

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1994-1995

24 NOVEMBER 1994

Voorstel van wet tot wijziging van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens

(Ingediend door de heer Hatry)

TOELICHTING

De artikelen 23 tot 36 (Hoofdstuk VII) van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, heeft de mogelijkheid geschapen een Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer in te stellen.

Zoals die wet bepaalt, is de Commissie beginnen te werken met een magistraat als voorzitter.

Nu is het evenwel zo dat voordien ingevoerde economische of financiële wetgevingen van hun kant ook verschillende comités hebben ingesteld om toe te zien op de bescherming van de persoonlijke levenssfeer binnen de grenzen van hun bevoegdheid.

Tot heden zijn er twee wetten die sectoriële toezichtscomités hebben ingesteld om toe te zien op de bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Het gaat om de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid en de wet van 12 juni 1991 op het consumentenkrediet.

R. A 16734

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1994-1995

24 NOVEMBRE 1994

Proposition de loi modifiant la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel

(Déposée par M. Hatry)

DEVELOPPEMENTS

La loi relative à la protection de la vie privée à l'égard de traitement de données à caractère personnel a permis l'installation de la Commission de la protection de la vie privée, prévue aux articles 23 à 36 (chapitre VII) de cette loi du 8 décembre 1992.

Cette commission a commencé à fonctionner de façon active, comme il est prévu, sous la présidence d'un magistrat.

Or, d'autres législations adoptées antérieurement, dans le domaine économique ou financier, ont créé, elles aussi, des comités divers chargés de veiller au respect de la vie privée dans le contexte particulier de leurs compétences.

Ainsi, à ce jour, deux lois établissent des comités de surveillance sectoriels chargés de la protection de la vie privée: la loi du 15 janvier 1990 relative à l'institution et à l'organisation d'une Banque-carrefour de la sécurité sociale et la loi du 12 juin 1991 relative au crédit à la consommation.

R. A 16734

Deze bijzondere comités zijn uiteraard in de nabijheid en onder het toezicht van de overkoepelende Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer geplaatst omdat de artikelen 23 en 24 van de wet van 8 december 1992 bepalen dat een aantal leden van die specifieke comités van rechtswege deel uitmaken van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Het Toezichtsc comité bij de Kruispuntbank werd in 1991 opgericht, maar er bestaat nog altijd geen comité voor het consumentenkrediet.

Artikel 72, § 1, van de wet van 12 juni 1991 op het consumentenkrediet, welke paragraaf werd opgeheven bij de wet van 8 december 1992, voorzag in een overgangsregeling en bepaalde dat de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer de taak van sectorieel toezichtsc comité inzake het consumentenkrediet moest vervullen in afwachting dat er een specifiek comité kwam.

Deze toestand plaatst ons voor het volgende alternatief: ofwel kan de Commissie de opdrachten van de toezichtsc comités aan en is het Toezichtsc comité bij de Kruispuntbank overbodig; ofwel moeten er steeds meer gespecialiseerde comités komen voor iedere wetgeving die voorziet of zal voorzien in een vorm van sectorieel toezicht op de gegevensbanken die in de economische, sociale of politieke aangelegenheden worden samengesteld. In dat laatste geval zou de Commissie uitsluitend nagaan of de beginselen inzake de bescherming van de persoonlijke levenssfeer algemeen toepassing krijgen.

De eerste mogelijkheid draagt onze voorkeur weg omdat ze een meer dan wenselijke vereenvoudiging nastreeft die zorgt voor duidelijker administratieve betrekkingen en voor een minder zware wetgeving.

In dit voorstel hebben wij gekozen voor die mogelijkheid en brengen wij alle problemen inzake de bescherming van de persoonlijke levenssfeer onder bij de Commissie die wij omvormen tot een soort van « huis van de burger », het enige orgaan dat voortaan nog toeziet op de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Daartoe dienen de bepalingen te worden opgeheven van de wet van 15 januari 1990 en van de wet van 12 juni 1991 die de sectoriële comités bij de Kruispuntbank en voor het consumentenkrediet invoeren.

Aangezien de Commissie niet alleen acht aangewezen leden telt, maar ook leden van rechtswege, te weten twee leden afkomstig uit de sectoriële toezichtsc comités, wordt bepaald dat de Commissie voortaan twaalf leden telt, van wie één arts, omdat het Toezichtsc comité van de Kruispuntbank voordien reeds één arts moest tellen.

Ces comités spécifiques ont bien sûr été placés dans l'orbite et sous la tutelle de la Commission générale de la protection de la vie privée puisque la loi du 8 décembre 1992 prévoit en ses articles 23 et 24 que certains membres de ces comités de surveillance spécifiques siègent, comme membres de droit, au sein de la Commission de protection de la vie privée.

S'il est exact que le Comité de surveillance près la Banque-carrefour a été installé en 1991, par contre, à ce jour, aucun comité relatif au crédit à la consommation n'a encore été installé.

La loi du 12 juin 1991 relative au crédit à la consommation prévoyait d'ailleurs en son article 72, § 1^{er} (abrogé par la loi du 8 décembre 1992) un régime transitoire en précisant que c'était la Commission qui, dans l'attente du comité spécifique, devait jouer elle-même le rôle de comité de surveillance sectoriel en matière de crédit à la consommation.

Cette situation pose l'alternative suivante: ou bien la Commission est capable d'assurer elle-même les tâches des comités de surveillance et, en ce cas, il apparaît que le comité près la Banque-carrefour est superflu; ou bien il faudra multiplier les comités spécialisés pour toute législation qui prévoit déjà, ou devrait prévoir, une certaine surveillance sectorielle des fichiers constitués par le monde économique, social ou politique, la Commission se consacrant alors uniquement à l'examen de l'application générale des principes de protection de la vie privée.

