

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1992-1993

6 MEI 1993

Voorstel van wet houdende de verplichting tot jaarlijkse bekendmaking van de inkomens- en vermogenstoestand van de federale ministers en staatssecretarissen, de leden van de Gemeenschaps- en Gewestregeringen, de leden van de Brusselse Hoofdstedelijke Executieve en de leden van de colleges van de Gemeenschapscommissies en betreffende een aantal onverenigbaarheden

(Ingediend door de heer Appeltans c.s.)

TOELICHTING

Na de parlementsverkiezingen van 24 november 1991 sprak iedereen over de kloof tussen de burger en de politiek, over het geschokte vertrouwen in de politieke klasse. Een aantal recente berichten over corruptie bij politieke gezagsdragers en belangenvermenging tussen de politiek en de zakenwereld versterken bij de man in de straat nog de indruk dat politici zowat alles mogen en verheven zijn boven de wet, meer nog, dat een gedeelte van de politieke klasse er bijna per definitie oneerlijke praktijken op nahoudt.

Telkens ging het hierbij over politici die hetzij in het verleden, hetzij nog steeds vooraanstaande functies bekleden op de verschillende niveaus van de uitvoerende macht.

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1992-1993

6 MAI 1993

Proposition de loi portant obligation de publier annuellement la situation de revenu et de fortune des ministres et secrétaires d'Etat fédéraux, des membres des gouvernements communautaires et régionaux, des membres de l'Exécutif de la Région de Bruxelles-Capitale ainsi que des membres des collèges des commissions communautaires et relative à certaines incompatibilités

(Déposée par M. Appeltans et consorts)

DEVELOPPEMENTS

Au lendemain des élections législatives du 24 novembre 1991, tout le monde a souligné qu'un fossé s'était creusé entre la politique et le citoyen et que la confiance de ce dernier dans la classe politique était ébranlée. Des révélations récentes au sujet de la corruption de certaines autorités politiques et de la confusion d'intérêts entre le monde politique et celui des affaires sont venues renforcer encore chez l'homme de la rue l'impression que les hommes politiques sont au-dessus de la loi et peuvent pratiquement tout se permettre, et même qu'une partie de la classe politique s'adonne, pour ainsi dire par définition, à des pratiques malhonnêtes.

Il s'agissait chaque fois d'hommes politiques qui, soit avaient occupé dans le passé, soit occupaient encore des fonctions éminentes aux différents niveaux du pouvoir exécutif.

De faam van de politicus staat dus op het spel. Daarom heeft de politieke wereld er alle belang bij de vermoedens en verzinsels van de waarheid te onderscheiden. De politiek is niet per definitie corrupt, maar corruptie en belangenvermenging komen wel voor, net zoals in de andere maatschappelijke sectoren (bijvoorbeeld het bedrijfsleven).

Om klaarheid te scheppen moeten verschillende wegen bewandeld worden. De parlementen moeten hun werk doen ten aanzien van hun ministers en scherp toezien op de uitoefening van hun ambt. Het gerechtelijk apparaat moet de misdrijven opsporen, onderzoeken en beteugelen. Vooral moet echter een klimaat van openheid geschapen worden. Aan de kiezers zelf moet de mogelijkheid geboden worden een inzicht te verwerven in de inkomens- en vermogens-toestand van de leden van de uitvoerende macht, zodat ze kunnen nagaan of een minister zich niet verrijkt heeft bij de uitoefening van zijn ambt.

Daarom legt onderhavig wetsvoorstel aan de leden van de uitvoerende macht in de federale Regering en de Gewest- en Gemeenschapsregeringen de verplichting op, om jaarlijks aangifte te doen van hun inkomens- en vermogenstoestand en van de verschillende ambten en functies die zij bekleden.

Tevens bepaalt dit wetsvoorstel dat al deze functies en ambten publiekelijk bekend dienen te worden gemaakt.

Bovendien geeft dit voorstel aan het Rekenhof de opdracht de juistheid van de aangifte na te gaan, zodat de betrokkenen aangespoord zullen worden een correcte aangifte te doen. Wanneer onregelmatigheden en misbruiken vastgesteld worden, wordt het Hoog Comité van Toezicht ingeschakeld dat, na onderzoek, de zaak aanhangig kan maken bij de bevoegde gerechtelijke instanties.

