

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1992-1993

4 MEI 1993

Voorstel van wet tot instelling van een sociaal-pedagogische toelage

(Ingediend door de heren Laverge en Anthuenis)

TOELICHTING

De programmawet van 5 januari 1976 voegde de sociaal-pedagogische toelage in in het koninklijk besluit van 19 december 1939 houdende de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders. Hierdoor werd gevolg gegeven aan de oude eis van de gezinsverenigingen.

Dit nieuwe artikel 73^{quinquies} vestigde het principe van een toelage waarvoor iedere rechthebbende in aanmerking komt die de zorg heeft voor een kind dat een bepaalde leeftijd niet overschrijdt, op voorwaarde dat de inkomsten van een rechthebbende beneden een bepaalde grens liggen.

De uitvoerende koninklijke besluiten zijn nooit verschenen in het *Belgisch Staatsblad*. Nochtans lijkt vandaag meer dan ooit de behoefte aan een vergoeding voor de thuiswerkende ouder te bestaan. De combinatie van twee voltijdse banen en de zorg voor meerdere kinderen blijkt in de praktijk voor de meeste gezinnen onmogelijk te zijn.

Uit recente studies van het Centrum voor Sociaal Beleid van de Ufsia blijkt dat één op zeven van de Vlaamse kinderen uit een gezin komt dat financieel bestaansonzeker is.

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1992-1993

4 MAI 1993

Proposition de loi instaurant une allocation socio-pédagogique

(Déposée par MM. Laverge et Anthuenis)

DEVELOPPEMENTS

La loi-programme du 5 janvier 1976 a inscrit l'allocation socio-pédagogique dans l'arrêté royal du 19 décembre 1939 portant les lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés. L'on faisait ainsi droit à une vieille revendication des associations familiales.

Le nouvel article 73^{quinquies} qui y a été inséré établit le principe d'une allocation en faveur de tout ayant droit ayant la charge d'un enfant qui n'a pas atteint un âge déterminé et ne disposant pas de revenus dépassant les limites déterminées.

Les arrêtés royaux d'exécution n'ont jamais paru au *Moniteur belge*. Pourtant, la nécessité d'une allocation en faveur du parent qui travaille à domicile se fait sentir de plus en plus. Il s'avère que la plupart des ménages ne peuvent pas exercer deux emplois à temps plein et s'occuper en même temps de plusieurs enfants.

Des études récentes du *Centrum voor Sociaal Beleid* (Centre pour la politique sociale) de l'Ufsia montrent qu'un enfant flamand sur sept appartient à une famille qui vit dans l'insécurité financière.

Deze bestaansonzekerheid komt het meest voor bij gezinnen met kinderen waar slechts één kostwinner is. Het dubbel inkomen wordt steeds meer de referentienorm voor welvaart.

Velen van de tweeverdieners zijn slechts bestaanszeker omdat naast een inkomen uit arbeid een inkomen uit de sociale zekerheid wordt bekomen. Hiermee wordt vooral gerefereerd naar de werkloosheidsuitkeringen en de uitkeringen voor loopbaanonderbreking.

Statistieken tonen aan dat de werkloosheid van gehuwde vrouwen positief correleert met de kinderlast, ook na statistische controle van variabelen als leeftijd, onderwijsniveau, beroep en sector van tewerkstelling. Er is dus enige empirische bevestiging voor de vaak gehoorde gedachte dat tweeverdieners meer en langer in de werkloosheid blijven vanwege de mindere arbeidsgeneigdheid en een andere arbeidsoriëntatie bij vrouwen (Cantillon, B., « *Kanttekeningen. Socio-demografische veranderingen en sociale zekerheid* », B.T.S.Z., 1991, 421-457).

