

BELGISCHE SENAAAT

—
BUITENGEWONE ZITTING 1979
—

—
4 MEI 1979
—

Ontwerp van wet houdende de begroting van
het Ministerie van Middenstand voor het
begrotingsjaar 1979

Ontwerp van wet houdende aanpassing van de
begroting van het Ministerie van Middenstand
voor het begrotingsjaar 1978

—
VERSLAG
NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
MIDDENSTAND UITGEBRACHT
DOOR DE HEER **WINDELS**
—

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :
Vaste leden : de heren Mainil, voorzitter; Canipel, Capoen, Deconinck,
Deworme, Gillet J., Gillet R., Guillaume F., Kuylen, Mevr. Paneels-Van Baelen,
de heren Paulus, Smeers, Van den Nieuwenhuijzen en Windels, verslaggever.
Plaatsvervangers : de heren Bataille en van Waterschoot.

R. A 11213

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :
5-XIII (B.Z. 1979) N° 1.

R. A 11214

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :
6-XIII (B.Z. 1979) N° 1.

SENAT DE BELGIQUE

—
SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1979
—

—
4 MAI 1979
—

Projet de loi contenant le budget du Ministère
des Classes moyennes de l'année budgétaire
1979

Projet de loi ajustant le budget du Ministère des
Classes moyennes de l'année budgétaire
1978

—
RAPPORT
FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES CLASSES MOYENNES
PAR M. **WINDELS**
—

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. Mainil, président; Canipel, Capoen, Deconinck,
Deworme, Gillet J., Gillet R., Guillaume F., Kuylen, Mme Paneels-Van Baelen,
MM. Paulus, Smeers, Van den Nieuwenhuijzen et Windels, rapporteur.

Membres suppléants : MM. Bataille et van Waterschoot.

R. A 11213

Voir :

Document du Sénat :
5-XIII (S.E. 1979) N° 1.

R. A 11214

Voir :

Document du Sénat :
6-XIII (S.E. 1979) N° 1.

INHOUD

SOMMAIRE

	Bladz.		Pages
A. Uiteenzetting van de Minister van Middenstand	3	A. Exposé introductif du Ministre des Classes moyennes	3
I. Bevoegdheidsverdeling inzake middenstandsbeleid	3	I. Répartition des compétences de la politique des Classes moyennes	3
II. De begroting	5	II. Le budget	5
1. Commentaar bij de begroting 1979 en de aangepaste begroting 1978	5	1. Commentaire du budget de 1979 et du budget ajusté de 1978	5
2. Actueel middenstandsbeleid : voornaamste punten . .	7	2. Politique actuelle des Classes moyennes	7
3. Actuele problemen	11	3. Problèmes actuels	11
B. Algemene bespreking	12	B. Discussion générale	12
1. Vorming en arbeidsduur	12	1. Formation professionnelle et durée du travail	12
2. Sociale zekerheid	13	2. Sécurité sociale	13
3. Toegang tot het beroep	15	3. Accès à la profession	15
C. Artikelsgewijze bespreking	16	C. Discussion des articles	16
D. Stemmingen	17	D. Votes	17
Bijlagen	18	Annexes	18

Door het Bureau van de Senaat werd aangedrongen om op bondige wijze de begrotingen te bespreken en binnen een korte termijn het verslag in te dienen.

Uw Commissie is op dit verzoek ingegaan en heeft in één uitgebreide vergadering de begroting voor 1979 en de aanpassing van de begroting voor 1978 behandeld. Dit heeft haar niet belet een grondige uiteenzetting van de Minister van Middenstand aan te horen en alle nodige vragen om uitleg te stellen.

Door uw Commissie werd besloten de bespreking te beperken tot de eigenlijke begroting. Andere, meer algemene problemen met betrekking tot de sociale en economische situatie van de Middenstand zullen regelmatig in volgende bijeenkomsten van de Commissie behandeld worden. Bij elk van deze gelegenheden zal een beroep gedaan worden op de voegde ministers of staatssecretarissen.

A. — UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN MIDDENSTAND

I. Bevoegdheidsverdeling inzake middenstandsbeleid.

Alhoewel de departementen van Landbouw en Middenstand onder één titularis ressorteren, wenst de Minister toch aan zijn middenstandsbeleid een eigen profiel te geven. Hij is niet onbekend met de problemen van de zelfstandigen en stipt ter illustratie aan dat hij reeds in 1959 verslaggever was over de wet van 24 mei 1959. Hij heeft eveneens meegewerkt aan het tot stand komen van de wet van 9 augustus 1963 op de ziekte- en invaliditeitsverzekering voor zelfstandigen. Deze beschikkingen vormden een belangrijk onderdeel van het sociaal statuut der zelfstandigen.

Op vraag van een lid behandelt de Minister vooraf de nieuwe voorlopige bevoegdheidsverdeling ingevolge het tot stand komen van gemeenschaps- en gewestexecutieven in de schoot van de regering. Sommige aangelegenheden en kredieten die onder het middenstandsbeleid vallen en geculturaliseerd zijn, zullen voortaan ressorteren onder de gemeenschaps-executieven, andere worden toevertrouwd aan gewestelijke ministers of aan de staatssecretarissen.

1. *Geculturaliseerde aangelegenheden : de permanente vorming voor de KMO.*

Sinds de grondwetsherziening van 1970-1971, meer in het bijzonder ingevolge het inlassen van een artikel 59bis, behoren de opleiding en de permanente vorming voor zelfstandigen tot de culturele aangelegenheden. Op de begroting van beide cultuurraden komen kredieten voor die in de uitgaven voor deze opleiding voorzien. Daarnaast wordt binnen de totale dotaties voor de cultuurraden eveneens in kredieten voorzien voor de uitgaven voor onderwijs en permanente vorming bij landbouw, verkeerswezen, e.a.

Voor 1979 is in een krediet van 988,8 miljoen frank voor de middenstandsopleiding voorzien. Dit wordt als volgt over de gemeenschappen verdeeld :

- Nederlandse gemeenschap : 560,5 miljoen;
- Franse gemeenschap : 405,2 miljoen;
- Duitse gemeenschap : 23,1 miljoen.

Le Bureau du Sénat a insisté pour discuter d'une manière concise les budgets et présenter le rapport dans un court délai.

Votre Commission a accueilli favorablement cette demande et a, en une seule séance élargie, examiné le budget pour 1979 et l'ajustement du budget pour 1978. Ceci ne l'a pas empêchée d'entendre un large exposé du Ministre des Classes moyennes et de demander toutes les explications requises.

Votre Commission a décidé de limiter la discussion au budget proprement dit. D'autres problèmes plus généraux, relatifs à la situation sociale et économique des Classes moyennes, seront traités régulièrement lors de réunions ultérieures de la Commission. A chacune de ces occasions, il sera fait appel aux ministres ou secrétaires d'Etat compétents.

A. — EXPOSE INTRODUCTIF DU MINISTRE DES CLASSES MOYENNES

I. Répartition des compétences de la politique des Classes moyennes.

Bien que le département de l'Agriculture et celui des Classes moyennes ressortissent à un seul titulaire, le Ministre souhaite donner à sa politique des Classes moyennes un profil propre. Les problèmes des indépendants ne lui sont pas inconnus : à preuve, déjà en 1959, il était rapporteur pour la loi du 24 mai 1959. Il a également collaboré à l'élaboration de la loi du 9 août 1963 sur l'assurance maladie et invalidité pour les indépendants. Ces dispositions formaient un élément important du statut social des indépendants.

A la demande d'un membre, le Ministre traite d'abord de la nouvelle répartition des compétences à la suite de la réalisation des exécutifs communautaires et régionaux au sein du gouvernement. Certaines matières et crédits qui appartiennent à la politique des Classes moyennes et sont culturalisés seront désormais confiés aux exécutifs communautaires, d'autres seront confiés aux ministres régionaux ou aux secrétaires d'Etat.

1. *Matières culturalisées : formation permanente dans les PME*

Depuis la révision de la Constitution en 1970-1971, plus particulièrement à la suite de l'ajout d'un article 59bis, la formation et le perfectionnement permanents pour indépendants est une matière qui appartient aux affaires culturelles. Le budget des deux conseils culturels prévoit des crédits pour les dépenses afférentes à cette formation. Dans la dotation totale des conseils culturels, des crédits sont en outre inscrits pour la formation permanente dans l'agriculture, les communications, etc.

Pour 1979, un crédit de 988,88 millions de francs est prévu pour la formation des Classes moyennes. Ce crédit se répartit comme suit entre les communautés :

- Communauté néerlandaise : 560,5 millions;
- Communauté française : 405,2 millions;
- Communauté allemande : 23,1 millions.

De toewijzing van deze kredieten is nog onderworpen aan de bestaande verdeelsleutel voor de kredieten uit de culturele dotaties voor de Nederlandse en de Franse cultuurgemeenschappen.

Die sleutels verschillen volgens de soort uitgaven en ze beheersen het geheel der niet gesplitste kredieten voor lopende en kapitaaluitgaven.

De uitgaven voor onderwijs worden verdeeld volgens de behoeften. De kredieten voor de permanente vorming zijn in 1979 verdeeld volgens de verhouding 56,44 pct. voor de Nederlandse gemeenschap en 43,56 pct. voor de Franse gemeenschap. Die percentages zijn berekend op basis van de ingeschreven kredieten in 1978 voor Nationale Opvoeding van de beide gemeenschappen.

Op de nationale begroting blijft een krediet ingeschreven van 28,5 miljoen voor het Nationaal Coördinatie- en Overlegcomité voor voortdurende vorming van de Middenstand.

Tot nog toe beheerde de Minister van Middenstand deze bedragen en betoelaagde hij volgens de vigerende wetgeving de initiatieven voor opleiding en permanente vorming.

Ingevolge de oprichting van executieven van de gemeenschappen en van de gewesten (koninklijk besluit 13 april 1979, art. 2, §§ 1 en 2, *Belgisch Staatsblad* van 19 april 1979, blz. 4684) worden deze kredieten voortaan beheerd door enerzijds de executieve van de Nederlandse gemeenschap en het Vlaamse gewest en anderzijds de executieve van de Franse gemeenschap.

Op dit ogenblik is de onderlinge taakverdeling tussen de leden van deze executieven ons nog niet bekend.

Voorlopig moeten de problemen betreffende de beroepsopleiding derhalve voorgelegd worden aan de voorzitters van deze executieven nl. respectievelijk Mevr. R. De Backer en de heer M. Hansenne.

2. Gewestelijke aangelegenheden : economische expansie voor de KMO

Dit omvat vooral de bedragen voorzien voor rentetoelagen op beroepskredieten, de kapitaalpremies en de arbeidsplaatspremies.

De gewestraden opgericht ingevolge de wet van 1 augustus 1974 hadden geen normatieve bevoegdheid.

De dotaties voor de gewestelijke begrotingen, de verdeelsleutel tussen de gewesten en de aanwending van de kredieten binnen elke gewestbegroting dienden nog door het nationaal Parlement te worden gestemd.

De verdeling van de globale « enveloppe » tussen de drie gewesten gebeurt in 1979 volgens de verdeelsleutel :

- 51,79 pct. voor het Vlaamse gewest;
- 39,41 pct. voor het Waalse gewest;
- 8,87 pct. voor het Brusselse gewest.

