensemble du personnel communal et provincial.

Bref, ne reniant en rien son soutien à la proposition de loi, il se demande si, compte tenu de cette concertation, l'examen de la proposition ne devrait pas être reporté en attendant les résultats de cette concertation.

Hij vat zijn standpunt samen als volgt:

— hij onderschrijft de doelstelling van het wetsvoorstel;

— hij is gewonnen voor een algehele herwaardering van de wedden van het gemeentepersoneel;

— hij gaat akkoord met de indiener van het voorstel dat hetgeen wordt voorgesteld geen lineaire verhoging van 15 pct. betekent, aangezien de wettelijke graden niet aan bod komen in de sectorale onderhandelingen — de herwaardering die in het voorstel wordt aanbevolen, schommelt dan ook veeleer rond 7 tot 8 pct.;

— om redenen van billijkheid ten aanzien van het hele gemeentepersoneel moet de Commissie de bespreking van dit voorstel misschien verdagen in afwachting van de resultaten van het overleg met de vakbonden in de Gewesten.

Een ander lid stelt voor de bespreking van het voorstel onverwijld voort te zetten.

De secretaris is nu eens raadgever dan weer notaris van het College en de gemeenteraad, en dan weer hoofd van het personeel; hij werkt vaak meer dan 38 uren per week en hij draagt een grote verantwoordelijkheid.

Gelet op de complexe opdrachten die hij steeds vaker te vervullen krijgt, bekleedt hij een ambt dat belangrijke administratieve, technische en intellectuele bekwaamheden vereist. In de privé-sector wordt een dergelijke functie waargenomen door de algemene directeur van het bedrijf.

De kwestie van de bezoldiging van de gemeentesecretarissen kan niet meer uitgesteld worden. Rekening houdend met de indrukwekkende hoeveelheid werk dat ze verrichten, is het ambt niet overdreven goed bezoldigd en de betrokkenen verwachten op korte termijn dan ook een verbetering van hun bezoldiging.

Een vierde lid heeft enkele vragen bij dit voorstel:

1. Welke andere wedden zijn rechtstreeks of onrechtstreeks aan de wedde van de gemeentesecretaris gekoppeld? Het is belangrijk hierop een antwoord te krijgen om de globale financiële weerslag van dit voorstel voor de gemeenten te kunnen berekenen.

De Minister antwoordt dat de wedde van de gemeentelijke ontvanger bij wet gekoppeld is aan die wedde. Als het wetsvoorstel van de heer Eerdekens dat in de Kamer wordt onderzocht, wordt aangenomen, krijgt de ontvanger 97,5 pct. van de wedde van de gemeentesecretaris.

De wedde van de politiecommissaris was wettelijk gekoppeld aan die van de gemeentesecretaris. *De*

Il résume sa position comme suit:

— il souscrit à l'objectif repris dans la proposition de loi;

— il est en faveur d'une revalorisation globale des traitements du personnel communal;

— il est d'accord avec l'auteur de la proposition que ce qui est proposé n'est pas une augmentation linéaire de 15 p.c. parce que les grades légaux n'interviennent pas au niveau des négociations sectorielles — la revalorisation préconisée dans la proposition tourne dès lors plutôt autour de 7 à 8 p.c.;

— pour une raison d'équité vis-à-vis de l'ensemble du personnel communal, la commission doit peut-être postposer l'examen de cette proposition pour attendre les résultats de la concertation au niveau des Régions avec les syndicats.

Un autre membre propose de continuer sans délai l'examen de la proposition.

Le secrétaire est tantôt le conseiller, tantôt le notaire du collège et du conseil communal, tantôt le chef du personnel; il preste souvent bien plus que les 38 heures de prestations et assume de lourdes responsabilités.

Vu la complexité des tâches qu'on lui impose de plus en plus, cela devient une fonction qui requiert des compétences administratives, techniques et intellectuelles importantes qui, dans le secteur privé, est assumée par le directeur général d'une entreprise.

La question du traitement des secrétaires communaux ne peut plus être reportée. En considérant les prestations impressionnantes qu'ils accomplissent, la fonction n'est pas excessivement bien rémunérée et les intéressés attendent une amélioration de leur rémunération à brève échéance.

Un quatrième membre désire poser les questions suivantes au sujet de cette proposition:

1. Quels autres traitements sont liés directement ou indirectement au traitement du secrétaire communal? Il est important d'obtenir une réponse à cette question pour pouvoir calculer l'impact financier global que cette proposition aura pour les communes.

Le ministre répond que le traitement du receveur communal est lié par la loi au traitement de secrétaire communal. Si la proposition de loi de M. Eerdekens, actuellement à l'examen à la Chambre, est adoptée, le receveur touchera 97,5 p.c. du traitement du secrétaire communal.

Le traitement du commissaire de police était lié par la loi à celui de secrétaire communal. *De facto*, ce trai-

facto wordt die wedde, die sinds 1986 bij koninklijk besluit bepaald wordt, nog steeds afgestemd op die van de gemeentesecretaris. De verhoging van de wedde van de gemeentesecretaris zal dus onvermijdelijk leiden tot een verhoging van de wedden van de politiecommissarissen en van de adjunct-politiecommissarissen.

Hetzelfde lid vraagt zich af of ook de wedde van de O.C.M.W.-secretaris en de O.C.M.W.-ontvanger niet aan die wedde gekoppeld zijn.

Een ander lid bevestigt dat de wijziging van de wedde van de gemeentesecretaris ook automatische gevolgen heeft voor de wedde van de O.C.M.W.-secretarissen en -ontvangers. Het is inderdaad van belang om daarmee rekening te houden bij de berekening van de globale kostprijs van dit wetsvoorstel.

2. Blijft de bepaling, dat de gemeentesecretaris de persoon is met de hoogste wedde in een gemeente, verder gelden?

De Minister bevestigt dit.

3. Gelet op het feit dat de wedde verschilt in functie van de omvang van een gemeente, vraagt het lid of dit ook niet moet gelden voor de diplomavereisten.

4. De anciënniteitsschaal wordt in artikel 2 van het voorstel van 29 op 15 jaar gebracht om een soort vlakke loopbaan te creëren.

