

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1993-1994

11 JANVIER 1994

Proposition de loi portant blocage temporaire de l'application de la loi du 29 juin 1975 relative aux implantations commerciales

 (Déposée par M. Suykerbuyk et consorts)

DEVELOPPEMENTS

Il ressort de dix-huit années d'application de la loi du 29 juin 1975 relative aux implantations commerciales qu'elle présente de nombreuses lacunes flagrantes et que pour en assurer une application correcte, il convient de la soumettre de toute urgence à une révision globale.

Le secteur de la distribution est pris, lui aussi, dans un tourbillon. Il essuie sa part de revers dans la crise économique. Notre pays est confronté à une surabondance de magasins, à une baisse du pouvoir d'achat, à une concentration croissante et à une internationalisation des entreprises de distribution, à une concurrence exceptionnellement intense et à une diminution de la rentabilité d'un nombre croissant d'entreprises de distribution. Pourtant, le nombre de demandes d'autorisations de réaliser des nouvelles implantations commerciales et le nombre d'autorisations fournies restent étonnamment élevés. C'est ainsi que, l'année dernière, on a examiné 131 demandes visant à créer une surface de vente nette totale de 233 912 m², alors que la moyenne annuelle a été de 83 dossiers pour une surface de vente nette totale de 184 465 m² depuis l'entrée en vigueur de la loi. Les

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1993-1994

11 JANUARI 1994

Voorstel van wet houdende tijdelijke blokkering van de toepassing van de wet van 29 juni 1975 betreffende de handelsvestigingen

 (Ingediend door de heer Suykerbuyk c.s.)

TOELICHTING

Uit achttien jaar toepassing is gebleken dat de wet van 29 juni 1975 betreffende de handelsvestigingen heel wat flagrante lacunes vertoont, die voor een concrete toepassing hoognodig een globale herziening van deze wet eisen.

Ook de distributiesector zit in een stroomversnelling. De sector deelt in de klappen die de economische crisis toebrengt. Ons land wordt geconfronteerd met een overbewinkeling, een dalende koopkracht, een toenemende concentratie en internationalisatie van de distributiebedrijven, een ongemeen hevige concurrentie en een dalende rendabiliteit van steeds meer bestaande distributiebedrijven. Desalniettemin blijft het aantal aanvragen en machtigingen voor nieuwe handelsvestigingen opvallend hoog. Zo werden in het voorbije jaar 131 aanvragen voor een netto-verkoopoppervlakte van 233 912 m² afgehandeld tegenover een jaarlijks gemiddelde van 83 dossiers met een netto-verkoopoppervlakte van 184 465 m² in de periode sinds de wet in werking trad. Voor meer dan 80 pct. van het totaal aantal aanvragen werden machtigingen verleend. Bovendien wordt

demandes ont été favorablement accueillies dans plus de 80 p.c. des cas. On constate en outre qu'il y a un nombre croissant de régularisations et que les infractions à la loi du 29 juin 1975 relative aux implantations commerciales se multiplient en partie en raison d'une application incorrecte de la loi et en partie en raison de certaines lacunes dans la législation. Enfin, il y a également une prolifération de magasins aux abords des villes, à laquelle il convient de mettre le holà pour diverses raisons.

Dans les circonstances actuelles, cette évolution, qui entame la viabilité des entreprises de distribution et l'emploi qu'elles procurent, doit être combattue par tous les moyens, d'autant plus qu'elle accélère le déclin des agglomérations et perturbe le bon équilibre entre les diverses formes de distribution et les divers types de magasins. La réputation des magasins se flétrit pour ce qui est de la qualité de leurs produits et les possibilités de choix dont disposent les clients diminuent, ce qui porte globalement atteinte à la qualité du chalandage.

Il convient, dès lors, de développer, dans le cadre des mesures proposées pour améliorer la compétitivité des entreprises en général et des entreprises de distribution en particulier, une politique constante en ce qui concerne les implantations commerciales.

Vu la gravité de ce problème, nous proposons, en attendant une révision globale de la loi relative aux implantations commerciales, qui prendra inévitablement un certain temps, un blocage temporaire des nouvelles implantations commerciales.