Het beheer van deze kredieten ten behoeve van de economische expansie der KMO was evenwel reeds ontrok-

L'attribution de ces crédits se fait encore suivant l'actuelle clef de répartition pour les crédits des dotations culturelles destinées aux communautés culturelles néerlandaise et française.

Ces clefs diffèrent selon le genre de dépenses et régissent la totalité des crédits non dissociés affectés aux dépenses courantes et de capital.

Les dépenses pour l'éducation sont partagées selon les besoins. Les crédits pour la formation permanente sont répartis en 1979 d'après la proportion suivante : 56,44 p.c. pour la communauté néerlandaise; 43,56 p.c. pour la communauté française. Ces pourcentages sont calculés sur base des crédits inscrits en 1978 pour l'Education nationale des deux communautés.

Un crédit de 28,5 millions reste inscrit au budget national pour le Comité national de Coordination et de Concertation de la formation permanente des Classes moyennes.

Jusqu'à présent, le Ministre des Classes moyennes gère ces montants et subsidie d'après la législation en vigueur les initiatives pour la formation permanente.

A la suite de la création des exécutifs communautaires et régionaux (arrêté royal du 13 avril 1979, art. 2, §§ 1^{er} et 2, *Moniteur belge* du 19 avril 1979, p. 4684), ces crédits seront dorénavant gérés par l'exécutif de la communauté néerlandaise et de la région flamande d'une part, par l'exécutif de la communauté française d'autre part.

A ce jour, la répartition mutuelle de la tâche entre les membres des exécutifs n'est pas encore connue.

Provisoirement, les problèmes concernant la formation professionnelle doivent être soumis aux présidents de ces exécutifs, c'est-à-dire Mme R. De Backer et M. M. Hansenne.

2. Matières régionales : expansion économique pour les PME

Ceci comprend notamment les sommes prévues pour les subventions-intérêts sur les crédits professionnels, les primes en capital et les primes d'emploi.

Les conseils régionaux créés par la loi du 1^{er} août 1974 n'avaient pas de compétence normative.

Les dotations pour les budgets régionaux, la clef de répartition entre les régions et l'utilisation des crédits dans chaque budget régional doivent encore être votées par le Parlement national.

La répartition de l'enveloppe globale entre les trois régions se fait en 1979 d'après la clef de répartition suivante :

- 51,79 p.c. pour la région flamande;
- 39,41 p.c. pour la région wallonne;
- 8,87 p.c. pour la région bruxelloise.

La gestion de ces crédits en faveur de l'expansion économique des PME était déjà soustraite à la compétence du

ken aan de bevoegdheid van de Minister van Middenstand en toevertrouwd aan de Staatssecretarissen voor Streek-economie in elk der drie gewesten.

Inzake de gewestelijke materies (concreet : de economische expansie voor de KMO) wordt er voorlopig niets gewijzigd.

Weliswaar zullen, als eenmaal de wet tot toepassing van artikel 107^{quater} van de Grondwet gestemd is, de « gewestraden » elk hun eigen begroting moeten behandelen en goedkeuren.

3. Wat tenslotte de administraties betreft die enerzijds de « culturele » kredieten en anderzijds de « gewestelijke » kredieten beheren, zij behoren nog steeds tot de « nationale » departementen die voorheen deze materies behandelden.

Het koninklijk besluit van 17 april 1979 (*Belgische Staatsblad* 19 april 1979, blz. 4687) voorziet echter in de oprichting van vier nieuwe « ministeries ».

Naarmate deze nieuwe ministeries worden uitgebouwd, zal meteen de Minister van Middenstand ontlast worden van het administratief toezicht op de administraties die culturele of regionale materies onder hun bevoegdheid hebben.

II. Bij de behandeling en de bespreking van de begroting van Middenstand wenst de Minister meer bijzonder drie onderscheiden delen aan te snijden :

1° De commentaar bij de begroting van Middenstand van 1979 en de aangepaste begroting 1978;

2° Enkele situatieschetsen betreffende de voornaamste punten van het thans gevoerde middenstandsbeleid;

3° Enkele problemen waarmee de Minister op dit ogenblik is geconfronteerd.

1. *Commentaar bij de begroting 1979 en de aangepaste begroting 1978.*

De cijfers vervat in de begroting van Middenstand reflecteren hoegenaamd niet het belang en de aandacht die aan de zelfstandigen in dit land wordt besteed.

De gewone begroting 1979 beloopt 4,931 miljard frank, hetzij een verhoging van ongeveer 2,8 pct. ten overstaan van de oorspronkelijke begroting 1978, en ongeveer 6 pct. ten overstaan van de voorgestelde aangepaste begroting 1978.

De belangrijkste post op deze begroting is de Rijkstussenkost inzake de gezinsbijslagen die 4,132 miljard frank bedraagt. Verder zijn er de toelagen aan de Hoge Raad voor de Middenstand, de Kamers van Ambachten en Neringen, het Economisch en Sociaal Instituut voor de Middenstand en tenslotte de werking van het departement zelf.

Er dient echter zeer bijzonder op gewezen te worden dat, buiten de bovenvermelde kredieten die op de gewone begroting Middenstand 1979 voorkomen, er verschillende andere begrotingen zijn waarop kredieten ten behoeve van de Middenstand zijn voorzien, zo de begrotingen voor de cultuur-

Ministre des Classes moyennes et confiée aux Secrétaires d'Etat aux économies régionales dans chacune des trois régions.

En ce qui concerne les matières régionales (concrètement, l'expansion économique en faveur des PME), rien ne change donc pour le moment.

Il est vrai qu'une fois votée la loi en application de l'article 107^{quater} de la Constitution, chacun des conseils régionaux devra examiner et approuver son propre budget.

3. Enfin, en ce qui concerne les administrations qui gèrent d'une part les crédits « culturels » et d'autre part les crédits « régionaux », elles appartiennent toujours aux départements « nationaux » qui traitaient ces matières dans le passé.

L'arrêté royal du 17 avril 1979 (*Moniteur belge* du 19 avril 1979, p. 4687) prévoit toutefois la création de quatre nouveaux « ministères ».

Au fur et à mesure du développement de ces derniers ministères, le Ministre des Classes moyennes sera déchargé du contrôle administratif des administrations qui ont les matières culturelles et régionales dans leurs compétences.

II. Lors de l'examen et de la discussion du budget des Classes moyennes, le Ministre désire aborder plus particulièrement les trois points suivants :

1° Le commentaire du budget des Classes moyennes de 1979 et du budget ajusté de 1978;

2° Quelques esquisses de situations relatives aux principaux points de la politique actuelle des Classes moyennes;

3° Quelques problèmes auxquels il est confronté actuellement.

1. *Commentaire du budget de 1979 et du budget ajusté de 1978.*

Les chiffres figurant au budget des Classes moyennes ne reflètent absolument pas l'intérêt et l'attention portés aux indépendants de notre pays.

Le budget ordinaire de 1979 s'élève à 4,931 milliards de francs, soit une augmentation de 2,8 p.c. environ par rapport au budget initial de 1978, et de 6 p.c. par rapport au budget ajusté proposé de 1978.

Le poste le plus important de ce budget est l'intervention de l'Etat en matière de prestations familiales, qui s'élève à 4,132 milliards de francs. Ensuite, il y a les subventions au Conseil supérieur des Classes moyennes, aux Chambres des Métiers et Négoces, à l'Institut économique et social des Classes moyennes et enfin, il y a le fonctionnement du département lui-même.

Il convient cependant de signaler tout particulièrement qu'en dehors des crédits précités figurant au budget ordinaire des Classes moyennes de 1979, il y a plusieurs autres budgets qui prévoient des crédits en faveur des classes moyennes. Tel est notamment le cas du budget culturel qui prévoit un mon-

gemeenschappen waar een globaal bedrag van 988,8 miljoen frank werd ingeschreven voor de voortdurende opleiding en vorming.

Er is verder de begroting der Pensioenen, waar een bedrag is ingeschreven van 15 764,3 miljoen frank, met meer bijzonder de Rijkssubsidie voor de pensioenen der zelfstandigen.

Er zijn ook de gewestbegrotingen, waar volgende ordonnanceringskredieten werden ingeschreven :

- Voor Vlaanderen : 510 miljoen frank;
- Voor Wallonië : 355,6 miljoen frank;
- Voor het gewest Brussel : 23,0 miljoen frank.

Vermelden we tenslotte nog de ziekte- en invaliditeitsverzekering, waar de Rijkstussenkomst in de regeling der zelfstandigen in 1979 4 632,4 miljoen frank bedraagt.

Al deze cijfers samen geven een eerste inzicht over de budgettaire inspanning van het Rijk ten gunste van de zogenoemde middenstand en de zelfstandigen.

Om een beeld te geven van het belang van de kleine en middelgrote ondernemingen in dit land, herneemt de Minister en actualiseert hij de cijfers die hieromtrent in het Verslag-d'Alcantara van 1978 werden gegeven. Deze cijfers gaan in bijlage I.

De Minister wijst er echter met nadruk op dat deze cijfers betrekking hebben op de inrichtingen en niet op de ondernemingen, m.a.w. in deze cijfergegevens vindt men inrichtingen die qua dimensie en tewerkstelling behoren tot de KMO doch afhangen van grotere ondernemingen.

In 1977 is de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid voor het eerst overgegaan tot het optellen van de ondernemingen zelf, en deze optelling geeft het volgende beeld :

<i>Aantal ondernemingen</i>			
1 tot	4 tewerkgestelden	.	102 997
5 tot	9 tewerkgestelden	.	21 576
10 tot	19 tewerkgestelden	.	12 268
20 tot	49 tewerkgestelden	.	8 946
Totaal			145 787
50 tot	99 tewerkgestelden	.	2 875
100 tot	199 tewerkgestelden	.	2 848
200 tot	499 tewerkgestelden	.	
500 tot	1 000 tewerkgestelden	.	
meer dan	1 000 tewerkgestelden	.	
Totaal			5 723

tant global de 988,8 millions de francs pour la formation et le perfectionnement permanents.

Il y a également le budget des Pensions, qui prévoit un montant de 15 764,3 millions de francs, et plus particulièrement la subvention de l'Etat aux pensions des travailleurs indépendants.

Il y a, en outre, les budgets régionaux, qui prévoient les crédits d'ordonnancement ci-après :

- Pour la Flandre : 510 millions de francs;
- Pour la Wallonie : 355,6 millions de francs;
- Pour la région de Bruxelles : 23 millions de francs.

Enfin, mentionnons encore l'assurance maladie-invalidité, pour laquelle l'intervention de l'Etat dans le régime des travailleurs indépendants s'élève en 1979 à 4 632,4 millions de francs.

Tous ces chiffres ensemble donnent un premier aperçu de l'effort budgétaire consenti par l'Etat en faveur desdites Classes moyennes et des travailleurs indépendants.

Afin d'illustrer l'intérêt des petites et moyennes entreprises de notre pays, le Ministre reprend et actualise les chiffres repris à ce sujet dans le Rapport d'Alcantara de 1978. Ces chiffres sont reproduits dans l'annexe I.

Le Ministre insiste cependant sur le fait que ces chiffres se rapportent à l'établissement et non aux entreprises : autrement dit, dans ces données chiffrées, on trouve des établissements qui, du point de vue dimension et emploi, appartiennent aux PME, mais qui dépendent d'entreprises plus importantes.

