

BELGISCHE SENAAAT**BUITENGEWONE ZITTING 1979**

14 JUNI 1979

Ontwerp van wet tot wijziging van de wet van 29 mei 1952 tot inrichting van de Nationale Arbeidsraad

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE TEWERKSTELLING, DE ARBEID EN DE SOCIALE VOORZORG UITGEBRACHT DOOR DE HEER VAN DEN EYNDEN

Uw Commissie heeft het ontwerp onderzocht tijdens haar vergadering van 7 juni 1979.

I. Uiteenzetting van de Minister van Tewerkstelling en Arbeid

De Minister van Tewerkstelling en Arbeid heeft volgende toelichting verstrekt :

1. Het ontwerp van wet dat de Regering de eer heeft u voor te leggen heeft, met zijn artikelen 1 en 2, in wezen tot doel het ambt van voorzitter van de Nationale Arbeidsraad, dat momenteel per hernieuwbaar mandaat voor zes jaar wordt toegewezen, permanent te maken.

Zoals u weet, bestaat de opdracht van de Nationale Arbeidsraad erin aan een Minister of aan de Wetgevende Kamers, adviezen of voorstellen omtrent de algemene vraag-

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren De Rore, voorzitter; Claeys, Coen, Conrotte, De Clercq C., Delebeck, Delpérée, De Rouck, Mevr. Herman-Michielsens, de heren Houben, Humblot J., Kenens, Mainil, Poulain, Mevr. Remy-Oger, Staels-Dompas, de heren Vandenabeele, Vangeel, Vannieuwenhuyze en Van den Eynden, verslaggever.

Plaatsvervangers : de heren Deconinck, Egemeers, Tilquin en Vergeylen.

R. A 11130

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

164 (B.Z. 1979) : N° 1.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1979**

14 JUIN 1979

Projet de loi modifiant la loi du 29 mai 1952 organique du Conseil national du Travail

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE L'EMPLOI, DU TRAVAIL ET DE LA PREVOYANCE SOCIALE PAR M. VAN DEN EYNDEN

Votre Commission a examiné le projet en discussion au cours de sa réunion du 7 juin 1979.

I. Exposé du Ministre de l'Emploi et du Travail

Le Ministre de l'Emploi et du Travail en a donné le commentaire suivant :

1. Le projet de loi que le Gouvernement a l'honneur de vous soumettre vise essentiellement, en ses deux articles, à rendre permanente la fonction de président du Conseil national du Travail, actuellement conférée par mandat renouvelable de six ans.

Comme vous le savez, le Conseil national du Travail a pour mission d'adresser à un Ministre ou aux Chambres législatives des avis ou propositions concernant les problèmes géné-

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. De Rore, président; Claeys, Coen, Conrotte, De Clercq C., Delebeck, Delpérée, De Rouck, Mme Herman-Michielsens, MM. Houben, Humblot J., Kenens, Mainil, Poulain, Mmes Remy-Oger, Staels-Dompas, MM. Vandenabeele, Vangeel, Vannieuwenhuyze et Van den Eynden, rapporteur.

Membres suppléants : MM. Deconinck, Egemeers, Tilquin et Vergeylen.

R. A 11130

Voir :

Document du Sénat :

164 (S.E. 1979) : N° 1.

stukken van sociale aard, welke de werkgevers en de werknemers aangaan, te laten geworden (art. 1, wet van 29 mei 1952).

Sedert 1952 hebben tal van wettelijke bepalingen de bevoegdheid van de Koning om uitvoeringsmaatregelen te treffen, afhankelijk gesteld van de voorafgaande raadpleging van de Nationale Arbeidsraad.

Door de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités is de Nationale Arbeidsraad bovendien bevoegd om collectieve arbeidsovereenkomsten te sluiten.

Gedurende de periode 1970-1978 heeft de Nationale Arbeidsraad 296 adviezen en één aanvullend advies verstrekt en 33 collectieve arbeidsovereenkomsten plus 10 aanvullende overeenkomsten gesloten.

