

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1992-1993**

3 MEI 1993

Voorstel van wet betreffende bepaalde benoemingen in de rechterlijke orde

(Ingediend door de heer Erdman c.s.)

TOELICHTING

Het statuut van de griffiers en van leden van het parket wordt geregeld in het Gerechtelijk Wetboek, vermits zij tot de rechterlijke orde behoren en niet door het statuut van het rijkspersoneel van 2 oktober 1937, dat wel geldt voor de andere rijksambtenaren. De benoemings- en bevorderingsvoorwaarden voor griffiers worden omschreven in hoofdstuk VI van titel VI, boek I, deel II, van het Gerechtelijk Wetboek, meer bepaald in de artikelen 260 tot en met 269*bis*, en voor de secretarissen van het parket, in hoofdstuk VIII van dezelfde titel, meer bepaald in de artikelen 273 tot en met 280.

Het voorstel beoogt ten eerste de betrokkenheid van de magistraat-korpsoverste te verhogen bij de benoeming van de hoofdgriffier of van de secretaris bij het parket en aldus een zekere mate van inspraak mogelijk te maken. Het verschil in betrokkenheid tussen de benoemingsprocedures, bijvoorbeeld tussen die voor griffier-hoofd enerzijds en die voor hoofdgriffier anderzijds, is té groot. Bij de benoeming tot griffier-hoofd kan de voorzitter van de rechtbank immers zelf een voordracht doen, terwijl hij in de huidige stand van de wet niet eens moet geraadpleegd worden voor de benoeming tot hoofdgriffier.

Vanuit het oogpunt van een goede bedrijfsmatige organisatie van de rechtbank is het nochtans noodza-

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1992-1993**

3 MAI 1993

Proposition de loi concernant certaines nominations dans l'ordre judiciaire

(Déposée par M. Erdman et consorts)

DEVELOPPEMENTS

Le statut des greffiers et des membres du parquet est réglé par le Code judiciaire, parce que ce sont des agents de l'Etat qui font partie de l'ordre judiciaire, et non pas par le statut des agents de l'Etat du 2 octobre 1937, qui s'applique aux autres agents de l'Etat. Les conditions de nomination et d'avancement des greffiers sont définies au chapitre VI du livre I^{er}, titre VI, partie II, du Code judiciaire, plus précisément aux articles 260 à 269*bis*, et celles des secrétaires au parquet, au chapitre VIII du même titre, plus précisément aux articles 273 à 280.

La présente proposition vise en premier lieu à associer plus étroitement le magistrat chef de corps à la nomination du greffier en chef et du secrétaire au parquet, et à lui assurer ainsi une certaine participation. Son degré d'association diffère trop d'une procédure de nomination à l'autre, par exemple de celle de greffier-chef à celle de greffier en chef. En effet, en ce qui concerne la nomination de greffier-chef, le président du tribunal peut faire lui-même une présentation, alors que, dans l'état actuel de la législation, il ne doit même pas être consulté pour ce qui est d'une nomination aux fonctions de greffier en chef.

Pourtant, il est nécessaire, pour la bonne organisation du travail du tribunal, que le magistrat chef de

kelijk dat de magistraat-korpsoverste betrokken wordt bij de aanstelling van de ambtenaar die de leiding heeft over de dienst waarmee de rechtbank of het parket permanent moeten samenwerken.

Om een kader te scheppen waarbinnen deze dialoog tussen het beleid en de korpsoverste kan gebeuren, wordt voorgesteld dat de Koning het advies zou vragen aan de voorzitter of de procureur, voordat Hij overgaat tot de benoeming. Dit advies kan uiteraard niet bindend zijn, maar toch zal gemotiveerd moeten worden waarom het advies niet wordt gevolgd, niet-tegenstaande afwijkende of zelfs afkeurende opmerkingen. Deze bedenkingen van de magistraat-korpsoverste kunnen onder meer betrekking hebben op de specifieke noden en problemen van de dienst, zoals de omvang en het belang van het rechtsgebied, de aanwezigheid van meer geschikte personeelsleden binnen het eigen rechtsgebied en eventueel zelfs op de kwaliteiten van de voorgestelde kandidaat.

Desgewenst moet de korpsoverste geïnformeerd worden over de beroepsantecedenten van de voorgestelde kandidaat.