En 1977, l'Institut national de la Sécurité sociale a procédé pour la première fois au dénombrement des entreprises mêmes et ce dénombrement se présente comme suit :

<i>Nombre d'entreprises</i>			
1 à	4 personnes occupées	.	102 997
5 à	9 personnes occupées	.	21 576
10 à	19 personnes occupées	.	12 268
20 à	49 personnes occupées	.	8 946
Total			145 787
50 à	99 personnes occupées	.	2 875
100 à	199 personnes occupées	.	2 848
200 à	499 personnes occupées	.	
500 à	1 000 personnes occupées	.	
plus de	1 000 personnes occupées	.	
Total			5 723

Tewerkstelling in de ondernemingen

1 tot 19 werknemers	481 938		
20 tot 49 werknemers	272 754		
		754 692	35,04%
meer dan 50 werknemers	1 399 167	64,96%	
		2 153 859	100,00%

Deze cijfers over het aantal ondernemingen geven wel een duidelijker beeld over wat echt tot de KMO behoort.

Wat de aangepaste begroting 1978 betreft, wijst de Minister erop dat ingevolge bezuiniging en voornamelijk ingevolge de vermindering van de indexprovisie, deze begroting werd teruggebracht van oorspronkelijk 4 797,6 miljoen frank tot 4 653,3 miljoen frank.

2. Actueel middenstandsbeleid : voornaamste punten.

In een tweede gedeelte van zijn uiteenzetting geeft de Minister een overzicht van enkele zeer voorname punten van het huidig middenstandsbeleid. Hij vernoemt de wet van 7 augustus 1978, verschenen in het *Belgisch Staatsblad* van 21 september 1978, waarbij de Minister of Staatssecretaris, tot wiens bevoegdheid de Middenstand behoort, ermede belast wordt jaarlijks een middenstandsverslag op te stellen. Dit verslag moet jaarlijks vóór 1 november bij het Parlement worden ingediend.

Het Economisch en Sociaal Instituut voor de Middenstand werd ermede belast in te staan voor dit deel van het jaarlijks middenstandsverslag, dat omschreven werd door artikel 3 van de wet, namelijk :

« In dit verslag zal met gecommenterende voorhanden zijnde statistische cijfers de toestand van de middenstand, zowel globaal als sectorieel en regionaal, worden weergegeven. »

Voorts is het departement van Middenstand belast met de uitvoering van artikel 4, luidende :

« Dit verslag zal ook handelen over de activiteiten en acties die ten bate van de middenstand worden gevoerd door ministeriële departementen, openbare instellingen en instellingen van openbaar nut. »

In ieder geval zal het jaarlijks verslag de wetenschappelijke basis zijn voor de richting van het beleid dat moet gevoerd worden.

Op dit ogenblik zijn reeds verschillende hoofdstukken beëindigd wat de redactie betreft.

Wat het sociaal statuut der zelfstandigen aangaat, geeft de Minister een overzicht van het bestaande profiel.

Het sociaal statuut der zelfstandigen ressorteert onder de Minister van Landbouw en Middenstand en gedeeltelijk onder de Minister van Sociale Voorzorg en Pensioenen.

Occupation dans les entreprises

1 à 19 travailleurs	481 938		
20 à 49 travailleurs	272 754		
		754 692	35,04%
plus de 50 travailleurs	1 339 167	64,96%	
		2 153 859	100,00%

Ces chiffres concernant le nombre d'entreprises donnent certes un aperçu plus clair de ce qui appartient aux PME.

En ce qui concerne le budget ajusté de 1978, le Ministre signale que, par suite de mesures d'économie et principalement de la réduction de la provision d'indice, ce budget a été ramené de 4 797,6 millions de francs initialement prévus à 4 653,3 millions de francs.

2. Politique actuelle des classes moyennes : points principaux.

Dans une deuxième partie de son exposé, le Ministre commente quelques points très importants de l'actuelle politique des Classes moyennes. Il cite la loi du 7 août 1978, publiée au *Moniteur belge* du 21 septembre 1978, qui charge le Ministre ou le Secrétaire d'Etat ayant les Classes moyennes dans ses attributions de rédiger un rapport annuel des classes moyennes. Ce rapport doit être présenté au Parlement avant le 1^{er} novembre de chaque année.

L'Institut économique et social des Classes moyennes a été chargé d'assurer la partie du rapport annuel des classes moyennes qui est définie comme suit par l'article 3 de la loi :

« Ce rapport reflétera, à l'aide des statistiques disponibles et commentées, la situation tant globale que sectorielle et régionale des classes moyennes. »

Par ailleurs, le département des Classes moyennes est chargé de l'exécution de l'article 4, à savoir :

« Ce rapport traitera également des activités et actions menées en faveur des classes moyennes par les départements ministériels ainsi que par les organismes publics et d'intérêt public. »

Le rapport annuel sera en tout cas la base scientifique de l'orientation de la politique à suivre.

Actuellement, différents chapitres sont déjà terminés en ce qui concerne la rédaction.

Quant au statut social des travailleurs indépendants, le Ministre donne l'aperçu suivant de la situation existante.

Le statut social des travailleurs indépendants relève de la compétence du Ministre de l'Agriculture et des Classes moyennes et, en partie, de celle du Ministre de la Prévoyance sociale et des Pensions.

De Minister van Middenstand is bevoegd voor het geheel van het sociaal statuut wat de verplichtingen van de zelfstandigen betreft. Hij is anderzijds verantwoordelijk voor het beheer van de sectoren pensioen en kinderbijslag.

De Minister van Sociale Voorzorg beheert de prestaties van de ziekte- en invaliditeitsverzekering.

Twee parastatale instellingen werken mee aan het sociaal statuut van de zelfstandigen : enerzijds het Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen dat onder de voogdij staat van de Minister van Middenstand en, anderzijds, het Rijksinstituut voor de ziekte- en invaliditeitsverzekering, dat afhangt van de Minister van Sociale Voorzorg en Pensioenen.

Op het primaire vlak komt een zelfde dualiteit tot uiting daar er, enerzijds, sociale verzekeringsfondsen zijn die werken onder de controle van de Minister van Middenstand en, anderzijds, de mutualiteiten die onder Sociale Voorzorg ressorteren.

Wat het budgettair profiel van de Rijkssubsidiëring 1979 betreft vindt men deze terug :

- Voor de pensioenen, in de begroting van Pensioenen;
- Voor de kinderbijslag, in de begroting van het Ministerie van Middenstand (art. 42.01);
- Voor de ziekte- en invaliditeitsverzekering, in de begroting van het Ministerie van Sociale Voorzorg.

De kredieten en de respectievelijke begrotingen zijn, in vergelijking met 1978, praktisch niet intrinsiek gewijzigd. Ze volgen alleen de indexevolutie waar deze voorzien is.

Voor de ziekteverzekering was de Staatssubsidie geen vast bedrag maar ze stond in functie van de uitgaven of van de vermoedelijke uitgaven, naargelang van het geval.

Ingevolge artikel 29, § 2, van de anticrisiswet van 5 augustus 1978 mag de subsidie in die sector niet hoger liggen dan de initiale subsidie 1978 + index.

Overzicht (in miljoenen franken)

	Aangepaste begroting 1978	Ontwerp 1979
Pensioen	14 846,2	15 633,1
Kinderbijslag	3 920,2	4 132,5
ZIV	4 380,5	4 632,4
Totaal	23 146,9	24 398,0

Wat de pensioenen betreft, komt hierbij de terugbetaling door het Rijk van wat de speciale pensioenregeling (vervroegd pensioen) kost voor de rechthebbenden van een statuut van nationale erkentelijkheid.

Wat het vermoedelijk financieel profiel van de regelingen einde 1979 betreft, stelt de Minister dat wat de pensioenen betreft de schuld einde 1978 ongeveer 19 miljard beliep,

Le Ministre des Classes moyennes est compétent pour l'ensemble du statut social en ce qui concerne les obligations des travailleurs indépendants. Il est, d'autre part, directement responsable de la gestion des secteurs des pensions et des allocations familiales.

Le Ministre de la Prévoyance sociale gère les prestations de l'assurance maladie-invalidité.

Deux organismes parastataux collaborent au statut social des travailleurs indépendants : d'une part, l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants qui est placé sous la tutelle du Ministre des Classes moyennes et, d'autre part, l'Institut national d'assurance maladie-invalidité, qui dépend du Ministre de la Prévoyance sociale et des Pensions.

Sur le plan primaire se manifeste une même dualité, étant donné que, d'une part, il y a les caisses d'assurances sociales, qui fonctionnent sous le contrôle du Ministre des Classes moyennes et, d'autre part, les mutualités, qui ressortissent à la Prévoyance sociale.

Quant au profil budgétaire des subventions accordées par l'Etat en 1979, on retrouve celles-ci :

- Pour les pensions, au budget des Pensions;
- Pour les allocations familiales, au budget du Ministère des Classes moyennes (art. 42.01);
- Pour l'assurance maladie-invalidité, au budget du Ministère de la Prévoyance sociale.

Les crédits prévus à ces différents budgets n'ont pratiquement pas été modifiés de manière intrinsèque par rapport à 1978. Ils ne suivent que l'évolution de l'indice où celle-ci est prévue.

Pour l'assurance-maladie, la subvention de l'Etat n'était pas un montant fixe, mais selon le cas, elle était fonction des dépenses ou des dépenses probables.

Conformément à l'article 29, § 2, de la loi anticrise du 5 août 1978, la subvention dans ce secteur ne peut pas être supérieure à la subvention initiale 1978 + l'indice.

Relevé (en millions de francs)

	Budget ajusté 1978	Projet 1979
Pensions	14 846,2	15 633,1
Allocations familiales	3 920,2	4 132,5
AMI	4 380,5	4 632,4
Totaux	23 146,9	24 398,0

En ce qui concerne les pensions, il s'y ajoute le remboursement par l'Etat du coût du régime spécial des pensions (prépension) en faveur des bénéficiaires d'un statut de reconnaissance nationale.

Quant au profil financier présumé des régimes à la fin de 1979, le Ministre affirme que pour ce qui est des pensions, la dette s'élevait à la fin de 1978 à 19 milliards de

schuld die bij constante wetgeving einde 1979 23 miljard frank zal zijn. Deze toestand is hoofdzakelijk te wijten aan de financiële lasten en aan de vermindering van het aantal hoofdonderworpenen en de stijging van het aantal gepensioneerden.

Volgende tabel spreekt voor zichzelf.

	Hoofd- onderworpenen	Gepensio- neerden
1 januari 1969	590 039	249 615
1 januari 1970	583 483	263 944
1 januari 1971	570 254	269 551
1 januari 1972	551 087	284 413
1 januari 1973	534 778	290 177
1 januari 1974	523 157	311 534
1 januari 1975	512 226	344 678
1 januari 1976	500 023	385 717
1 januari 1977	495 151	398 223
1 januari 1978	494 402	401 230
1 januari 1979	494 378	409 000

Wat de kinderbijslag betreft, was er einde 1978 een gecumuleerd boni van 1 685 miljoen frank. Het gecumuleerd boni einde 1979 kan geraamd worden op 2 668 miljoen frank.

