

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1994-1995**

24 NOVEMBER 1994

Ontwerp van wet houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1995Sectie 22: Middenstand
(Artikelen 2.22.1 tot 2.22.4)**VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
LANDBOUW EN DE MIDDENSTAND
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER **VANLERBERGHE**

De Commissie heeft de begroting besproken tijdens haar vergaderingen van 9 en 24 november 1994.

I. INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VOOR DE KLEINE EN MIDDEL-GROTE ONDERNEMINGEN EN LANDBOUW

De ontwerpbegroting voor 1995 voor het ministerie van Middenstand bedraagt 6 481,5 miljoen frank.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen:

1. Vaste leden: de heren Houssa, voorzitter, Beerden, Bock, Bouchat, Bougard, Capoen, De Meyer, Deprez, de Seny, Happart, Lahaye, Larcier, mevrouw Leduc, de heren Leroy, Maertens, Matthijs, Timmermans, Vancrombruggen, Vanhaverbeke, Verlinden en Vanlerberghe, rapporteur.

2. Plaatsvervangers: mevrouw Cahay-André, de heren Cuyvers en Lenfant.

R. A 16728*Zie:***Gedr. St. van de Senaat:****1230** (1994-1995):Nr. 1: Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.
Nrs. 2 tot 10: Verslagen.**SENAT DE BELGIQUE****SESSION DE 1994-1995**

24 NOVEMBRE 1994

Projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1995Section 22: Classes moyennes
(Articles 2.22.1 à 2.22.4)**RAPPORT**FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION DE
L'AGRICULTURE ET DES CLASSES MOYENNES
PAR M. **VANLERBERGHE**

La Commission a examiné le budget au cours de ses réunions des 9 et 24 novembre 1994.

I. EXPOSE INTRODUCTIF DU MINISTRE DES PETITES ET MOYENNES ENTREPRISES ET DE L'AGRICULTURE

Le projet du budget 1995 du ministère des Classes moyennes se chiffre à 6 481,5 millions de francs. Le

Ont participé aux travaux de la commission:

1. Membres effectifs: MM. Houssa, président; Beerden, Bock, Bouchat, Bougard, Capoen, De Meyer, Deprez, de Seny, Happart, Lahaye, Larcier, Mme Leduc, MM. Leroy, Maertens, Matthijs, Timmermans, Vancrombruggen, Vanhaverbeke, Verlinden et Vanlerberghe, rapporteur.

2. Membres suppléants: Mme Cahay-André, MM. Cuyvers et Lenfant.

R. A 16728*Voir:***Documents du Sénat:****1230** (1994-1995):N° 1: Projet transmis par la Chambre des représentants.
N°s 2 à 10: Rapports.

De begroting voor 1994 bedroeg 6 465,3 miljoen frank. De trend van de voorgaande jaren waarbij de begroting van Middenstand nagenoeg ongewijzigd bleef, wordt hierdoor bevestigd.

1. Herstructurering van het departement Middenstand

Door de ministerraad van 28 oktober 1994 werd het ontwerp van koninklijk besluit houdende oprichting, organisatie en vastlegging van de personeelsformatie van het ministerie van Middenstand en Landbouw, goedgekeurd. Het ontwerp mag na het vakbondsoverleg, ter ondertekening aan het Staatshoofd worden voorgelegd. Het nieuwe departement van Middenstand en Landbouw zal hierdoor vanaf 1 januari 1995 een feit zijn.

De geplande fusie en de openstelling van de bibliotheken van de Hoge Raad voor de Middenstand en het ministerie van Middenstand, zal eind dit jaar plaatsvinden.

2. Informatiebeleid

Tijdens het afgelopen jaar werd sterk de nadruk gelegd op de verdere uitbouw van het informatiebeleid van het ministerie van Middenstand. Dit hield ondermeer de verdere uitbouw in van de noodzakelijke onthaalstructuren in de gebouwen van het ministerie van Middenstand. Tevens worden een aantal informatiebrochures in verband met het sociaal statuut, de administratieve verplichtingen, het plan-plus-één, en dergelijke ter beschikking gesteld van de zelfstandige ondernemers.

