

BELGISCHE SENAAAT**ZITTING 1980-1981**

1 APRIL 1981

Voorstel van wet betreffende de verkoop van sommige achtergelaten voorwerpen**VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
JUSTITIE UITGEBRACHT
DOOR DE HEER **LINDEMANS**

I. INLEIDING

Het gebeurt niet zelden dat een automobilist zijn wagen aan een garagehouder heeft toevertrouwd om het te herstellen en dat voertuig nadien zonder meer in de garage achterlaat, omdat hij de uitgevoerde herstellingen niet kan betalen.

Dat voertuig staat daar in de weg. Bovendien is de garagehouder er aansprakelijk voor en moet hij het in goede staat houden.

Dit is in de meeste gevallen een schadepest voor de garagehouder. Ten einde zich te kunnen ontdoen van de hinderende auto's moet hij allereerst van de bevoegde rechtbank een vonnis verkrijgen dat de eigenaar-bewaargever veroordeelt hem de gemaakte kosten te betalen en dient hij dan, op basis van dat vonnis, beslag te laten leggen op het voertuig in zijn

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren de Stexhe, voorzitter; Bonmariage, Cooreman, De Meyer, Mevr. Gillet L., de heren Goossens, Henrion, Lallemand, Moureaux, Mevr. Remy-Oger, de heren Seeuws, Storme, Vanderpoorten, Verbist en Lindemans, verslaggever.

Plaatsvervangers : de heer Flagothier, Mevr. Herman-Michielsens, de heren Hoyaux, Lepaffe en Plot.

R. A 11458*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

143 (B.Z. 1979) N° 1 : Voorstel van wet.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1980-1981**1^{er} AVRIL 1981**Proposition de loi relative à la vente de certains objets abandonnés****RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA JUSTICE
PAR M. **LINDEMANS**

I. INTRODUCTION

Il n'est pas rare qu'un automobiliste, après avoir confié son véhicule à un garagiste en vue d'y faire effectuer des réparations, abandonne ensuite purement et simplement ce véhicule dans le garage parce qu'il ne dispose pas des moyens de payer lesdites réparations.

Ce véhicule encombre l'atelier. De surcroît, le garagiste en est responsable et a l'obligation de veiller à son bon état de conservation.

Cette circonstance est préjudiciable dans la majorité des cas au garagiste. Celui-ci, pour pouvoir se défaire des véhicules encombrants, doit tout d'abord, devant le tribunal compétent, prendre jugement condamnant le propriétaire déposant à lui payer les frais exposés; ensuite, il doit, sur base dudit jugement, faire saisir le véhicule en son propre garage

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. de Stexhe, président; Bonmariage, Cooreman, De Meyer, Mme Gillet L., MM. Goossens, Henrion, Lallemand, Moureaux, Mme Remy-Oger, MM. Seeuws, Storme, Vanderpoorten, Verbist et Lindemans, rapporteur.

Membres suppléants : M. Flagothier, Mme Herman-Michielsens, MM. Hoyaux, Lepaffe et Plot.

R. A 11458*Voir :***Document du Sénat :**

143 (S.E. 1979) N° 1 : Proposition de loi.

eigen garage en het te verkopen. De kosten van die procedure overtreffen dikwijls de waarde van het voertuig.

Wat gebeurt met autovoertuigen, geschiedt ook — zij het dan minder frequent — met andere voorwerpen, die moeten hersteld, bewerkt of gereinigd worden, b.v. kledingstukken of schoenen, alhoewel het gebruik meer en meer ingang vindt bij de ambachtslieden, van hun klant vooraf betaling te vragen.

Het voorstel van wet neemt vrijwel letterlijk de tekst over van de Franse wet van 31 december 1903, gewijzigd door die van 31 december 1968.

Een eenvoudige procedure, bij verzoekschrift ingediend bij de vrederechter, laat toe de achtergelaten voorwerpen na verloop van één jaar (zes maanden voor voertuigen) openbaar te verkopen. Het saldo van de verkoopprijs — indien er een is na aftrek van de rekeningen en gerechtskosten — wordt op naam van de eigenaar gedeponereerd in de Deposito- en Consignatiekas.

Er dient ook op gewezen te worden, dat dit voorstel reeds op 2 oktober 1974 (B.Z. 1974, nr. 375-1) werd ingediend door de heer Saint-Remy. Er werd evenwel niet over beraadslaagd.

II. ALGEMENE BESPREKING

De Commissieleden, alsook de Minister, gaan akkoord met het opzet van het voorstel, dat in het geval van de garagehouders aan een nijpende noodzaak tegemoetkomt.