Vervolgens handelt de Minister over de economische expansie van de KMO. Hij verwijst naar de wet van 24 mei 1959, waardoor de kleine en middelgrote ondernemingen de gelegenheid kregen kapitalen te ontfangen aan verlaagde rentevoet en tevens een beroep te doen op het Waarborgfonds.

De wet van 4 augustus 1978 tot economische heroriëntering vervangt deze wetgeving.

De wet van 4 augustus 1978 heeft als een van haar bijzonderste kenmerken dat het onderscheid tussen ontwikkelings- en niet-ontwikkelingsgebieden werd afgeschaft. Verder worden hierin verschillende voordelen, die in andere wetgevingen nog waren voorzien, samen gegroepeerd.

In uitvoering van de wet van 4 augustus 1978, werden reeds enkele besluiten genomen met het oog op de bevordering van de economische expansie van de kleine en middelgrote ondernemingen. In het *Belgisch Staatsblad* van 24 oktober 1978 werd aldus gepubliceerd het koninklijk besluit van 10 oktober 1978 tot uitvoering van bepaalde artikelen. In dit besluit ging het meer bepaald over de omschrijving van het economisch nut, bijkomende rentetoeelagen voor jongeren, de conjunctuurtolage en de arbeidsplaatspremies.

Een ander besluit, insgelijks van 10 oktober 1978 en eveneens gepubliceerd in het *Belgisch Staatsblad* van 24 oktober 1978, handelt meer bepaald over het Waarborgfonds.

In het *Belgisch Staatsblad* van 5 april 1979 werd het ministerieel besluit van 16 maart 1979 gepubliceerd houdende benoeming van twee effectieve en twee plaatsvervangende leden van het Comité van het Waarborgfonds, ter uitvoering van artikel 17 van de wet van 4 augustus 1978.

francs environ, pour atteindre, en cas de législation constante, à la fin de 1979, 23 milliards de francs. Cette situation est principalement due aux charges financières, à la diminution du nombre d'assujettis principaux et à l'augmentation du nombre de pensionnés.

Le tableau ci-après se passe de commentaires.

	Assujettis principaux	Pensionnés
1 ^{er} janvier 1969	590 039	249 615
1 ^{er} janvier 1970	583 483	263 944
1 ^{er} janvier 1971	570 254	269 551
1 ^{er} janvier 1972	551 087	284 413
1 ^{er} janvier 1973	534 778	290 177
1 ^{er} janvier 1974	523 157	311 534
1 ^{er} janvier 1975	512 226	344 678
1 ^{er} janvier 1976	500 023	385 717
1 ^{er} janvier 1977	495 151	398 223
1 ^{er} janvier 1978	494 402	401 230
1 ^{er} janvier 1979	494 378	409 000

Quant aux allocations familiales, il y avait à la fin de 1978 un boni cumulé de 1 685 millions de francs. Le boni cumulé à la fin de 1979 peut être évalué à 2 668 millions de francs.

Le Ministre traite ensuite de l'expansion économique des PME. Il fait référence à la loi du 24 mai 1959 qui permettait aux petites et moyennes entreprises d'emprunter des capitaux à un taux d'intérêt réduit ainsi que de recourir au Fonds de garantie.

La loi du 4 août 1978 de réorientation économique est venue remplacer cette législation.

L'une des principales caractéristiques de la loi du 4 août 1978 est la suppression de la distinction entre zones de développement et zones autres que de développement. En outre, elle regroupe plusieurs avantages qui étaient encore prévus en d'autres législations.

En exécution de la loi du 4 août 1978, un certain nombre de décisions ont déjà été prises en vue de la promotion de l'expansion économique des petites et moyennes entreprises. Ainsi, le *Moniteur belge* du 24 octobre 1978 a déjà publié l'arrêté royal du 10 octobre 1978 portant exécution d'un certain nombre d'articles. L'arrêté concernait plus particulièrement la définition de l'intérêt économique, les subventions-intérêts supplémentaires pour les jeunes, l'allocation conjoncturelle et les primes d'emploi.

Un autre arrêté, également daté du 10 octobre 1978 et publié lui aussi au *Moniteur belge* du 24 octobre 1978, concerne plus particulièrement le Fonds de garantie.

Le *Moniteur belge* du 5 avril 1979 a en outre publié l'arrêté ministériel du 16 mars 1979, portant nomination de deux membres effectifs et de deux membres suppléants du comité du Fonds de garantie, en exécution de l'article 17 de la loi du 4 août 1978.

Het dient vermeld te worden dat de beslissingen die ten gunste van de KMO worden genomen op basis van voornoemde wet, genomen worden door Ministers of Staatssecretarissen die meer bijzonder de regionale economische expansie in hun bevoegdheid hebben. Uitzondering hierop maakt de tussenkomst van de Minister van Middenstand wanneer het gaat om onder bepaalde voorwaarden bundels ter beslissing voor te leggen aan het Comité van het Waarborgfonds.

Een verdere peiler van de politiek ten gunste van de middenstand heeft betrekking op de beroepsopleiding. Zoals reeds bij de inleiding gezegd, gaat het hier over een gecultuuriseerde materie. Een uitzondering hierop maakt een krediet van 28 411 000 frank ingeschreven op de gewone begroting van Middenstand voor het jaar 1979 en bestemd voor het Nationaal Coördinatie- en Overlegcomité voor Voortdurende Vorming van de Middenstand.

Dit Nationaal Coördinatie- en Overlegcomité heeft meer bijzonder volgende opdrachten :

- Advies uitbrengen over de algemene oriëntering op het stuk van de voortdurende vorming;
- Voorstellen doen inzake de algemene oriëntering van het begrotingsbeleid betreffende de voortdurende vorming;
- Toezien op de overeenstemming van de programma's voor voortdurende vorming;
- Overleg organiseren betreffende problemen eigen aan het gewest Brussel.

Ingevolge het koninklijk besluit van 4 oktober 1976 betreffende de voortdurende vorming in de middenstand, verschenen in het *Belgisch Staatsblad* van 11 november 1976, werd het voorheen bestaande Nationale Comité gesplitst in een Nationaal Coördinatie en Overlegcomité en een Nederlandstalig en Franstalig Instituut. In uitvoering van dit koninklijk besluit verschenen in het *Belgisch Staatsblad* van 12 januari 1979 een reeks ministeriële uitvoeringsbesluiten.

In het *Belgisch Staatsblad* van 24 april 1979 verscheen nog een tweede reeks uitvoeringsbesluiten.

In bijlage II gaat, ter informatie, een meer gedetailleerd overzicht van de begroting 1979 bestemd voor het Nationaal Coördinatie en Overlegcomité, ingeschreven op de gewone begroting van Middenstand en een overzicht van de kredieten ingeschreven op de begrotingen van de cultuurgemeenschappen.

De Minister heeft het vervolgens over enkele vraagstukken in verband met de reglementering.

De Administratie der Reglementering is belast met de vraagstukken in verband met de sluikarbeid, de ambulante handel, de beroepskaart voor vreemdelingen, de organisatie van de Middenstand en de toegang tot het beroep.

Deze laatste stof betreft de uitvoering van de wet van 15 december 1970 op de handels-, ambachts- en kleine nijverheidsberoepen. Op dit gebied werden in 1978 twee verzoekschriften onderzocht : één betreffende de fleuristen en één betreffende de bereiders van wild en gevogelte.

Il est à noter que les décisions qui sont prises en faveur des PME sur base de la loi précitée, le sont par des Ministres ou des Secrétaires d'Etat qui ont plus particulièrement l'expansion économique dans leurs attributions. Constitue une exception à cet égard, l'intervention du Ministre des Classes moyennes, lorsqu'il s'agit de soumettre, dans certaines conditions, des dossiers au comité du Fonds de garantie, pour décision.

Un autre fondement de la politique en faveur des classes moyennes a trait à la formation professionnelle. Ainsi qu'il a été dit dans l'introduction, il s'agit ici d'une matière culturelisée. Constitue une exception à cet égard, un crédit de 28 411 000 francs inscrit au budget ordinaire des Classes moyennes pour l'année 1979 et destiné au Comité national de Coordination et de Concertation de la formation permanente des Classes moyennes.

Ce Comité national de Coordination et de Concertation est plus spécialement chargé des missions suivantes :

- Emettre un avis au sujet de l'orientation générale en matière de formation permanente;
- Faire des propositions en matière d'orientation générale de la politique budgétaire concernant la formation permanente;
- Veiller à la concordance des programmes de formation permanente;
- Organiser la concertation au sujet des problèmes propres à la région de Bruxelles.

Conformément à l'arrêté royal du 4 octobre 1976 relatif à la formation permanente dans les Classes moyennes, publié au *Moniteur belge* du 11 novembre 1976, l'ancien Comité national a été scindé en un Comité national de Coordination et de Concertation et des Instituts francophone et néerlandophone. En exécution de cet arrêté royal, une série d'arrêtés ministériels d'exécution ont été publiés au *Moniteur belge* du 12 janvier 1979.

Une deuxième série d'arrêtés d'exécution a été publiée au *Moniteur belge* du 24 avril 1979.

L'annexe II fournit, pour information, un relevé plus détaillé du budget de 1979, destiné au Comité national de Coordination et de Concertation, inscrit au budget ordinaire des Classes moyennes, et un relevé des sommes inscrites aux budgets culturels.

Le Ministre aborde ensuite certains problèmes concernant la réglementation.

L'Administration de la Réglementation a en charge les problèmes relatifs aux législations sur le travail frauduleux, le commerce ambulant, la carte professionnelle pour étrangers, l'organisation des Classes moyennes ainsi que l'accès à la profession.

Cette dernière matière concerne l'exécution de la loi du 15 décembre 1970 sur les professions commerciales, artisanales et de la petite industrie. Dans ce domaine, deux requêtes ont été examinées en 1978, l'une concernant les fleuristes, l'autre les préparateurs en gibier et volaille.

De wetgeving van 1970 werd bij wet van 4 augustus 1978 tot economische heroriëntering gewijzigd in de zin van het volbrengen van de toegangsvoorwaarden. Een eerste maatregel werd genomen : bij het koninklijk besluit van 3 oktober 1978 werden de stagevoorwaarden beperkt tot 2 jaar voor de gegadigden die de leeftijd van 36 jaar niet hebben bereikt en afgeschaft voor de anderen.

Ook werden vier ontwerpen van wijziging voorgelegd aan de Hoge Raad voor de Middenstand, die er zijn opmerkingen over heeft uitgebracht. Zij hebben betrekking op :

1. Het koninklijk besluit van 22 februari 1961 tot bepaling van de voorwaarden tot uitoefening van het beroep van installateur in centrale verwarming, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 19 mei 1972;

2. Het koninklijk besluit van 14 november 1961 tot bepaling van de voorwaarden tot uitoefening van het beroep van verzekeringsmakelaar, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 28 november 1972;

3. Het koninklijk besluit van 24 januari 1974 tot bepaling van de voorwaarden tot uitoefening van het beroep van garagehouder-hersteller;

4. Het koninklijk besluit van 20 december 1974 tot bepaling van de voorwaarden tot uitoefening van het beroep van handelaar in tweedehandse autovoertuigen.

De bedoelde wijzigingsbesluiten zullen eerlang worden genomen.

