

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1992-1993

6 MEI 1993

Voorstel van wet houdende de verplichting tot de jaarlijkse bekendmaking van de lijst van mandaten, ambten en beroepen in België of in het buitenland uitgeoefend door de provincieraadsleden, de gemeenteraadsleden, de leden van de algemene vergadering van de intercommunales en de leden van de raden van maatschappelijk welzijn

(Ingediend door de heer Appeltans c.s.)

TOELICHTING

Sinds 24 november 1991 een begrip werd dat omschreven wordt als het signaal van de kiezer en men van de beruchte kloof tussen burger en politiek spreekt, werd van elk gerucht over verwickelingen van politici in allerlei duistere zaken gebruik gemaakt om de werking van onze politieke democratie te kaderen in een donker wereldje van sjoemelaars.

Hierbij hangt men vaak het beeld op van de politicus die naast zijn politiek mandaat nog talloze nevenfuncties uitoefent die niet alleen financieel interessant zijn maar ook de poort openzetten voor belangenvermenging. De publieke opinie gaat er dus van uit, dat door het uitoefenen van bijkomende mandaten en functies, de politici de waterdragers worden van allerlei drukkingsgroepen, belangengroepen, bedrijven, e.d. Ook ten aanzien van verkozenen op het plaatselijk en provinciaal bestuursniveau leeft dit vooroordeel.

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1992-1993

6 MAI 1993

Proposition de loi portant obligation de publier annuellement la liste des mandats, fonctions et professions exercés en Belgique ou à l'étranger par les membres des conseils provinciaux, les membres des conseils communaux, les membres de l'assemblée générale des intercommunales ainsi que les membres des conseils de l'aide sociale

(Déposée par M. Appeltans et consorts)

DEVELOPPEMENTS

Depuis qu'à propos des élections du 24 novembre 1991, on a pris l'habitude de parler d'un « signal de l'électeur » et du fameux fossé séparant le citoyen du monde politique, on profite de toute rumeur faisant état de l'implication d'hommes politiques dans des affaires louches pour assimiler notre démocratie politique à un univers occulte peuplé de margoulins.

On étale fréquemment, à cette occasion, l'image de l'homme politique qui, en plus de son mandat politique, exerce également d'innombrables autres fonctions, qui sont non seulement financièrement intéressantes mais ouvrent également la porte à la confusion d'intérêts. L'opinion publique a donc le sentiment qu'en exerçant d'autres mandats et fonctions, les hommes politiques deviennent les « porteurs d'eau » d'une multitude de groupes de pression, de groupements d'intérêts d'entreprises, etc. Ce préjugé s'étend également aux mandataires élus au niveau local et au niveau provincial.

Dit vermoeden wordt uiteraard in de hand gewerkt door de sfeer van geheimhouding die hierrond hangt. De mensen weten gewoon niet welke functies onze politici allemaal uitoefenen. In een goedwerkende en open democratie moeten de kiezers het recht hebben inzicht te verwerven in de nevenfuncties van de verkozenen van het volk. Deze hebben immers een publieke opdracht en moeten steeds het algemeen belang voor ogen hebben. In een volwassen democratie laten wij het oordeel over aan de kiezer, die zelf zal uitmaken of de nevenactiviteiten van de politici verzoenbaar zijn met hun mandaat.

Onderhavig wetsvoorstel bepaalt derhalve dat de provincieraadsleden, de gemeenteraadsleden, de leden van de raden voor maatschappelijk welzijn en de leden van de algemene vergadering van de intercommunales jaarlijks de lijst met al hun mandaten, beroepen en functies allerhande in de openbare en private sector moeten bekendmaken. De kiezer zal dan zelf kunnen oordelen of deze verkozenen ernstig werk maken van hun politiek mandaat en of zij zich in de raad waarvoor ze verkozen zijn niet bewegen met de merktrui van hun opdrachtgevers.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 1

Dit artikel omschrijft het toepassingsgebied van dit wetsvoorstel.

Artikel 2

De mandatarissen waarop de wet van toepassing is dienen jaarlijks aangifte te doen van al hun nevenfuncties.

