

SENAT DE BELGIQUE**BELGISCHE SENAAT****SESSION DE 1979-1980****ZITTING 1979-1980**

12 MARS 1980

12 MAART 1980

**Proposition de loi modifiant la loi du 6 juillet 1964
relative à la Loterie nationale****Voorstel van wet tot wijziging van de wet van
6 juli 1964 betreffende de Nationale Loterij****RAPPORT****FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES
PAR M. BASECQ****VERSLAG****NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
FINANCIEN UITGEBRACHT
DOOR DE HEER BASECQ**

Votre Commission a examiné la présente proposition de loi au cours de trois séances.

Les auteurs de la proposition visent à assurer une nouvelle répartition des bénéfices de la Loterie nationale : 50 p.c. serviraient à financer des programmes d'aide aux pays démocratiques en voie de développement; les autres 50 p.c. serviraient à financer des œuvres belges qui se consacrent à l'aide aux handicapés physiques et mentaux ou à l'aide aux personnes âgées ou à l'enfance abandonnée.

Les développements de la proposition précisent les raisons qui ont incité les auteurs à prendre cette initiative : il existe encore chez nous beaucoup de situations qui méritent notre intérêt. Jusqu'ici, c'étaient des initiatives privées qui tentaient de remédier à ces situations, par exemple la RTBF-BRT. Si louables que soient ces opérations, elles ne dégagent pas moins un relent de charité. Les auteurs sont dès lors d'avis

Uw Commissie heeft drie vergaderingen gewijd aan het onderzoek van dit wetsvoorstel.

De initiatiefnemers van het voorstel beogen de winst van de Nationale Loterij anders te verdelen : 50 pct. zou gaan naar de financiering van programma's voor hulpverlening aan democratische ontwikkelingslanden; de andere 50 pct. zou worden gebruikt voor de financiering van Belgische instellingen die hulp verlenen aan geestelijk en lichamelijk gehandicapten, aan bejaarden of aan verlaten kinderen.

De toelichting bij het voorstel zegt waarom de indieners dit initiatief hebben genomen : er zijn bij ons nog veel gevallen die onze belangstelling verdienen. Tot dusver waren het particulieren die probeerden daar iets aan te doen, bij voorbeeld de BRT-RTBF. Hoe lofwaardig die acties ook mogen zijn, zij zwemen nog te veel naar liefdadigheid. De initiatiefnemers zijn derhalve van mening dat ons land moet

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. Sweert, président; Bogaerts, C. De Clercq, Delpérée, De Smeyter, de Wasseige, Février, Gijs, Henrion, Houben, Lagae, Lecoq, Mainil, Noël de Burlin, Paque, Pouillet, Vandenabeele, Van der Elst, van Waterschoot, Vergeylen, Waltniel et Basecq, rapporteur.

Membres suppléants : MM. André, Bonmariage, de Bruyne et Paulus.

R. A 11457*Voir :***Document du Sénat :**

139 (S.E. 1979) : N° 1 : Proposition de loi.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Sweert, voorzitter; Bogaerts, C. De Clercq, Delpérée, De Smeyter, de Wasseige, Février, Gijs, Henrion, Houben, Lagae, Lecoq, Mainil, Noël de Burlin, Paque, Pouillet, Vandenabeele, Van der Elst, van Waterschoot, Vergeylen, Waltniel en Basecq, verslaggever.

Plaatsvervangers : de heren André, Bonmariage, de Bruyne en Paulus.

R. A 11457*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

139 (B.Z. 1979) : N° 1 : Voorstel van wet.

que notre pays doit assurer aux moins favorisés d'entre les siens des subsides réguliers.

Un amendement tendant à remplacer les mots : « pays démocratiques en voie de développement » par « pays en voie de développement dotés d'un régime parlementaire » rencontre l'assentiment des auteurs de la proposition. La justification en est que le mot « démocratique » est trop vague et soulève des difficultés dans l'application de la loi. Un « régime parlementaire » est une notion plus claire et constitue en même temps un minimum.

Un membre aimerait que le rapport donne un aperçu des recettes et dépenses de la Loterie nationale pour les cinq dernières années ainsi que la répartition des bénéfices pour la même période. Les renseignements figurent en annexe du présent rapport.