Het belangrijkste initiatief evenwel dat werd gerealiseerd op het domein van het informatiebeleid, is de aanstelling van de heer Willy Van Der Veken als informatie-ambtenaar. Samen met vier medewerkers en een netwerk van 20 informanten staat hij via een directe telefoonlijn ter beschikking van de zelfstandigen die op zoek zijn naar praktische informatie.

3. Audit-Form

Het project Audit-Form, dat op initiatief van de minister tot stand kwam, is een samenwerkingsverband tussen de verschillende departementen die via formulieren of procedures in contact komen met de zelfstandige ondernemers. Het beoogt de vereenvoudiging van de administratieve procedures en formulieren. Hiertoe werden alle formulieren geïnventariseerd die door diverse departementen en instellingen worden gebruikt met betrekking tot de zelfstandigen en de K.M.O.s.

budget 1994 quant à lui s'élevait à 6 465,3 millions de francs. La tendance des années précédentes, selon laquelle le budget des Classes moyennes demeure pour ainsi dire stable, se confirme donc.

1. Restructuration du département des Classes moyennes

Le Conseil des ministres du 28 octobre 1994 a approuvé le projet d'arrêt royal portant création, organisation et fixation du cadre du ministère des Classes moyennes et de l'Agriculture. Après concertation syndicale, le projet sera soumis à la signature du Roi. Le nouveau département des Classes moyennes et de l'Agriculture sera donc effectif à partir du 1^{er} janvier 1995.

Il est fait également référence à la fusion projetée et à l'accessibilité au public des bibliothèques du Conseil supérieur des Classes moyennes et du ministère des Classes moyennes qui auront lieu à la fin de cette année.

2. Politique de l'information

Au cours de l'année écoulée, le Gouvernement s'est attelé à poursuivre l'élaboration de la politique d'information du ministère des Classes moyennes. Cela implique entre autres l'extension des structures d'accueil dans les locaux du ministère des Classes moyennes. Plusieurs brochures d'information sont également mises à la disposition des indépendants. Elles concernent notamment le statut social, les obligations administratives, le Plan Plus Un,...

Toutefois, la principale initiative réalisée dans le domaine de la politique d'information est sans conteste la désignation du fonctionnaire d'information Willy Van Der Veken. Assisté de quatre collaborateurs directs et disposant d'un réseau d'une vingtaine d'informateurs, ce fonctionnaire d'information est en contact téléphonique direct avec les indépendants à la recherche de renseignements pratiques.

3. Auditform

Le projet Auditform pris à l'initiative du ministre est un accord de coopération entre les différents départements qui, par le biais de formulaires ou de procédures, sont en contact avec les indépendants. Le but est de simplifier les procédures et les formulaires administratifs. A cette fin, tous les formulaires utilisés par les différents départements et les différentes institutions relatifs aux indépendants et aux P.M.E. ont été répertoriés.

De 1 251 formulieren die op die manier werden verzameld, werden vervolgens kwalitatief geanalyseerd. Op basis van deze analyses zullen voorstellen worden geformuleerd die bijvoorbeeld moeten leiden tot het vereenvoudigen, het afschaffen of het samenvoegen van formulieren.

4. Toegang tot het beroep

In verband met de toegang tot het beroep wordt op dit moment in de bevoegde commissie van de Kamer het wetsontwerp tot wijziging van de wet van 15 december 1970 op de uitoefening van de beroepswerkzaamheden in de kleine- en middelgrote handels- en ambachtsondernemingen besproken. Hierdoor wordt het mogelijk om de minimumvoorwaarden inzake beheerskennis te veralgemenen tot andere dan de distributiesector. Tevens zal een koninklijk besluit aan het staatshoofd ter ondertekening worden voorgelegd dat het programma van de kennis van het bedrijfsbeheer zal actualiseren.