Nous pensons que la première option est de loin préférable parce qu'elle s'inscrit dans un souci de simplification hautement souhaitable qui clarifierait les relations administratives et allégerait notre législation.

C'est cette option qui est traduite dans la présente proposition de loi qui vise donc, en concentrant tous les problèmes liés à la protection de la vie privée au sein de la Commission, à transformer celle-ci en une sorte de « Maison du Citoyen », organe unique de protection de la vie privée.

Pour ce faire, il s'indique d'abroger les dispositions de la loi du 15 janvier 1990 et de la loi du 12 juin 1991 créant les comités sectoriels en matière de Banque-carrefour et de crédit à la consommation.

Etant donné que, outre ses huit membres nommés, la Commission comprend également des membres de droit, soit deux membres émanant chacun des comités de surveillance sectoriels, on peut prévoir que la Commission comprendra désormais douze membres effectifs, dont l'un devrait être un médecin puisque le Comité sectoriel de la Banque-carrefour devait obligatoirement comporter un membre médecin.

Voorts bestaat er geen bezwaar tegen dat de Commissie zich specialiseert in een aantal sectoren en daarvoor een beroep doet op deskundigen. Die mogelijkheid wordt uitdrukkelijk vermeld in artikel 32, § 1, van de wet van 8 december 1992. Dat geldt evenzeer voor de wetten van 1990 en 1991 op de Kruispuntbank en het consumentenkrediet omdat ook die bepalen dat de leden van de Commissie zich door deskundigen kunnen laten bijstaan.

*
* *

VOORSTEL VAN WET

HOOFDSTUK I

Wijzigingsbepalingen

Artikel 1

Artikel 23 van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens wordt vervangen als volgt:

« *Artikel 23.* — Bij het ministerie van Justitie wordt een onafhankelijke commissie ingesteld, « Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer » genaamd, die is samengesteld uit leden, onder wie de voorzitter, die om beurten door de Kamer van volksvertegenwoordigers en door de Senaat worden aangewezen.

De zetel van de Commissie is gevestigd in het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad. »

Art. 2

In artikel 24 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1^o In § 1 wordt de eerste volzin vervangen als volgt:

« De commissie telt twaalf leden, van wie één magistraat die het voorzitterschap waarneemt, en twaalf plaatsvervangende leden, van wie één magistraat »;

2^o In dezelfde § 1 vervalt de laatste volzin;

Rien n'empêchera d'autre part la Commission de se spécialiser dans certains secteurs en ayant recours à des experts. Cette possibilité est expressément prévue par l'article 32, § 1^{er}, de la loi du 8 décembre 1992 et, de toute façon, les législations de 1990 et de 1991 relatives à la Banque-carrefour et au crédit à la consommation ne procédaient pas autrement en prévoyant, elles aussi, que les membres de la Commission pouvaient se faire assister par des experts.

Paul HATRY.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

CHAPITRE I^{er}

Dispositions modificatives

Article premier

L'article 23 de la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel est remplacé par la disposition suivante:

« *Article 23.* — Il est institué auprès du Ministère de la Justice une commission indépendante appelée « Commission de protection de la vie privée » composée de membres, parmi lesquels le Président, désignés tantôt par la Chambre des représentants, tantôt par le Sénat.

Le siège de la Commission est établi dans l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale. »

Art. 2

A l'article 24 de la même loi, les modifications suivantes sont apportées:

1^o Au § 1^{er}, la première phrase est remplacée par ce qui suit:

« La commission comprend 12 membres effectifs dont un magistrat qui en assume la présidence, et 12 membres suppléants dont un magistrat »;

2^o Au même § 1^{er}, la dernière phrase est supprimée;

3^o In § 3, vierde lid, worden tussen de woorden « ten minste een jurist » en de woorden « een informaticus » ingevoegd de woorden « een arts ».

Art. 3

In artikel 29, § 1, van dezelfde wet, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1^o De woorden « of van een toezichtscmité » vervallen;

2^o De woorden « en van de wetten » worden vervangen door de woorden « alsook van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid, van de wet van 12 juni 1991 op het consumentenkrediet en van alle andere wetten ».

HOOFDSTUK II

Opheffingsbepalingen

Art. 4

Hoofdstuk VI van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid, bevattende de artikelen 37 tot 52 van die wet, wordt opgeheven.

Art. 5

Afdeling 3 van hoofdstuk VI van de wet van 12 juni 1991 op het consumentenkrediet, bevattende de artikelen 72 en 73 van die wet, wordt opgeheven.

3^o Au § 3, 4^e alinéa, entre les mots « un juriste » et les mots « un informaticien », les mots « un médecin » sont ajoutés.

Art. 3

A l'article 29, § 1^{er}, de la même loi, sont apportées les modifications suivantes:

1^o Les mots « ou d'un comité de surveillance », sont supprimés;

2^o Les mots « ainsi que des lois » sont remplacés par les mots « ainsi que de la loi du 15 janvier 1990 relative à l'Institution et à l'organisation d'une Banque-carrefour de la sécurité sociale, de la loi du 12 juin 1991 relative au crédit à la consommation, et de toute autre loi ».

CHAPITRE II

Dispositions abrogatoires

Art. 4

Le chapitre VI de la loi du 15 janvier 1990 relative à l'institution et à l'organisation d'une Banque-carrefour de la sécurité sociale, contenant les articles 37 à 52 de ladite loi, est supprimé.

Art. 5

La section 3 du chapitre VI de la loi du 12 juin 1991 relative au crédit à la consommation, contenant les articles 72 et 73 de ladite loi est supprimée.

Paul HATRY.