Wat betreft de dienstverlenende intellectuele beroepen, werd een ontwerp van wijziging van de wet van 1 maart 1976 voorgelegd aan de Hoge Raad voor de Middenstand, die zopas zijn advies heeft uitgebracht. Dit ontwerp legt de regeling van de verkregen rechten in de handen van de uitvoerende macht, bepaalt het persoonlijk toepassingsgebied van de wet, voorziet in bijzondere maatregelen voor de loontrekkenden (overgangsregeling indien deze zelfstandig worden en mogelijkheid tot het dragen van de beschermde titel).

Verschillende ontwerpen van verzoekschrift op dit gebied zijn eveneens in onderzoek.

De dienst Reglementering is eveneens gelast met het toepassen van de wet op de handelsvestigingen. Voor 1978 werden vergunningen aangevraagd voor 224 331 m² nettooppervlakte en heeft het Sociaal-economisch Comité voor de Distributie een gunstig advies uitgebracht voor 114 587 m², of 51,05 pct.

Van de 77 aanvragen die in 1978 door het Comité werden behandeld, hadden er 49 betrekking op uitbreidingen ter plaatse van bestaande ondernemingen.

Het Interministerieel Comité heeft 77 dossiers onderzocht, die betrekking hadden op een totale aanvraag van 85 000 m² waarvan 25 000 m² vergroting. Het Comité heeft 43 000 m² toegekend, waarvan 19 000 m² vergroting.

3. Actuele problemen

De Minister stipt aan dat nu reeds zijn aandacht gaat naar verschillende punten.

La législation de 1970 a été modifiée par la loi de réorientation économique du 4 août 1978 dans le sens d'un assouplissement des conditions d'accès. Une première mesure a été prise; par l'arrêté royal du 3 octobre 1978, les conditions de stage ont été limitées à 2 ans pour les candidats n'ayant pas atteint l'âge de 36 ans et supprimées pour les autres.

Quatre projets de modification ont aussi été soumis au Conseil supérieur des Classes moyennes qui a fait ses observations. Ils concernent :

1. L'arrêté royal du 22 février 1961 instaurant des conditions d'exercice de l'activité professionnelle d'installateur en chauffage central, modifié par l'arrêté royal du 19 mai 1972;

2. L'arrêté royal du 14 novembre 1961 instaurant des conditions d'exercice de l'activité professionnelle de courtier d'assurances, modifié par l'arrêté royal du 28 novembre 1972;

3. L'arrêté royal du 24 janvier 1974 instaurant des conditions d'exercice de l'activité professionnelle de garagiste-réparateur;

4. L'arrêté royal du 20 décembre 1974 instaurant des conditions d'exercice de l'activité professionnelle de négociant en véhicules d'occasion.

Les arrêtés modificatifs en cause seront pris prochainement.

En ce qui concerne l'accès aux professions intellectuelles prestataires de services, un projet de modification de la loi du 1^{er} mars 1976 a été soumis au Conseil supérieur des Classes moyennes qui vient de rendre son avis. Ce projet remet le régime des droits acquis aux mains de l'exécutif, détermine le champ d'application personnel de la loi, prévoit des mesures particulières pour les salariés (régime transitoire si ceux-ci deviennent indépendants et possibilité de port du titre protégé).

Plusieurs projets de requête dans ce domaine sont aussi à l'examen.

L'Administration de la Réglementation a également en charge l'application de la loi sur les implantations commerciales. Pour 1978, les démarches d'autorisation ont porté sur 224 331 m² de surface nette et le Comité socio-économique pour la distribution a donné un avis favorable pour 114 587 m², soit 51,05 p.c.

Parmi les 77 demandes traitées par le Comité en 1978, 49 portaient sur des extensions sur place d'entreprises existantes.

Le Comité interministériel a examiné 77 dossiers portant sur une demande totale de 85 000 m², dont 25 000 m² d'agrandissement. Le Comité a accordé 43 000 m², dont 19 000 m² d'agrandissement.

3. Problèmes actuels

Le Ministre note que, dès à présent, son attention se porte sur plusieurs points.

Er is vooreerst de verdere uitwerking van het Middenstandsverslag, om aldus over een doeltreffend instrument voor het bepalen van het beleid te kunnen beschikken.

Er is het sociaal statuut en meer in het bijzonder de gezondmaking van het pensioenstelsel.

Wat de reglementering betreft, dienen ter voldoening van de wet tot economische heroriëntering verschillende uitvoeringsbesluiten genomen te worden in verband met de toegang tot het beroep.

Meer bijzonder zou ook de aandacht dienen te gaan, zoals ten andere in de Regeringsverklaring is vermeld, naar de invoering van het juridisch statuut van de onderneming bestaande uit één persoon.

Verder dient gezocht te worden naar formules tot samenwerking op het niveau van het ambacht en van de KMO.

Wat de economische expansie betreft, dienen nog een paar uitvoeringsbesluiten genomen te worden van de wet van 4 augustus 1978 en meer bijzonder wat de participatiemaatschappij betreft.

Er zal moeten over gewaakt worden de vertraging, die is ontstaan bij de verwerking van de gegevens in het Centraal Handelsregister, zo vlug mogelijk weg te werken.

Een zeer bijzonder aandachtspunt zal ook zijn de vereenvoudiging van de administratieve formaliteiten, langs de werkgroep die bij koninklijk besluit van 25 september 1975 werd opgericht.

Algemeen zal er moeten over gewaakt worden de informatie te laten doorstromen tot bij hen die deze nodig hebben, de zelfstandigen en hun groeperingen.

B. — ALGEMENE BESPREKING

1. Vorming en arbeidsduur

Een lid is van mening dat inzake KMO een politiek op lange termijn moet worden gevoerd. De jongeren vrezen de toekomst en aarzelen om zich te vestigen.

Hij meent eveneens dat het onderwijs te veel een beroep doet op abstracte intelligentie, te algemeen en te weinig praktisch gericht is. Opleiding in de bedrijven zoals in Duitsland is zeer lonend, vooral voor de medewerkers in de KMO-bedrijven.

De Minister antwoordt dat inderdaad vertrouwen dient ingeboezemd te worden, vooral bij de jongere zelfstandigen. In deze zin werden in de wet van 4 augustus 1978 tot aanmoediging van de KMO, enkele maatregelen voor jongeren voorzien : hogere rentetussenkomen, hulp van sociale secretariaten enz.

Wat betreft de praktische vorming, wijst de Minister erop dat voor bedrijfsleiders in het snel evoluerend economisch leven een zekere algemene vorming onontbeerlijk is, die hen in staat stelt zich aan te passen. Kennis op het gebied van

Il y a d'abord la poursuite de l'élaboration du rapport des Classes moyennes afin de pouvoir ainsi disposer d'un instrument efficace en vue de déterminer la politique à suivre.

Il y a le statut social et plus particulièrement l'assainissement du régime des pensions.

En ce qui concerne la réglementation, il y a lieu, en vue de satisfaire à la loi de réorientation économique, de prendre plusieurs arrêtés d'exécution en rapport avec l'accès à la profession.

Une attention particulière doit être attachée, comme le dit d'ailleurs la déclaration gouvernementale, à l'instauration du statut juridique de l'entreprise d'une personne.

Il faut également rechercher les formules de coopération au niveau des professions et des PME.

Quant à l'expansion économique, il reste à prendre quelques mesures d'exécution de la loi du 4 août 1978 et plus particulièrement pour la société de participation.

Il faudra encore veiller à liquider le plus tôt possible le retard intervenu lors du traitement des données au Registre central du Commerce.

La simplification des formalités administratives, grâce au groupe de travail créé par l'arrêté royal du 25 septembre 1975, est un autre point qui mérite spécialement l'attention.

De manière générale, il faudra veiller à faire parvenir l'information à ceux qui en ont besoin, c'est-à-dire les travailleurs indépendants et leurs groupements.

B. — DISCUSSION GENERALE

1. Formation professionnelle et durée du travail

Un commissaire est d'avis qu'il importe de mener une politique PME à long terme. Les jeunes craignent l'avenir et hésitent à s'établir.

L'intervenant estime d'autre part que l'enseignement fait trop appel à l'intelligence abstraite, est trop général et pas assez axé sur la pratique. L'enseignement dans les entreprises tel qu'il est pratiqué en Allemagne est très fructueux, surtout pour les collaborateurs occupés dans les PME.

Le Ministre répond que, bien sûr, il faut susciter la confiance, surtout chez les jeunes indépendants. Dans ce sens, la loi du 4 août 1978 a prévu quelques dispositions pour les jeunes : intervention plus importante des primes, aide de secrétariats sociaux, etc.

En ce qui concerne la formation pratique, le Ministre signale que, compte tenu de l'évolution rapide de la vie économique, une certaine formation générale est indispensable pour les dirigeants d'entreprises qui désirent s'adapter.

recht, handels- en sociale wetgeving en bedrijfsbeleid zijn eveneens noodzakelijk.

Een ander lid meent dat onze vorming te cartesiaans is en te eenzijdig naar het managertype of het arbeiderstype gericht. Een grotere polyvalentie in de opleiding is nodig.

De Minister gaat met deze zienswijze akkoord en onderstreept de noodzaak van een evenwichtige opleiding, los van elk extreem mensbeeld.

Op een ander domein drukt een lid zijn bezorgdheid uit over de gevolgen van de geplande invoering van de 36-uren week voor de arbeidsintensieve kleine ondernemingen waar de produktiviteitstoename niet altijd mogelijk is. Waarom niet selectiever te werk gaan en over een langere periode spreiden? Welke maatregelen voorziet de Minister om in deze moeilijke overgang, de KMO's te begeleiden?

De Minister deelt de bezorgdheid van het lid, maar weerhoudt volgende bedenkingen :

— De huidige evolutie gaat in de richting van een verkorting van de arbeidsduur, zoals wij dat in het verleden hebben gekend toen wij van 48 naar 40 uur evolueerden. Het is beter deze evolutie ordelijk te laten verlopen dan tengevolge van harde sociale confrontaties.

— De opeenvolgende regeringen hebben deze evolutie laten gebeuren via onderhandelingen tussen de sociale partners en in de paritaire comités. Dit zal ook nu gebeuren.

— Sommige sectoren, o.m. de beschermde, of de industrieën met hoge produktiviteitsverhoging zullen het zonder ernstige hinder kunnen realiseren. Andere zullen grotere moeilijkheden moeten overwinnen inzake stijging van kosten en behoud van rendement. Ook de KMO's zullen zich geleidelijk en per sektor kunnen aanpassen.

De Minister is eveneens bezorgd om het feit dat, gezien de reeds zeer hoge loonkosten, sociale, fiscale- en rentelasten die op onze bedrijven drukken, in bepaalde gevallen de concurrentiepositie zou kunnen aangetast worden. Hierin moet inderdaad selectief te werk gegaan worden. Hij verwijst in dit verband naar de bouwsector.

2. Sociale zekerheid

Een lid is bekommerd om de sociale zekerheid voor zelfstandigen. Deze bezorgdheid blijkt ook uit de regeringsverklaring. De hachelijke toestand van de pensioensektor voor zelfstandigen is bekend.

Hij wenst drie vragen te stellen :

1. Is er in de Regering voldoende coördinatie tussen de betrokken ministers over de te treffen maatregelen en wordt inspraak van de betrokken organisaties voorzien?

Des connaissances en matière de droit, de législation sociale et commerciale, de même qu'en gestion d'entreprises, sont également nécessaires.