Uiteraard moeten de betrokkenen steeds gehoord worden. Wanneer een minister echter nalaat zijn aangifte te doen, wordt er vermoed dat hij misbruik van zijn mandaat gemaakt heeft en zal het Rekenhof het Hoog Comité van Toezicht onmiddellijk inschakelen.

Dit wetsvoorstel voert bovendien een onverenigbaarheid in tussen een mandaat als lid van de uitvoerende macht en elke functie in een door de overheid rechtstreeks of onrechtstreeks gesubsidieerd bedrijf, instelling of vereniging. Zo zal eindelijk gebroken worden met de onzuivere situatie waarbij leden van de uitvoerende macht tegelijk rechter en partij zijn. Rechter als subsidiërende overheid, partij als bestuurder van een gesubsidieerde organisatie.

Enkel wanneer in de betrokken organisaties de aanwezigheid van de politieke ambtsdrager bij wet,

La réputation de l'homme politique est donc mise en cause. C'est la raison pour laquelle le monde politique a tout intérêt à ce que l'on fasse la distinction entre les soupçons et les inventions et la vérité. La politique n'est pas corrompue par définition, mais la corruption et la confusion d'intérêts peuvent parfois s'y rencontrer, tout comme dans d'autres secteurs de la société, par exemple l'économie.

Pour clarifier les choses, il faut agir par différentes voies. Les parlements doivent faire leur travail à l'égard de leurs ministres et contrôler scrupuleusement la manière dont ceux-ci exercent leurs fonctions. L'appareil judiciaire doit rechercher, instruire et réprimer les délits. Mais ce qu'il faut surtout, c'est créer un climat de transparence. Il faut donner aux électeurs eux-mêmes la possibilité de prendre connaissance de la situation de revenu et de fortune des membres du pouvoir exécutif, afin qu'ils puissent vérifier si un ministre ne s'est pas enrichi à l'occasion de l'exercice de ses fonctions.

C'est la raison pour laquelle la présente proposition de loi soumet les membres du pouvoir exécutif du Gouvernement fédéral et des gouvernements communautaires et régionaux à l'obligation de faire annuellement la déclaration de leur situation de revenu et de fortune, ainsi que des différents mandats et fonctions qu'ils exercent.

La proposition prévoit également que tous ces mandats et fonctions feront l'objet d'une publication officielle.

En outre, la proposition charge la Cour des comptes de vérifier l'exactitude de cette déclaration, afin d'inciter les intéressés à faire une déclaration correcte. En cas d'irrégularités et d'abus, le Comité supérieur de contrôle interviendra et pourra, après examen, saisir du dossier les autorités judiciaires compétentes.

Les intéressés devront, bien entendu, toujours être entendus. Toutefois, si un ministre omet de faire sa déclaration, il sera présumé avoir abusé de son mandat et la Cour des comptes fera intervenir immédiatement le Comité supérieur de contrôle.

La proposition établit, en outre, une incompatibilité entre un mandat de membre du pouvoir exécutif et toute fonction au sein d'une entreprise, d'une institution ou d'une association subventionnées directement ou indirectement par l'autorité. De cette manière, on mettra enfin un terme à cette situation malsaine qui voit des membres du pouvoir exécutif être à la fois juge et partie: juge en tant que pouvoir subventionnant et partie en tant qu'administrateurs d'un organisme subventionné.

L'incompatibilité ne sera écartée que lorsque la présence du mandataire politique au sein des organis-

decreet of ordonnantie voorgeschreven is, en de betrokkene bijgevolg *qualitate qua* zitting heeft in die structuren, is er geen sprake van een onverenigbaarheid. Dit is ook logisch, omdat de betrokkene in dat geval optreedt in hoofde van zijn functie en namens het uitvoerend politiek orgaan waarvan hij lid is.

Corruptieschandalen doen zich bijna altijd voor in de schemerzone van aanbestedingen, vergunningen en compensaties. Het doorbreken van de geheimhouding rond mandaten en vergoedingen allerhande en het invoeren van een aantal onverenigbaarheden zullen daarom een eerste stap zijn in de richting van een propere politiek en een aanzet vormen tot een pril herstel van het geschokte vertrouwen.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 1

Dit artikel omschrijft het toepassingsgebied van het wetsvoorstel.