Men heeft evenwel de indruk, dat de voorgestelde procedure nog te omslachtig is.

Er bestaan eenvoudige procedures zoals die van verkoop van in trein of tram verloren voorwerpen, of deze van pandbeslag. Er wordt evenwel op gewezen, dat in het eerste geval de eigenaar van het verloren voorwerp niet gekend is, en dat in het tweede geval het in pand geven aan de procedure moet voorafgaan. Noch het ene, noch het andere geval past derhalve in het raam van het gestelde probleem.

De meeste leden opteren derhalve voor de toepassing van artikel 1025 e.v. van het Gerechtelijk Wetboek waarbij de vordering op eenzijdig verzoekschrift vlot geregeld wordt. Mits uitdrukkelijke verwijzing naar deze wetsbepalingen zou het voorstel aanzienlijk kunnen ingekort worden.

Moet de eigenaar van het achtergelaten voorwerp gehoord of opgeroepen worden vooraleer de vrederechter toelating verleent tot de openbare verkoop?

De meeste leden achten dit een nutteloze formaliteit. De procedure op eenzijdig verzoekschrift kan alleen ingeleid worden door een advocaat (art. 1027 Gerechtelijk Wetboek), die om deontologische regelen steeds vooraf een sommatie zendt aan de in gebreke blijvende eigenaar. Deze laatste zal in vele gevallen onvindbaar blijken te zijn. Het enige waarin dient voorzien te worden tot bescherming van de belangen van de eigenaar, is een mogelijkheid van verhaal tegen de beschikking van de vrederechter.

et faire procéder à la vente. Les frais occasionnés par cette procédure sont, dans de très nombreux cas, supérieurs à la valeur même du véhicule.

Ce qui est vrai des véhicules automobiles, l'est aussi — encore que moins fréquemment — pour d'autres objets qui doivent être réparés, façonnés, travaillés ou nettoyés, par exemple les vêtements ou les chaussures, bien que l'usage se répande de plus en plus chez les artisans de demander à leurs clients de payer d'avance.

La proposition de loi reprend quasi littéralement le texte de la loi française du 31 décembre 1903, modifiée par celle du 31 décembre 1968.

Une procédure simple, introduite par requête auprès du juge de paix, permet de vendre aux enchères, après l'expiration d'une année (six mois pour les véhicules automobiles), les objets abandonnés. Le solde du prix de vente — s'il y en a un après prélèvement du montant des factures et des frais de justice — est déposé au nom du propriétaire à la Caisse de dépôts et consignations.

Il y a lieu aussi de signaler que la proposition à l'examen avait déjà été déposée le 2 octobre 1974 par M. Saint-Remy (S.E. 1974, n° 375-1). Ce texte n'a toutefois pas été discuté.

II. DISCUSSION GENERALE

Les commissaires de même que le Ministre marquent leur accord sur l'objectif de la proposition, qui, dans le cas des garagistes, répond à une nécessité urgente.

Ils ont cependant l'impression que la procédure proposée est encore trop compliquée.

Il existe des procédures simples, comme celle de la vente des objets perdus dans le train ou le tram, ou celle de la saisie-gagerie. L'attention est toutefois attirée sur le fait que, dans le premier cas, le propriétaire de l'objet perdu n'est pas connu, et que, dans le second, la mise en nantissement doit précéder la procédure. Ni l'un ni l'autre cas ne conviennent dès lors dans le cadre du problème posé.

Aussi la plupart des membres optent-ils pour l'application des articles 1025 et suivants du Code judiciaire, qui règlent de façon expéditive la demande sur requête unilatérale. Une référence expresse à ces dispositions légales permettrait de raccourcir notablement le texte de la proposition.

Le propriétaire de l'objet abandonné doit-il être entendu ou appelé avant que le juge de paix autorise la vente publique?

La plupart des membres estiment que cette formalité est inutile. La procédure sur requête unilatérale ne peut être présentée que par un avocat (art. 1027 du Code judiciaire), lequel, selon les règles déontologiques, adressera chaque fois au préalable une sommation au propriétaire défaillant. Dans de nombreux cas, ce dernier sera introuvable. La seule chose à prévoir pour protéger les intérêts du propriétaire, c'est la possibilité d'un recours contre l'ordonnance du juge de paix.

Artikel 1028 e.v. van het Gerechtelijk Wetboek voorzien in de mogelijke oproeping ter zitting, de betekening van de beschikking, hoger beroep, wijziging en intrekking van de beschikking, doch enkel voor een tussenkomende partij. Opdat de eigenaar zou kunnen tussenkomen, dient hij te weten te komen dat een procedure gaande is.

