

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1994-1995**

19 JANUARI 1995

Voorstel van resolutie strekkende tot het verlenen van algemeen spoedverlof om gewichtige redenen aan de laatste dienstplichtigen van de lichteningen 1993 en vorige

(Ingediend door de heren Péciaux en Borremans)

TOELICHTING

Op 3 juli 1992 heeft de Ministerraad zich uitgesproken voor de afschaffing van de dienstplicht vanaf de lichter 1994.

Op 31 december 1992 werd de wet tot wijziging van de dienstplichtwetten gecoördineerd op 30 april 1962 goedgekeurd, hetgeen tot gevolg had dat de werkingssfeer van de dienstplichtwetten beperkt werd tot de dienstplichtigen van de lichter 1993 en de voorgaande lichteningen.

Rond de afschaffing van de dienstplicht bestond een zeer ruime politieke consensus. Er werd gestreefd naar een grondige herstructurering van de strijdkrachten, een plan waarvan de grote beginselen door de Regering werden aangenomen op de Ministerraad van 29 januari 1993.

Deze herstructurering was de grootste omwenteling waarmee Landsverdediging te maken heeft gekregen in de naoorlogse periode.

Zo was het nodig een lange reeks wettelijke maatregelen te nemen om de strijdkrachten te begeleiden bij de overgang naar een beroepsleger.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1994-1995**

19 JANVIER 1995

Proposition de résolution visant à l'octroi généralisé d'un congé d'urgence pour motifs graves aux derniers miliciens des levées 1993 et antérieures

(Déposée par MM. Péciaux et Borremans)

DEVELOPPEMENTS

Le Conseil des ministres du 3 juillet 1992 s'était prononcé en faveur de la suppression du service militaire obligatoire à partir de la levée 1994.

Sur le plan législatif, la loi modifiant les lois sur la milice, coordonnées le 30 avril 1962, a été adoptée le 31 décembre 1992, avec pour effet de limiter la portée des lois sur la milice aux miliciens de la levée de 1993 et des levées antérieures.

La suppression du service militaire a fait l'objet d'un très large consensus politique. Elle participait d'une volonté de restructuration en profondeur des forces armées dont les grands principes ont été adoptés par le Gouvernement lors du Conseil des ministres du 29 janvier 1993.

Cette restructuration constituait le plus vaste chantier auquel notre défense nationale avait été confrontée depuis l'après-guerre.

Ainsi, il importait de prendre un important train de mesures législatives permettant d'accompagner la professionnalisation des forces armées.

Anderzijds zagen de strijdkrachten zich genoodzaakt de verschillende structuren geheel of gedeeltelijk om te vormen op basis van de voorschriften van het plan.

Na twee jaar werken is het reeds mogelijk een eerste balans op te maken en vast te stellen en dat het proces reeds ver gevorderd is.

Op wetgevend vlak heeft het Parlement een belangrijk geheel van wetsontwerpen goedgekeurd, namelijk:

- de wet betreffende de aanwending van de krijgsmacht, de paraatstelling, alsook betreffende de periodes en de standen waarin de militair zich kan bevinden;

- de wet houdende statuut van de militairen korte termijn;

- de wet inzake de rechtstoestanden van het militair personeel;

- de wet betreffende de geldelijke rechten van de militairen;

- de wet betreffende de beziging van militairen buiten de krijgsmacht.

Op die manier waren de voorwaarden aanwezig om een afvloeiingsbeleid te voeren zonder dat het nodig was bepaalde categorieën van overtalig personeel te ontslaan, om op basis van aantrekkelijke statutaire en geldelijke voorwaarden over te gaan tot de aanwervingen die noodzakelijk zijn geworden door de herstructurering en de afschaffing van de dienstplicht.

Meer in het bijzonder is het mogelijk geworden vrijwilligers korte termijn aan te werven wier statuut er precies op gericht is dat zij de dienstplichtigen kunnen vervangen in de uitoefening van de operationele taken van de strijdkrachten.

Deze rekruteringen hebben trouwens reeds een aanvang genomen en betekenen een belangrijke stap in de opbouw van een professionele strijdmacht. Een eerste contingent vrijwilligers korte termijn is immers reeds in dienst getreden op 3 november 1994.

Voorts heeft de minister van Landsverdediging onlangs aangekondigd dat 1 520 betrekkingen zouden openstaan in 1995, dat wil zeggen 1 090 voor beroepsvrijwilligers en 430 voor vrijwilligers korte termijn.

