

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1992-1993

6 MEI 1993

Voorstel van wet houdende de verplichting tot jaarlijkse bekendmaking van de lijst van mandaten, ambten en beroepen in België of in het buitenland uitgeoefend door de leden van de Kamer van Volksvertegenwoordigers en de Senaat, de leden van de Gemeenschaps- en Gewestraden, de leden van de Brusselse Hoofdstedelijke Raad en de Belgische leden van het Europees Parlement

(Ingediend door de heer Appeltans c.s.)

TOELICHTING

Sinds 24 november 1991 een begrip werd dat omschreven wordt als het signaal van de kiezer en men van de beruchte kloof tussen burger en politiek spreekt, werd van elk gerucht over verwickelingen van parlementsleden in allerlei duistere zaken gebruikgemaakt om de werking van onze parlementaire democratie te kaderen in een donker wereldje van sjoemelaars.

Hierbij hangt men vaak het beeld op van het parlementslicd dat naast zijn mandaat nog talloze nevenfuncties uitoefent, die niet alleen financieel interessant zijn maar ook de poort openzetten voor belangenvermenging. De publieke opinie gaat er dus van uit dat door het uitoefenen van bijkomende mandaten en functies de parlementsleden de waterdragers worden van allerlei drukkingsgroepen, belangengroepen, bedrijven en dergelijke.

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1992-1993

6 MAI 1993

Proposition de loi portant obligation de publier annuellement la liste des mandats, fonctions et professions exercés en Belgique ou à l'étranger par les membres de la Chambre des représentants et du Sénat, les membres des Conseils communautaires et régionaux, les membres du Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale ainsi que les membres belges du Parlement européen

(Déposée par M. Appeltans et consorts)

DEVELOPPEMENTS

Depuis qu'à propos des élections du 24 novembre 1991, on a pris l'habitude de parler d'un « signal de l'électeur » et du fameux fossé séparant le citoyen du monde politique, on profite de toute rumeur faisant état de l'« implication de parlementaires dans des affaires louches pour assimiler notre démocratie parlementaire à un univers occulte peuplé de margoulins.

On étale fréquemment, à cette occasion, l'image du parlementaire qui, en plus de son mandat, exerce également d'innombrables autres fonctions, qui non seulement sont financièrement intéressantes, mais encore ouvrent la porte à la confusion d'intérêts. L'opinion publique a donc le sentiment qu'en exerçant d'autres mandats et fonctions, les parlementaires deviennent les « porteurs d'eau » d'une multitude de groupes de pression, de groupements d'intérêts, d'entreprises, etc.

Dit vermoeden wordt uiteraard in de hand gewerkt door de sfeer van geheimhouding die hier rond hangt. De mensen weten gewoon niet welke functies onze parlementsleden allemaal uitoefenen. In een goedwerkende en open democratie moeten de kiezers het recht hebben inzicht te verwerven in de nevenfuncties van de verkozenen van het volk. De vertegenwoordigers van het volk hebben immers een publieke opdracht en moeten steeds het algemeen belang voor ogen hebben. Liever dan uit te pakken met een absoluut verbod op het uitoefenen van om het even welke nevenfunctie, laten we in een volwassen democratie het oordeel over aan de kiezer, die zelf zal uitmaken of de nevenactiviteiten van zijn vertegenwoordigers verzoenbaar zijn met hun parlementair mandaat.

Onderhavig wetsvoorstel bepaalt derhalve dat de leden van de Kamer en de Senaat, de leden van de Gemeenschaps- en Gewestraden, de leden van de Brusselse Hoofdstedelijke Raad en de Belgische leden van het Europees Parlement jaarlijks de lijst van al hun mandaten, beroepen en functies allerhande in de openbare en privé-sector moeten bekendmaken. De kiezer zal dan zelf kunnen oordelen of een parlements lid nog ernstig werk kan maken van zijn parlementair mandaat en of hij zich in het Parlement niet beweegt met de merktrui van zijn opdrachtgevers.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 1

Dit artikel omschrijft het toepassingsgebied van dit wetsvoorstel.

Artikel 2

De mandatarissen waarop de wet van toepassing is dienen jaarlijks aangifte te doen van al hun nevenfuncties.

Artikelen 3 en 4

De aangifte dient overgezonden te worden aan de Minister van Binnenlandse Zaken in de federale regering ter publikatie in het *Belgisch Staatsblad*.