Ter bescherming van de rechten van de eigenaar, kan het voorstel derhalve niet volstaan met te verwijzen naar artikel 1025 e.v. Gerechtelijk Wetboek doch moet het uitdrukkelijk voorzien dat de eigenaar gelijkgesteld wordt met een tussenkomende partij voor de toepassing van artikel 1030, 1031 en 1032 van het Gerechtelijk Wetboek.

Verder wordt opgemerkt dat het wellicht overbodig is de openbare verkoop van achtergelaten voorwerpen te onderwerpen aan bijzondere regelen. Deze aangelegenheid wordt geregeld door de artikelen 226 tot 235 van het Wetboek van registratie-, hypotheek- en griffierechten.

In het licht van deze gedachtenwisseling wordt opdracht gegeven aan de verslaggever een aangepaste tekst voor te stellen.

Afgezien van de details die bij de bespreking van de artikelen ter spraak zullen komen, zou de tekst van het voorstel als volgt kunnen aangepast worden :

Artikel 1. — Ongewijzigd.

Artikel 2. — In het tweede lid de woorden « en verleend nadat de eigenaar is gehoord of opgeroepen, indien niet anders is beschikt » te schrappen.

Artikelen 3 en 4. — Te vervangen door de volgende tekst :

« Voor het overige zijn de voorschriften van artikelen 1025 tot 1034 van het Gerechtelijk Wetboek toepasselijk.

Voor de toepassing van artikelen 1030, 1031 en 1032 van het Gerechtelijk Wetboek is de eigenaar gelijkgesteld met een tussenkomende partij. »

Artikel 5. — Ongewijzigd.

Artikel 6. — Te vervangen door wat volgt :

« Die verkopeningen geschieden overeenkomstig het bepaalde in de artikelen 226 tot 235 van het Wetboek van registratie-, hypotheek- en griffierechten. »

Artikel 7. — Ongewijzigd.

III. BESPREKING VAN DE ARTIKELEN EN STEMMINGEN

De Commissie neemt de door de verslaggever voorgestelde tekst aan als basis van de bespreking.

Bij de bespreking van artikel 1 wordt opgemerkt dat de Franse tekst van het voorstel steeds de toekomstige tijd gebruikt. Dit stemt overeen met de tekst van de Franse wet van 31 december 1903.

Les articles 1028 et suivants du Code judiciaire prévoient la convocation éventuelle en chambre du conseil, la notification de l'ordonnance, l'appel, la modification et la rétractation de l'ordonnance, mais uniquement pour une partie intervenante. Pour que le propriétaire puisse intervenir, il doit savoir qu'une procédure est en cours.

A l'effet de protéger les droits du propriétaire, la proposition ne peut dès lors se borner à faire référence aux articles 1025 et suivants du Code judiciaire, mais elle doit stipuler explicitement que le propriétaire est assimilé à une partie intervenante pour l'application des articles 1030, 1031 et 1032 du Code judiciaire.

On fait ensuite remarquer qu'il est peut-être superflu de soumettre à des règles spéciales la vente publique d'objets abandonnés. Cette matière est réglée par les articles 226 à 235 du Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe.

A l'issue de cet échange de vues, votre rapporteur est chargé de présenter un texte adapté.

Abstraction faite des détails dont il sera question lors de la discussion des articles, le texte de la proposition pourrait être adapté de la façon suivante :

Article 1^{er}. — Inchangé.

Article 2. — Au second alinéa, supprimer les mots « et rendue après que le propriétaire aura été entendu ou appelé, s'il n'est autrement ordonné ».

Articles 3 et 4. — Remplacer le texte par les dispositions suivantes :

« Pour le surplus, les dispositions des articles 1025 à 1034 du Code judiciaire sont applicables.

Pour l'application des articles 1030, 1031 et 1032 du Code judiciaire, le propriétaire est assimilé à une partie intervenante. »

Article 5. — Inchangé.

Article 6. — Remplacer le texte comme suit :

« Ces ventes seront faites conformément aux dispositions des articles 226 à 235 du Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe. »

Article 7. — Inchangé.

III. DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

La Commission prend comme base de discussion le texte proposé par le rapporteur.

A l'article 1^{er}, un commissaire fait observer que le texte français de la proposition emploie partout le futur simple, à l'instar du texte de la loi française du 31 décembre 1903.

De Commissie beslist in dit en de volgende artikelen steeds de tegenwoordige tijd te gebruiken.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Bij artikel 2 spreken verschillende leden de wens uit, dat de eigenaar van bij de aanvang tenminste zou verwittigd worden van de inleiding van de procedure. Dit laat de eigenaar toe desgewenst in de procedure tussen te komen. Deze eenvoudige verwittiging brengt niet de vertraging teweeg, die het oproepen ter zitting zou verwekken.