Ondertussen beginnen de gevolgen van de wet van 31 december 1992 voelbaar te worden. Het contingent dienstplichtigen wordt steeds sneller afgebouwd. Volgens inlichtingen, in oktober jongstleden verstrekt door de minister van Landsverdediging, zou het aantal dienstplichtigen dat nog onder de wapens is, ongeveer 3 900 bedragen in januari 1995 en slechts ongeveer 700 op het einde van het jaar.

Deze ontwikkeling kan ons niet onverschillig laten. De dienstplichtigen worden stilaan marginaal binnen

De leur côté, les militaires étaient appelés à refondre en tout ou en partie les différentes structures en fonction des impératifs du plan.

Après deux ans de travail, il est déjà possible de tracer un premier bilan, et de constater que le processus est bien avancé.

Sur le plan législatif, le Parlement a adopté un important ensemble de projets de loi, à savoir:

- loi relative à la mise en œuvre, à la mise en condition, aux périodes et aux positions dans lesquelles les militaires peuvent se trouver;

- loi portant statut des militaires court terme;

- loi relative aux statuts du personnel militaire;

- loi relative aux droits pécuniaires des militaires;

- loi relative à l'utilisation des militaires en dehors des forces armées.

De la sorte, les conditions étaient réunies pour entreprendre une politique de dégagement sans licenciements de certaines catégories de personnel en surnombre, et pour procéder aux recrutements rendus nécessaires par la restructuration et la suppression du service militaire, sur une base statutaire et pécuniaire attractive.

Plus particulièrement, il devenait possible d'entreprendre le recrutement des volontaires à court terme, dont le statut était créé précisément afin de remplacer les miliciens dans l'exercice des fonctions opérationnelles des forces armées.

Ces recrutements ont d'ailleurs commencé, marquant une étape importante dans la professionnalisation des forces armées. Un premier contingent de volontaires court terme a en effet été incorporé le 3 novembre 1994.

En outre, le ministre de la Défense nationale a récemment fait savoir que 1 520 places seraient ouvertes en 1995, soit 1 090 pour des volontaires de carrière et 430 pour des volontaires court terme.

Entretemps, les effets de la loi du 31 décembre 1992 ont commencé à se faire sentir. L'extinction du contingent de miliciens s'est accélérée. Selon des informations communiquées en octobre dernier par le ministre de la Défense nationale, le nombre de miliciens encore sous les drapeaux serait d'environ 3 900 en janvier 1995, et seulement d'environ 700 à la fin de l'année.

Cette évolution ne peut nous laisser indifférents. Le rôle des miliciens au sein des forces armées devient

de strijdkrachten. Het aantal militairen vermeld in de wet tot vaststelling van de legersterkte voor 1995 leert ons dat de dienstplichtigen nog slechts 7,3 pct. van de totale legersterkte vertegenwoordigen in januari en hoogstens 1,3 pct. op het einde van het jaar. Het ligt naar onze mening voor de hand dat een zo kleine groep van dienstplichtigen geen rol meer kan spelen in de structurele en inhoudelijke werking van de strijdkrachten en dat hun aanwezigheid in de eenheden redelijkerwijze niet meer beschouwd kan worden als levensnoodzakelijk voor de operationaliteit van deze eenheden.

Deze toestand wordt bovendien zeer slecht onthaald door de laatste dienstplichtigen. Moeten wij het nog herhalen? Een van de belangrijkste argumenten voor de afschaffing van de dienstplicht was de maatschappelijke onrechtvaardigheid die eraan verbonden was, aangezien slechts een op vier jongeren dienstplicht vervulde. Wat moet men tegenwoordig vertellen aan deze zeer kleine minderheid die heel alleen de gevolgen moet dragen die de dienstplicht meebrengt voor hun positie in de maatschappij en op de arbeidsmarkt?

Om al deze redenen richten wij nu et deze resolutie een verzoek tot de regering om snel vrijlating van dienstplicht te verlenen aan de dienstplichtigen die deze wens te kennen geven, in de vorm van een spoedverlof om gewichtige redenen, zoals bepaald is door artikel 29 van de wet van 22 december 1989 betreffende het statuut van de dienstplichtigen.

Wij begrijpen heel goed dat een dergelijke maatregel niet te vroeg kon worden genomen, zo niet hadden de goede werking en het operationeel karakter van de strijdkrachten in het gedrang kunnen komen. Om die reden hebben wij ons niet aangesloten bij een soortgelijk voorstel van resolutie, dat ingediend werd in januari 1994.

Op dit ogenblik liggen de kaarten fundamenteel anders en het is duidelijk dat, nu een minimumgrens bereikt is, gedacht kan worden aan de algemene vrijlating van dienstplicht.

