

BELGISCHE SENAAT**—
BUITENGEWONE ZITTING 1979
—****—
7 JUNI 1979
—**

Voorstel van wet tot wijziging van artikel 176 van het Kieswetboek en van artikel 20, lid B, van de wet van 19 oktober 1921 tot regeling van de provincieraadsverkiezingen

**—
VERSLAG
—**

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN EN HET
OPENBAAR AMBT UITGEBRACHT
DOOR DE HEER DESIR**

Artikel 176, derde lid, van de kieswet van 12 april 1894 bepaalt dat het provinciaal centraal bureau tot de aanvullende verdeling van de zetels met het oog op de lijstenverbinding slechts die lijstengroepen toelaten die voor de Kamer een aantal stemmen hebben verkregen dat ten minste gelijk is aan zesenzestig ten honderd van de krachtens artikel 174, eerste lid, van de kieswet bepaalde kiesdeler en voor de Senaat een aantal stemmen dat ten minste gelijk is aan drieëndertig ten honderd van die deler.

De indieners van het voorstel wilden een meer democratische vertegenwoordiging van de kiezers te bewerkstelligen en te voorkomen dat de politieke formaties, zonder passende lijstenverbinding, hun toevlucht mochten nemen tot kartelvorming, een formule die niet zonder bezwaren is.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Busieau, voorzitter; André, De Graeve, Mevr. De Loore-Raeymaekers, D'Hondt-Van Opdenbosch, de heren Dulac, Flagothier, Lecoq, Moureaux, Nauwelaerts, Paque, Pede, Vanackere, Vanderborght, Vandezande, Van Herreweghe, Verleysen, Wyninckx en Désir, verslaggever.

Plaatsvervangers : de heren Claeys, De Seranno en Lutgen.

R. A 11346*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

28 (B.Z. 1979) : N° 1 : Voorstel van wet.

SENAT DE BELGIQUE**—
SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1979
—****—
7 JUIN 1979
—**

Proposition de loi modifiant l'article 176 du Code électoral et l'article 20, alinéa B, de la loi du 19 octobre 1921 organique des élections provinciales

**—
RAPPORT
—**

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR ET DE LA
FONCTION PUBLIQUE
PAR M. DESIR**

L'article 176, alinéa 3, de la loi électorale du 12 avril 1894 n'admet à la répartition complémentaire des sièges par le bureau central provincial, en vue de l'appareillement, que les groupes de listes qui ont obtenu, pour la Chambre, un nombre de voix au moins égal à soixante-six pour cent du diviseur électoral fixé en vertu de l'article 174, alinéa 1^{er} de la loi électorale, et pour le Sénat, un nombre de voix au moins égal à trente-trois pour cent de ce diviseur.

Les auteurs de la proposition ont eu pour but de rendre plus démocratique la représentation des électeurs et d'éviter que faute d'appareillement adéquat, les formations politiques ne doivent recourir à la formule du cartel qui n'est pas sans inconvénients.

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. Busieau, président; André, De Graeve, Mmes De Loore-Raeymaekers, D'Hondt-Van Opdenbosch, MM. Dulac, Flagothier, Lecoq, Moureaux, Nauwelaerts, Paque, Pede, Vanackere, Vanderborght, Vandezande, Van Herreweghe, Verleysen, Wyninckx et Désir, rapporteur.

Membres suppléants : MM. Claeys, De Seranno et Ludgen.

R. A 11346*Voir :***Document du Sénat :**

28 (S.E. 1979) : N° 1 : Proposition de loi.

De Minister van Binnenlandse Zaken verklaart dat het stelsel van de lijstenverbinding tot doel heeft evenredigheid bij de verkiezingen te verzekeren. Hij meent dat elke wijziging in de kieswet allerlei gevoeligheden opwekt. Het is juist dat in bepaalde gevallen een zetel wordt toegekend aan een lijst op grond van een aantal stemmen dat belachelijk klein is in verhouding tot die welke verkregen worden door andere lijsten die 66 of 33 pct. van de kiesdeler niet bereiken of die geen verklaring van lijstenverbinding hebben ingediend. Het voorstel van wet zal die toestand slechts lichtjes wijzigen. De Minister is geen voorstander van het voorstel van wet.

Een commissielid stelt vast dat het gemakkelijker valt een senator te doen verkiezen dan een volksvertegenwoordiger.

Een ander commissielid merkt op dat bepaalde Europese landen kiesstelsels kennen die, vergeleken met het Belgische, moeten worden beschouwd als buitensporig (Groot-Brittannië, Bondsrepubliek Duitsland). Hij meent dat het voorstel van wet zal leiden tot een grotere versnippering van het Parlement. Hij zegt dat uit democratisch oogpunt stevige en goed gevestigde parlementsfracties belangrijker zijn dan kleine fracties en meent dat ons ingewikkeld stelsel van lijstenverbinding uitsluitend ten doel heeft te voorkomen dat stemmen verloren gaan.

Een commissielid vestigt er de aandacht op dat het in bepaalde grote arrondissementen voldoende is 3 pct. van de stemmen te betalen om verkozen te zijn in de Kamer, terwijl in andere arrondissementen 10 à 15 pct. van de stemmen vereist is. Dit commissielid meent dat de kansen niet gelijk zijn als gevolg van de wanverhouding tussen de arrondissementen.

Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikel 1

Dit artikel wordt verworpen met 9 tegen 4 stemmen.

Deze stemming heeft tot gevolg dat de commissie het voorstel van wet verwierpt.

Dit verslag is goedgekeurd bij eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

De Verslaggever,
G. DESIR.

De Voorzitter,
M. BUSIEAU.

Le Ministre de l'Intérieur déclare que le système d'apparementement a pour but de rencontrer la proportionnalité dans les élections. Il estime que chaque modification à la loi électorale excite des sensibilités diverses. Il est exact que dans certains cas un siège est attribué à une liste sur la base d'un nombre de voix dérisoire par rapport à celles obtenues par d'autres listes qui n'atteignent pas les 66 ou les 33 p.c. du diviseur électoral ou qui n'ont pas fait une déclaration de groupement de listes. La proposition de loi ne modifiera que légèrement cette situation. Le Ministre n'est pas favorable à la proposition de loi.

Un membre constate qu'il est plus facile de faire élire un sénateur qu'un député.

Un autre membre constate que certains pays européens connaissent des systèmes électoraux qui, en comparaison avec le système belge, doivent être considérés comme excessifs (Grande-Bretagne, République fédérale allemande). Il estime que la proposition de loi débouchera sur un plus grand fractionnement du Parlement. Il déclare que, du point de vue démocratique, des groupes parlementaires solides et bien établis sont plus importants que des groupes minuscules et il estime que notre système compliqué d'apparementement a comme seul but d'empêcher la perte de voix.

Un membre fait remarquer que dans certains grands arrondissements, il suffit d'obtenir 3 p.c. des voix pour être élu à la Chambre alors que dans d'autres arrondissements 10 à 15 p.c. des voix sont requises. Le membre estime qu'il y a disparité entre les chances, suite à la disproportion des arrondissements.

Discussion des articles et votes

Article 1^{er}

L'article est rejeté par 9 voix contre 4.

Ce vote entraîne donc le rejet par la Commission de la proposition de loi.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 12 membres présents.

Le Rapporteur,
G. DESIR.

Le Président,
M. BUSIEAU.