Artikel 2

De mandatarissen waarop de wet van toepassing is dienen jaarlijks aangifte te doen van hun persoonlijke inkomens- en vermogenstoestand, van al hun nevenfuncties en van de inkomsten die zij uit deze nevenfuncties putten.

Zij zijn verplicht tot deze aangifte vanaf het ogenblik waarop zij hun ambt opnemen tot 3 jaar na het beëindigen van het mandaat.

Artikel 3

De aangiften dienen overgezonden te worden aan het Rekenhof, waar zij ter inzage dienen te worden gehouden van de leden van Kamer, Senaat, Gemeenschaps- en Gewestraden.

Artikel 4

De aangifte van de lijst van de mandaten en de specifieke inkomsten die de mandatarissen daaruit putten dient overgezonden te worden aan de Minister van Binnenlandse Zaken in de federale Regering, ter publikatie in het *Belgisch Staatsblad*.

Artikel 5

Het Rekenhof dient als onafhankelijk controleorgaan:

1. na te gaan of de aangiften overeenstemmen met de werkelijkheid;

mes en question sera prescrite par la loi, le décret ou l'ordonnance et que l'intéressé siégera par conséquent *qualitate qua* au sein de ces structures. Cette exception est du reste logique, puisqu'en pareil cas, l'intéressé intervient en raison de sa fonction et au nom de l'organe politique exécutif dont il est membre.

Les scandales liés à la corruption se produisent pratiquement toujours dans la zone grise entourant les adjudications, les autorisations et les compensations. En levant le secret qui entoure les mandats et les indemnités de toute sorte et en établissant un certain nombre d'incompatibilités, on fera donc un premier pas dans le sens d'une politique plus propre et on contribuera à restaurer la confiance ébranlée du citoyen.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article premier

Cet article définit le champ d'application de la proposition de loi.

Article 2

Les mandataires auxquels la loi s'applique sont tenus de déclarer annuellement leur situation personnelle de revenu et de fortune, toutes les fonctions qu'ils exercent à titre accessoire et les revenus qu'ils tirent de ces dernières.

Ils sont tenus de faire cette déclaration à partir du moment où ils entrent en fonction et jusqu'à trois ans après l'expiration de leur mandat.

Article 3

Les déclarations doivent être transmises à la Cour des comptes, où elles doivent pouvoir être consultées par les membres de la Chambre, du Sénat et des Conseils de Communauté et de Région.

Article 4

La déclaration de la liste des mandats et des revenus spécifiques que les mandataires tirent de ceux-ci doit être transmise au ministre de l'Intérieur du Gouvernement fédéral pour être publiée au *Moniteur belge*.

Article 5

La Cour des comptes est chargée, en tant qu'organe de contrôle indépendant:

1. de vérifier si cette déclaration correspond à la réalité;

2. na te gaan of de betrokken mandataris geen misbruik maakt van zijn ambt om zich te verrijken;

3. na de betrokkene gehoord te hebben, de vastgestelde misbruiken te melden aan het Hoog Comité van Toezicht voor mogelijke gerechtelijke vervolging.

Het Rekenhof dient om de 3 jaar een verslag op te stellen met betrekking tot haar activiteiten in het kader van deze wet. Dit verslag dient te worden gepubliceerd in het *Belgisch Staatsblad*.

Artikel 6

Mandatarissen die verzuimen hun aangifte te doen, worden geacht misbruik te hebben gemaakt van hun mandaat.

Artikel 7

Onverenigbaar met het uitoefenen van mandaten waarop deze wet van toepassing is, zijn alle functies die de betrokkenen bekleden in verenigingen en bedrijven die rechtstreeks of onrechtstreeks overheids-subsidies ontvangen, tenzij zij in deze functies werden benoemd door de raad waaraan zij politieke verantwoording verschuldigd zijn.

Laurent APPELTANS.

*
* *

VOORSTEL VAN WET

Artikel 1

Deze wet is van toepassing op de leden van de federale Regering, de leden van de Gemeenschaps- en Gewestregeringen, de leden van de Brusselse Hoofdstedelijke Executieve en de leden van de colleges van de Gemeenschapscommissies.