Un autre amendement vise à remplacer les chiffres de 50 p.c. aux 1^{er} et 2^e de l'article 1^{er} de la proposition de loi par respectivement 75 p.c. et 25 p.c. et d'ajouter un 3^e libellé comme suit : « Indépendamment de la répartition ci-dessus, le bénéfice net d'une tranche spéciale est affecté au Fonds des calamités ». L'auteur de cet amendement considère qu'il est évident qu'une aide accrue doit être apportée aux groupes et aux personnes défavorisées à l'intérieur du pays. La proposition est cependant excessive dans le partage 50/50 et elle ne reprend pas l'affectation du bénéfice net d'une tranche au Fonds des calamités.

L'auteur aimerait également qu'on ajoute à la liste des personnes pouvant profiter des bénéfices de la Loterie nationale, les handicapés sociaux. Il constate qu'il devient de plus en plus nécessaire d'intervenir en faveur de catégories diverses de handicap social. Il souligne en outre que cette notion a été admise puisque des maisons d'accueil sont subsidiées par l'Etat.

Le Ministre des Finances attire tout d'abord l'attention sur le fait que l'article 37, § 2, 3^e de la loi du 12 juillet 1976 relative à la réparation de certains dommages causés à des biens privés par des calamités naturelles, (*Moniteur belge* du 13 août 1976) réalisé déjà, dans une très large mesure, les buts visés par les auteurs de la proposition. Cet article 37 remplace l'article 1^{er} de la loi du 6 juillet 1964 relative à la Loterie nationale par le texte suivant :

« Article 1^{er}. — Le Ministre des Finances est autorisé à organiser une loterie publique dénommée Loterie nationale sous forme de loterie simple à billets et sous forme de loterie à numéros.

« Les bénéfices nets de la Loterie nationale sont affectés au financement des programmes d'aide aux pays en voie de développement et plus particulièrement à la promotion des populations rurales ainsi qu'à des fins d'utilité publique à déterminer par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres.

Toutefois, le bénéfice d'une tranche spéciale de la Loterie nationale est affecté chaque année au profit de la Caisse nationale des Calamités. »

zorgen voor geregelde uitkeringen aan de minst begunstigten.

Een amendement strekt om de woorden « de democratische ontwikkelingslanden » te vervangen door de woorden « ontwikkelingslanden met een parlementair regime »; de indieners van het voorstel zijn het hiermee eens. De verantwoordiging van het amendement is dat het woord « democratisch » al te vaag is en tot moeilijkheden leidt bij de toepassing van de wet. Een « parlementair regime » is duidelijker en tevens een minimum.

Een lid vraagt dat het verslag een beeld zou geven van de ontvangsten en de uitgaven van de Nationale Loterij over de vijf laatste jaren evenals van de verdeling van de winsten over dezelfde periode. De gevraagde inlichtingen zijn in bijlage bij dit verslag gevoegd.

Een ander amendement beoogt het cijfer 50 pct. in artikel 1, 1^o en 2^o, te vervangen door respectievelijk « 75 pct. » en « 25 pct. », en een 3^o toe te voegen, luidende : « Afgezien van de voornoemde verdeling wordt de netto-winst van een bijzondere tranche bestemd voor het Rampenfonds. » De indiener van dit amendement meent dat meer hulp moet worden verleend aan de minst begunstigde groepen en personen in ons eigen land. Het voorstel gaat te ver met de 50/50 verdeling en het voorziet niet in de aanwending van de netto-winst van een tranche voor het Rampenfonds.

Hetzelfde lid zou willen dat de sociaal gehandicapten worden toegevoegd aan de lijst van personen aan wie de winsten van de Nationale Loterij ten goede kunnen komen. Hij stelt vast dat het hoe langer hoe noodzakelijker wordt tegemoetkomingen te verlenen categorieën met een sociale handicap; dit blijkt uit het feit dat de Staat de opvangtehuizen subsidieert.

De Minister van Financiën vestigt er in de eerste plaats de aandacht op dat artikel 37, § 2, 3^o, van de wet van 12 juli 1976 betreffende het herstel van zekere schade veroorzaakt aan private goederen door natuurrampen (*Belgisch Staatsblad* van 13 augustus 1976) reeds grotendeels tegemoetkomt aan het streven van de indieners van het voorstel. Dit artikel 37 vervangt artikel 1 van de wet van 6 juli 1961 betreffende de Nationale Loterij als volgt :

« Artikel 1. — De Minister van Financiën wordt ertoe gemachtigd een openbare loterij te organiseren, genaamd Nationale Loterij, onder vorm van een gewone loterij met biljetten en onder vorm van een loterij met nummers.