Het lid meent dat dit niet voldoende verantwoord is omdat de functie van gemeentesecretaris precies een topfunctie is die slechts op het einde of hoogstens in het midden van een loopbaan wordt bereikt. Het heeft dan ook weinig zin om binnen die topfunctie nog een soort vlakke loopbaan te scheppen.

De indiener van het wetsvoorstel geeft toe dat ook het aan de gemeentesecretaris ondergeschikte personeel bepaalde specifieke bekwaamheden moet hebben. Hij heeft er dan ook geen probleem mee dat ook hun wedde zou geherwaardeerd worden. Niemand kan echter ontkennen dat het hoogst nodig is dat het pecuniair statuut van de gemeentesecretaris geherwaardeerd wordt. Hoewel aan die wedde een aantal andere wedden gekoppeld zijn, meent hij dat een onderscheid dient te worden gemaakt tussen de specifieke taak van de gemeentesecretaris en die van het overige personeel.

Om die reden wenst hij dat de behandeling van dit voorstel niet wordt uitgesteld om de resultaten af te wachten van de onderhandelingen die op dit ogenblik op gewestelijk niveau plaatsvinden.

Bovendien ziet hij niet in hoe dit voorstel de gemeentelijke autonomie in het gedrang kan brengen,

tement, fixé par arrêté royal depuis 1986, est toujours fonction de celui de secrétaire communal. Une augmentation du traitement de secrétaire communal entraînera donc inévitablement une augmentation des traitements des commissaires de police et des commissaires de police adjoints.

Le même intervenant se demande si le traitement du secrétaire de C.P.A.S. et celui du receveur de C.P.A.S. ne sont pas liés au traitement du secrétaire communal.

Un autre membre confirme que toute modification du traitement du secrétaire communal a automatiquement des répercussions sur le traitement des secrétaires et des receveurs de C.P.A.S. Il importe effectivement d'en tenir compte dans le calcul du coût global de la proposition de loi à l'examen.

2. La disposition selon laquelle le secrétaire communal est la personne ayant le traitement le plus élevé dans une commune continue-t-elle d'être appliquée?

Le ministre répond par l'affirmative.

3. Compte tenu du fait que le traitement varie en fonction de l'importance de la commune, l'intervenant demande s'il ne devrait pas en être de même pour les exigences en matière de diplômes.

4. L'article 2 de la proposition à l'examen porte de 29 à 15 ans l'amplitude de la carrière du secrétaire, de manière à créer une sorte de carrière plane.

L'intervenant estime que cela ne se justifie pas suffisamment, parce que la fonction de secrétaire communal est précisément une fonction supérieure qui ne peut être exercée qu'en fin ou tout au plus en milieu de carrière. Créer une sorte de carrière plane pour cette fonction supérieure n'a donc guère de sens.

L'auteur de la proposition de loi admet que le personnel subordonné au secrétaire communal doit également posséder certaines capacités spécifiques. Il ne serait donc pas opposé à ce que leur traitement soit également revalorisé. Toutefois, personne ne peut nier qu'il est plus que temps que le statut pécuniaire du secrétaire communal soit revalorisé. Bien que certains autres traitements soient liés à celui de secrétaire communal, l'intervenant estime qu'il convient d'établir une distinction entre les tâches spécifiques du secrétaire communal et celles des autres membres du personnel.

C'est la raison pour laquelle il souhaite que l'on n'attende pas les résultats des négociations qui ont actuellement lieu au niveau régional pour procéder à l'examen de la proposition.

En outre, il ne voit pas comment cette proposition pourrait compromettre l'autonomie communale,

gemeentelijke autonomie die er in sommige gevallen heeft toe geleid dat de hoge wedden van het gemeentepersoneel de oorzaak zijn van een buitensporige schuldenlast.

Het lid dat gewezen heeft op het belang van de gemeentelijke autonomie en in dat verband de vraag heeft gesteld of er overleg is geweest, meent dat het elementaire fatsoen vereist dat er minstens overleg plaatsvindt met de gemeenten omdat tenslotte zij die hogere wedden zullen moeten betalen.

Als men de gemeenten of de steden hogere wedden wil doen betalen, moet men ze ook bij die beslissing betrekken.

Daarom stelt hij voor om de gemeenten zelf te laten beslissen wat zij meer willen geven dan wat wettelijk is bepaald. Hij wijst er verder op dat op alle bestuursniveaus wordt gepleit voor ruimte om het personeel individueel te evalueren en in functie daarvan hun prestaties te vergoeden.

Een ander lid stelt dat zeker de gemeentesecretaris van een kleine gemeente verhoudingsgewijs onderbetaald wordt: hij moet evenveel weten en kennen als zijn collega uit een stad. De secretaris van een stad beschikt echter over een aantal diensten die zijn werk aanzienlijk verlichten. Het lid is er dus voor gewonnen om zeker voor de kleine gemeenten een inspanning te doen.

Een andere interveniënt merkt op dat de voorgestelde weddeverhoging onvermijdelijk tot reacties zal leiden bij het andere leidinggevende personeel. De leidende ambtenaren van de gemeentediensten zijn evengoed de onmisbare spil van hun afdeling en dragen ook een aanzienlijke verantwoordelijkheid.

Een eventuele verhoging van de wedde van de gemeentesecretaris kan dus afgeleide effecten hebben voor de globale personeelskost van de gemeenten.

Een andere spreker vestigt de aandacht op het onrechtvaardige van de grote spanning in de weddeschaal waarin het voorstel voorziet. De secretaris van een grote gemeente verdient vier maal meer dan die van een kleine gemeente terwijl ze in beginsel hetzelfde ambt uitoefenen.

Een ander lid is eveneens van mening dat de Commissie de bespreking van dit voorstel niet kan uitstellen. Hij wijst erop dat de gemeentesecretarissen in de kleine en middelgrote gemeenten al aanzienlijke verantwoordelijkheden dragen en daarnaast vaak belast worden met de leiding van een gemeentedienst. Hij dringt erop aan dat het wetsvoorstel onverwijld wordt onderzocht, des te meer omdat het overleg in

laquelle a parfois été à l'origine d'un endettement excessif, en raison des traitements élevés du personnel communal.