Artikelen 3 en 4

De aangifte dient overgezonden te worden aan de Minister van Binnenlandse Zaken in de federale regering ter publicatie in het *Belgisch Staatsblad*.

Laurent APPELTANS.

*
* *

Cette présomption est encore renforcée par le mystère qui entoure cette question. La population ignore tout simplement quelles fonctions nos hommes politiques exercent. Pour qu'une démocratie fonctionne efficacement et soit tout à fait transparente, il faut donner aux électeurs le droit de s'informer des fonctions accessoires exercées par les élus du peuple. Ceux-ci sont en effet investis d'une mission publique et ne doivent jamais perdre de vue l'intérêt général. Dans une démocratie adulte, nous préférons laisser à l'électeur le soin de juger lui-même si les activités exercées à titre accessoire par les hommes politiques sont conciliables avec leur mandat.

La présente proposition de loi vise dès lors à instaurer pour les conseillers provinciaux, les conseillers communaux, les membres des conseils de l'aide sociale et les membres de l'assemblée générale des intercommunales l'obligation de publier chaque année la liste de tous les mandats, professions et fonctions de toute nature qu'ils exercent dans les secteurs public et privé. L'électeur pourra alors juger lui-même si ces élus exercent sérieusement leur mandat politique ou s'ils ne sont que le relai de leurs commanditaires au sein du conseil où ils siègent.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article premier

Cet article définit le champ d'application de la présente proposition de loi.

Article 2

Les mandataires auxquels la loi s'applique seront tenus de déclarer chaque année toutes leurs fonctions accessoires.

Articles 3 et 4

La déclaration en question sera transmise au ministre de l'Intérieur du Gouvernement fédéral pour être publiée au *Moniteur belge*.

*
* *

VOORSTEL VAN WET**Artikel 1**

Deze wet is van toepassing op de leden van de provincieraden, van de gemeenteraden, van de algemene vergadering van de intercommunales en van de raden voor maatschappelijk welzijn.

Art. 2

Ieder jaar, vóór 1 mei, doen de hierboven vermelde mandatarissen een schriftelijke aangifte van alle mandaten, ambten of beroepen van welke aard ook, die zij het voorafgaande jaar al dan niet bezoldigd hebben uitgeoefend, zowel in de openbare sector als bij enige in België of in het buitenland gevestigde natuurlijke of rechtspersoon, bij feitelijke instellingen en verenigingen.

Art. 3

De aangiften bedoeld in artikel 2 dienen overgezonden te worden aan de Minister van Binnenlandse Zaken in de federale regering.

Art. 4

De Minister van Binnenlandse Zaken in de federale regering zorgt ervoor dat de in artikel 2 bedoelde aangiften vóór 1 juni van het jaar waarin de aangiften werden gedaan, bekendgemaakt worden in het *Belgisch Staatsblad*, samen met de naam van de in artikel 1 bedoelde mandatarissen die mochten verzuimd hebben aangifte te doen.

Laurent APPELTANS.
Jozef VALKENIERS.
Nelly MAES.
Jan LOONES.

PROPOSITION DE LOI**Article premier**

La présente loi s'applique aux membres des conseils provinciaux, des conseils communaux, de l'assemblée générale des intercommunales et des conseils de l'aide sociale.

Art. 2

Avant le 1^{er} mai de chaque année, les mandataires visés à l'article 1^{er} remplissent une déclaration écrite mentionnant tous les mandats, fonctions ou professions, quelle que soit leur nature, rémunérés ou non, qu'ils ont exercés au cours de l'année précédente, tant dans le secteur public qu'auprès de toute personne physique ou morale établie en Belgique ou à l'étranger ou encore auprès de toute institution ou association de fait.

Art. 3

Les déclarations visées à l'article 2 sont transmises au ministre de l'Intérieur du Gouvernement fédéral.

Art. 4

Le ministre de l'Intérieur du Gouvernement fédéral veille à ce que les déclarations visées à l'article 2 soient publiées au *Moniteur belge* avant le 1^{er} juin de l'année au cours de laquelle elles ont été faites, ainsi que le nom des mandataires visés à l'article 1^{er} qui auraient omis de faire la déclaration.