Un autre membre estime que notre formation est trop cartésienne et trop uniquement axée sur l'aspect « manager » ou travailleur. Une plus grande polyvalence est nécessaire dans l'enseignement.

Le Ministre est d'accord avec cette façon de voir et souligne l'utilité d'un enseignement équilibré, éloigné de tout extrême.

Dans un autre domaine, un membre exprime son inquiétude sur la poursuite de l'introduction planifiée des 36 heures de travail par semaine pour les petites entreprises à fort coefficient de main-d'œuvre où l'augmentation de productivité n'est pas toujours possible. Pourquoi ne pas agir d'une façon plus sélective et sur une plus longue période? Que prévoit le Ministre pour aider les PME pendant cette difficile période de transition?

Le Ministre partage les inquiétudes de l'intervention du membre, mais retient les réflexions suivantes :

— L'évolution actuelle se fait dans le sens d'une diminution du temps de travail, tout comme dans le passé, la diminution s'est faite de 48 à 40 heures par semaine. Il vaut mieux que cette évolution se fasse dans l'ordre qu'à la suite de pénibles conflits sociaux.

— Les gouvernements successifs ont vu accomplir cette évolution dans les négociations entre partenaires sociaux dans les commissions paritaires. Celles-ci auront également lieu maintenant.

— Certains secteurs, entre autres les secteurs protégés ou les industries à forte augmentation de productivité, pourront réaliser cette situation sans graves inconvénients. D'autres devront surmonter de plus grandes difficultés, en matière d'augmentation de frais et de stagnation du rendement. Aussi les PME devront-elles pouvoir s'adapter progressivement et par secteur.

Le Ministre se préoccupe cependant du fait que, compte tenu des coûts salariaux déjà très élevés, des charges sociales, fiscales et d'intérêts grevant nos entreprises, leur position concurrentielle pourrait, dans certains cas, se trouver compromise. Il faut bien sûr agir en cette matière de façon sélective. A ce sujet, le Ministre se réfère plus spécialement au secteur de la construction.

2. Sécurité sociale

Un membre se préoccupe de la sécurité sociale des indépendants. Ce souci se fait jour également dans la déclaration gouvernementale. La situation du secteur pensions des indépendants est critique.

Il désire poser trois questions :

1. Y a-t-il au sein du Gouvernement une bonne coordination entre les ministres concernés quant aux mesures à prendre et des contacts avec les organisations responsables sont-ils prévus?

2. De aanwijzingen van de demografische ontwikkeling voor het pensioenstelsel zijn alarmerend. Voor 1,33 actieven is er één gepensioneerde bij de zelfstandigen. Bestaan er plannen om een gezondmaking van deze sektor te realiseren ?

3. Welk is de toestand in de sektor van de kinderbijslagen ? De demografische evolutie werkt daar eerder in een andere richting. Zijn er boni's en wat zal men ermee aanvangen ?

De Minister onderstreept de moeilijke opgave om de sociale zekerheid in het algemeen en die van de zelfstandigen in het bijzonder te saneren. Hij heeft ter zake met zijn collega van Sociale Voorzorg de beste verhoudingen en hij zal erover waken dat de nauwe samenwerking tussen de betrokken departementen en kabinetten behouden blijft. Wat het pensioen betreft, heeft de Minister persoonlijke meningen die gaan in de richting van een basispensioen voor iedereen, met een solidariteit in de bijdragen. Hij is echter bereid zijn mening te herzien na discussie met de betrokken organisaties. Daar ontstaan bij sommigen tendensen in de richting van de proportionaliteit. De Minister maant ter zake aan tot voorzichtigheid.

De demografische gegevens in België zijn zorgwekkend. Denataliteit, verzaamd door lagere pensioenleeftijd en langere scolariteit maken het in de toekomst virtueel onmogelijk dat de actieve bevolking aan elkeen een pensioen van b.v. 75 pct. van zijn inkomen zou waarborgen.

Een sterke stijging van de bijdragen bij de zelfstandigen is moeilijk haalbaar. Ook een globalisatie of eenmaking van de stelsels biedt niet direkt een oplossing. De zelfstandigen verwachten dat de Staat het deficit, dat op ongeveer 19 miljard kan worden geraamd in de pensioensektor, zou overnemen. De huidige budgettaire toestand vergemakkelijkt deze oplossing niet. Het probleem moet, in het licht van het regeringsvoornemen om de sociale zekerheid te saneren, opgelost worden. Een ander aandachtspunt blijft het structureel deficit.

Wat de toestand van de sector gezinsbijslag van de zelfstandigen betreft, deze heeft op heden een boni van 1 816,5 miljoen. In 1979 kan nog ongeveer 1 miljard bij verwacht worden. Ingevolge de denataliteit daalde het aantal rechthebbenden bij de zelfstandigen van 483 000 in 1969 tot 399 000 in 1979.

Een ander lid wenst drie concrete vragen te stellen :

1. Er is discordantie tussen het nieuwe financiële besluit en de begroting. De toelagen per initiatief stijgen veel sneller dan de totale begroting. De activiteiten zullen drastisch moeten verminderen.

2. Het aantal vestigingsaanvragen neemt de jongste maanden sterk toe.

Een van de redenen is de noodzaak om het vestigingsattest te regulariseren ten einde als aannemer voor registratie in aanmerking te komen, volgens de voorschriften van de wet op de koppelbazen. Het is niet noodzakelijk hierin een zuivere toename van zelfstandigen te zien.

2. Les indices de développement démographique du système des pensions sont alarmants. Chez les indépendants, il y a un pensionné pour 1,33 actif. Y a-t-il des plans pour assainir ce secteur ?

3. Quelle est la situation du secteur des allocations familiales ? Ici, la démographie évolue plutôt dans une autre direction. Y a-t-il un bénéfice et à quoi va-t-il être utilisé ?

Le Ministre souligne les difficultés réelles à assainir la sécurité sociale en général et celle des indépendants en particulier. A ce sujet, le Ministre entretient avec son collègue de la Prévoyance sociale les meilleurs rapports et veillera que la collaboration étroite entre les départements et les cabinets se poursuive. L'idée personnelle du Ministre est celle d'une pension de base pour chacun, fondée sur la solidarité dans la contribution. Il est prêt cependant à revoir sa position après discussion avec les organisations concernées. Chez certains, des tendances apparaissent dans le sens de la proportionnalité. Le Ministre invite à la circonspection en la matière.

Les données démographiques en Belgique sont alarmantes. La dénatalité aggravée par un temps de pension et de scolarité plus long rend pratiquement impossible dans l'avenir que la population active assure à chacun une pension représentant 75 p.c. de son revenu.

Une augmentation sensible des cotisations des indépendants est difficile à réaliser. De même, une globalisation ou une unification des systèmes n'apparaît pas directement comme une solution. Les indépendants s'attendent à ce que l'Etat prenne en charge le deficit structurel du secteur pensions qui atteint environ 19 milliards. La situation budgétaire actuelle ne facilite pas cette solution. La solution à ce problème doit s'envisager à la lumière des interventions gouvernementales en vue de l'assainissement de la sécurité sociale. Un autre point important reste le deficit structurel.

En ce qui concerne le secteur allocations familiales des indépendants, celui-ci présente actuellement un boni de 1 816,5 millions. En 1979, on peut s'attendre à 1 milliard supplémentaire. Compte tenu de la dénatalité, le nombre des ayants droit chez les indépendants a baissé de 483 000 en 1969 à 399 000 en 1979.

Un autre commissaire pose trois questions concrètes :

1. Il y a une discordance entre le nouvel arrêté financier et le budget. Les subsides d'initiatives augmentent beaucoup plus vite que le budget total. Il faut restreindre les activités de façon draconienne.

2. Le total des demandes d'établissement s'accroît fortement les derniers mois.

Une des raisons en est la nécessité de régulariser l'attestation d'accès à la profession afin d'être pris en considération pour l'enregistrement comme entrepreneur, en vertu de la loi sur les pourvoyeurs de main-d'œuvre. Il ne s'agit pas de voir ici un accroissement du nombre des indépendants.

3. Zal het voorziene participatiefonds een rol ten gunste van de KMO kunnen spelen ?

De Minister verwijst naar de instituten voor voortdurende vorming om inzake financiële tussenkomsten volgens het nieuw besluit, prioritaire initiatieven vast te leggen, waaraan zeker moet tegemoet gekomen worden.

Hij zal het aantal vestigingsaanvragen, genoodzaakt door de registratiecommissie, laten nagaan.

Wat de participatie in KMO-bedrijven betreft, is hij van mening dat toch heel wat middelgrote bedrijven reeds het statuut van naamloze vennootschap hebben. Hij voorziet in deze materie een langzame evolutie.

Een commissaris vindt het niet verantwoord dat zelfstandigen met een klein inkomen of met een bijberoep (b.v. ronddragen van folders als bijverdienste) te hoge bijdragen dienen te betalen, die bijna het ganse inkomen wegnemen.

De Minister stipt aan dat een recente circulaire reeds een oplossing brengt over het probleem van de al of niet onderwerping. Deze circulaire wordt als bijlage 3 bij het verslag gevoegd.

Er blijft echter het probleem inzake de bijdrageplicht van gehuwde vrouwen en weduwen die een beperkte zelfstandige activiteit uitoefenen.

3. Toegang tot het beroep

Een lid meent dat de vestigingseisen te zwaar zijn en veel zelfstandigen beletten zich te vestigen.

De Minister verklaart dat, in uitvoering van de wet van 4 augustus 1978, reeds een besluit is getroffen om deze eisen te milderen. De beroepspraktijk zal de twee jaar niet overtreffen en niet worden opgelegd aan personen boven de 35 jaar.

Er is nog geen uitvoeringsbesluit op artikel 46 van bedoelde wet inzake het bewijs van bedrijfsbeleid via derden. Hiervoor is het advies van de Hoge Raad voor de Middenstand noodzakelijk. Dit probleem ligt nog ter studie; in elk geval mag de vorming van de zelfstandigen niet in het gedrang komen.

Een ander lid klaagt de traagheid en het gemis aan coördinatie aan bij het verlenen van krediet- en rentetoelagen aan zelfstandigen die investeren. Vooral als het Waarborgfonds tussenkomt, is de periode van uitbetaling onverantwoord lang.

Anderzijds klaagt hetzelfde lid de ongebreidelde concurrentie aan van buitenlandse aannemers, vooral van Fransen

3. Le fonds de participation pourra-t-il jouer un rôle en faveur des PME ?

Le Ministre répond que ce sont les instituts de formation permanente qui doivent arrêter les interventions financières prévues dans le nouvel arrêté, en ce qui concerne les initiatives prioritaires, qu'il faudra développer en tout état de cause.

Il fera surveiller le total des demandes d'établissement exigées par la Commission d'enregistrement.

En ce qui concerne la participation dans les PME, il est d'avis qu'un certain nombre d'entreprises ont déjà la taille d'une société anonyme. Il prévoit en cette matière une évolution lente.

Un commissaire estime qu'il n'est pas justifié que des indépendants aux revenus restreints ou exerçant une profession complémentaire (par exemple, la distribution de dépliants comme salaire d'appoint) soient tenus de payer des cotisations à ce point élevées qu'elles épongent à peu près la totalité du revenu.

Pour ce dernier cas, le Ministre signale qu'une circulaire récente apporte déjà une solution en ce qui concerne l'assujettissement ou non. Le texte de cette circulaire constitue l'annexe 3.