L'intervenant qui a souligné l'importance de l'autonomie communale et a demandé si une concertation avait eu lieu, estime que la décence la plus élémentaire voudrait qu'une concertation ait au moins lieu avec les communes, dans la mesure où ce sont celles-ci qui devront payer les augmentations de traitement.

Si l'on veut obliger les communes ou les villes à payer des traitements plus élevés, il faut également les associer à la décision en la matière.

C'est pourquoi l'intervenant propose de laisser aux communes le soin de décider ce qu'elles veulent payer au-delà du traitement légal. Il souligne d'ailleurs que tous les niveaux de pouvoir réclament une marge de manœuvre afin de pouvoir évaluer individuellement chaque membre du personnel et le rémunérer en conséquence.

Un autre membre déclare que le secrétaire communal d'une petite commune est proportionnellement sous-payé, alors qu'il doit avoir les mêmes connaissances que son collègue de la ville. Le secrétaire d'une ville dispose toutefois de certains services qui allègent sensiblement son travail. L'intervenant plaide donc pour qu'un effort particulier soit accompli à l'égard des petites communes.

Un autre membre remarque que l'augmentation de traitement proposée suscitera inévitablement des réactions de la part des autres membres du personnel dirigeant. Les fonctionnaires dirigeants des services communaux sont également des éléments indispensables de leurs sections et portent, eux aussi, une lourde responsabilité.

Une augmentation éventuelle du traitement du secrétaire communal peut donc avoir des effets indirects sur les dépenses globales en matière de personnel des communes.

Un autre intervenant met l'accent sur l'injustice de la grande tension dans l'échelle des traitements prévus par la proposition. Le secrétaire d'une grande commune gagne quatre fois plus que celui d'une petite commune alors qu'ils exercent en principe la même fonction.

Un autre membre est également d'avis que la commission ne peut pas postposer l'examen de cette proposition. Il rappelle que dans les petites et moyennes communes, les secrétaires communaux ont souvent, en dehors de leurs responsabilités qui sont déjà importantes, la charge de la direction d'un service communal. Il insiste pour que la proposition de loi soit examinée sans délai et ce d'autant plus que la con-

de Gewesten niet bedoeld is voor de houders van wettelijke graden. Niets belet de nationale wetgever dus dit probleem op te lossen.

De Minister wil eerst en vooral doen opmerken dat de bevoegdheid van de nationale wetgever in deze materie buiten kijf staat. De Regering zal zich niet tegen dit voorstel verzetten. Wel acht hij het nodig de Commissie te informeren over hetgeen zich afspeelt op het niveau van de gewestelijke Executieven en wat hun standpunt is tegenover dit voorstel.

Een argument om de behandeling van dit voorstel van wet eventueel te verdagen is het feit dat er op de Interministeriële Conferentie voor Binnenlandse Aangelegenheden, waar hij zijn collega's van de drie Gewesten op de hoogte heeft gebracht van dit wetsvoorstel, een algemene bezorgdheid heerste over de indirecte financiële gevolgen ervan. De bezoldiging van de gemeentesecretaris kan niet losgekoppeld worden van de bezoldiging van de andere wettelijke graden.

Dit voorstel kan evenmin worden losgekoppeld van het wetsvoorstel van de heer Eerdeken's betreffende de bezoldiging van de gemeenteontvanger dat op dit ogenblik door de Kamer wordt onderzocht en van het wetsontwerp van Minister Onkelinx dat de bezoldiging van de O.C.M.W.-secretaris gelijkstelt met die van de gemeentesecretaris. Het voorstel dat ter bespreking ligt zal dus in elk geval verder strekkende gevolgen hebben dan op het eerste gezicht lijkt.

De reactie van de Gewesten — die de verdaging van dit voorstel vragen — verbaast hem wel enigszins; zij vragen dat met hun opmerkingen zou worden rekening gehouden, terwijl de Gewesten zelf de nationale wetgever steeds voor voldongen feiten plaatsen.

Daarnaast laat de Minister niet na erop te wijzen dat hij er recent van op de hoogte is gebracht dat de gemeentewet de facto niet gerespecteerd wordt inzake de bezoldiging van de gemeentesecretarissen: op dit ogenblik zijn er reeds gemeentesecretarissen die meer verdienen dan wat bij wet wordt bepaald. Het sectorieel akkoord voor het gemeentepersoneel van 1991, dat een weddeverhoging voorzag, wordt door sommige gemeenten ook, ten onrechte, toegepast op de gemeentesecretarissen. Zelfs zonder wetswijziging is dus reeds een feitelijke verhoging toegelaten.

Hij herinnert er ook aan dat, als de nationale wetgever dit voorstel stemt, hij niet kan toezien op de naleving ervan omdat de Gewesten de administratieve voogdij uitoefenen over de gemeenten (behalve voor wat betreft de Duitstalige gemeenten). De Minister is de mening toegedaan dat aan deze dubbelzinnige toestand een einde moet komen.

certation au niveau régional ne vise pas les titulaires des grades légaux. Il n'y a donc rien qui s'oppose à ce que le législateur national tranche ce problème.

Le ministre tient tout d'abord à faire remarquer que la compétence du législateur national en cette matière est incontestable. Le Gouvernement ne s'opposera pas à cette proposition. Il estime par contre nécessaire d'informer la commission sur ce qui se passe au niveau des Exécutifs régionaux et sur leur point de vue à l'égard de cette proposition.

Un argument pourrait plaider en faveur du report éventuel de l'examen de la proposition; c'est le fait qu'à la Conférence interministérielle de l'Intérieur, où il a mis ses collègues des trois Régions au courant de cette proposition de loi, on s'est généralement inquiété des conséquences financières indirectes de celle-ci. La rémunération du secrétaire communal ne peut être dissociée de celle des autres grades légaux.

La proposition ne peut non plus être dissociée de celle de M. Eerdeken's relative à la rémunération du receveur communal, actuellement examinée par la Chambre, ni du projet de loi du ministre Onkelinx, qui assimile la rémunération du secrétaire de C.P.A.S. à celle du secrétaire communal. La proposition à l'examen aura donc en tout cas des conséquences plus étendues qu'il n'y paraît à première vue.