« De nettowinsten van de Nationale Loterij zijn bestemd voor de financiering van programma's tot hulpverlening aan de ontwikkelingslanden en meer in 't bijzonder voor de bevordering van de plattelandsbevolking, alsook tot doelstellingen van openbaar nut te bepalen door een in Ministeraad overlegd koninklijk besluit.

Nochtans is de winst van een speciale tranche van de Nationale Loterij jaarlijks bestemd ten voordele van de Nationale Kas voor Rampenschade. »

Cette modification permet donc d'affecter une partie des bénéfices nets de la Loterie nationale à des fins d'utilité publique à déterminer par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres.

C'est l'arrêté royal n° 2 du 27 décembre 1979 (*Moniteur belge* du 6 février 1980) qui détermine les fins d'utilité publique auxquelles est affectée une partie des bénéfices de la Loterie nationale.

Les œuvres belges auxquelles font allusion les auteurs de la proposition sont d'utilité publique et peuvent donc se voir attribuer des subsides non seulement sur le produit de la division des billets en coupures, mais également par prélèvement sur les bénéfices nets de la Loterie nationale.

L'intérêt du nouveau texte de l'article 1^{er} de la loi du 6 juillet 1964 réside dans l'absence de rigidité dans la détermination de l'affectation des bénéfices nets. Cette souplesse permet au Gouvernement d'adapter les affectations aux besoins qui se présentent. Il a, de cette manière, pu augmenter sensiblement au cours des dernières années, la part réservée à l'assistance octroyée à des œuvres sociales belges. Ainsi pour 1979, compte tenu des sommes allouées sur le produit du franc supplémentaire, le total des bénéfices affectés à l'aide de telles œuvres dépasse le milliard de francs.

C'est pourquoi le Ministre des Finances demande le rejet de la proposition de loi.

Un membre désire savoir si la procédure actuelle de répartition des bénéfices s'étend également aux gains du Lotto.

Le Ministre répond affirmativement et signale que le succès du Lotto a entraîné une diminution des recettes de la Loterie nationale et plus particulièrement du franc supplémentaire perçu sur les dixièmes.

Certains membres sont d'avis que le texte actuel est suffisamment souple pour permettre au Gouvernement de prendre des mesures appropriées lorsque la nécessité s'en fait sentir. Si la proposition de loi est adoptée, il n'y aura plus cette souplesse d'adaptation aux circonstances.

En ce qui concerne le premier amendement qui veut limiter l'aide aux pays ayant un régime parlementaire, le Ministre est d'avis qu'il limiterait considérablement la possibilité d'aider.

Actuellement, c'est le Gouvernement qui décide s'il y a lieu d'aider un pays en voie de développement. Sa décision dépend évidemment d'un certain nombre d'éléments dont le régime politique du pays. Il est, en outre, clair que l'assistance est donnée à des individus et non pas à des régimes politiques.

Après ces explications, le premier amendement est retiré.

Un membre exprime le souhait que le Parlement soit informé chaque année au sujet de la répartition des bénéfices de la Loterie nationale.

Deze wijziging maakt het dus mogelijk een deel van de nettowinsten van de Nationale Loterij aan te wenden voor doelstellingen van openbaar nut, te bepalen door een in Ministerraad overlegd besluit.

Het koninklijk besluit nr. 2 van 27 december 1979 (*Belgisch Staatsblad* van 6 februari 1980) bepaalt voor welke doelstellingen van openbaar nut een gedeelte van de winsten van de Nationale Loterij wordt aangewend.

De Belgische instellingen die de indieners van het voorstel op het oog hebben, zijn van openbaar nut en kunnen dus toelagen ontvangen, niet alleen uit de winst van de verdeling van biljetten in coupures, maar ook uit de nettowinst van de Nationale Loterij.

Het belang van de nieuwe tekst van artikel 1 van de wet van 6 juni 1964 is dat hij de bestemming van de nettowinsten niet streng omschrijft. Die soepelheid maakt het de Regering mogelijk de bestemming aan te passen aan de behoeften. Op die wijze heeft zij de jongste jaren gevoelig het aandeel kunnen verhogen voor de hulp aan Belgische sociale instellingen. Zo belooft voor 1979, het deel van de winst aangewend voor hulpverlening aan zulke instellingen, met inachtneming van de bedragen uit de opbrengst van de bijkomende frank, in totaal meer dan een miljard.