Laurent APPELTANS.

*
* *

Cette présomption est encore renforcée par le mystère qui entoure cette question. La population ignore tout simplement quelles fonctions nos parlementaires exercent. Pour qu'une démocratie fonctionne efficacement et soit tout à fait transparente, il faut donner aux électeurs le droit de s'informer des fonctions accessoires exercées par les élus du peuple. Les représentants de la nation sont en effet investis d'une mission publique et ne doivent jamais perdre de vue l'intérêt général. Plutôt que d'interdire purement et simplement l'exercice de toute fonction accessoire, nous préférons, dans une démocratie adulte, laisser à l'électeur le soin de juger lui-même si les activités exercées à titre accessoire par ses représentants sont conciliables avec leur mandat parlementaire.

La présente proposition de loi vise dès lors à instaurer, pour les membres de la Chambre et du Sénat, les membres des Conseils de Communauté et de Région, les membres du Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale et les membres belges du Parlement européen, l'obligation de publier chaque année la liste de tous les mandats, professions et fonctions de toute nature qu'ils exercent dans les secteurs public et privé. L'électeur pourra ainsi juger lui-même si un parlementaire est encore en mesure d'exercer sérieusement son mandat et d'être autre chose que le relais parlementaire de ses commanditaires.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article premier

Cet article définit le champ d'application de la présente proposition de loi.

Article 2

Les mandataires auxquels la loi s'applique seront tenus de déclarer chaque année toutes leurs fonctions accessoires.

Articles 3 et 4

La déclaration en question sera transmise au ministre de l'Intérieur du Gouvernement fédéral pour être publiée au *Moniteur belge*.

*
* *

VOORSTEL VAN WET

Artikel 1

Deze wet is van toepassing op de leden van de Kamer van Volksvertegenwoordigers en de Senaat, de leden van de Gemeenschaps- en Gewestraden, de leden van de Brusselse Hoofdstedelijke Raad en de Belgische leden van het Europees Parlement.

Art. 2

Ieder jaar, vóór 1 mei, doen de hierboven vermelde mandatarissen een schriftelijke aangifte van alle mandaten, ambten of beroepen van welke aard ook, die zij al dan niet bezoldigd het daaraan voorafgaande jaar hebben bekleed, zowel in openbare sectoren als bij enige in België of in het buitenland gevestigde natuurlijke of rechtspersoon, bij feitelijke instellingen en verenigingen.

Art. 3

De aangiften bedoeld in artikel 2 dienen overgezonden te worden aan de Minister van Binnenlandse Zaken in de federale regering.

Art. 4

De Minister van Binnenlandse Zaken in de federale regering zorgt ervoor dat de in artikel 2 bedoelde aangiften vóór 1 juni van het jaar waarin de aangiften werden gedaan, bekendgemaakt worden in het *Belgisch Staatsblad*, samen met de naam van de in artikel 1 bedoelde mandatarissen, die mochten verzuimd hebben aangifte te doen.

Laurent APPELTANS.
Jozef VALKENIERS.
Nelly MAES.
Jan LOONES.

PROPOSITION DE LOI

Article premier

La présente loi s'applique aux membres de la Chambre des représentants et du Sénat, aux membres des Conseils de Communauté et de Région, aux membres du Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale et aux membres belges du Parlement européen.

Art. 2

Avant le 1^{er} mai de chaque année, les mandataires visés à l'article 1^{er} remplissent une déclaration écrite mentionnant tous les mandats, fonctions ou professions, quelle que soit leur nature, qu'ils soient rémunérés ou non, qu'ils ont exercés au cours de l'année précédente, tant dans le secteur public qu'auprès de toute personne physique ou morale établie en Belgique ou à l'étranger ou encore auprès de toute institution ou association de fait.

Art. 3

Les déclarations visées à l'article 2 sont transmises au ministre de l'Intérieur du Gouvernement fédéral.

Art. 4

Le ministre de l'Intérieur du Gouvernement fédéral veille à ce que les déclarations visées à l'article 2 soient publiées au *Moniteur belge* avant le 1^{er} juin de l'année au cours de laquelle elles ont été faites, ainsi que les noms des mandataires visés à l'article 1^{er} qui auraient omis de faire leur déclaration.