La réaction des Régions — qui demandent l'ajournement de cette proposition — l'étonne pourtant quelque peu: elles demandent qu'il soit tenu compte de leurs remarques, alors qu'elles-mêmes ont l'habitude de placer le législateur national devant le fait accompli.

Par ailleurs, le ministre ne manque pas de signaler qu'il a récemment été informé que, dans les faits, la loi communale n'était pas respectée en ce qui concerne la rémunération des secrétaires communaux; actuellement, il y a déjà des secrétaires communaux qui gagnent davantage que ce qui est prévu par la loi. Certaines communes appliquent à tort, aux secrétaires communaux également, l'accord sectoriel conclu en 1991 pour le personnel communal, qui prévoyait une augmentation salariale. Même sans que la loi ait été modifiée, une augmentation de fait a donc déjà été accordée.

Il rappelle également que, si c'est le législateur national qui vote cette proposition, il ne peut en contrôler le respect parce que ce sont les Régions qui exercent la tutelle administrative sur les communes (sauf pour les communes germanophones). Le ministre estime qu'il faut mettre un terme à cette situation ambiguë.

In dat verband verwijst hij naar het Sint-Michielsakkoord dat voorziet dat de bevoegdheden van de Koning, vastgelegd in de artikelen 145 en 148 van de nieuwe gemeentewet, zullen worden overgeheveld naar de Gewesten. Er wordt ook aan gedacht om, na de uitvoering van het Sint-Michielsakkoord en in een volgende legislatuur, de bevoegdheid die krachtens de bepalingen van de nieuwe gemeentewet aan de nationale overheid toekomen volledig aan de Gewesten over te dragen, met uitzondering van de bevoegdheden over de brandweer en de politie, die nationaal dienen te blijven.

De Minister meent dat een dergelijke bevoegdheidsoverdracht wenselijk is omdat het niet gezond is dat de regelgeving en het toezicht op de naleving van de regelgeving op verschillende niveaus gesitueerd zijn. Persoonlijk meent hij dat de voogdij over de gemeenten beter kan geregionaliseerd worden, met inbegrip van de bevoegdheid inzake de bezoldiging van het gemeentepersoneel, de gemeentesecretarissen en de gemeente-ontvangers.

Deze denkpiste lijkt hem echter de aanneming van dit voorstel niet in de weg te staan met dien verstande evenwel dat de Gewesten voor het toezicht op de uitvoering ervan bevoegd zullen zijn.

Daarnaast meent hij toch dat de wedde van de gemeentesecretaris niet zo bescheiden is als men in het voorstel van wet meent te moeten benadrukken. De wedde van de gemeentesecretaris in categorie 17, dus in een gemeente van 20 000 tot 25 000 inwoners, is te vergelijken met de wedde van een directeur-generaal in een federaal Ministerie. De gemeentesecretaris van een gemeente van 6 000 tot 8 000 inwoners heeft de wedde van een adviseur, de graad net onder inspecteur-generaal. Er zijn niet veel ambtenaren die zo veel verdienen. Alle verhoudingen in acht genomen, wordt de gemeentesecretaris dus zeker niet slecht betaald.

De Minister resumeert het standpunt van de Gewesten, zoals dat op de Interministeriële Conferentie naar voren is gebracht, als volgt:

1. Hoewel de Gewesten het ten gronde eens zijn met een verhoging van de weddeschaal van de gemeentesecretarissen, vooral die van de kleine gemeenten, vragen zij dat dit voorstel niet zou worden behandeld.

De Gewesten zijn op dit ogenblik verwikkeld in vakbondsonderhandelingen voor een herziening van de weddeschaal voor het geheel van het gemeentepersoneel. Ingevolge het Sint-Michielsakkoord worden zij immers bevoegd voor het geldelijk statuut van het gemeentepersoneel (artikelen 145 en 148 van de nieuwe gemeentewet). Zij pleiten dan ook voor een regeling die een globale herziening toelaat.

2. Als het Sint-Michielsakkoord is goedgekeurd, begint de Minister besprekingen met de Gewesten

A ce propos, il se réfère à l'accord de la Saint-Michel, qui prévoit que les compétences du Roi fixées aux articles 145 et 148 de la nouvelle loi communale seront transférées aux Régions. On envisage également, après la mise en œuvre de l'accord de la Saint-Michel et lors d'une prochaine législature, de transférer intégralement aux Régions la compétence que les dispositions de la nouvelle loi communale attribuent au pouvoir national, à l'exception des compétences relatives aux services d'incendie et de la police, qui doivent demeurer nationales.

Le ministre estime qu'un tel transfert de compétence est souhaitable parce qu'il n'est pas bon que la réglementation et le contrôle du respect de celle-ci se situent à des niveaux différents. Personnellement, il pense qu'il est préférable de régionaliser la tutelle des communes, y compris en ce qui concerne la rémunération du personnel communal et des secrétaires et receveurs communaux.

Cette piste de réflexion ne lui semble toutefois pas empêcher l'adoption de cette proposition, étant entendu toutefois que ce seront les Régions qui seront compétentes pour en contrôler l'exécution.

Par ailleurs, il considère que le traitement du secrétaire communal n'est pas aussi modeste que l'on a cru devoir le dire dans la proposition de loi. Le traitement du secrétaire communal de catégorie 17, c'est-à-dire dans une commune de 20 000 à 25 000 habitants, est comparable à celui d'un directeur-général de ministère fédéral. Le secrétaire communal d'une commune de 6 000 à 8 000 habitants bénéficie du traitement d'un conseiller, c'est-à-dire le grade juste en-dessous de celui d'inspecteur général. Il n'y a pas beaucoup de fonctionnaires qui gagnent autant. Toutes proportions gardées, le secrétaire communal n'est donc certainement pas mal rémunéré.

Le ministre résume comme suit le point de vue des Régions, tel qu'il a été avancé lors de la Conférence interministérielle:

1. Bien que les Régions soient d'accord, quant au fond, sur une augmentation des échelles de traitement des secrétaires communaux, surtout de ceux des petites communes, elles demandent de ne pas examiner cette proposition.

