

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1994-1995**

9 FEBRUARI 1995

Voorstel van wet tot wijziging van artikel 4 van het keizerlijk decreet van 30 december 1809 betreffende de kerkbesturen

(Ingediend door de heer Moens c.s.)

TOELICHTING

In de artikelen 4 en 5 van het betrokken decreet, dat nog altijd van toepassing is, wordt bepaald welke leden van rechtswege tot de raad van een kerkbestuur behoren.

Het zijn de pastoor of de kerkbedienaar, en de burgemeester van de gemeente van de hoofdplaats van de parochie of van de hulpparochie. Indien de gemeente meerdere parochies telt is de burgemeester van rechtswege lid van alle kerkraden.

Er ontstaat een delicaat probleem doordat de tekst aangaande de burgemeester verder bepaalt dat die zich kan laten vervangen door een schepen, en zelfs in zijn plaats een schepen moet aanstellen die katholiek is, als de burgemeester dat zelf niet is. Zo er geen katholieke schepen gevonden wordt, moet een katholiek gemeenteraadslid aangewezen worden. Wat er diende te gebeuren als er geen katholiek gemeenteraadslid gevonden werd, was in 1809 natuurlijk geen relevante vraag.

Bij de praktische toepassing van het betrokken artikel kunnen zich problemen voordoen. Indien een burgemeester zijn lidmaatschap opneemt, moet daaruit afgeleid worden dat hij katholiek is, wat

SÉNAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1994-1995**

9 FÉVRIER 1995

Proposition de loi modifiant l'article 4 du décret impérial du 30 décembre 1809 concernant les fabriques des églises

(Déposée par M. Moens et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

Les articles 4 et 5 du décret précité, qui est toujours en application, désignent les personnes qui sont de droit membres du conseil d'une fabrique d'église.

Ce sont le curé ou le desservant ainsi que le bourgmestre de la commune du chef-lieu de la cure ou succursale. Si la commune compte plusieurs paroisses, le bourgmestre est de droit membre du conseil de chaque fabrique.

Un problème délicat se pose du fait qu'en ce qui concerne le bourgmestre, le texte dispose par ailleurs que celui-ci peut se faire remplacer par un échevin, et même qu'il doit se substituer un échevin qui soit catholique s'il ne l'est pas lui-même. À défaut d'échevin catholique, il désignera un conseiller communal catholique. La question de savoir ce qu'il y avait lieu de faire si l'on ne trouvait pas de conseiller catholique ne se posait évidemment pas en 1809.

L'application pratique de l'article en question peut soulever des problèmes. Si un bourgmestre siège au conseil de fabrique, on doit en déduire qu'il est catholique, ce qui équivaut à une profession de foi publi-

neerkomt op een publieke geloofsbelijdenis; indien hij het lidmaatschap niet opneemt, volgt daaruit dat hij waarschijnlijk niet katholiek is, en indien hij in zijn plaats geen schepenen aanstelt, mag daaruit zeker afgeleid worden dat er geen enkele katholieke schepenen in het college zetelt, wat eveneens een schending van de privacy van het college van burgemeester en schepenen inhoudt.

Artikel 19 van de Grondwet moet dusdanig uitgelegd worden dat niemand gedwongen kan worden inzake geloof zijn private overtuiging bekend te maken of te laten blijken (Cass., 6 juni 1879, *Pas.*, 1879, I, 310). Impliciet gaan de artikelen 4 en 5 in tegen deze grondwettelijke bepaling. Zij zijn bovendien in strijd met de moderne visie van de bescherming van het privé-leven zoals deze onder meer bepaald is in artikel 8 van het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en het Internationaal Verdrag inzake burgerrechten en politieke rechten.

Indien in het artikel 4 enkel het eerste gedeelte van het tweede punt, namelijk «dat de burgemeester van de gemeente van de hoofdplaats der pastorie of der hulpkerk zich kan laten vervangen», behouden blijft, kan de burgemeester, als hij zijn filosofische overtuiging niet in overeenstemming acht met het lidmaatschap van een kerkfabriek, zich laten vervangen. Daaruit volgt niet dat hij zich al dan niet tot het catholicisme zou bekennen, alleen dat hij zich laat vervangen om welke reden dan ook.

Teneinde die vervanging binnen het college en de raad te laten gebeuren, is het aangewezen toe te voegen dat hij zich kan laten vervangen «door een van de schepenen of door een gemeenteraadslid». Op die eenvoudige wijze worden alle gewetensconflicten vermeden, zonder dat de filosofische overtuiging van de burgemeester of van de schepenen in het gedrang gebracht worden of aan een openbaar onderzoek of ondervraging blootgesteld worden.

Artikel 5 kan, na die voorgaande wijziging, onveranderd blijven.

Guy MOENS.

*
* *

que; s'il n'y siège pas, on en conclura qu'il n'est vraisemblablement pas catholique, et s'il ne désigne pas d'échevin à sa place, on pourra certainement en déduire qu'il n'y a aucun échevin catholique dans le collège, ce qui implique également une violation de la vie privée des membres du collège des bourgmestre et échevins.

L'article 19 de la Constitution doit s'interpréter en ce sens que, en matière de croyance, nul ne peut être contraint de faire ou de laisser paraître ses convictions personnelles (Cass., 6 juin 1879, *Pas.*, 1879, I, 310). Les articles 4 et 5 sont implicitement contraires à cette disposition constitutionnelle. Ils vont, en outre, à l'encontre de la conception moderne de la protection de la vie privée, telle qu'elle est énoncée, notamment, à l'article 8 de la Convention européenne de sauvegarde des droits de l'homme ainsi que dans le Pacte international relatif aux droits civils et politiques.

Si l'on ne conserve que la première partie du 2° de l'article 4, à savoir que «le bourgmestre de la commune du chef-lieu de la cure ou succursale peut se faire remplacer», le bourgmestre pourra se faire remplacer s'il estime que ses convictions philosophiques ne sont pas compatibles avec sa présence au sein d'une fabrique d'église. Il s'ensuivrait alors, non pas qu'il ferait profession de catholicisme ou de non-catholicisme, mais seulement qu'il se fait remplacer pour une raison quelconque.

Afin de s'assurer que ce remplacement se fasse au sein du collège ou du conseil, il y a lieu d'ajouter que le bourgmestre peut se faire remplacer «par l'un des échevins ou par un conseiller communal». C'est là une manière simple d'éviter tout conflit de conscience, sans mettre en cause les convictions philosophiques du bourgmestre ou des échevins ni les exposer à une enquête ou interrogation publique.

Cette modification permet par ailleurs de laisser subsister tel quel l'article 5.

*
* *

VOORSTEL VAN WET

Enig artikel

Artikel 4, 2°, van het keizerlijk decreet van 30 december 1809 wordt vervangen als volgt:

« 2° de burgemeester van de gemeente van de hoofdplaats van de pastorie of van de hulpkerk; hij kan zich laten vervangen door een schepen of door een gemeenteraadslid. »

Guy MOENS.
Willy SEEUWS.
Paul PATAER.

PROPOSITION DE LOI

Article unique

L'article 4, 2°, du décret impérial du 30 décembre 1809 concernant les fabriques des églises est modifié comme suit:

« 2° le bourgmestre de la commune du chef-lieu de la cure ou succursale; il pourra s'y faire remplacer par un échevin ou par un membre du conseil communal. »