Wanneer de bezwaren, die geuit werden in het advies, niet kunnen weerlegd worden, moet besloten worden om een meer geschikte kandidaat te benoemen, eventueel op voorstel van de korpsoverste.

Onderhavig wetsvoorstel beoogt tevens een grotere openheid in te voeren bij de benoemingen van bepaalde leden van griffiers en van de secretarissen bij de parketten, wanneer zij gebeuren op voordracht. Het betreft hier uiteraard de benoemingen tot griffier-hoofd, griffier, klerk-griffier, en tot adjunct- en klerk-secretaris bij het parket.

Personen die geïnteresseerd zijn in een bepaald ambt weten immers over het algemeen niet of zij werkelijk worden voorgedragen voor de benoeming, en wie er dan wel wordt voorgedragen. Soms rijzen er twijfels omtrent de reële keuzemogelijkheid die aan de Koning gelaten wordt. Daarom wordt voorgesteld dat de Minister van Justitie de namen van de voorgedragen kandidaten zou meedelen aan degenen die erom verzoeken.

Frederik ERDMAN.

corps soit associé à la désignation du fonctionnaire qui dirigera le service avec lequel le tribunal ou le parquet doivent collaborer en permanence.

En vue de créer un cadre dans lequel ce dialogue entre l'autorité politique et le chef de corps puisse avoir lieu, il est proposé que le Roi demande l'avis du président ou du procureur avant de procéder à la nomination. Il va de soi que cet avis ne peut pas être contraignant, mais lorsqu'il ne sera pas suivi, il faudra néanmoins justifier pourquoi il ne l'est pas, et ce nonobstant des observations divergentes ou défavorables. Ces objections du magistrat chef de corps peuvent avoir trait, notamment, aux besoins et aux difficultés spécifiques du service, donc, par exemple, à la taille et à l'importance du ressort ou à la présence de membres du personnel plus aptes dans leur propre ressort, et même, éventuellement, aux qualités du candidat proposé.

S'il le souhaite, le chef de corps doit être informé des antécédents professionnels du candidat proposé.

Lorsque l'on ne peut pas mettre fin aux objections formulées dans l'avis, l'on doit décider de nommer un candidat plus apte, éventuellement sur la proposition du chef de corps.

La présente proposition de loi vise également à améliorer la transparence dans les nominations de certains membres des greffes et des secrétariats des parquets, qui ont fait l'objet d'une présentation. Il s'agit plus particulièrement des nominations de greffier-chef, de greffier, de commis-greffier et de secrétaire adjoint et commis-secrétaire au parquet.

En effet, les personnes qui sont intéressées par une fonction déterminée ne savent généralement pas si elles font vraiment l'objet d'une présentation en vue de la nomination et, si non, qui est alors présenté. Des doutes surgissent parfois sur la faculté de choix réelle du Roi. C'est pourquoi l'on propose de prévoir que le ministre de la Justice doit communiquer le nom des candidats présentés aux personnes qui en font la demande.

VOORSTEL VAN WET**Artikel 1**

In het Gerechtelijk Wetboek wordt een artikel 260bis nieuw ingevoegd, luidende:

« *Artikel 260bis.* — Voorafgaand aan de benoeming tot hoofdgriffier bij de griffie van het Hof van cassatie, van een hof van beroep of van een arbeidshof wordt aan de eerste voorzitter advies gevraagd over de voorgestelde kandidaat.

Een zelfde advies wordt gevraagd aan de voorzitter van de rechtbank, voor de benoeming tot hoofdgriffier bij de griffie van een rechtbank.

Voor de benoeming tot griffier-hoofd bij de griffie van een vrederecht of een politierechtbank, wordt het advies over de kandidaat gevraagd, naargelang van het geval aan de vrederechter of aan de politierechter. »

Art. 2

In artikel 274 van hetzelfde Wetboek waarvan de tegenwoordige tekst § 1 zal vormen, wordt een § 2 toegevoegd, luidende:

« § 2. Voorafgaand aan deze benoeming wordt advies gevraagd over de voorgestelde kandidaat, naargelang van het geval, aan de procureur des Konings of aan de arbeidsauditeur. »

Art. 3

In artikel 276 van hetzelfde Wetboek waarvan de tegenwoordige tekst § 1 zal vormen, wordt een § 2 toegevoegd luidende:

