

BELGISCHE SENAAT**—
BUITENGEWONE ZITTING 1979****—
5 OKTOBER 1979****—
HERZIENING VAN DE GRONDWET****Herziening van artikel 71 van de Grondwet****(Belgisch Staatsblad nr. 219
van 15 november 1978, 2e uitgave)****—
TEKST VOORGESTELD
DOOR DE HEER ANDRE C.S.****—
TOELICHTING**

Artikel 71 van de Grondwet, luidende : « De Koning heeft het recht de Kamers tegelijk of afzonderlijk te ontbinden. Het ontbindingsbesluit bevat oproeping van de kiezers binnen veertig dagen en bijeenroeping van de Kamers binnen twee maanden », is vatbaar verklaard voor herziening.

Tijdens de bespreking in de commissies voor de herziening van de Grondwet van Kamer en Senaat in november 1978 werd erop gewezen dat het voor herziening vatbaar verklaren van artikel 71 de mogelijkheid schept om niet alleen in een legislatuurregering te voorzien maar ook in een legislatuurparlement.

Het PSC-programma voor de verkiezingen van 17 december 1978, deel I — « Un pays gouverné », koos derhalve met het oog op de herziening van die grondwetsbepaling voor de formule van een legislatuurparlement en van een legislatuurregering.

SENAT DE BELGIQUE**—
SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1979****—
5 OCTOBRE 1979****—
REVISION DE LA CONSTITUTION****Révision de l'article 71 de la Constitution****(Moniteur belge n° 219
du 15 novembre 1978, 2^e édition)****—
TEXTE PROPOSE
PAR M. ANDRE ET CONSORTS****—
DEVELOPPEMENTS**

L'article 71 de la Constitution qui stipule que « Le Roi a le droit de dissoudre les Chambres, soit simultanément, soit séparément. L'acte de dissolution contient convocation des électeurs dans les quarante jours, et des Chambres dans les deux mois » a été déclaré soumis à révision.

Au cours de la discussion au sein des commissions de la révision de la Constitution du Sénat et de la Chambre des Représentants en novembre 1978, il a été souligné que le fait de déclarer cet article 71 sujet à révision ouvre la possibilité de prévoir non seulement des gouvernements de législature mais aussi un Parlement de législature.

Le programme du PSC pour les élections du 17 décembre 1978 dans sa partie I — « Un pays gouverné », optait en conséquence et dans l'optique de la révision de cette disposition constitutionnelle pour la formule d'un Parlement et d'un gouvernement de législature.

Onmiddellijk na de verkiezingen onderstreepten de PSC-fracties dat het Parlement de volle zittingstermijn van 4 jaar moet kunnen uitdoen zodat de Kamers en de regering in staat zouden zijn om hun actie over een voldoende tijdruimte te spreiden.

Zij kondigden aan dat de PSC-fractie van de Senaat te zijner tijd een voorstel zou indienen om artikel 71 van de Grondwet te herzien in de zin van een legislatuurparlement en legislatuurregering.

Dat is de bedoeling van dit voorstel, die trouwens overeenstemt met een punt van het regeerakkoord, bekendgemaakt in de bijlage bij de verklaring van de Regering-Martens.

Onder Titel I — Hervorming van de Staat, Hoofdstuk IV — Een beter politiek beheer — bepaalt punt 61 van het akkoord het volgende : « Teneinde de Staat en de overheid in het algemeen de mogelijkheid te bieden hun taak vastberaden en doelmatig te vervullen, inzonderheid op sociaal-economisch gebied, is het noodzakelijk te zorgen voor het democratisch karakter en de doelmatigheid van de besluitvorming en ze tevens te versterken.

» De aandacht moet gaan naar de volgende maatregelen :

» a) De stabiliteit van de Regering en van het Parlement moet worden gewaarborgd : de Regering zal het Parlement verzoeken de desbetreffende artikelen van de Grondwet te wijzigen (...) ».

Dit voorstel ligt in de lijn van dat streven :

I. Enerzijds beoogt het de totstandkoming van een legislatuurregering, die zich langer zal kunnen handhaven en dus niet zo gemakkelijk meer in elkaar zal storten of door het Parlement ten val worden gebracht.

II. Anderzijds wil het de verkiezing van een legislatuurparlement waarborgen door een toereikende minimumduur voor te schrijven en voldoende strenge voorwaarden te stellen voor een vervroegde ontbinding.

I. Het tot stand komen van een legislatuurregering onderstelt allereerst dat de regering niet meer zo gemakkelijk in elkaar kan storten als gevolg van interne meningsverschillen zoals wij die in de loop van de jongste zittingsperiodes hebben meegemaakt.