Les Régions sont actuellement engagées dans des négociations avec les syndicats en vue d'une révision des échelles de traitement de l'ensemble du personnel communal. En effet, l'accord de la Saint-Michel leur accorde la compétence relative au statut pécuniaire du personnel communal (articles 145 et 148 de la nouvelle loi communale). Elles plaident, dès lors, pour une réglementation permettant une révision globale.

2. Lorsque l'accord de la Saint-Michel aura été voté, le ministre entamera des discussions avec les

met het oog op de regionalisering van de nieuwe gemeentewet. De volledige gemeentewet kan echter niet geregionaliseerd worden in deze legislatuur, daartoe moet eerst het desbetreffend artikel van de Grondwet voor herziening vatbaar worden verklaard. De vraag is gesteld of voor de artikelen 28 (wedde van de gemeentesecretaris) en 65 (wedde van de gemeenteontvanger) van de gemeentewet niet een zelfde regeling kan worden uitgewerkt als voor de artikelen 145 en 148 van de nieuwe gemeentewet in het Sint-Michielsakkoord.

In de artikelen 268 en 269 van de gewone wet ter uitvoering van het Sint-Michielsakkoord wordt de bevoegdheid van de Koning inzake de artikelen 145 en 148 van de nieuwe gemeentewet opgeheven. Op dit artikel kan een amendement worden ingediend dat bepaalt dat artikel 28, § 1, eerste lid, van de nieuwe gemeentewet, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 30 mei 1989 en de wet van 18 maart 1991, wordt vervangen door de volgende bepaling: «De gemeenteraad bepaalt de weddeschaal van de secretarissen boven de hierna vermelde minimumgrenzen.»

Uiteraard zal de gewestelijke voogdijoverheid richtlijnen geven voor wat ze boven dit minimum aanvaardt in afspraak met de pensioen- en omslagkassen.

Deze mogelijkheid hangt natuurlijk af van de aanneming van de gewone wet ter uitvoering van het Sint-Michielsakkoord die niet voor eind juni in de Senaat zal gestemd worden.

De Minister heeft er geen bezwaren tegen om de volledige bevoegdheid inzake de wedden van de gemeentesecretarissen naar de Gewesten over te dragen omdat hij toch de voogdij niet uitoefent.

3. Gesteld dat de commissie de behandeling van dit wetsvoorstel toch wil verderzetten dan verkiezen de Gewesten dat het voorstel wordt geamendeerd volgens de in punt 2 voorgestelde formule waarbij alleen de voorziene minimumwedden worden behouden zodat de Gewesten, elk afzonderlijk, via een omzendbrief de maxima kunnen bepalen.

Dit is mogelijk door de in de artikelen 28 en 65 van de nieuwe gemeentewet voorziene maxima op te heffen en de gemeenten de bevoegdheid te geven over de maxima.

De Gewesten kunnen dan — per omzendbrief — een feitelijke regeling uitwerken die is afgestemd op de andere gemeentelijke wedde.

Uiteraard kunnen de in de huidige tekst van de wet voorziene minima worden vervangen door die van het wetsvoorstel.

Persoonlijk is de Minister de mening toegedaan dat het evenwel niet goed zou zijn om de behandeling van dit voorstel verder uit te stellen. De commissie dient

Régions en vue de la régionalisation de la nouvelle loi communale. Toutefois, celle-ci ne peut pas être régionalisée dans sa totalité au cours de la présente législature, car l'article y afférent de la Constitution doit d'abord être déclaré sujet à révision. On a posé la question de savoir s'il n'est pas possible d'élaborer, pour les articles 28 (traitement du secrétaire communal) et 65 (traitement du receveur communal) de la loi communale, une réglementation identique à celle visant les articles 145 et 148 de la nouvelle loi communale dans l'accord de la Saint-Michel.

Les articles 268 et 269 de la loi ordinaire mettant à exécution l'accord de la Saint-Michel retirent au Roi la compétence pour ce qui est des articles 145 et 148 de la nouvelle loi communale. Cet article pourrait faire l'objet d'un amendement prévoyant que l'article 28, § 1^{er}, premier alinéa, de la nouvelle loi communale, modifié par l'arrêté royal du 30 mai 1989 et la loi du 18 mars 1991, est remplacé par la disposition suivante: «Le Conseil communal fixe l'échelle du traitement du secrétaire communal dans les limites minimums déterminées ci-après.»

Il va de soi que l'autorité de tutelle régionale donnera des directives concernant ce qu'elle accepte au-dessus de ce minimum, de commun accord avec les caisses de pension et de répartition.

Cette possibilité dépend, bien entendu, de l'adoption de la loi ordinaire mettant à exécution l'accord de la Saint-Michel, qui ne sera pas votée au Sénat avant la fin juin.

Le ministre ne s'oppose pas au transfert aux Régions de la compétence intégrale en matière de traitements des secrétaires communaux, parce qu'il n'exerce quand même pas la tutelle.

3. A supposer que la commission décide malgré tout de poursuivre l'examen de cette proposition de loi, les Régions préféreraient alors que la proposition soit amendée suivant la formule proposée au point 2, les traitements minimums prévus étant seuls maintenus, de sorte que chacune des Régions puisse déterminer séparément, par circulaire, quels seront les maxima.

Il est possible de le faire en supprimant les maxima prévus aux articles 28 et 65 de la nouvelle loi communale et en habilitant les communes à fixer les maxima.

Les Régions pourront alors mettre au point — par circulaire — une réglementation effective correspondant aux traitements communaux.

Bien entendu, les minima prévus dans le texte actuel de la loi peuvent être remplacés par ceux de la proposition de loi.

Personnellement, le ministre estime néanmoins qu'il ne serait pas bon de différer davantage l'examen de cette proposition. La commission doit donc exa-

dus af te wegen of zij wenst in te gaan op wat de Gewesten willen of dat zij dit voorstel, zoals het thans voorligt, wenst te behouden. Wil men ingaan op de vraag van de Gewesten dan kan men, in een minimaal scenario (punt 3), de maximumgrenzen laten vallen ofwel, in een maximaal scenario (punt 2), dit wetsvoorstel laten kaderen in een globale aanpassing van de gemeentewet zoals die voortvloeit uit het Sint-Michielsakkoord.