5. Distributie

Op het vlak van de grote handelsvestigingen werd op 23 juni 1994 het koninklijk besluit getroffen tot wijziging van de normen van de grote handelsvestigingen.

Eerstdaags zal een voorontwerp van herziening van de wet betreffende de grote handelsvestigingen aan de Nationale Commissie voor distributie worden voorgelegd.

Wat de nachtwinkels betreft, zal een wetsontwerp tot wijziging van de wet van 24 juli 1973 tot instelling van een verplichte avondsluiting in handel, ambacht en dienstverlening eerstdaags bij het Parlement worden ingediend.

6. Het sociaal statuut der zelfstandigen

Inzake het sociaal statuut mag vandaag gesteld worden dat ondanks de slechte conjunctuur tijdens de voorbije jaren, op basis van de recentste ramingen, een duurzaam financieel evenwicht binnen handbereik ligt.

II. BESPREKING

Een lid waardeert ten eerste de inspanningen van de minister op het vlak van het informatiebeleid. De aanstelling van een ombudsman is zeer nuttig en beantwoordt aan een reële behoefte van de handelaars en vooral van de jongeren die zich willen vestigen als zelfstandige.

Hij betreurt de fusie van het ministerie van Landbouw en dat van Middenstand. De middenstand heeft

Les 1 251 formulaires ainsi rassemblés ont ensuite été examinés qualitativement. Sur la base des résultats de cet examen, des propositions seront formulées, devant par exemple aboutir à la simplification, à la suppression ou à la fusion de formulaires.

4. Accès à la profession

En ce qui concerne l'accès à la profession, la commission compétente de la Chambre examine en ce moment un projet de loi modifiant la loi du 15 décembre 1970 sur l'exercice des activités professionnelles dans les petites et moyennes entreprises du commerce et de l'artisanat. Ce projet permet de généraliser les conditions minimales de connaissances de gestion à d'autres secteurs que celui de la distribution. On soumettra également à la signature royale un arrêté royal actualisant le programme des connaissances de gestion.

5. Distribution

En ce qui concerne les grandes implantations commerciales, un arrêté royal a été pris le 23 juin 1994 modifiant les normes de ces grandes implantations commerciales.

Un avant-projet de révision de la loi relative aux grandes implantations commerciales sera prochainement soumis à la Commission nationale de distribution.

Quant aux magasins de nuit, un projet de loi modifiant la loi du 24 juillet 1973 instaurant une fermeture obligatoire du soir dans le commerce, l'artisanat et les services sera prochainement introduit au Parlement.

6. Le statut social des indépendants

En ce qui concerne le statut social, on peut souligner qu'en dépit de la conjoncture défavorable de ces dernières années, sur la base des estimations les plus récentes, qu'aujourd'hui un équilibre financier durable du statut social est en vue.

II. DISCUSSION

Un membre apprécie les efforts que le ministre a déjà faits au niveau de l'information. L'instauration d'un ombudsman est très utile et correspond à un besoin réel pour les commerçants et surtout pour les jeunes qui comptent s'établir en tant qu'indépendant.

Il regrette la fusion des départements de l'Agriculture et des Classes moyennes car ces dernière-

immers gezorgd voor heel wat nieuwe banen en voor vervangende werkgelegenheid, wat ruimschoots het voortbestaan van beide ministeries zou verantwoorden.

Hij wil ook graag enkele specifieke vragen stellen. In eerste instantie wil hij graag weten wanneer de uitvoeringsbesluiten inzake ambulante handel zullen worden genomen. Hij vestigt de aandacht op de urgentie waarmee dat moet gebeuren, wil men de belangrijke problemen oplossen die op het terrein rijzen.