Il subsiste cependant un problème, celui de l'obligation de cotiser pour les femmes mariées et les veuves qui exercent une activité indépendante limitée.

3. Accès à la profession

Un membre estime que les conditions d'établissement sont trop sévères et empêchent beaucoup d'indépendants de s'établir.

Le Ministre déclare que, en exécution de la loi du 4 août 1978, un arrêté a déjà été pris pour atténuer ces conditions. La pratique professionnelle ne dépassera pas les deux années et ne sera pas imposée à des personnes de plus de 35 ans.

Il n'y a pas encore d'arrêté d'exécution pour l'article 46 de ladite loi en ce qui concerne la preuve de la connaissance de gestion par des tiers. L'avis du Conseil supérieur des Classes moyennes est nécessaire. Le problème est encore à l'étude; en aucun cas, la formation des indépendants ne peut être compromise.

Un commissaire se plaint de la lenteur et du manque de coordination dans l'octroi de crédits et de subventions-intérêts aux indépendants qui investissent. Surtout lors de l'intervention du Fonds de garantie, la période de liquidation est très longue.

L'intervenant dénonce d'autre part la concurrence effrénée d'entrepreneurs étrangers, surtout des Français et

en Luxemburgers. Hij meent dat, bij aanbesteding van openbare werken, kleinere pakketten moeten gemaakt worden om plaatselijke KMO-bedrijven meer kansen te geven.

Hij vindt tenslotte dat een onverantwoorde concurrentie tegenover de schrijnwerkers ontstaat, door het industrieel vervaardigen van bouwonderdelen (deuren, ramen) en door de onesthetische vervanging van hout door plasticproducten.

Inzake snelheid van uitbetalen van rentetoeelagen en kredieten, wijst de Minister op de vooruitgang die reeds werd gemaakt; gezien het een regionale materie betreft, kan de procedure nog vereenvoudigd worden. Het beroep op het Waarborgfonds is een bijkomende schakel en veroorzaakt nog een zekere vertraging.

De buitenlandse concurrentie in de aannemerswereld is overal in België voelbaar. Nederlanders, Duitsers en ook Engelsen kwamen bij ons op de markt. Ons hoge loonpeil en andere kosten maken de concurrentie moeilijk. Maar de oneerlijke vormen van dergelijk optreden zullen echter door de wet van 4 augustus 1978 (hoofdstuk op de koppelingen) drastisch verminderd worden.

Het laatste probleem van industrialisering en van vervangingsmaterialen is een onomkeerbare evolutie zoals in de meeste nijverheidstakken. De Minister pleit voor aanpassing van de betrokken bedrijfsleiders.

C. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Hier wordt een vraag gesteld met betrekking tot de bedragen opgenomen in artikel 12.06 van het eigenlijk departement over de huur van onroerende goederen. Vergeleken met de huurbedragen voor het departement van Landbouw schijnt dit een hoog bedrag. Verder verwondert het lid zich er over dat onder artikel 32.01 houdende subsidies voor de kunstambachten er een vermindering is van 300 000 frank tegenover het voorgaande jaar.

Wat de huurbedragen voor de gebouwen betreft, wijst de Minister erop dat deze bedragen worden vastgelegd door de Regie der Gebouwen.

Dat deze bedragen hoog liggen wat Middenstand betreft, komt voort uit het feit dat een drietal jaren terug gebouwen werden in huur genomen waarvan de huurprijs duur uitvalt.

Wat de vermindering der kredieten betreft voor de kunstambachten, dient erop gewezen te worden dat in het jaar 1978 slechts 300 000 frank werd uitgekeerd aan een organisme dat voorheen belast werd met het bevorderen van de commercialisatie van de Belgische kunstambachten. De mogelijkheden voor dit jaar liggen dus in werkelijkheid veel hoger dan vorig jaar.

Luxembourgeois. Il estime que, lors de l'adjudication de travaux publics, il importerait de prévoir de plus petits paquets afin de donner plus de chances aux PME locales.

Enfin, il trouve que la fabrication industrielle d'accessoires pour la construction (portes-fenêtres) et le remplacement inesthétique du bois par des produits en plastique constituent une concurrence injustifiée pour les menuisiers.

En ce qui concerne la rapidité de la liquidation des subventions-intérêts et des crédits, le Ministre attire l'attention sur les progrès qui ont déjà été faits; vu qu'il s'agit d'une matière régionale, la procédure peut encore être simplifiée. L'appel au Fonds de garantie est un maillon supplémentaire et occasionne encore un certain retard.

La concurrence étrangère dans le secteur de la construction est perceptible dans tout le pays. Des Néerlandais, des Allemands et également des Anglais ont fait leur apparition sur notre marché. Le haut niveau des salaires et autres frais rendent la concurrence difficile. Mais les formes malhonnêtes de semblables agissements seront réduites d'une manière draconienne par la loi du 4 août 1978 (chapitre sur les pourvoyeurs de main-d'œuvre).

Le dernier problème de l'industrialisation et des matériaux de remplacement se trouve dans une évolution irréversible, comme dans la plupart des branches de l'industrie. Le Ministre plaide pour l'adaptation des chefs d'entreprises concernés.

C. — DISCUSSION DES ARTICLES

Un membre pose une question à propos du montant prévu à l'article 12.06 concernant le loyer de biens immobiliers du département. Comparé aux loyers prévus pour le département de l'Agriculture, cette somme semble élevée. D'autre part, l'intervenant s'étonne de constater que l'article 32.01 prévoyant les subsides en faveur des métiers d'art subit une diminution de 300 000 francs par rapport à l'année précédente.

En ce qui concerne le montant des loyers des immeubles, le Ministre indique que ces montants sont communiqués par la Régie des Bâtiments.

Le montant très élevé des loyers des Classes moyennes résulte du fait qu'il y a trois ans, des bâtiments ont été pris en location, dont le loyer est très élevé.

En ce qui concerne la diminution des crédits en faveur des métiers d'art, il y a lieu de signaler que 300 000 francs seulement ont été liquidés en 1978 à un organisme qui était chargé précédemment de la promotion de la commercialisation des métiers d'art belges. Les possibilités de cette année sont donc en réalité beaucoup plus élevées que l'année précédente.

D. — STEMMINGEN

De tabel, de artikelen en het geheel van het ontwerp houdende de begroting voor het begrotingsjaar 1979 zijn aangenomen met 11 stemmen, bij 1 onthouding.

*
**

De tabel, de artikelen en het geheel van het ontwerp houdende aanpassing van de begroting voor het begrotingsjaar 1978 zijn aangenomen met 11 stemmen, bij 1 onthouding.

*
**

Dit verslag is goedgekeurd bij eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

De Verslaggever,
R. WINDELS.

De Voorzitter,
P. MAINIL.

D. — VOTES

Le tableau, les articles et l'ensemble du projet contenant le budget de l'année budgétaire 1979 ont été adoptés par 11 voix et 1 abstention.

*
**

Le tableau, les articles et l'ensemble du projet ajustant le budget de l'année budgétaire 1978 ont été adoptés par 11 voix et 1 abstention.

*
**

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 12 membres présents.

Le Rapporteur,
R. WINDELS.

Le Président,
P. MAINIL.

BIJLAGE I

ANNEXE I

Aantal inrichtingen

Nombre d'établissements

	1971	1973	1975	1976	1977
van 1 tot 4 tewerkgesteld — <i>de 1 à 4 personnes occupées</i>	107 236	111 317	113 366	115 280	114 312
van 5 tot 9 tewerkgesteld — <i>de 5 à 9 personnes occupées</i>	23 069	24 257	24 589	25 351	25 735
van 10 tot 19 tewerkgesteld — <i>de 10 à 19 personnes occupées</i>	14 441	14 645	15 002	15 249	15 195
van 20 tot 49 tewerkgesteld — <i>de 20 à 49 personnes occupées</i>	10 776	10 687	10 935	11 108	10 929
	155 522	160 906	163 892	166 988	166 171
van 50 tot 99 tewerkgesteld — <i>de 50 à 99 personnes occupées</i>	4 051	3 704	3 633	3 563	3 556
van 100 tot 199 tewerkgesteld — <i>de 100 à 199 personnes occupées</i>	2 143	1 968	1 930	1 837	1 845
van 200 tot 499 tewerkgesteld — <i>de 200 à 499 personnes occupées</i>	1 213	1 099	1 097	1 086	1 047
van 500 tot 1 000 tewerkgesteld — <i>de 500 à 1 000 personnes occupées</i>	315	295	305	297	292
meer dan 1 000 tewerkgesteld — <i>plus de 1000 personnes occupées</i>	189	186	180	165	162
	7 911	7 252	7 145	6 948	6 902

Tewerkstelling in de inrichtingen

Occupation dans les établissements

	1971	1973	1975	1976	1977
van 1 tot 19 werknemers — <i>de 1 à 19 travailleurs</i>	525 230	553 860	567 180	579 528	581 402
van 20 tot 49 werknemers — <i>de 20 à 49 travailleurs</i>	318 084	326 874	333 125	337 732	332 383
	843 314 (35,64 %)	880 734 (36,98 %)	900 305 (37,79 %)	917 260 (38,92 %)	913 785 (39,03 %)
meer dan 50 werknemers — <i>plus de 50 travailleurs</i>	1 522 639 (64,36 %)	1 500 795 (63,01 %)	1 482 102 (62,21 %)	1 439 393 (61,08 %)	1 427 603 (60,97 %)
	2 365 953 (100 %)	2 381 529 (100 %)	2 382 407 (100 %)	2 356 653 (100 %)	2 341 388 (100 %)

BIJLAGE II

ANNEXE II

Begroting 1979 : Voortdurende vorming

Budget 1979 : Formation permanente

I. — Nationale begroting

I. — Budget national

Kredieten voor het Nationaal Coördinatie en Overlegcomité in uitvoering van artikel 20 van het koninklijk besluit van 4 oktober 1976

Crédits destinés au Comité national de Coordination et de Concertation en vertu de l'article 20 de l'arrêté royal du 4 octobre 1976

	Begroting 1979 — Budget 1979	Begroting 1978 — Budget 1978
1. Personeelskosten (wedden, sociale zekerheid, reis- en verblijfkosten, sociaal fonds, enz.) van 17 personeelsleden. — <i>Coût du personnel (salaires, sécurité sociale, indemnités de frais de route et de séjour, etc.), 17 membres de personnel</i>	16 961 000	16 389 000
2. Werkings- en organisatiekosten. — <i>Frais d'organisation et de fonctionnement</i> :		
— huur onroerende goederen — <i>loyers d'immeubles</i>	3 054 000	2 150 000
— verwarming, verlichting, onderhoud — <i>chauffage, éclairage, entretien</i>	2 178 000	2 500 000
— leveringen goederen en diensten — <i>prestation de services et livraison de biens</i>	3 972 000	4 300 000
— aankoop duurzame goederen — <i>achat de matériel</i>	100 000	300 000
3. Werking Nationale Commissies. — <i>Fonctionnement des Commissions nationales</i>	1 000 000	1 000 000
4. Vertegenwoordiging en organisatiekosten op het nationaal en internationaal vlak. — <i>Frais de représentation et d'organisation sur le plan national et international</i>	1 146 000	1 146 000
	28 411 000	27 785 000