De indiener van het wetsvoorstel merkt op dat hij de Gewesten niet heeft geconsulteerd in verband met dit voorstel omdat het duidelijk is dat de nationale wetgever ter zake alleen bevoegd is. Hij verkiest dat de behandeling van dit wetsvoorstel wordt verdergezet. Desgevallend kan een amendement overwogen worden dat de maximumgrenzen laat wegvallen. Dit zal onvermijdelijk leiden tot een differentiatie per Gewest van de wedden van de gemeentesecretarissen.

Ook heeft het Parlement er zich al sedert 1991 toe verbonden om deze weddeschalen te herzien. Intussen wordt het Sint-Michielsakkoord geleidelijk gerealiseerd maar lijkt het wel alsof de Gewesten al willen vooruitlopen op de regionalisering van de gemeentewet die ten vroegste in een volgende legislatuur tot een goed einde kan worden gebracht.

Een lid merkt op dat de nationale Minister er op de Interministeriële Conferentie van de Ministers van Binnenlandse Zaken mee heeft ingestemd dat de minima en maxima vastgesteld worden door de toezichthoudende overheid (de Gewesten). Hij is voornemens een amendement in die zin in te dienen.

De Minister merkt op dat een dergelijk amendement de in de gemeentewet bepaalde reglementerende bevoegdheid bij gewone wet overdraagt terwijl dit in feite door een bijzondere wet moet gebeuren.

De door hem voorgestelde formule heeft hetzelfde resultaat maar is juridisch correcter.

In deze formule laat de nationale wetgever de gemeenten vrij om de maxima zelf te bepalen zodat de toezichthoudende overheid, het Gewest, bij omzendbrief kan bepalen welke de marge is waarbinnen de gemeenten kunnen beslissen.

Een lid waarschuwt ervoor dat ingevolge de door de Minister voorgestelde formule er niet alleen een reële bevoegdheidsverschuiving is van het nationale niveau naar het gewestelijke maar ook van de wetgevende macht naar de uitvoerende macht: de minima en maxima liggen nu vast in een wet maar ingevolge deze tekst zal het de gewestelijke executieve zijn die de maxima vastlegt. Enkel door een bijzondere wet kan de bevoegdheid door de nationale wetgever aan de Gewestraden worden overgedragen.

miner si elle désire se ranger aux exigences des Régions ou si elle souhaite maintenir la proposition telle qu'elle lui est actuellement soumise. Si l'on veut accéder à la demande des Régions, on peut, suivant un scénario minimal (point 3), supprimer les plafonds ou, suivant un scénario maximal (point 2), faire cadrer la proposition de loi en discussion avec une adaptation globale de la loi communale telle qu'elle résulte de l'accord de la Saint-Michel.

L'auteur de la proposition de loi fait observer qu'il n'a pas consulté les Régions à propos de la proposition en discussion, parce qu'il est clair que le législateur national est seul compétent en la matière. Il opte pour la poursuite de l'examen de cette proposition de loi. On peut, le cas échéant, envisager un amendement supprimant les plafonds. Cela entraînera inévitablement une différenciation par Région des traitements des secrétaires communaux.

Le Parlement s'est, lui aussi, engagé à revoir ces échelles de traitement depuis 1991. Dans l'intervalle, l'accord de la Saint-Michel s'est progressivement réalisé, mais il semble que les Régions veuillent anticiper sur la régionalisation de la loi communale, qui ne pourra être menée à bonne fin qu'au cours d'une prochaine législature, au plus tôt.

Un membre fait remarquer que lors de la Conférence interministérielle des ministres de l'Intérieur, le ministre national a marqué son accord pour que les minima et maxima soient fixés par les autorités de tutelle (les Régions). Il a l'intention de déposer un amendement dans ce sens.

Le ministre remarque que cet amendement vise à transférer, par le biais d'une loi ordinaire, la compétence réglementaire prévue par la loi communale, alors que ce transfert devrait avoir lieu par une loi spéciale.

La formule qu'il propose arrive au même résultat, mais est plus correcte sur le plan juridique.

Dans cette formule, le législateur national laisse aux communes la liberté de déterminer elles-mêmes des maxima, de manière à ce que l'autorité de tutelle, à savoir la Région, puisse déterminer par circulaire la marge de manœuvre dont disposent les communes.

Un membre souligne que si l'on adopte le texte proposé par le ministre, un glissement de compétences réelles aura lieu non seulement du niveau national vers le niveau régional, mais également du pouvoir législatif vers le pouvoir exécutif: actuellement, les minima et les maxima sont fixés par la loi, mais si le texte proposé est adopté, les maxima seront fixés par l'Exécutif régional. Le législateur national ne peut transférer cette compétence aux Conseils régionaux que par une loi spéciale.

Een lid stelt vast dat in de door de Minister uitgewerkte formule de 22 weddecategorieën behouden blijven terwijl de Gewesten in het verleden toch al hebben te kennen gegeven dat er een beperking zou moeten worden doorgevoerd.

De Minister wijst erop dat er verschillende andere wedden aan deze 22 categorieën zijn verbonden:

— de vergoedingen en bezoldigingen van de burgemeesters en schepenen;

— de bezoldigingen van de commissarissen en de adjunct-commissarissen.

Ook een reeks andere bepalingen, in de gemeentewet zelf of in de koninklijke besluiten, zijn verbonden aan deze 22 categorieën. De wettelijke bepalingen sluiten niet uit dat de Gewesten dezelfde maxima bepalen voor grotere groepen van deze 22 categorieën.

Een lid vraagt of het mogelijk is dat er ingevolge zijn voorstel 589 pecuniaire statuten ontstaan.

De Minister antwoordt dat dit zelfs met de huidige wet mogelijk is. Aangezien enkel de limieten bepaald zijn kunnen daarbinnen 589 verschillende geldelijke statuten bestaan. Het verschil met de huidige wet is dat ingevolge zijn voorstel drie verschillende maxima mogelijk zijn.

Een lid merkt op dat in de Sint-Michielsakkoorden niet wordt gesproken over de regionalisering van de gemeentewet maar dat niets de nationale wetgever belet de voorgestelde formule aan te nemen zodat er geen bezoldigingsmaxima meer worden vastgesteld en de Gewesten daarin de vrije hand krijgen.