Daarom vraagt de Minister van Financiën het voorstel te verwerpen.

Een lid vraagt of de regel van de winstverdeling ook geldt voor de opbrengst van de Lotto.

De Minister antwoordt bevestigend en merkt op dat het succes van de Lotto tot gevolg gehad heeft dat de opbrengst van de Nationale Loterij is verminderd, met name die van de bijkomende frank op de tiendes.

Sommige leden zijn van mening dat de huidige tekst van de wet soepel genoeg is om de Regering in staat te stellen passende maatregelen te treffen wanneer dat nodig mocht zijn. Indien het voorstel wordt aangenomen zal de soepelheid van aanpassing aan de omstandigheden niet meer bestaan.

In verband met het eerste amendement dat strekt om slechts hulp te verlenen aan landen met een parlementair stelsel, is de Minister van oordeel dat het de hulpmogelijkheden aanzienlijk zou beperken.

Op dit ogenblik is het de Regering die beslist of een ontwikkelingsland dient te worden geholpen. Haar beslissing hangt natuurlijk af van een aantal gegevens, waaronder het politiek stelsel van het land. Bovendien is het duidelijk dat de bijstand wordt verleend aan individuen en niet aan politieke regimes.

Na die uitleg wordt het eerste amendement ingetrokken.

Een lid wenst dat het Parlement elk jaar wordt ingelicht over de verdeling van de winst van de Nationale Loterij.

Votes

Le deuxième amendement, mis aux voix, est rejeté par 11 voix contre 2.

L'article 1^{er} de la proposition de loi est rejeté par 11 voix et 2 abstentions.

Le présent rapport est approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
R. BASECQ.

Le Président,
A. SWEERT.

Stemmingen

Het tweede amendement wordt verworpen met 11 tegen 2 stemmen.

Artikel 1 van het voorstel van wet wordt verworpen met 11 stemmen bij 2 onthoudingen.

Dit verslag is met algemene stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,
R. BASECQ.

De Voorzitter,
A. SWEERT.

ANNEXE I

BIJLAGE I

Loterie nationale (loi du 6 juillet 1964)

Nationale Loterij (wet van 6 juli 1964)

(En milliers de francs.)

(In duizenden franken.)

Classification économique. — Economische classificatie	1980	1979	1978	1977	1976
990 Solde reporté. — Overgedragen saldo	100 000	100 000	100 000	100 000	100 000
Recettes. — Ontvangsten :					
Particulières, non patrimoniales. — Bijzondere, niet-patrimoniale :					
Produit de la vente des billets et de la surprime sur la division des billets et Lotto. — Opbrengst van de verkoop van biljetten en van de bijkomende premie van de verdeling van de biljetten en Lotto	11 880 000	9 065 000	8 281 518	5 870 000	5 290 068
Intérêts sur placements et sur surprime. — Interesten op beleggingen en op bijpremie	10 000	20 000	40 897	15 000	36 273
Produit des locations de locaux. — Opbrengst van verhuring van lokalen	4 500	—	398	400	319
Recettes diverses. — Verschillende ontvangsten	500	500	5 615	500	455
Totaux solde et recettes. — Totalen saldo en ontvangsten	11 995 000	9 185 500	8 428 428	5 985 900	5 427 115
Dépenses. — Uitgaven :					
Patrimoniales : Frais d'équipement (machines de bureau, matériel et mobilier). — Patrimoniale : Uitrustingskosten (bureau machines, materieel en meubilair)	126 452	100 784	84 752	10 850	1 643
Non patrimoniales. — Niet-patrimoniale :					
Salaires et charges sociales du personnel. — Lonen en sociale lasten van het personeel	203 448	193 050	144 649	104 600	71 748
Allocations directes. — Directe toelagen	25 933	24 810	14 347	13 500	9 490
Contributions patronales aux assurances sociales. — Werkgeversbijdragen sociale verzekeringen.	26 138	25 000	17 653	21 000	9 363
Service social et mess. — Sociale Dienst en mess.	5 722	5 500	4 149	3 500	2 591
Pensions complémentaires. — Aanvullende pensioenen	3 659	3 500	2 398	2 500	1 463
Dépenses générales de fonctionnement, y compris les commissions et indemnités de vente. — Algemene werkingskosten met inbegrip van de commissielonen en vergoedingen voor verkoop	1 757 741	1 323 425	1 239 782	705 550	566 780
Paiements des lots. — Betaling der loten	6 171 550	4 793 625	4 397 156	3 276 000	2 952 896
Subventions à des œuvres belges en général (produit de la surprime). — Toelagen aan Belgische werken in het algemeen (opbrengst van de bijpremie)	211 000	242 000	256 011	270 100	247 708
Cotisation à l'Association internationale des Loteries d'Etat à Genève. — Bijdragen aan de Internationale Vereniging der Staatsloterijen te Genève	30	30	9	25	154
Solde des bénéfices à répartir conformément aux lois des 6 juillet 1964 et 12 juillet 1976. — Saldo van de winsten te verdelen overeenkomstig de wetten van 6 juli 1964 en 12 juli 1976	3 363 327	2 373 776	2 167 522	1 478 275	1 463 279
Totaux des dépenses. — Totalen der uitgaven	11 895 000	9 085 500	8 328 428	5 885 900	5 327 115
950 Solde à nouveau. — Nieuw saldo	100 000	100 000	100 000	100 000	100 000