Dienvolgens beslist de Commissie na het eerste lid een nieuw lid in te voegen, luidend als volgt :

« De griffier zendt een afschrift van het verzoekschrift, bij gerechtsbrief, aan de eigenaar. »

De Commissie beslist anderzijds in het eerste lid de woorden « de naam van de eigenaar » te vervangen door de woorden « de naam en de laatste bekende woonplaats van de eigenaar ». Dit zal de taak van de griffier vergemakkelijken.

Aldus geamendeerd wordt artikel 2 eenparig aangenomen.

De tekst voorgesteld ter vervanging van artikelen 3 en 4 wordt eenparig aangenomen. De Commissie beslist evenwel deze tekst in te voegen op het einde van artikel 2.

Artikel 5 wordt nu artikel 3 en wordt eenparig aangenomen.

De nieuw voorgestelde tekst van artikel 6 wordt nu artikel 4 en wordt eenparig aangenomen.

Artikel 7 wordt artikel 5. Het wordt eveneens eenparig aangenomen.

Het geheel van het voorstel, geamendeerd zoals hierboven aangeduid, wordt aangenomen met eenparigheid van de 16 aanwezige leden.

Het verslag wordt op dezelfde wijze goedgekeurd.

De Verslaggever,
L. LINDEMANS.

De Voorzitter,
P. de STEXHE.

La Commission décide d'employer l'indicatif présent, dans cet article comme dans les suivants.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

A l'article 2, plusieurs commissaires souhaitent que le propriétaire soit au moins averti dès le départ de l'introduction de la procédure. Ainsi, il pourrait intervenir dans la procédure, s'il le désire. Ce simple avertissement n'aura pas pour effet d'entraîner du retard, comme le ferait une convocation à l'audience.

En conséquence, la Commission décide d'insérer, après le premier alinéa, un alinéa nouveau, libellé comme suit :

« Une copie de la requête est adressée sous pli judiciaire par le greffier au propriétaire. »

D'autre part, la Commission décide de remplacer, au premier alinéa, les mots « le nom du propriétaire » par les mots « le nom et le dernier domicile connu du propriétaire ». La tâche du greffier s'en trouvera facilitée.

L'article 2 ainsi amendé est adopté à l'unanimité.

Le texte proposé en remplacement des articles 3 et 4 est adopté à l'unanimité. La Commission décide toutefois d'insérer ce texte *in fine* de l'article 2.

L'article 5, qui devient l'article 3, est adopté à l'unanimité.

Le nouveau texte proposé pour l'article 6 devient l'article 4 et est adopté à l'unanimité.

L'article 7 devient l'article 5. Il est également adopté à l'unanimité.

L'ensemble de la proposition de loi, amendée comme indiqué ci-dessus, a été adopté à l'unanimité des 16 membres présents.

Le présent rapport a été approuvé à la même unanimité.

Le Rapporteur,
L. LINDEMANS.

Le Président,
P. de STEXHE.

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

ARTIKEL 1

Roerende voorwerpen die aan vaklieden zijn toevertrouwd om te worden bewerkt, hersteld of gereinigd en niet binnen een jaar worden teruggehaald, mogen worden verkocht onder de voorwaarden en in de vormen bepaald door de navolgende artikelen.

Voor een motorvoertuig wordt de termijn bepaald in het vorige lid, verminderd tot zes maand.

ART. 2

Vaklieden die van dit recht wensen gebruik te maken dienen bij de vrederechter van het kanton van hun woonplaats een verzoekschrift in met vermelding van de feiten en, voor elk van de voorwerpen, van de datum van ontvangst, de kenmerken, het gevraagde maakloon, de naam en de laatste bekende woonplaats van de eigenaar en de plaats waar het voorwerp hem is toevertrouwd.

De griffier zendt een afschrift van het verzoekschrift, bij gerechtsbrief, aan de eigenaar.

De beschikking van de rechter, onderaan het verzoekschrift gesteld, bepaalt dag, uur en plaats van de verkoop, wijst de gerechtsdeurwaarder aan die daartoe moet overgaan en bevat, indien nodig, de begroting van de schuldvordering van de eiser.

Is de beschikking niet verleend in aanwezigheid van de eigenaar, dan stelt de aangewezen gerechtsdeurwaarder hem acht vrije dagen te voren bij aangetekende brief in kennis van plaats, dag en uur van de verkoop, indien zijn woonplaats bekend is.