De Minister merkt op dat de artikelen 145 en 148 van de gemeentewet ingevolge de Sint-Michielsakkoorden volgens dezelfde methode geneutraliseerd worden: de federale overheid laat deze aangelegenheden over aan de beoordeling van de toezichthoudende overheid. Indien de wetgever besluit in dezelfde geest te handelen voor de gemeentesecretarissen, is het beter de minima te handhaven aangezien de 22 klassen de rechtsgrond vormen van een hele reeks bij koninklijk besluit genomen reglementen.

Een ander lid betreurt dat er geen overleg is geweest met de vakbonden in verband met dit voorstel en dringt erop aan dat dit vooralsnog zou gebeuren. Hij pleit ervoor dat het traditionele sociale overleg zou gerespecteerd worden zelfs als het gaat om een wetsvoorstel.

De hoofdindieners van het wetsvoorstel antwoordt dat de vakbonden op de hoogte zijn van dit voorstel en dat zij geen bezwaren hebben geopperd.

Tenslotte merkt hij op dat als een amendement wordt aangenomen in de zin van wat door de Minis-

Un membre constate que la formule élaborée par le ministre maintient 22 catégories de traitements, alors que les Régions ont déjà fait savoir par le passé que des restrictions devraient être instaurées.

Le ministre souligne que plusieurs autres traitements sont liés à ces 22 catégories:

— les rémunérations et émoluments des bourgmestres et échevins;

— les émoluments des commissaires et des commissaires-adjoints.

Plusieurs autres dispositions de la loi communale elle-même ou des arrêtés royaux sont liées à ces 22 catégories. Les dispositions légales n'empêchent pas les Régions de fixer les mêmes maxima pour de plus grands groupes de ces 22 catégories.

Un membre demande s'il est possible qu'à la suite de l'adoption de sa proposition, 589 statuts pécuniaires seront créés.

Le ministre répond que c'est même possible en vertu de la loi actuelle. Puisque seules les limites sont fixées, 589 statuts pécuniaires différents peuvent exister à l'intérieur de celles-ci. La différence avec la loi actuelle, c'est que l'adoption de sa proposition permettra de fixer trois maxima différents.

Un membre fait remarquer que, bien que les accords de la Saint-Michel ne prévoient pas la régionalisation de la loi communale, rien n'empêche que le législateur national adopte la formule proposée afin de ne plus fixer des maxima de rémunération et de laisser cela à l'arbitrage des Régions.

Le ministre fait remarquer que les articles 145 et 148 de la loi communale seront neutralisés, en vertu des accords de la Saint-Michel, selon la même méthode: l'autorité fédérale laisse ces matières à l'appréciation des autorités de tutelle. Si le législateur décide de procéder dans le même esprit, en ce qui concerne les secrétaires communaux, il est préférable de maintenir les minima puisque les 22 classes sont la base juridique de toute une série de règlements pris par arrêté royal.

Un autre membre regrette qu'il n'y ait eu aucune concertation avec les syndicats au sujet de la proposition à l'examen et insiste pour qu'une telle concertation ait lieu malgré tout. Il plaide pour que la concertation sociale traditionnelle soit respectée, même lorsqu'il s'agit d'une proposition de loi.

L'auteur principal de la proposition de loi répond que les syndicats connaissent la présente proposition et n'ont formulé aucune objection contre elle.

Enfin, il remarque que si un amendement est adopté dans le sens proposé par le ministre, la révision

ter wordt voorgesteld de herziening van de weddeschaal niet met ingang van 1 januari 1993 zal kunnen gebeuren en de reeds in 1991 beloofde weddeverhoging een aanzienlijke vertraging zal oplopen.

Het voorstel om de vakbonden vooralsnog te raadplegen wordt door de commissie verworpen met 15 stemmen tegen 1 stem bij 4 onthoudingen.

III. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Een lid dient het volgende amendement in:

« Enig artikel

« Artikel 28, § 1, eerste en derde lid, van de nieuwe gemeentewet, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 30 mei 1989 en de wet van 18 maart 1991, wordt vervangen door de volgende bepaling:

« De gemeenteraad bepaalt de weddeschaal van de secretaris boven de hierna vastgestelde minimumgrenzen:

1. Gemeenten van 300 inwoners en minder: 396 541
2. Gemeenten van 301 tot 500 inwoners: 435 925
3. Gemeenten van 501 tot 750 inwoners: 475 858
4. Gemeenten van 751 tot 1 000 inwoners: 529 048
5. Gemeenten van 1 001 tot 1 250 inwoners: 579 554
6. Gemeenten van 1 251 tot 1 500 inwoners: 597 654
7. Gemeenten van 1 501 tot 2 000 inwoners: 620 964
8. Gemeenten van 2 001 tot 2 500 inwoners: 651 679
9. Gemeenten van 2 501 tot 3 000 inwoners: 684 039
10. Gemeenten van 3 001 tot 4 000 inwoners: 720 787
11. Gemeenten van 4 001 tot 5 000 inwoners: 757 535
12. Gemeenten van 5 001 tot 6 000 inwoners: 794 283
13. Gemeenten van 6 001 tot 8 000 inwoners: 860 649
14. Gemeenten van 8 001 tot 10 000 inwoners: 919 336
15. Gemeenten van 10 001 tot 15 000 inwoners: 990 089

des barèmes ne pourra plus se faire à partir du 1^{er} janvier 1993, si bien que l'augmentation de traitement déjà promise en 1991 subira encore un sérieux retard.

La proposition consistant à consulter les syndicats est rejetée par 15 voix contre 1 et 4 abstentions.