II. — Cultuurbegrotingen	II. — Budgets culturels		
<i>Cultuurgemeenschap (inbegrepen Brussel-Hoofdstad) waarvan de uitvoering is toevertrouwd aan twee erkende VZW's : de Instituten voor Voortdurende Vorming</i>	<i>Communauté culturelle (y compris Bruxelles-Capitale) dont l'exécution est confiée à deux ASBL agréées : les Instituts de Formation permanente</i>		
Kosten. — Frais	Nederlandse Cultuur — Culture néerlandaise	Franse Cultuur — Culture française	Duitse Cultuur — Culture allemande
I. Algemene kosten van de VZW «Instituut voor de Voortdurende Vorming van de Middenstand». — <i>Frais généraux de l'ASBL «Institut pour la formation permanente des Classes moyennes» :</i>			
A. Personeel. — <i>Personnel</i> F	60 375 000	60 500 000	2 083 317
B. Werkings- en organisatiekosten. — <i>Frais de fonctionnement et d'organisation</i>	15 890 000	17 100 000	1 182 780
Totaal I. — <i>Total I</i>	76 265 000	77 600 000	3 266 097
II. Studietoelagen. — <i>Allocations d'études</i>	—	—	—
III. Toelagen voor erkende activiteiten. — <i>Allocations pour activités reconnues :</i>			
A. Basisopleiding. — <i>Formation de base</i> F	293 610 000	197 923 457	13 083 362
B. Voortgezette opleiding. — <i>Formation prolongée</i>	40 125 000	12 764 935	693 211
C. Omscholing. — <i>Reconversion</i>	1 742 000	536 530	—
D. Pedagogische vervolmaking. — <i>Perfectionnement pédagogique</i> . .	1 100 000	800 000	40 000
E. Niet-gesplitste uitgaven gemeenschappelijk voor III. — <i>Dépenses non dissociées communes à III</i>	126 688 000	90 350 278	4 399 930
Indexering toelagen. — <i>Indexation allocations</i>	—	—	—
Totaal III. — <i>Total III</i> F	463 245 000	302 375 200	18 216 503
IV. Toelagen aan leersecretariaten. — <i>Allocations aux secrétariats d'apprentissage</i> F	14 302 000	25 024 800	1 517 400
V. Premies aan ondernemingshoofden-contractanten. — <i>Primes aux chefs d'entreprises contractants</i> F	6 188 000	—	—
Totaal artikel 44.01. — <i>Total article 44.01</i> F	560 000 000	405 000 000	23 000 000

BIJLAGE III

Brussel, 6 april 1979

MINISTERIE VAN MIDDENSTAND

—
Administratie voor Sociale Zaken—
Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen
der Zelfstandigen—
P 720/79/11Nota aan de sociale verzekeringsfondsen
voor zelfstandigen

Betreft : *Verzekeringplicht van de uitdragers van publiciteitsbladen, dagbladen en tijdschriften, waarvan de bezigheid tot de distributiesector beperkt is.*

De toestand ten opzichte van het sociaal statuut der zelfstandigen van de uitdragers van publiciteitsbladen, dagbladen en tijdschriften, waarvan de bezigheid tot de distributiesector beperkt is, heeft het voorwerp uitgemaakt van een nieuw onderzoek.

De besluiten die hieruit voortvloeien zijn de volgende :

Het is noodzakelijk voor ieder afzonderlijk geval de voorwaarden na te gaan onder dewelke de bezigheid wordt uitgeoefend en, naargelang deze al dan niet in het kader van een arbeidsovereenkomst of een statuut wordt uitgeoefend, is er of is er geen verzekeringsplicht in het sociaal statuut.

Wanneer in praktijk het bewijs wordt geleverd dat de uitdrager opgenomen is in het personeelsregister van de onderneming en dat hij gedekt is door een verzekering tegen arbeidsongevallen zal besloten worden dat er geen verzekeringsplicht bestaat.

In de andere gevallen, wanneer de bezigheid inkomsten oplevert zoals bedoeld in artikel 20, 1°, 2°, b) of c) of 3°, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen en wanneer facturen aan de distributieonderneming worden afgeleverd, zal men hem als zelfstandige beschouwen.

Deze administratieve rechtspraak is nochtans slechts van toepassing vanaf 1 januari 1978 : voor de periode voordien zijn alle uitdragers van publiciteitsbladen, dagbladen en tijdschriften, wier bezigheid tot de distributiesector is beperkt, te beschouwen als zijnde niet-verzekeringplichtig krachtens een destijds genomen beslissing.

In afwijking op wat voorafgaat dient de verzekeringsplicht wel weerhouden voor de periode vóór 1 januari 1978 voor wat betreft de uitdragers die zich vrijwillig hebben onderworpen of die, na in gebreke te zijn gesteld ten gevolge van een fiscale opsporing, zonder betwisting bereid waren te betalen en die op 31 december 1977 in regel waren met hun bijdragen.

ANNEXE III

Bruxelles, le 6 avril 1979

MINISTÈRE DES CLASSES MOYENNES

—
Administration des Affaires sociales—
Institut national d'assurances sociales
pour travailleurs indépendants—
P 720/79/11Note aux caisses d'assurances sociales
pour travailleurs indépendants

Objet : *Assujettissement des porteurs de feuilles publicitaires, journaux et périodiques dont l'activité se limite au seul secteur de la distribution.*

La situation, au regard du statut social des travailleurs indépendants, des porteurs de feuilles publicitaires, journaux et périodiques dont l'activité se limite au seul secteur de la distribution a fait l'objet d'un nouvel examen.

Les conclusions en sont les suivantes :

Il convient d'examiner pour chaque cas individuel les conditions dans lesquelles l'activité est exercée et, suivant que cette activité est ou n'est pas exercée dans les liens d'un contrat de louage de travail ou d'un statut, il n'y a pas ou il y a assujettissement au statut social.

Pratiquement, lorsque la preuve est établie que le distributeur est repris au registre du personnel de l'entreprise et qu'il est couvert par une assurance « accident de travail », il sera conclu à son non-assujettissement.

Dans les autres cas, si l'activité produit des revenus visés à l'article 20, 1°, 2°, b) ou c) ou 3°, du Code des impôts sur les revenus et si des factures sont remises à la société de distribution, on considère qu'il a la qualité de travailleur indépendant.

Cette jurisprudence administrative n'est toutefois d'application qu'à partir du 1^{er} janvier 1978 : pour la période antérieure, tous les porteurs de feuilles publicitaires, journaux et périodiques dont l'activité se limite au seul secteur de la distribution sont à considérer comme non assujettis en vertu d'une décision qui a été prise à l'époque.

Par dérogation à ce qui précède, il conviendra toutefois de retenir l'assujettissement pour la période antérieure au 1^{er} janvier 1978 des distributeurs qui se sont assujettis eux-mêmes ou qui, mis en demeure à la suite d'un dépistage fiscal, ont accepté de payer sans contestation et qui étaient en règle de cotisations au 31 décembre 1977.

De door de betrokkenen betaalde bijdragen zullen hun niet terugbetaald kunnen worden en de aan deze betaling verbonden rechten, o.a. op gebied van het pensioen, zullen worden erkend.

Wat nu de andere uitdragers betreft zal het beginsel van de niet-verzekeringsplicht voor de periode vóór 1 januari 1978 tot gevolg hebben :

1. Het niet invorderen van de bedragen waarvoor zij een belofte tot betaling hadden onderschreven;
2. De terugtrekking voor wat betreft de rechtsoverdrachten ingeleid bij de arbeidsoverdrachten;
3. De verzekering aan de tenuitvoerlegging (of aan het vervolgen van de tenuitvoerlegging) van de vonnissen die reeds geveld werden in dergelijke gevallen.

Daarenboven zullen de door hen betaalde bijdragen hun kunnen worden terugbetaald indien voldaan wordt aan elk van de hierna opgesomde voorwaarden :

1. De belanghebbende moet uitdrukkelijk de terugbetaling van de betrokken bijdragen vragen.
2. De terugbetaling van deze bijdragen mag niet verjaard zijn in toepassing van artikel 16, § 3, laatste lid van het koninklijk besluit nr. 38.
3. De belanghebbende mag van geen enkele uitkering hebben genoten uit hoofde van voormelde bijdragen.
4. De belanghebbende mag het genot van een gelijkstelling of van een voortgezette verzekering niet hebben bekomen ten gevolge van de betaling van de bijdragen waarvan hij de terugbetaling vraagt.

De bijdragen die niet zullen kunnen terugbetaald worden zullen aanleiding geven tot de erkenning van de rechten verbonden aan deze betaling, o.a. op gebied van pensioen.

Anderzijds zullen voor de berekening van de bijdragen bovenvermelde andere uitdragers beschouwd worden als zijnde in begin-activiteit vanaf 1 januari 1978.

Tenslotte, gezien de laattijdigheid waarmee de bijdragen zullen worden opgevorderd en de vanzelfsprekende goede trouw van de belanghebbenden, zullen bij het versturen van de afrekening, geen verhogingen worden opgevorderd. Het Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen zal deze, wat hen betreft, verzaken bij toepassing van artikel 48, 2°, van het ARS.

Voor het RSVZ :

*De Adjunct-
Administrateur-generaal,
G. SNEYDER.*

*Namens de Minister :
De Directeur-generaal,
L. VERGAUWEN.*

Les cotisations payées par les intéressés ne pourront leur être remboursées et donneront lieu à la reconnaissance des droits attachés à ce paiement, notamment en matière de pension.

Quant aux autres distributeurs, le principe du non-assujettissement pour la période antérieure au 1^{er} janvier 1978 aura pour effet :

1. L'abandon du recouvrement des sommes pour lesquelles ils auraient souscrit une promesse de paiement;
2. Le désistement dans les actions judiciaires introduites devant les juridictions du travail;
3. La renonciation à l'exécution (ou à la poursuite de l'exécution) des jugements déjà rendus dans de pareilles causes.

Par ailleurs, les cotisations qu'ils auront payées pourront leur être remboursées, s'il est satisfait à chacune des conditions énoncées ci-après :

1. L'intéressé doit solliciter, explicitement, le remboursement des cotisations en cause.
2. La répétition de ces cotisations ne peut être prescrite aux termes de l'article 16, § 3, dernier alinéa de l'arrêté royal n° 38.
3. L'intéressé ne peut avoir bénéficié d'une quelconque prestation du chef desdites cotisations.
4. L'intéressé ne peut avoir obtenu le bénéfice d'une assimilation ou d'une assurance continuée en raison du paiement des cotisations dont il sollicite le remboursement.

Les cotisations qui ne pourront pas être remboursées donneront lieu à la reconnaissance des droits attachés à ce paiement, notamment en matière de pension.

Il y aura lieu d'autre part pour le calcul des cotisations de considérer ces derniers distributeurs comme étant en début d'activité à partir du 1^{er} janvier 1978.

Enfin, étant donné le retard avec lequel seront réclamées les cotisations et la bonne foi évidente des intéressés, il ne sera pas réclamé de majorations, lors de l'envoi du décompte, l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants renonçant à leur égard à ces dernières, par application de l'article 48, 2° du RGS.

Pour l'INASTI :

*L'Administrateur
général adjoint,
G. SNEYDER.*

*Au nom du Ministre :
Le Directeur général,
L. VERGAUWEN.*