Art. 2

§ 1. Ieder jaar, voor 1 mei, doen de hierboven vermelde mandatarissen een schriftelijke aangifte van:

1° hun persoonlijke inkomens- en vermogens-toestand tijdens het daaraan voorafgaande jaar;

2° alle mandaten, ambten of beroepen van welke aard ook, die zij al dan niet bezoldigd het daaraan voorafgaande jaar hebben uitgeoefend, zowel in de

2. de vérifier si le mandataire intéressé n'a pas abusé de ses fonctions pour s'enrichir;

3. après avoir entendu l'intéressé, de communiquer les abus constatés par elle au Comité supérieur de contrôle, en vue de poursuites judiciaires éventuelles.

La Cour des comptes doit faire rapport tous les trois ans sur les activités qui lui incombent dans le cadre de la présente loi. Ce rapport est publié au *Moniteur belge*.

Article 6

Les mandataires qui omettent de faire leur déclaration sont censés avoir abusé de leur mandat.

Article 7

Sont incompatibles avec l'exercice de mandats auxquels la loi proposée est applicable, toutes les fonctions occupées par les intéressés dans des associations ou des entreprises bénéficiant directement ou indirectement de subventions publiques, à moins que la nomination à ces fonctions n'ait été faite par le Conseil devant lequel leur titulaire est politiquement responsable.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article premier

La présente loi s'applique aux membres du Gouvernement fédéral, aux membres du gouvernement de Communauté et de Région, aux membres de l'Exécutif de Bruxelles-Capitale et aux membres des collèges des commissions communautaires.

Art. 2

§ 1^{er}. Avant le 1^{er} mai de chaque année, les mandataires visés à l'article 1^{er} remplissent une déclaration écrite mentionnant:

1° leurs revenus et leur patrimoine personnels au cours de l'année précédente;

2° tous les mandats, fonctions ou professions de quelque nature que ce soit, rémunérés ou non, qu'ils ont exercés au cours de l'année précédente, tant dans

openbare sector als bij enige in België of in het buitenland gevestigde natuurlijke of rechtspersoon, bij feitelijke instellingen en verenigingen;

3° de inkomsten, per mandaat, ambt of beroep, die zij in het daaraan voorafgaande jaar hebben genoten.

§ 2. De in artikel 1 bedoelde mandatarissen zijn onderworpen aan deze verplichting tot aangifte vanaf het ogenblik waarop ze hun ambt opnemen tot wanneer drie volle jaren verstreken zijn sedert ze, om welke reden ook, dit ambt niet meer uitoefenen.

Art. 3

De aangiften dienen te worden overgezonden aan het Rekenhof. Zij dienen bij het Rekenhof ter inzage te worden gelegd ten behoeve van de leden van Kamer en Senaat en de leden van de Gemeenschaps- en Gewestraden.

Art. 4

Het deel van de aangifte bedoeld in artikel 2, § 1, 2° en 3°, dient overgezonden te worden aan de Minister van Binnenlandse Zaken in de federale Regering.

De Minister van Binnenlandse Zaken in de federale Regering zorgt ervoor dat de in artikel 2, § 1, 2° en 3°, bedoelde aangiften voor 1 juni van het jaar waarin de aangiften werden gedaan, bekendgemaakt worden in het *Belgisch Staatsblad*, samen met de namen van de in artikel 1 bedoelde mandatarissen die mochten verzuimd hebben aangifte te doen.

Art. 5

In het kader van deze wet dient het Rekenhof:

1° de juistheid van de aangifte bedoeld in artikel 2, na te gaan en, indien nodig, hiertoe alle nodige inlichtingen in te winnen bij elke daartoe dienstige administratie;

2° na te gaan of de inkomsten en de wijzigingen van de vermogenstoestand bedoeld in artikel 2 niet het resultaat zijn van enig misbruik van het ambt door de betrokken personen;

3° de vastgestelde misbruiken of vermoedens van misbruiken schriftelijk te melden aan het Hoog Comité van Toezicht tot gebeurlijke gerechtelijke vervolging, na zelf eerst de betrokkene gehoord te hebben;

4° om de 3 jaar een rapport op te stellen waarin de vaststellingen en handelingen vermeld in dit artikel

le secteur public qu'auprès de toute personne physique ou morale établie en Belgique ou à l'étranger ou encore auprès de toute institution ou association de fait;

3° les revenus qu'ils ont recueillis par mandat, profession ou fonction au cours de l'année précédente.

§ 2. Les mandataires visés à l'article 1^{er} sont soumis à cette obligation de déclaration à compter de leur entrée en fonctions et jusqu'à ce que trois années entières se soient écoulées à partir du moment où ils ont cessé de les exercer, pour quelque raison que ce soit.