Spreker snijdt vervolgens de problematiek aan van de grote handelsvestigingen en winkelketens die als paddestoelen uit de grond rijzen. De provincie waarin hij woont blijft op dat gebied zeker niet achter bij de andere streken. In sommige streken worden records geboekt wat de verhouding betreft tussen het inwonersaantal en het aantal grote handelsvestigingen.

Dit leidt tot een overcapaciteit in de handelssector, wat nadeling is voor de zelfstandigen, en het is zeker niet nutteloos erop te wijzen dat in sommige landelijke gebieden voornamelijk de zelfstandigen zich zorgen maken. Sommige winkelketens zijn erin geslaagd de wet op de beperking van de handelsoppervlakten te omzeilen door bijhuizen op te richten die individueel de opgelegde normen respecteren. Zoiets vormt niettemin een directe extra concurrentie voor de plaatselijke handelaars. De regelgeving is versnipperd over de verschillende niveaus en op elk niveau over de verschillende departementen en/of diensten.

Denkt de Regering orde op zaken te stellen op dit gebied? Het zou goed zijn zonder uitstel daarmee te beginnen, waarbij men zich misschien kan laten leiden door wat onlangs in Frankrijk werd gedaan.

De minister stelt dat de nieuwe structuur die het resultaat zal zijn van de fusie tussen de departementen Middenstand en Landbouw, in ruime mate zal tegemoetkomen aan de bezorgdheid van de spreker aangezien het hier gaat om een hergroepering binnen één departement van een maximum aan bevoegdheden die betrekking hebben op de zelfstandigen.

Gezien het horizontale karakter van de K.M.O.-problematiek is het evenwel onmogelijk om alle materies binnen één enkel departement onder te brengen. In dit verband signaleert de minister dat de Regering de jongste jaren op alle gebieden en vooral inzake werkgelegenheid rekening heeft gehouden met de specifieke aard en de specifieke problemen van de K.M.O.'s en haar maatregelen daarop heeft afgestemd. De specificiteit van de problemen is tweevoudig. Het is juist dat het opleggen van nieuwe lasten voor de K.M.O.'s te zware gevolgen kan hebben. Daarenboven zorgt hun vermogen om werkgelegenheid te creëren ervoor dat er meer kans bestaat op concrete resultaten.

res en tant que génératrices d'emplois nouveaux et de remplacement justifiaient amplement la co-existence des deux départements.

Il souhaite aussi poser quelques questions ponctuelles. Premièrement, en matière de commerce ambulant il souhaiterait savoir quand les arrêtés d'exécution seront pris. Il attire l'attention sur l'urgence de ces arrêtés afin de pouvoir pallier aux problèmes importants qui se posent sur le terrain.

L'intervenant en vient alors à la problématique de la prolifération des grandes surfaces et des chaînes de magasins. La province qu'il habite n'est certainement pas en reste avec les autres régions dans ce domaine. On note dans certaines régions des records en matière du nombre d'implantations de grands magasins par rapport à la population.

Cela crée une surcapacité commerciale qui est préjudiciable aux indépendants et il n'est pas inutile de souligner que dans certaines régions rurales notamment les indépendants sont inquiets. Certaines chaînes sont parvenues à contourner la loi sur la limitation des surfaces commerciales en créant des succursales qui respectent prises individuellement les normes imposées. Cela constitue néanmoins une concurrence accrue directe pour les commerçants locaux. La réglementation se trouve éparpillée entre différents niveaux et à chaque niveau entre différents départements et/ou services.

Le Gouvernement compte-t-il mettre de l'ordre dans ce domaine? Il serait bon de s'y atteler immédiatement en s'inspirant peut-être de ce qui s'est fait récemment en France.

Le ministre estime que la nouvelle structure résultant de la fusion entre les Classes moyennes et l'Agriculture rencontre dans une large mesure les préoccupations de l'intervenant puisqu'il s'agit de regrouper dans un seul département un maximum de matières concernant les indépendants.