Daar de taken van de Nationale Arbeidsraad voortdurend toenemen, zag de voorzitter zich genoodzaakt zijn functie voltijds uit te oefenen. Hij moet immers alle vergaderingen voorzitten van de commissies die de Raad heeft opgericht en veel tijd besteden aan de onderhandelingen voor het sluiten van collectieve arbeidsovereenkomsten.

Het statuut van de voorzitter van de Nationale Arbeidsraad is niet langer vergelijkbaar met dat van voorzitter van een beheerscomité van een openbare instelling.

Het is om hem de mogelijkheid te bieden zijn functie ten volle te kunnen uitoefenen dat het nodig is de voorzitter van de Nationale Arbeidsraad een nieuw statuut te verlenen.

Er wordt niets gewijzigd aan de regel van artikel 2, § 3, volgens welke de voorzitter door de Koning wordt benoemd en gekozen wordt uit onafhankelijke personen die op sociaal en economisch gebied bijzonder bevoegd zijn.

Daarentegen stelt de Koning voor de voorzitter een eigen statuut vast dat ermede rekening houdt dat de functie voltijds en voor een onbeperkte duur wordt uitgeoefend.

Dat nieuw statuut kan worden vergeleken met dat van andere voorzitters van instellingen met hoofdzakelijk adviserende bevoegdheid, zoals dat van de voorzitter van de Nationale Raad voor Wetenschapsbeleid (koninklijk besluit van 16 september 1959), de voorzitter van de Vaste Commissie voor Taaltoezicht (koninklijk besluit van 4 augustus 1969) en de voorzitter van de Commissie tot regeling der prijzen (koninklijk besluit van 3 juni 1969).

2. Overigens wordt van de gelegenheid gebruik gemaakt om, zoals het in de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven gaat, de Koning in staat te stellen ook de adjunct-secretaris te benoemen. Dit is de bedoeling van het artikel 3 dat door mijn voorganger in de vorm van amendement werd ingediend.

II. Algemene bespreking

Tijdens de algemene bespreking verklaart een commissaris dat hij het logisch vindt dat de voorzitter van de Nationale

aux d'ordre social intéressant les employeurs et les travailleurs (art. 1^{er}, loi du 29 mai 1952).

Depuis 1952, de très nombreuses dispositions légales ont lié la compétence du Roi de prendre des mesures d'exécution à la consultation préalable du Conseil national du Travail.

En outre, depuis la loi du 5 décembre 1968 sur les conventions collectives de travail et les commissions paritaires, le Conseil national du Travail est devenu compétent pour conclure des conventions collectives de travail.

Pendant la période 1970-1978, le Conseil national du Travail a émis 296 avis plus un avis complémentaire, et a conclu 33 conventions collectives de travail, plus 10 conventions complémentaires.

En raison de l'accroissement continu des missions qui incombent au Conseil national du Travail, le président s'est vu dans l'obligation d'exercer sa fonction à temps plein. Il doit en effet présider toutes les réunions des commissions que le Conseil a créées en son sein, et consacrer beaucoup de temps à mener les négociations en vue de la conclusion de conventions collectives de travail.

Le statut du président du Conseil national du Travail a cessé d'être comparable à celui de président d'un comité de gestion d'un établissement public.

Pour lui permettre d'assumer pleinement sa fonction, il s'impose de doter le président du Conseil national du Travail d'un nouveau statut.

Rien n'est changé à la règle de l'article 2, § 3, selon laquelle le président est nommé par le Roi et est choisi parmi les personnes indépendantes particulièrement compétentes en matière sociale et économique.

Par contre, le Roi fixera pour le président un statut propre tenant compte du fait que la fonction est exercée à temps plein et pour une durée indéterminée.

Ce nouveau statut peut être comparé à celui d'autres présidents d'organismes à compétence principalement consultative, tel que celui de président du Conseil national de la Politique scientifique (arrêté royal du 16 septembre 1959), de président de la Commission permanente de contrôle linguistique (arrêté royal du 4 août 1969), et de président de la Commission pour la régulation des prix (arrêté royal du 3 juin 1969).