Voor werknemers die geconfronteerd worden met de onverenigbaarheid van twee voltijdse banen en de zorg voor meerdere kinderen werd wel een oplossing uitgewerkt. Zij kregen de mogelijkheid tot loopbaanonderbreking. Dit liet hen toe gedurende maximum 5 jaar hun loopbaan te onderbreken en hiervoor maandelijks te genieten van een onderbrekingsuitkering gaande van 10 928 tot 15 090 frank. In 1992 zouden 57 389 mensen van deze mogelijkheid gebruik hebben gemaakt. Dit geeft ons een idee van de nood die bij de gezinnen bestaat.

Het oneigenlijke gebruik van het werkloosheidstelsel door jonge ouders en het massaal succes dat de loopbaanonderbreking kent bij jonge gezinnen, moet ons doen besluiten tot het bestaan van een nood waarvoor de sociale zekerheid geen oplossing biedt.

Om voor deze nieuwe nood een oplossing aan te reiken en om enige bestaanszekerheid te garanderen voor al degenen die hun kinderen zelf wensen op te voeden, willen wij de sociaal-pedagogische toelage realiseren.

Jacques LAVERGE.

*
* *

Cette insécurité financière est la plus fréquente dans les familles qui comptent plusieurs enfants et dont un seul parent est soutien de famille. Le double revenu est de plus en plus souvent la norme à laquelle l'on se réfère pour mesurer le niveau de bien-être.

Bien des familles n'échappent à l'insécurité d'existence que parce qu'elles bénéficient d'un double revenu, à savoir un revenu du travail et un revenu provenant de la sécurité sociale. A propos de ce dernier, les allocations de chômage et les allocations pour interruption de carrière sont les exemples les plus cités.

Certaines statistiques font apparaître une corrélation positive entre le chômage des femmes mariées et la charge d'enfants, même après un contrôle des variables comme l'âge, le niveau d'enseignement, la profession et le secteur de l'emploi. Elles apportent donc une certaine confirmation empirique à l'opinion fréquemment émise selon laquelle les familles à deux revenus vivent plus souvent et plus longtemps dans une situation de chômage en raison de la moindre aspiration des femmes à exercer un emploi et de leur orientation différente en matière de travail (Cantillon, B., « *Kanttekeningen. Socio-demografische veranderingen en sociale zekerheid* », B.T.S.Z., 1991, 421-457).

Or, une solution a été élaborée au problème des travailleuses qui sont confrontées à l'impossibilité de concilier l'exercice de deux emplois à temps plein avec la nécessité d'assumer la charge de plusieurs enfants. La possibilité leur a été accordée d'interrompre leur carrière pendant cinq ans au plus, tout en bénéficiant d'une allocation mensuelle d'interruption de carrière de 10 928 à 15 090 francs. Il semble que 57 389 personnes aient recouru à cette possibilité en 1992, ce qui nous donne une idée des besoins des familles dans ce domaine.

L'usage impropre que les jeunes parents font du régime des allocations de chômage et le succès énorme que remporte le système de l'interruption de carrière auprès des jeunes ménages nous forcent à conclure qu'ils sont bel et bien confrontés à un besoin qui n'est pas couvert par la sécurité sociale.

Pour combler cette lacune et garantir une certaine sécurité d'existence à tous ceux qui tiennent à élever eux-mêmes leurs enfants, nous souhaitons concrétiser le principe de l'allocation socio-pédagogique.

*
* *

VOORSTEL VAN WET**Artikel 1**

§ 1. Er wordt een sociaal-pedagogische toelage toegekend aan de ouder die het kind werkelijk opvoedt en geen inkomen verwerft uit arbeid in ondergeschikt verband of als zelfstandige.

§ 2. Onder kind wordt verstaan de kinderen zoals bedoeld in § 3 van artikel 51 van het koninklijk besluit van 19 december 1939 houdende de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders.

Art. 2

Volgende categorieën van personen hebben geen recht op een sociaal-pedagogische toelage:

- de gerechtigde op een werkloosheidsuitkering;
- de genietters van een onderbrekingsuitkering.