Etant donné la dimension horizontale de la problématique des P.M.E., il est cependant impossible de couvrir l'ensemble des matières par un seul département. A cet égard, le ministre tient à signaler que dans toutes les mesures qui ont été prises, ces dernières années en quelque matière que ce soit et avant tout en matière d'emploi, le Gouvernement s'est attelé à tenir compte du caractère et des problèmes spécifiques des P.M.E. et de moduler ses mesures dans cette optique. La spécificité est double. D'une part, il est vrai que l'imposition de nouvelles charges peut avoir un effet disproportionné sur les P.M.E. D'autre part, leur capacité pour créer de l'emploi fait en sorte qu'on a plus de chances d'obtenir des résultats concrets.

Inzake ambulante handel werden er twee besluiten voor advies voorgelegd aan de minister van Ambtenarenzaken. Gehoopt wordt dat dit advies zo spoedig mogelijk zal worden uitgebracht zodat de besluiten onverwijld kunnen worden gepubliceerd.

Het is de bedoeling om, na overleg, van de ambulante handelaars een minimum aan beheerskennis te vergen.

In verband met de grote handelsvestigingen verklaart de minister dat de geldende normen in juni 1994 verlaagd werden, waardoor de betrokken bedrijven verplicht werden zich aan te passen aan de procedure voor het aanvragen van een exploitatievergunning. Dat maakt het mogelijk na te gaan of het dossier verenigbaar is met tal van criteria, waaronder de handel in de onmiddellijke omgeving. Op die manier kan men het effect onderzoeken van een nieuwe handelsvestiging op de rest van de bestaande distributiebedrijven.

De hervormingsontwerpen voorzien in een herformulering van de wet van 1975. Het ontwerp is bijna klaar en zal onverwijld voor informeel advies worden voorgelegd aan de Nationale Commissie voor Distributie. Zodra dit advies is ingewonnen, kan het ontwerp naar de Ministerraad.

*
* *

De wetstabel en de artikelen geven geen aanleiding tot verdere opmerkingen.

*
* *

III. STEMMINGEN

De wetstabel, de artikelen en Sectie 22: Middenstand in haar geheel worden aangenomen met 9 tegen 4 stemmen.

*
* *

Bij eenparigheid van de 15 aanwezige leden wordt vertrouwen geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De Rapporteur,
Robert VANLERBERGHE.

De Voorzitter,
Joseph HOUSSA.

Pour ce qui est du commerce ambulant, deux arrêtés font l'objet d'un avis à donner par le ministre de la Fonction publique. On espère obtenir cet avis dans les jours à venir et être en mesure ainsi de publier les arrêtés incessamment.

En ce qui concerne ces commerçants ambulants, il entre dans les intentions d'imposer un minimum de connaissances en matière de gestion toujours partant d'une concertation.

En ce qui concerne les grandes surfaces de distribution, le ministre déclare qu'en juin 1994 on a réduit les normes en vigueur ce qui a eu comme conséquence d'obliger les entreprises en question de se conformer à la procédure de la demande du permis d'exploitation. Cela crée la possibilité de vérifier si le dossier est compatible avec bon nombre de critères dont le commerce environnant. On peut ainsi examiner l'effet d'une nouvelle implantation commerciale sur le reste de la distribution existante.

Les projets de réforme comprennent une réécriture de la loi de 1975. Le projet est sur le point d'être finalisé et sera incessamment soumis à l'avis informel de la Commission nationale de la Distribution. Une fois cet avis recueilli le projet pourra passer au Conseil des ministres.

*
* *

Le tableau de la loi ne donne lieu à aucune remarque. Les articles n'entraînent aucune remarque.

*
* *

III. VOTES

Le tableau de la loi, les articles et l'ensemble de la Section 22: Classes moyennes sont adoptés par 9 voix contre 4.

*
* *

Confiance a été faite au rapporteur à l'unanimité des 15 membres présents.

Le Rapporteur,
Robert VANLERBERGHE.

Le Président,
Joseph HOUSSA.