III. DISCUSSION DES ARTICLES

Un membre dépose l'amendement suivant:

« Article unique

« L'article 28, § 1^{er}, alinéa 1^{er} et 3, de la nouvelle loi communale, modifié par l'arrêté royal du 30 mai 1989 et la loi du 18 mars 1991, est remplacé par la disposition suivante:

« Le conseil communal fixe l'échelle de traitements du secrétaire au-delà des limites minimum déterminées ci-après:

1. Communes de 300 habitants et moins: 396 541
2. Communes de 301 à 500 habitants: 435 925
3. Communes de 501 à 750 habitants: 475 858
4. Communes de 751 à 1 000 habitants: 529 048
5. Communes de 1 001 à 1 250 habitants: 579 554
6. Communes de 1 251 à 1 500 habitants: 597 654
7. Communes de 1 501 à 2 000 habitants: 620 964
8. Communes de 2 001 à 2 500 habitants: 651 679
9. Communes de 2 501 à 3 000 habitants: 684 039
10. Communes de 3 001 à 4 000 habitants: 720 787
11. Communes de 4 001 à 5 000 habitants: 757 535
12. Communes de 5 001 à 6 000 habitants: 794 283
13. Communes de 6 001 à 8 000 habitants: 860 649
14. Communes de 8 001 à 10 000 habitants: 919 336
15. Communes de 10 001 à 15 000 habitants: 990 089

16. Gemeenten van 15 001 tot 20 000 inwoners:
1 073 458

17. Gemeenten van 20 001 tot 25 000 inwoners:
1 134 887

18. Gemeenten van 25 001 tot 35 000 inwoners:
1 205 641

19. Gemeenten van 35 001 tot 50 000 inwoners:
1 279 137

20. Gemeenten van 50 001 tot 80 000 inwoners:
1 367 441

21. Gemeenten van 80 001 tot 150 000 inwoners:
1 448 068

22. Gemeenten van meer dan 150 000 inwoners:
1 570 378.»

Verantwoording

Overwegend enerzijds dat de herwaardering van de weddeschalen van de gemeentesecretarissen verantwoord is en dat de Gewesten anderzijds de maxima van deze schalen kunnen vaststellen door de uitoefening van het toezicht, wordt in het licht van de algemene herwaardering van de weddeschalen aan de wetgever voorgesteld in artikel 28, § 1 van de nieuwe gemeentewet de minima van de weddeschalen vast te stellen per categorie van gemeenten.

Dit amendement neemt de door de Minister opgestelde formule over. Het zou voorzien in de vervanging van artikel 28, § 1, van de gemeentewet, met dien verstande dat alleen de minima bij wet vastgesteld worden zodat de Gewesten de mogelijkheid krijgen om de maxima vast te stellen.

De Voorzitter merkt op dat de in het amendement voorgestelde minima niet dezelfde zijn als die welke voorkomen in het voorstel van wet. Eigenlijk zijn het de minima die in de huidige wet vastgesteld zijn.

De indiener van het amendement verklaart dat de discussie over de algemene herwaardering van de weddeschalen op gang gekomen is sinds de indiening van het wetsvoorstel. Aangezien het om een geheel gaat, vindt hij het moeilijk er een element, namelijk de bezoldigingsregeling van de gemeentesecretaris, uit af te zonderen.

Een lid vraagt zich af wat het nut van het amendement is aangezien de minima niet gewijzigd worden.

Een ander lid merkt op dat ingevolge het amendement de huidige minima behouden blijven maar de Gewesten de maxima eventueel zullen kunnen optrekken.

16. Communes de 15 001 à 20 000 habitants:
1 073 458

17. Communes de 20 001 à 25 000 habitants:
1 134 887

18. Communes de 25 001 à 35 000 habitants:
1 205 641

19. Communes de 35 001 à 50 000 habitants:
1 279 137

20. Communes de 50 001 à 80 000 habitants:
1 367 441

21. Communes de 80 001 à 150 000 habitants:
1 448 068

22. Communes de plus de 150 000 habitants:
1 570 378.»

Justification

Considérant, d'une part, que la revalorisation des barèmes des secrétaires communaux est justifiée et que, d'autre part, les Régions puissent fixer les maxima de ces échelles par l'exercice de la tutelle, tenant compte de la revalorisation générale des barèmes, il est proposé au législateur de fixer à l'article 28, § 1^{er} de la nouvelle loi communale les minima des barèmes par catégorie de communes.

Cet amendement reprend la formule élaborée par le ministre. Il remplacerait l'article 28, § 1^{er} de la loi communale dans le sens que seuls les minima seraient fixés dans la loi afin de permettre aux Régions de fixer les maxima.

Le président fait remarquer que les minima prévus dans l'amendement ne sont pas les mêmes que ceux qui figurent dans la proposition de loi. Ce sont en fait les minima prévus dans la loi actuelle.

L'auteur de l'amendement explique que la discussion sur la revalorisation générale des barèmes est intervenue depuis le dépôt de la proposition de loi. Comme cela forme un ensemble, il lui paraît difficile d'en dissocier un élément, c'est-à-dire le statut pécuniaire du secrétaire communal.

Un membre se demande quelle est l'utilité de l'amendement puisque les minima ne sont pas modifiés.

Un autre membre remarque que si l'amendement était adopté, les minima actuels seraient maintenus mais les Régions pourraient éventuellement augmenter les maxima.

IV. STEMMINGEN

Het amendement wordt verworpen met 10 tegen 5 stemmen bij 5 onthoudingen.

Artikel 1 van het wetsvoorstel wordt aangenomen met 12 stemmen bij 8 onthoudingen.

De artikelen 2 en 3 van het wetsvoorstel worden aangenomen met 15 stemmen bij 5 onthoudingen.

Artikel 4 wordt aangenomen met 15 stemmen tegen 1 stem bij 4 onthoudingen.

Het wetsvoorstel in zijn geheel wordt aangenomen met 13 stemmen bij 7 onthoudingen.

Dit verslag is eenparig goedgekeurd door de 12 aanwezige leden.

De Rapporteur,
Lisette LIETEN-CROES.

De Voorzitter,
Jean PEDE.

IV. VOTES

L'amendement est rejeté par 10 voix contre 5 et 5 abstentions.

L'article 1^{er} de la proposition de loi est adopté par 12 voix et 8 abstentions.

Les articles 2 et 3 de la proposition de loi sont adoptés par 15 voix et 5 abstentions.

L'article 4 est adopté par 15 voix contre 1 et 4 abstentions.

L'ensemble de la proposition de loi a été adopté par 13 voix et 7 abstentions.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 12 membres présents.

Le Rapporteur,
Lisette LIETEN-CROES.

Le Président,
Jean PEDE.