ANNEXE II

BIJLAGE II

Loterie Nationale

Nationale Loterij

*Affectation des bénéfices des exercices 1975 à 1979**Bestemming van de winsten van de jaren 1975 tot 1979*

	Exercice 1975 Dienstjaar 1975	Exercice 1976 Dienstjaar 1976	Exercice 1977 Dienstjaar 1977	Exercice 1978 Dienstjaar 1978	Exercice 1979 Dienstjaar 1979
1. Bénéfices nets. — <i>Nettowinsten</i>	1 275 438 783	1 463 278 843	1 555 291 176	2 167 522 517	2 373 776 000
2. Produit surprime. — <i>Opbrengst van de bijpremie</i> (1)	230 330 798	266 110 914	309 171 311	256 011 221	202 177 225
<i>Répartition. — Verdeling :</i>					
I. Financement de programmes d'aide aux pays en voie de développement. — <i>Financiering van de programma's voor hulp aan ontwikkelingslanden</i>	1 275 438 783	1 355 954 167	1 498 059 085	1 600 000 000	1 760 000 000
II. Fonds des calamités. — <i>Rampenfonds</i>	—	88 324 676	49 232 091	53 197 341	23 958 219
III. Fins d'utilité publique fixées par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres. — <i>Doeleinden van openbaar nut vastgelegd bij in Ministerraad overlegd koninklijk besluit</i>					
1. Lutte contre la sécheresse. — <i>Strijd tegen de droogte</i>	—	15 000 000	—	—	—
2. MUDRA (Centre de perfectionnement et de recherche des interprètes de spectacles). — <i>MUDRA (Centrum voor hogere opleiding en navorsing van theatervertolkers)</i>	—	4 000 000	8 000 000	—	—
3. Fonds Solidarité — Congo. — <i>Solidariteitsfonds — Kongo</i>	—	—	—	13 000 000	12 000 000
4. Fonds national des Sports. — <i>Nationaal Sportfonds</i>	—	—	—	40 000 000	90 000 000
5. Fonds des soins médico-socio-pédagogiques pour handicapés. — <i>Fonds voor medische, sociale en pedagogische zorg voor gehandicapten</i>	—	—	—	—	600 000 000
Total des sommes affectées à des œuvres belges. — <i>Het totaal bedrag bestemd voor Belgische instellingen :</i>					
— Fins d'utilité publique. — <i>Doeleinden van openbaar nut</i>	—	19 000 000	8 000 000	53 000 000	702 000 000
— Franc supplémentaire + complément à concurrence de 300 millions indexés. — <i>Bijkomende frank + toeslag ten bedrage van 300 miljoen, geïndexeerd</i>	230 330 798	266 110 914	309 171 311	300 000 000	312 100 000
Arrêté royal du 27 décembre 1979. — <i>Koninklijk besluit van 27 december 1979</i>	—	285 110 914	317 171 311	353 000 000	1 014 100 000

(1) Verse à des œuvres belges. — *Gestort aan Belgische instellingen.*