Art. 3

Les déclarations seront transmises à la Cour des comptes. Elles pourront y être consultées par les membres de la Chambre et du Sénat et par les membres des Conseils communautaires et régionaux.

Art. 4

La partie de la déclaration visée à l'article 2, § 1^{er}, 2° et 3°, sera transmise au ministre de l'Intérieur du Gouvernement fédéral.

Celui-ci veille à ce que les déclarations visées à l'article 2, § 1^{er}, 2° et 3°, soient publiées au *Moniteur belge* avant le 1^{er} juin de l'année au cours de laquelle elles ont été faites, ainsi que les noms des mandataires visés à l'article 1^{er} qui auraient omis de faire la déclaration.

Art. 5

Dans le cadre de la présente loi, la Cour des comptes est chargée:

1° de vérifier l'exactitude de la déclaration visée à l'article 2 et, au besoin, de recueillir à cet effet toutes les informations nécessaires auprès de toute administration utile;

2° de vérifier si les revenus et les modifications de l'état du patrimoine visés à l'article 2 ne résultent pas d'un abus quelconque de leur fonction par les intéressés;

3° de signaler par écrit les abus constatés ou les présomptions d'abus au Comité supérieur de contrôle en vue de poursuites judiciaires éventuelles, et ce après avoir préalablement entendu elle-même l'intéressé;

4° d'établir tous les trois ans un rapport dans lequel sont exposés et commentés les constatations et

sub 1°, 2° en 3° nauwgezet worden uiteengezet en toegelicht, dat onverwijld aan de Minister van Binnenlandse Zaken in de federale Regering dient te worden overgezonden ter publikatie in het *Belgisch Staatsblad*.

Art. 6

In hoofde van mandatarissen die verzuimen de aangifte zoals bedoeld in artikel 2 over te zenden aan het Rekenhof bestaat een weerlegbaar vermoeden dat zij misbruik hebben gemaakt van hun mandaat.

Het Rekenhof stelt onmiddellijk het Hoog Comité van Toezicht in kennis van het verzuim voor gebeurlijke gerechtelijke vervolging.

Art. 7

Onverenigbaar met de uitoefening van het mandaat van federaal Minister of Staatssecretaris, lid van een Gemeenschaps- of Gewestregering, lid van de Brusselse Hoofdstedelijke Executieve, lid van het college van een Gemeenschapscommissie, zijn alle mandaten, ambten of beroepen van welke aard ook, al dan niet bezoldigd, zowel in de openbare sector als bij enige in België of in het buitenland gevestigde natuurlijke of rechtspersoon, als bij feitelijke instellingen of verenigingen, die rechtstreeks of onrechtstreeks subsidies ontvangen van de overheid, met uitzondering van die mandaten, ambten of beroepen waarvoor zij *qualitate qua* door het normerend orgaan waaraan zij politieke verantwoording verschuldigd zijn, werden benoemd.

Laurent APPELTANS.
Bob VAN HOOLAND.
Nelly MAES.
Jozef VALKENIERS.
Jan LOONES.

les actes visés au 1°, 2° et 3° du présent article. Ce rapport est transmis sans délai au ministre de l'Intérieur du Gouvernement fédéral en vue de sa publication au *Moniteur belge*.

Art. 6

A l'égard des mandataires qui omettent d'adresser à la Cour des comptes la déclaration visée à l'article 2 existe une présomption réfragable qu'ils ont abusé de leur mandat.

La Cour des comptes informe immédiatement le Comité supérieur de contrôle de cette omission en vue de poursuites judiciaires éventuelles.

Art. 7

Sont incompatibles avec l'exercice du mandat de ministre ou de secrétaire d'Etat fédéral, de membre d'un gouvernement communautaire ou régional, de membre de l'Exécutif de Bruxelles-Capitale et de membre du collège d'une commission communautaire, tous les mandats, fonctions ou professions, quelle que soit leur nature, rémunérés ou non, exercés tant dans le secteur public qu'auprès de toute personne physique ou morale établie en Belgique ou à l'étranger, ou encore auprès de toute institution ou association de fait subventionnées directement ou indirectement par les pouvoirs publics, à l'exception des mandats, fonctions ou professions auxquels les intéressés ont été nommés *qualitate qua* par l'organe normatif devant lequel ils sont politiquement responsables.