2. Par ailleurs, l'occasion sera mise à profit pour permettre au Roi de nommer également le secrétaire adjoint, comme c'est déjà le cas pour le Conseil central de l'Economie. Tel est l'objet de l'article 3 que mon prédécesseur avait proposé, par voie d'amendement, d'insérer dans le projet.

II. Discussion générale

Au cours de la discussion générale, un commissaire déclare qu'il estime logique que le président du Conseil national du

Arbeidsraad zich voltijds aan zijn functie wijdt. Het zou dan ook niet aanvaardbaar zijn, mocht hij die functie met andere functies cumuleren. Hij kant zich tegen de voorgenomen schrapping van de tijdsduur van zes jaar en dus tegen de benoeming voor onbepaalde duur. Iedereen weet dat zulks er in de praktijk op neerkomt dat de betrokkene slechts bij het bereiken van de ouderdomsgrens zijn functie zal opgeven. Welnu, het is ten zeerste wenselijk dat de voorzitter een zekere soepelheid en zin voor diplomatie bewaart, ten einde de betrekkingen met de sociale gesprekspartners op een soepele wijze te laten verlopen. De vraag kan worden gesteld of iemand die reeds op vrij jeugdige leeftijd voor het leven is benoemd, doorheen gans zijn loopbaan de kwaliteiten zal weten te bewaren welke mede aan de basis van zijn benoeming lagen. Men mag een dergelijk risico niet nemen gezien het belang van de functie in kwestie. Meer algemeen vraagt spreker zich ook af of het ogenblik niet is aangebroken om de idee van een nauwere samenwerking tussen de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven en de Nationale Arbeidsraad uit te diepen. Het zou bijvoorbeeld denkbaar zijn een gemeenschappelijke voorzitter te benoemen. Reeds lang geleden werden in die zin voorstellen geformuleerd.

Hetzelfde lid kant zich tenslotte ook tegen de voorgenomen benoeming door de Koning van de adjunct-secretaris van de Nationale Arbeidsraad zoals bij amendement door de Regering wordt voorgesteld. Het is wenselijk elke verzuiling tegen te gaan. Welnu, de voorgestelde bepaling gaat zichtbaar in de richting van een ideologische structuratie waarin niet voor iedereen plaats is terwijl evenmin zekerheden op het stuk van het taalevenwicht worden geboden.

Een ander lid juicht de voorgenomen hervorming toe en spreekt zijn verwondering uit over hetgeen de vorige spreker met betrekking tot het voorzitterschap heeft verklaard. Is het de bedoeling een voorzitter te hebben die de problemen grondig beheerst of gaat het er om iedere zes jaar iemand anders te benoemen?

In het licht van de huidige complexiteit van de problemen waarmee de Nationale Arbeidsraad te maken heeft, volstaat een mandaat van zes jaar amper om een goed inzicht in de materie te verwerven en om met kennis van zaken de werking van de Nationale Arbeidsraad te leiden. Een mandaat van onbepaalde duur is beter aan de noden aangepast. Spreker wenst te vernemen met welk doel wordt voorgesteld ook de adjunct-secretaris door de Koning te laten benoemen.

De Minister van Tewerkstelling en Arbeid verklaart dat in het statuut van de voorzitter, dat nog moet worden opgesteld, de mogelijkheid tot cumul zal worden uitgesloten. De wet wordt immers gewijzigd ten einde meer inhoud te geven aan het begrip « voltijds ». Van een voorzitter die slechts voor zes jaar benoemd is, zoals thans het geval is, kan moeilijk worden verlangd dat hij zich uitsluitend aan die ene taak zou wijden omdat hij immers geen zekerheid bezit over hetgeen hem na afloop van zijn mandaat te wachten staat. Het statuut zal door de NAR zelf geadviseerd worden. Vermits de NAR ook over de persoon van de te benoemen voorzitter uitspraak zal doen, kan onmogelijk worden volgehouden dat geen afdoende overleg wordt ge-