De minister van Landsverdediging had deze mogelijkheid trouwens duidelijk in het vooruitzicht gesteld tijdens een verklaring die uitgezonden werd door een televisiezender, in oktober jongstleden. Hij had te kennen gegeven dat een dergelijke maatregel genomen zou kunnen worden in de loop van het jaar 1995. Naar ons gevoelen is dat ogenblik nu aangebroken.

*
* *

marginal. Si nous nous référons aux effectifs cités par la loi sur le contingent 1995, nous constatons que les miliciens ne représentent plus que 7,3 p.c. de l'effectif total en janvier, et 1,3 p.c. au plus à la fin de l'année. Il nous paraît évident que, dans une proportion aussi faible, les miliciens ne peuvent plus jouer un rôle structurel et substantiel au sein des forces armées, et que leur présence dans les unités ne peut plus être raisonnablement considérée comme essentielle au caractère opérationnel de celles-ci.

En outre, cette situation est très mal vécue par les derniers miliciens. Faut-il le rappeler? Un des arguments majeurs de la suppression du service militaire était son caractère socialement injuste, lorsqu'un jeune sur quatre seulement y était soumis. Que dire aujourd'hui à cette très petite minorité qui est appelée à supporter seule les conséquences, sur le plan social et de l'emploi, du service militaire?

Pour toutes ces raisons, la présente résolution invite le Gouvernement à rapidement octroyer une dispense de service à ceux des miliciens qui en formulent le souhait, sous forme d'un congé d'urgence pour motif grave, tel que prévu par l'article 29 de la loi du 22 décembre 1989 relative au statut du milicien.

Nous comprenons parfaitement qu'une telle mesure ne pouvait être prise de manière prématurée, sous peine de compromettre le bon fonctionnement et le caractère opérationnel des forces armées. C'est en ce sens que nous ne nous étions pas ralliés à une proposition de résolution similaire, déposée en janvier 1994.

Aujourd'hui, les données du problème ont fondamentalement changé, et il est clair qu'un seuil quantitatif a été franchi, en-dessous duquel la dispense généralisée de service devient concevable.

Le ministre de la Défense nationale avait d'ailleurs clairement envisagé cette perspective, lors de déclarations sur les ondes d'une chaîne de télévision, en octobre dernier. Implicitement, il avait suggéré la réalisation d'une telle mesure dans le courant de l'année 1995. Nous avons le sentiment que ce moment est arrivé.

Nestor-Hubert PECRIAUX.

*
* *

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Senaat,

Gelet op de snelle daling van het aantal dienstplichtigen die nog onder de wapens zijn krachtens de dienstplichtwetten gecoördineerd op 30 april 1962, gewijzigd door de wet van 31 december 1992;

Van oordeel zijnde dat deze daling een zodanige omvang heeft aangenomen dat de dienstplichtigen niet langer een inhoudelijke en structurele rol kunnen spelen binnen de strijdkrachten;

Overwegende dat de dienstplichtigen die nog onder de wapens zijn, zulks op dit ogenblik ervaren als een schreeuwend sociaal onrecht dat nog veel erger is dan de toestand vóór de afschaffing van de dienstplicht, toen slechts één jongere op vier in de praktijk onderworpen was aan deze verplichting;

Verzoekt de Regering zo snel mogelijk de nodige maatregelen te treffen om overeenkomstig artikel 29 van de wet van 22 december 1989 betreffende het statuut van de dienstplichtigen systematisch spoedverlof om gewichtige redenen te verlenen aan de dienstplichtigen van de lichting 1993 en de voorgaande lichten die daarom verzoeken.

PROPOSITION DE RESOLUTION

Le Sénat,

Considérant la diminution rapide du nombre de miliciens encore appelés sous les drapeaux, en vertu des lois sur la milice, coordonnées le 30 avril 1962, modifiées par la loi du 31 décembre 1992;

Etant d'avis que cette diminution a atteint une proportion telle que les miliciens ne peuvent désormais plus jouer un rôle substantiel et structurel au sein des forces armées;

Considérant que le maintien sous les drapeaux des miliciens est aujourd'hui perçu par ceux-ci comme une injustice sociale criante, bien plus grave encore que ne l'était la situation antérieure à la suppression du service militaire, lorsqu'un jeune sur quatre seulement était soumis dans la pratique à cette obligation;

Demande au Gouvernement de prendre dans les délais les plus brefs les mesures nécessaires à l'octroi systématique du congé d'urgence pour motifs graves, prévu par l'article 29 de la loi du 22 décembre 1989 relative au statut des miliciens, à ceux des miliciens de la levée 1993 et des levées antérieures qui en formuleraient la demande.

Nestor-Hubert PECRIAUX.
René BORREMANS.