« § 2. Voorafgaand aan deze benoeming wordt advies gevraagd over de voorgestelde kandidaat, naargelang van het geval, aan de procureur-generaal of aan de arbeidsauditeur-generaal. »

Art. 4

In artikel 278 van hetzelfde Wetboek, waarvan de tegenwoordige tekst § 1 zal vormen, wordt een § 2 toegevoegd, luidende:

« § 2. Voorafgaand aan deze benoeming wordt advies gevraagd over de voorgestelde kandidaat, aan de procureur-generaal bij het Hof van cassatie. »

Art. 5

In titel VI, boek I, deel II van het Gerechtelijk Wetboek, wordt een hoofdstuk IXbis (nieuw) ingevoegd dat de artikelen 285bis en 285ter bevat, luidende:

PROPOSITION DE LOI**Article premier**

Dans le Code judiciaire est inséré un article 260bis (nouveau), libellé comme suit:

« *Article 260bis.* — Avant toute nomination aux fonctions de greffier en chef au greffe de la Cour de cassation, d'une cour d'appel ou d'une cour du travail, l'avis du premier président est demandé concernant le candidat présenté.

Ce même avis est demandé au président d'un tribunal avant la nomination de greffier en chef au greffe de ce tribunal.

Préalablement à la nomination d'un candidat présenté aux fonctions de greffier-chef du greffe d'une justice de paix ou d'un tribunal de police, l'avis, selon le cas, du juge de paix ou du juge de police, relatif au candidat est demandé. »

Art. 2

A l'article 274 du même Code, dont le texte actuel constituera le § 1^{er}, est ajouté un § 2 libellé comme suit:

« § 2. Préalablement à cette nomination, l'avis du procureur du Roi ou de l'auditeur du travail, selon le cas, relatif au candidat présenté, est demandé. »

Art. 3

A l'article 276 du même Code, dont le texte actuel constituera le § 1^{er}, est ajouté un § 2 libellé comme suit:

« § 2. Préalablement à cette nomination, l'avis du procureur général ou de l'auditeur général du travail, selon le cas, relatif au candidat présenté, est demandé. »

Art. 4

A l'article 278 du même Code, dont le texte actuel constituera le § 1^{er}, est ajouté un § 2 libellé comme suit:

« § 2. Préalablement à cette nomination, l'avis du procureur général près la Cour de cassation, relatif au candidat présenté, est demandé. »

Art. 5

Au livre I^{er}, titre VI, partie II, du Code judiciaire, est inséré un chapitre IXbis (nouveau), comportant les articles 285bis et 285ter et libellé comme suit:

«HOOFDSTUK IXbis

Bepalingen aan de hoofdstukken VI en VIII gemeen

Artikel 258bis. — Wanneer een advies dat gegeven is bij toepassing van de artikelen 260bis, 274, § 2, 276, § 2, 278, § 2, van het Gerechtelijk Wetboek, afwijkt van de voorgestelde benoeming, moet de Koning de benoeming nader motiveren of een andere kandidaat voorstellen.

Indien het advies na het verstrijken van een periode van veertien dagen na de mededeling van de te benoemen kandidaat, niet gegeven werd, kan de Koning overgaan tot de voorgestelde benoeming.

Artikel 285ter. — De Minister van Justitie deelt schriftelijk de namen mee van de personen die werden voorgedragen met toepassing van de artikelen 260, 261, 262 en 273 van het Gerechtelijk Wetboek, aan een ieder die hierom verzoekt. »

Frederik ERDMAN.
Roger LALLEMAND.
Hugo VANDENBERGHE.
Leo GOOVAERTS.
Etienne CEREXHE.
Jean BARZIN.
Jan LOONES.
Alex ARTS.

«CHAPITRE IXbis

Dispositions communes aux chapitres VI et VIII

Article 285bis. — Lorsqu'un avis donné en application de l'article 260bis, 274, § 2, 276, § 2 ou 278, § 2, du Code judiciaire va à l'encontre de la nomination proposée, le Roi doit motiver la nomination ou proposer un autre candidat.

Si l'avis n'a pas été donné à l'expiration d'une période de 14 jours suivant la communication du nom du candidat présenté, le Roi peut procéder à sa nomination.

Article 285ter. — Le ministre de la Justice communique par écrit à toute personne qui en fait la demande, le nom des personnes qui ont été présentées en application des articles 260, 261, 262 et 273 du Code judiciaire. »