Om dat te bereiken voorziet de voorgestelde tekst in de volgende maatregelen :

1. De regering kan slechts ontslag nemen indien zij daarover beraadslaagt en in die zin besluit. Wanneer de Eerste Minister een blijvende onenigheid binnen de Raad vaststelt, moet hij de mogelijkheid hebben — maar eerst na beraadslaging binnen de Raad — te besluiten aan de Koning het ontslag van zijn regering aan te bieden;

Dès le lendemain des élections, les groupes parlementaires du PSC soulignaient la nécessité d'une législature qui aille jusqu'à son terme de 4 ans pour permettre au Parlement et au gouvernement d'inscrire leur action dans le cadre d'une durée suffisante.

Ils annonçaient que le groupe PSC du Sénat déposerait en temps voulu une proposition tendant à réviser l'article 71 de la Constitution de manière à mettre en place un système de Parlement et de gouvernement de législature.

C'est l'objet de la présente proposition qui répond d'ailleurs à un objectif de l'accord de gouvernement, publié en annexe à la déclaration du gouvernement présidé par M. Martens.

Au Titre I — Réforme de l'Etat, Chapitre IV — Une meilleure gestion politique — l'accord prévoit, au point 61 « qu'afin de permettre à l'Etat et aux pouvoirs publics en général de remplir leurs tâches avec détermination et efficacité, notamment dans le domaine socio-économique, il est nécessaire d'assurer et de renforcer à la fois le caractère démocratique et l'efficacité de la prise de décision.

» Entrent en considération, les mesures suivantes :

» a) La stabilité du Gouvernement et du Parlement doit être garantie : le Gouvernement demandera au Parlement de modifier en ce sens les articles de la Constitution relatifs à cette matière (...) ».

La présente proposition recherche cet objectif :

I. D'une part, elle vise à assurer la mise en place de gouvernements de législature et donc à renforcer les gouvernements dans leur durée et en conséquence, à rendre plus malaisé leur écroulement par l'intérieur comme leur chute provoquée par le Parlement;

II. D'autre part, à garantir l'élection d'un Parlement de législature en prévoyant une durée minimale suffisante de la législature et à assortir de conditions suffisamment strictes une dissolution anticipée.

I. Mettre en place un gouvernement de législature suppose d'abord que l'on rende plus difficile son écroulement par l'intérieur, suite à des dissensions répétées en son sein telles qu'on y a assisté au cours des dernières législatures.

Dans ce but, le texte proposé implique ce qui suit :

1. Le gouvernement ne peut démissionner que s'il en délibère et conclut dans ce sens. Le Premier Ministre, qui constate au sein de son Conseil un désaccord permanent, doit pouvoir, mais seulement après délibération du Conseil, décider d'offrir au Roi la démission de son gouvernement;

2. Van die aanbieding moet mededeling worden gedaan aan het Parlement; over die mededeling moet binnen 40 dagen een debat plaatshebben dat binnen die termijn wordt besloten :

— hetzij met de aanneming van een motie van vertrouwen;

— hetzij met de aanneming van een opbouwende motie van wantrouwen, waarbij aan de Koning een regeringsformule in overweging wordt gegeven, onder aanwijzing van de meerderheid die aan een dergelijke regering vertrouwen zou schenken;

— hetzij met de aanneming van een gewone motie van wantrouwen.

3. De Koning schorst zijn beslissing over het aangeboden ontslag 40 dagen op. De regering blijft dus aan en de parlementscommissies gaan door met hun werkzaamheden.

Om dat doel te bereiken moet ook het Parlement het moeilijker krijgen om de regering te doen vallen. Indien een van de Kamers een motie van wantrouwen aanneemt, biedt de regering haar ontslag aan, maar de Koning aanvaardt het eventueel pas na 40 dagen. Na die termijn moet de betrokken Kamer na debat, of haar vertrouwen aan de regering terugschenken, of een opbouwende motie van wantrouwen aannemen, of haar gewone motie van wantrouwen bevestigen.

II. De verkiezing van een legislatuurparlement kan worden gewaarborgd, zoals de tekst van het voorstel in overweging geeft, indien de Koning de Kamers alleen in de twee volgende gevallen kan ontbinden :

— Wanneer, na een crisis die 40 dagen heeft geduurd volgens de hierboven geschetste gang van zaken, de Kamers een gewone motie van wantrouwen aannemen;

— Wanneer er van de zittingstermijn ten minste drie jaar zijn verstreken sinds de dag van de parlementsverkiezingen die hebben geleid tot de aanstelling van het fungerende Parlement.