Etant donné la répartition des compétences en application des lois spéciales sur la réforme de l'Etat, cette matière semble relever également du pouvoir décentralisé des Régions. Il convient de le signaler également pour être complet, indépendamment des problèmes développés ci-dessus.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article premier

Aucune autorisation ne peut être accordée pour la réalisation des projets d'implantations commerciales au sens de l'article 1^{er}, § 1^{er}, a), 1^o, 2^o, 3^o et 4^o, de la loi du 29 juin 1975 relative aux implantations commerciales, dénommée simplement ci-après loi du 29 juin 1975, entre le 1^{er} janvier 1994 et la date d'entrée en vigueur d'une nouvelle loi qui la modifierait.

een verhoogd aantal regularisaties en inbreuken op de wet van 29 juni 1975 betreffende de handelsvestigingen vastgesteld, deels omwille van een niet-correcte toepassing van de wet, deels ingevolge bestaande lacunes in de wetgeving. Ten slotte is er ook de wildgroei van baanwinkels, waaraan om diverse redenen paal en perk dient gesteld.

Deze ontwikkelingen hebben een nefaste invloed op de leefbaarheid van de bestaande distributiebedrijven en hun tewerkstelling, hetgeen in de gegeven omstandigheden met alle middelen moet worden bestreden. Zij wakkeren daarenboven de teloorgang van de kernen aan en verstoren een gezond evenwicht tussen de verschillende distributievormen en winkeltypes. Het kwaliteitsbeeld van het winkelaanbod vervaagt en de keuzemogelijkheden voor de klanten verminderen, wat globaal bekeken de kwaliteit van het winkelen aantast.

In het kader van de voorgestelde maatregelen ter bevordering van de competitiviteit van de bedrijven in het algemeen en de distributiebedrijven zeer in het bijzonder, is derhalve ook inzake handelsvestigingen een duurzaam beleid noodzakelijk.

Gelet op de ernst van deze problematiek en in afwachting van een globale herziening van de wet op de handelsvestigingen, die onvermijdelijk enige tijd in beslag zal nemen, wordt een tijdelijke blokkering van de nieuwe handelsvestigingen voorgesteld.

Gelet op de bevoegdheidsverdeling, als gevolg van de bijzondere wetten op de staatshervorming, lijkt de materie bovendien ook de gewestelijke regelgever aan te belangen. Volledigheidshalve, en afgezien van de hierboven ontwikkelde problematiek, moet ook dit worden gesteld.

Herman SUYKERBUYK.

*
* *

VOORSTEL VAN WET

Artikel 1

Er kunnen geen machtigingen worden verleend voor ontwerpen van handelsvestigingen zoals omschreven in artikel 1, § 1, a), 1^o, 2^o, 3^o en 4^o, van de wet van 29 juni 1975 betreffende de handelsvestigingen, hierna genoemd de wet van 29 juni 1975, vanaf 1 januari 1994 tot de dag waarop een nieuwe wet houdende wijziging van de huidige wet van 29 juni 1975 in werking treedt.

Art. 2

Par dérogation à l'article 1^{er} de la présente loi, des autorisations peuvent toutefois être accordées pour les réalisations de projets d'extension au sens de l'article 1^{er}, § 1^{er}, a), 2^o, de la loi du 29 juin 1975, pour autant qu'ils répondent aux critères de surface définis par le Roi.

Art. 3

Les demandes d'autorisation au sens de l'article 2 de la loi du 29 juin 1975, introduites après le 11 janvier 1994 et qui n'ont pas encore fait l'objet d'une décision à prendre en application des articles 7 à 12 de la même loi à la date de l'entrée en vigueur de la présente loi, sont provisoirement suspendues.

Art. 4

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 1994.

Art. 2

In afwijking van artikel 1 van deze wet kunnen er evenwel machtigingen worden verleend voor ontwerpen van uitbreiding bedoeld in artikel 1, § 1, a), 2^o, van de wet van 29 juni 1975 voor zover die beantwoorden aan de door de Koning bepaalde oppervlaktecriteria.

Art. 3

De na 11 januari 1994 ingediende aanvragen tot machtiging, bedoeld in artikel 2 van de wet van 29 juni 1975 en waarvoor met toepassing van artikel 7 tot 12 van dezelfde wet op de datum van de inwerkingtreding van deze wet nog geen beslissing werd genomen worden tijdelijk opgeschort.

Art. 4

Deze wet heeft uitwerking met ingang van 1 januari 1994.

Herman SUYKERBUYK.
Johan WEYTS.
Paul DEPREZ.