De Koning kan deze lijst uitbreiden tot de personen die een sociale vergoeding ontvangen voor een gelijkwaardige situatie.

Art. 3

De sociaal-pedagogische toelage is verschuldigd zolang de ouder de zorg heeft voor een kind dat jonger dan drie jaar is. In totaal kan de ouder de toelage niet langer dan 6 jaar ontvangen.

Art. 4

§ 1. Heeft recht op het maximumbedrag, de ouder die een gezinsinkomen heeft dat lager ligt dan 478 000 frank per jaar.

§ 2. Heeft geen recht op een toelage, de ouder die een gezinsinkomen heeft dat hoger ligt dan 1 100 000 frank per jaar.

§ 3. De Koning bepaalt het maandelijks bedrag van de sociaal-pedagogische toelage. Hij bepaalt de tussencategorieën van de gerechtigden naargelang hun inkomen en moduleert voor elke categorie een bedrag van de toelage.

§ 4. De sociaal-pedagogische toelage is gekoppeld aan de schommelingen van het indexcijfer van de consumptieprijzen, overeenkomstig de bepalingen van de wet van 2 augustus 1971 houdende inrichting van een stelsel waarbij de wedden, lonen, pensioenen,

PROPOSITION DE LOI**Article premier**

§ 1^{er}. Une allocation socio-pédagogique est accordée au parent qui élève effectivement son enfant et ne tire aucun revenu d'un travail accompli dans un lien de subordination ou au titre d'indépendant.

§ 2. Par enfant, l'on entend l'enfant au sens du § 3 de l'article 51 de l'arrêté royal du 19 décembre 1939 portant les lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés.

Art. 2

Les catégories de personnes suivantes n'ont pas droit à une allocation socio-pédagogique:

- les bénéficiaires d'une allocation de chômage;
- les bénéficiaires d'une allocation d'interruption de carrière.

Le Roi peut étendre cette liste aux personnes qui touchent une prestation sociale pour une situation semblable.

Art. 3

L'allocation socio-pédagogique est due tant que le parent a la charge d'un enfant de moins de trois ans. Il ne peut toucher l'allocation pendant plus de six années.

Art. 4

§ 1^{er}. Le parent dont le revenu familial est inférieur à 478 000 francs par an a droit au montant maximum.

§ 2. Le parent dont le revenu familial est supérieur à 1 100 000 francs par an n'a pas droit à l'allocation.

§ 3. Le Roi fixe le montant mensuel de l'allocation socio-pédagogique. Il détermine les catégories de bénéficiaires sur la base de leurs revenus et module le montant de l'allocation pour chaque catégorie.

§ 4. L'allocation socio-pédagogique est adaptée aux fluctuations de l'indice des prix à la consommation, conformément aux dispositions de la loi du 2 août 1971 organisant un régime de liaison à l'indice des prix à la consommation des traitements, salaires,

toelagen en tegemoetkomingen ten laste van de openbare schatkist, sommige sociale uitkeringen, de bezoldigingsgrenzen waarmee rekening dient gehouden bij de berekening van sommige bijdragen van de sociale zekerheid der arbeiders, alsmede de verplichtingen op sociaal gebied opgelegd aan de zelfstandigen, aan het indexcijfer van de consumptieprijzen worden gekoppeld.

Art. 5

Artikel 73^{quinquies} van het koninklijk besluit van 19 december 1939 houdende de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders, ingevoegd bij de wet van 5 januari 1976, wordt opgeheven.

Jacques LAVERGE.
Georges ANTHUENIS.

pensions, allocations et subventions à charge du Trésor public, de certaines prestations sociales, des limites de rémunération à prendre en considération pour le calcul de certaines cotisations de sécurité sociale des travailleurs, ainsi que des obligations imposées en matière sociale aux travailleurs indépendants.

Art. 5

L'article 73^{quinquies} de l'arrêté royal du 19 décembre 1939 portant les lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés, inséré par la loi du 5 janvier 1976, est abrogé.