

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1980-1981

25 FEBRUARI 1981

HERZIENING VAN DE GRONDWET

Herziening van artikel 117 van de Grondwet door toevoeging van een tweede lid dat eventueel de in eerste lid opgenomen voorzieningen uitbreidt tot de lekenconsulenten

(Verklaring van de wetgevende macht,
zie « Belgisch Staatsblad » nr. 219
van 15 november 1978, 2^e uitgave)

TEKST VOORGESTELD
DOOR DE HEER VANDERPOORTEN c.s.

TOELICHTING

In het *Belgisch Staatsblad* van 15 november 1978, werd een verklaring van de Wetgevende Kamers opgenomen, luidende dat er reden bestaat tot herziening van artikel 117 van de Grondwet door toevoeging van een tweede lid dat eventueel de in het eerste lid opgenomen voorzieningen uitbreidt tot de lekenconsulenten (zie verklaring d.d. 14 november 1978, blz. 14018).

Reeds in de Senaatscommissie, werd tijdens de werkzaamheden van de preconstituante, door een lid voorgesteld artikel 117 toe te voegen aan de lijst van de te herziene bepalingen ten einde dit artikel in overeenstemming te brengen met artikel 6bis van de Grondwet (zie verslag-Pierson,

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1980-1981

25 FEVRIER 1981

REVISION DE LA CONSTITUTION

Révision de l'article 117 de la Constitution en y ajoutant un alinéa 2 élargissant éventuellement aux conseillers laïques les dispositions qui figurent à l'alinéa 1^{er}

(Déclaration du pouvoir législatif,
voir « Moniteur belge » n° 219
du 15 novembre 1978, 2^e édition)

TEXTE PROPOSE
PAR M. VANDERPOORTEN ET CONSORTS

DEVELOPPEMENTS

Le *Moniteur belge* du 15 novembre 1978 a publié une déclaration des Chambres législatives aux termes de laquelle il y a lieu à révision de l'article 117 de la Constitution en y ajoutant un alinéa 2 élargissant éventuellement aux conseillers laïques les dispositions qui figurent à l'alinéa premier (voir la déclaration en date du 14 novembre 1978, p. 14018).

Lors des travaux de la préconstituante en Commission du Sénat, un membre avait déjà proposé d'insérer dans la liste des dispositions soumises à révision l'article 117, afin d'assurer sa concordance avec l'article 6bis de la Constitution (voir rapport Pierson, Doc. Sénat 476 (1978-1979) - n° 2,

Gedr. St. Senaat 476 (1978-1979) - nr. 2, blz. 71 en 72). Dit voorstel werd niet verdedigd en derhalve verworpen.

In de Kamercommissie werd hetzelfde voorstel ingediend, en werd bovendien een tweede voorstel ingediend beogende artikel 117 voor herziening vatbaar te stellen « ten einde de erin opgenomen voorzieningen uit te breiden tot de humanistische consulenten » (zie verslag-De Keersmaecker, Gedr. St. Kamer nr. 519 (1978-1979) - nr. 4, blz. 27). Beide voorstellen werden eveneens verworpen.

Het is in plenaire vergadering van de Kamer van Volksvertegenwoordigers (m.n. op 14 november 1978), dat andermaal een zelfde voorstel tot herziening ter bespreking kwam (zie *Handelingen* Kamer van 14 november 1978, blz. 213 e.v.). Ter zake werd voorgesteld de tekst van artikel 117 ongemoeid te laten, en de uitbreiding van de in dit artikel bepaalde voorzieningen tot stand te brengen door de toevoeging van een tweede lid.

Na een vrij grondig debat werd dit voorstel uiteindelijk goedgekeurd. Dezelfde dag keurde ook de Senaat in plenaire vergadering, het voorstel goed (zie *Handelingen* Senaat van 14 november 1978, blz. 184 e.v.). Uit alle debatten ter zake gevoerd in de schoot van de preconstituante, kan worden onthouden dat de bedoeling van de herziening van artikel 117 zeer concreet en duidelijk is : aan de vrijzinnigen de kans geven dezelfde rechten te kunnen genieten als de gelovigen, door dezelfde voorzieningen die de bedienaren van de eredienst genieten eveneens toe te kennen aan lekenconsulenten in gevangenissen, ziekenhuizen en dergelijke instellingen.

Deze herziening biedt de kans om de vrees voor minorisering van een bepaalde bevolkingsgroep binnen een gemeenschap (nationaal of regionaal) weg te werken.

Sinds de verklaring van 15 november 1978, werd op de begroting van Justitie voor 1980, een provisie uitgetrokken met het oog op de wettelijke erkenning van de vrijzinnigheid : een belangrijke tussenstap in een streven naar evenwaardigheid van de ideologische en filosofische strekkingen in dit land.

Het goedkeuren van de wet betreffende de subsidiëring van de niet-confessionele levensbeschouwelijke gemeenschappen in België, was een volgende belangrijke stap.