Voor het overige zijn de voorschriften van artikelen 1025 tot 1034 van het Gerechtelijk Wetboek toepasselijk.

Voor de toepassing van artikelen 1030, 1031 en 1032 van het Gerechtelijk Wetboek is de eigenaar gelijkgesteld met een tussenkomende partij.

ART. 3

De gerechtsdeurwaarder betaalt de schuldvordering van de vakman uit de opbrengst van de verkoop, na aftrek van de kosten. Het overige wordt door de gerechtsdeurwaarder bij de Deposito- en Consignatiekas gestort ten name van de eigenaar en met opmaking van een proces-verbaal van bewaargeving. Heeft de verkoop niet genoeg opgebracht om de kosten te dekken, dan betaalt de vakman het verschil, behoudens verhaal op de eigenaar. Het in bewaring gegeven bedrag vervalt, in hoofdsom en interesten, van rechtswege aan de Schatkist vijf jaar na de bewaargeving, tenzij dat bedrag, binnen die termijn, door de eigenaar, zijn vertegenwoordigers of zijn schuldeisers is opgevorderd.

TEXTE ADOPTE PAR LA COMMISSION

ARTICLE 1^{er}

Les objets mobiliers confiés à un professionnel pour être travaillés, façonnés, réparés ou nettoyés et qui n'ont pas été retirés dans le délai d'un an peuvent être vendus dans les conditions et formes déterminées par les articles suivants.

S'il s'agit d'un véhicule automobile, le délai prévu à l'alinéa précédent est réduit à six mois.

ART. 2

Le professionnel qui veut user de cette faculté présente au juge de paix du canton de son domicile une requête qui énonce les faits et donne pour chacun des objets la date de réception, la désignation, le prix de façon réclamé, le nom et le dernier domicile connu du propriétaire et le lieu où l'objet aura été confié.

Une copie de la requête est adressée sous pli judiciaire par le greffier au propriétaire.

L'ordonnance du juge, mise au bas de la requête, fixe le jour, l'heure et le lieu de la vente, commet l'huissier de justice qui doit y procéder et contient, s'il y a lieu, l'évaluation de la créance du requérant.

Lorsque l'ordonnance n'a pas été rendue en présence du propriétaire, l'huissier de justice commis le prévient huit jours francs à l'avance, par lettre recommandée, des lieu, jour et heure de la vente, dans le cas où son domicile est connu.

Pour le surplus, les dispositions des articles 1025 à 1034 du Code judiciaire sont applicables.

Pour l'application des articles 1030, 1031 et 1032 du Code judiciaire, le propriétaire est assimilé à une partie intervenante.

ART. 3

Sur le produit de la vente et après prélèvement des frais, l'huissier de justice paie la créance au professionnel. Le surplus est versé à la Caisse de Dépôts et Consignations, au nom du propriétaire, par l'huissier de justice sous procès-verbal de dépôt. Si le produit de la vente est insuffisant pour couvrir les frais, le surplus est payé par le professionnel, sauf recours contre le propriétaire. Le montant de la consignation, en principal et intérêts, est acquis de plein droit au Trésor public cinq ans après le dépôt, s'il n'y a eu, dans l'intervalle, réclamation de la part du propriétaire, de ses représentants ou de ses créanciers.

ART. 4

Die verkopeningen geschieden overeenkomstig het bepaalde in de artikelen 226 tot 235 van het Wetboek van registratie-, hypotheek- en griffierechten.

ART. 5

De bepalingen van deze wet zijn mede toepasselijk op :

roerende zaken die openbare of ministeriële ambtenaren onder zich hebben, hetzij voor een openbare verkoping die niet is doorgegaan, hetzij na hun toewijzing;

roerende zaken die in een meubelbewaarplaats zijn ondergebracht;

auto's die in een garage zijn gebracht.

Worden de zaken of de auto's geplaatst tegen betaling van een periodieke vergoeding, dan beginnen de termijnen, bepaald in artikel 1, te lopen met ingang van de laatste onbetaalde termijn.

ART. 4

Ces ventes seront faites conformément aux dispositions des articles 226 à 235 du Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe.

ART. 5

Les dispositions de la présente loi sont également applicables :

aux objets mobiliers détenus par les officiers publics ou ministériels, soit en vue d'une vente publique non poursuivie, soit après leur adjudication;

aux objets mobiliers déposés en garde-meubles;

aux véhicules automobiles déposés dans un garage.

Si les objets ou véhicules automobiles sont déposés moyennant versement d'une redevance périodique, les délais prévus à l'article premier ci-dessus courent de l'échéance du dernier terme impayé.