De twee begrippen « legislatuurparlement » en « legislatuurregering », die zorgvuldig moeten worden onderscheiden maar nauw met elkaar in verband te brengen zijn in zoverre een legislatuurregering een legislatuurparlement mogelijk kan maken, worden aldus gedekt door dit voorstel, dat, als het wordt aangenomen, aan ons politiek regime de stabiliteit en aan onze instellingen de duurzaamheid zal teruggeven die zij dringend nodig hebben.

2. Communication de cette offre doit être faite au Parlement; le débat sur cette communication doit avoir lieu dans les 40 jours et se clôturer dans ce délai soit :

— Par l'adoption d'une motion de confiance;

— Par l'adoption d'une motion de méfiance constructive suggérant au Roi une formule de gouvernement et l'indication de la majorité qui lui accorderait la confiance;

— Par l'adoption d'une motion de méfiance simple.

3. En recevant l'offre de démission du gouvernement, le Roi suspend sa décision à 40 jours. Le gouvernement reste donc en place et les commissions parlementaires poursuivent leurs travaux.

Le même objectif implique encore que l'on rende aussi plus malaisée la chute du gouvernement provoquée par le Parlement. Si une Assemblée vote une motion de méfiance, le gouvernement offre sa démission au Roi mais elle n'est éventuellement acceptée qu'après 40 jours. Au terme de ce délai, l'Assemblée doit, après débat, soit rendre la confiance au gouvernement, soit voter une motion de méfiance constructive, soit confirmer sa motion de méfiance simple.

II. La garantie de l'élection d'un Parlement de législature peut être atteinte, comme le suggère le texte de la proposition, si le Roi ne peut dissoudre les Chambres que dans les deux hypothèses suivantes :

— Si, au terme d'une crise ayant duré 40 jours selon les processus développés plus haut, les Chambres adoptent une motion de méfiance pure et simple;

— Lorsque la législature a duré au moins trois années à partir du jour des élections législatives qui ont conduit à la désignation du Parlement en place.

Les deux notions de Parlement et de gouvernement de législature qui doivent être soigneusement distinguées mais intimement associées dans la mesure où un gouvernement de législature est de nature à permettre un Parlement de législature, sont ainsi couvertes par la présente proposition dont l'adoption conduirait à rendre à notre régime politique une stabilité et à nos institutions une permanence dont ils ont le plus urgent besoin.

D. ANDRE.

VOORSTEL**ENIG ARTIKEL**

Artikel 71 van de Grondwet wordt vervangen als volgt :

« Artikel 71. — De Koning heeft het recht het Parlement te ontbinden,

— hetzij vanaf het verstrijken van het derde jaar dat volgt op de laatste parlementsverkiezingen;

— hetzij bij het verstrijken van een termijn van veertig dagen nadat de regering haar ontslag heeft aangeboden.

Behalve wanneer vooraf een motie van wantrouwen is aangenomen, mag de regering aan de Koning haar ontslag niet aanbieden dan na daarover te hebben beraadslaagd en het Parlement daarvan in kennis te hebben gesteld.

Het ontslag van de regering kan aanleiding geven tot een debat in het Parlement, dat binnen die termijn van veertig dagen wordt besloten met een stemming, hetzij van vertrouwen, hetzij van wantrouwen, of met de aanneming van een motie waarbij aan de Koning een regeringsformule in overweging wordt gegeven onder aanwijzing van de meerderheid die aan zodanige regering haar vertrouwen zou schenken.

Het ontbindingsbesluit bevat oproeping van de kiezers binnen veertig dagen en bijeenroeping van het Parlement binnen twee maanden. »

PROPOSITION**ARTICLE UNIQUE**

L'article 71 de la Constitution est remplacé par le texte suivant :

« Article 71. — Le Roi a le droit de dissoudre le Parlement,

— Soit à partir de l'expiration de la troisième année qui suit les dernières élections législatives,

— Soit à l'expiration d'un délai de quarante jours qui suit l'offre de démission du gouvernement.

Sauf vote de méfiance préalable, le gouvernement ne peut offrir sa démission au Roi qu'après en avoir délibéré et informé le Parlement.

La démission du gouvernement peut donner lieu à un débat devant le Parlement, débat qui se clôture dans ce délai de quarante jours par un vote, soit de confiance, soit de méfiance ou par l'adoption d'une motion suggérant au Roi une formule de gouvernement et l'indication de la majorité qui lui accorderait la confiance.

L'acte de dissolution contient convocation des électeurs dans les quarante jours et du Parlement dans les deux mois. »

D. ANDRE.

P. de STEXHE.

E. POULLET.

C. HANIN.

C. GOOR-EYBEN.

G. FLAGOTHIER.