Travail se consacre à temps plein à sa fonction. Il serait dès lors inacceptable qu'il la cumule avec d'autres charges. L'intervenant s'oppose à la suppression de la durée de six ans et donc à la nomination pour une durée indéterminée. Chacun sait que dans la pratique, cela signifie que l'intéressé n'abandonnera ses fonctions qu'au moment où il atteindra la limite d'âge. Or, il est extrêmement souhaitable que le président conserve une certaine souplesse et le sens de la diplomatie, de telle manière que ses relations avec les partenaires sociaux puissent se dérouler sans heurts. On peut se demander si un président déjà nommé à vie à un âge assez jeune saura conserver tout au long de sa carrière les qualités qui auront contribué à sa nomination. C'est là un risque à ne pas prendre, vu l'importance de la fonction considérée. Sur un plan plus général, l'intervenant se demande d'ailleurs si le moment n'est pas venu d'approfondir l'idée d'une coopération plus étroite entre le Conseil central de l'Economie et le Conseil national du Travail. Ainsi, par exemple, on pourrait envisager de nommer un président commun. Depuis longtemps déjà, des propositions ont été formulées en ce sens.

Enfin, l'intervenant s'oppose aussi à ce que le secrétaire adjoint du Conseil national du Travail soit nommé par le Roi, comme le propose l'amendement du Gouvernement. Il est souhaitable d'éviter tout cloisonnement. Or, la disposition proposée va manifester dans le sens d'une structuration idéologique où il n'y a pas place pour tout le monde et qui, d'autre part, n'offre aucune garantie d'équilibre linguistique.

Un autre commissaire applaudit à la réforme proposée et s'étonne des déclarations du préopinant au sujet de la présidence. Veut-on avoir un président connaissant à fond les problèmes ou bien importe-t-il uniquement de pouvoir nommer quelqu'un d'autre tous les six ans?

Vu la complexité des problèmes auxquels le Conseil national du Travail est actuellement confronté, un mandat de six ans est à peine suffisant pour acquérir une maîtrise sérieuse de la matière et diriger avec compétence les activités du Conseil national du Travail. Un mandat de durée indéterminée est mieux adapté aux besoins. L'intervenant aimerait savoir dans quelle intention on propose que le secrétaire adjoint soit également nommé par le Roi.

Le Ministre de l'Emploi et du Travail déclare que le statut du président, qui reste à élaborer, exclura la possibilité de cumul. Si la loi va être modifiée, c'est en effet pour donner un contenu plus substantiel à la notion de « temps plein ». On peut difficilement demander à un président nommé seulement pour six ans, comme c'est actuellement le cas, de se consacrer exclusivement à cette fonction, puisqu'il n'a aucune certitude de ce qui l'attend à l'issue de son mandat. Le CNT émettra lui-même un avis sur le statut. Comme il se prononcera également sur la personne du président à nommer, on ne saurait prétendre qu'il n'y ait pas de concertation suffisante. Le mandat du président actuel a déjà été prorogé plusieurs fois pour une courte durée, en

pleegd. Het mandaat van de huidige voorzitter werd reeds een paar keer voor korte tijd verlengd, in afwachting dat het ontwerp dat voorligt door het Parlement wordt goedgekeurd.

Wat een eventueel samengaan tussen de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven en de Nationale Arbeidsraad aangaat, dit vereist grondige structuurwijzigingen waarop niet kan worden gewacht.

Thans is het reeds zo, dat de secretaris van de NAR door de Koning wordt benoemd. Hij is een voltijds ambtenaar, evenals trouwens de adjunct-secretaris die evenwel tot nu toe door de Raad zelf werd benoemd. Hem door de Koning te laten benoemen, zou meebrengen dat hij deel zou gaan uitmaken van het overleg inzake benoemingen dat door iedereen wordt gewenst.

**

III. Artikelsgewijze bespreking

Artikel 1

Artikel 1 wordt zonder verdere bespreking aangenomen met 11 stemmen, bij 1 onthouding.