In afwachting van de wijziging van artikel 117 van de Grondwet en de goedkeuring van een wet tot erkenning van de vrijzinnigheid en van een wet betreffende de wedden van de lekenconsulenten, wordt hierdoor een subsidie toegekend aan de VZW « Centrale Raad der niet-confessionele levensbeschouwelijke Gemeenschappen van België » (zie memorie van toelichting van het regeringsontwerp terzake, Gedr. St. Senaat nr. 512 (1979-1980) - nr. 1, blz. 2).

Terecht werd toen gesteld dat het hier niet ging over een « wedde », zoals die welke wordt toegekend aan de bedienaars van de erediensten overeenkomstig het bestaande artikel 117 van de Grondwet (zie verslag-Lallemand, Gedr. St. Senaat nr. 512 (1979-1980) - nr. 2, blz. 3).

pp. 71 et 72). Cette proposition ne fut pas défendue, ce qui entraîna son rejet.

Une proposition identique fut déposée en Commission de la Chambre, de même qu'une seconde proposition tendant à soumettre l'article 117 à révision « en vue d'élargir éventuellement aux conseillers laïques les dispositions qui y figurent » (voir rapport De Keersmaecker - Doc. Chambre 519 (1978-1979) - n° 4, p. 27). Ces deux propositions furent également rejetées.

C'est en séance publique de la Chambre des Représentants (le 14 novembre 1978) qu'une même proposition de révision fut remise en discussion (voir *Annales* de la Chambre du 14 novembre 1978, p. 213 sqq.). Elle consistait à maintenir le texte de l'article 117, mais en outre à étendre le champ d'application de cet article en le complétant par un second alinéa.

Après un débat assez approfondi, cette proposition fut finalement adoptée. Le même jour, le Sénat l'adoptait lui aussi en séance publique (voir *Annales* du Sénat du 14 novembre 1978, p. 184 sqq.). De tous les débats que la préconstituante a consacrés à la question, on peut retenir que le but de la révision de l'article 117 est très concret et très clair : permettre aux adhérents de la philosophie laïque de jouir des mêmes droits que les adhérents d'une confession religieuse en accordant aux conseillers laïques exerçant leurs fonctions dans les prisons, les hôpitaux et autres établissements similaires, les mêmes avantages qu'aux ministres des cultes.

La révision proposée permettra de dissiper toute crainte pour une catégorie déterminée de citoyens de se voir minorisés au sein de la communauté nationale (ou d'une communauté régionale).

Depuis la déclaration du 15 novembre 1978, un crédit provisionnel, inscrit au budget de la Justice pour 1980, a été adopté dans la perspective de la reconnaissance légale de la laïcité : c'était là une étape importante dans la voie qui doit conduire à l'équivalence de toutes les tendances idéologiques et philosophiques de notre pays.

Le vote de la loi relative à l'octroi de subsides aux communautés philosophiques non confessionnelles de Belgique fut un nouveau jalon important.

En attendant la modification de l'article 117 de la Constitution et l'approbation d'une loi portant reconnaissance de la laïcité et d'une loi relative aux traitements des conseillers laïques, la loi précitée a accordé un subside à l'ASBL « Conseil central des Communautés philosophiques non confessionnelles de Belgique » (voir l'exposé des motifs du projet dont est issue cette loi - Doc. Sénat 512, 1979-1980, n° 1, p. 2).

C'est à juste titre que l'on a fait observer à l'époque qu'il ne s'agissait pas d'un « traitement » comparable aux traitements alloués aux ministres des cultes, conformément à l'article 117 de la Constitution, tel qu'il est actuellement en vigueur (voir rapport Lallemand, Doc. Sénat 512 (1979-1980) n° 2, p. 3).

Het is in het licht van de hier geschetste evolutie, dat onderhavig voorstel tot herziening moet worden gelezen : het voorstel in kwestie doet niets anders dan binnen de grenzen, bepaald door de preconstituante, de bestaande voorzieningen van artikel 117 van de Grondwet, eerste lid, uit te breiden tot de lekenconsulenten (tweede lid - nieuw).

H. VANDERPOORTEN.

**

VOORSTEL

ENIG ARTIKEL

Artikel 117 van de Grondwet wordt aangevuld met een tweede lid, luidend als volgt :

« De wedden en pensioenen van de lekenconsulenten komen ten laste van de Staat; de daartoe vereiste bedragen worden jaarlijks op de begroting uitgetrokken. »

H. VANDERPOORTEN.

J. PEDE.

L. WALTNIEL.

C'est à la lumière de l'évolution que nous venons de retracer qu'il convient de considérer la présente proposition de révision : celle-ci vise simplement, dans les limites fixées par la préconstituante, à étendre aux conseillers laïques — alinéa 2 (nouveau) — les dispositions actuelles de l'article 117 de la Constitution (alinéa 1^{er}).

**

PROPOSITION

ARTICLE UNIQUE

L'article 117 de la Constitution est complété par un second alinéa, rédigé comme suit :

« Les traitements et pensions des conseillers laïques sont à la charge de l'Etat; les sommes nécessaires pour y faire face sont annuellement portées au budget. »