Artikel 2

Artikel 2 wordt zonder verdere bespreking aangenomen met 10 stemmen tegen 1 stem, bij 1 onthouding.

Artikel 3 (nieuw)

De Regering legt volgend amendement ter tafel :

Een artikel 3 (nieuw) in te voegen, luidende :

« In artikel 7, § 1, derde lid, van dezelfde wet, wordt de eerste volzin vervangen als volgt :

« De secretaris en de adjunct-secretaris worden door de Koning benoemd. »

Verantwoording

In navolging van de wetsbepalingen die op de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven van toepassing zijn, is het aangezien dat de adjunct-secretaris ook door de Koning wordt benoemd.

Het amendement wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 1 stem, bij 1 onthouding.

Het geheel van het geamendeerd ontwerp van wet wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 1 stem, bij 1 onthouding.

Dit verslag is met eenparigheid door de 13 aanwezige leden goedgekeurd.

De Verslaggever,
J. VAN DEN EYNDEN.

De Voorzitter,
A. DE RORE.

attendant que le projet à l'examen ait été voté par le Parlement.

Quant à l'éventualité d'une coopération plus étroite entre le Conseil central de l'Economie et le Conseil national du Travail, cela nécessiterait de profondes modifications de structure dont on ne peut attendre la réalisation.

Le fait est que, dès à présent, le secrétaire du CNT est nommé par le Roi. Il exerce une fonction à temps plein, comme d'ailleurs le secrétaire adjoint, qui jusqu'ici était cependant nommé par le Conseil lui-même. Si sa nomination est désormais confiée au Roi, cela aura pour effet que cette nomination fera également l'objet de la concertation que chacun souhaite en la matière.

**

III. Discussion des articles

Article 1^{er}

Cet article est adopté, sans autre discussion, par 11 voix et 1 abstention.

Article 2

Cet article est adopté, sans autre discussion, par 10 voix contre 1 et 1 abstention.

Article 3 (nouveau)

Le Gouvernement dépose l'amendement suivant :

Ajouter un article 3 (nouveau), libellé comme suit :

« Dans l'article 7, § 1^{er}, troisième alinéa, de la même loi, la première phrase est remplacée par la phrase suivante :

« Le secrétaire et le secrétaire adjoint sont nommés par le Roi. »

Justification

A l'instar des dispositions légales applicables au Conseil central de l'Economie, il convient que le secrétaire adjoint soit également nommé par le Roi.

L'amendement est adopté par 10 voix contre 1 et 1 abstention.

L'ensemble du projet de loi amendé a été adopté par 10 voix contre 1 et 1 abstention.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 13 membres présents.

Le Rapporteur,
J. VAN DEN EYNDEN.

Le Président,
A. DE RORE.

TEKST DOOR DE COMMISSIE AANGENOMEN

ARTIKEL 1

In artikel 2, § 3, van de wet van 29 mei 1952 tot inrichting van de Nationale Arbeidsraad, wordt de eerste zin aangevuld met de woorden « die zijn statuut vaststelt ».

ART. 2

In artikel 5, eerste lid, van dezelfde wet vervallen de woorden « de voorzitter voor zes jaar ».

ART. 3

In artikel 7, § 1, derde lid, van dezelfde wet, wordt de eerste volzin vervangen als volgt :

« De secretaris en de adjunct-secretaris worden door de Koning benoemd. »

TEXTE ADOPTE PAR LA COMMISSION

ARTICLE 1^{er}

A l'article 2, § 3, de la loi du 29 mai 1952 organique du Conseil national du Travail, la première phrase est complétée par les mots « qui fixe son statut ».

ART. 2

A l'article 5, alinéa 1^{er}, de la même loi, les mots « le président pour six ans » sont supprimés.

ART. 3

A l'article 7, § 1^{er}, troisième alinéa, de la même loi, la première phrase est remplacée par la phrase suivante :

« Le secrétaire et le secrétaire adjoint sont nommés par le Roi. »
