

BELGISCHE SENAAT**—**
BUITENGEWONE ZITTING 1979
—**—**
17 JULI 1979
—

**Ontwerp van wet betreffende diensten bij een
vreemde leger- of troepenmacht die zich op
het grondgebied van een vreemde Staat
bevindt**

—

**AMENDEMENTEN
VAN DE HEREN MOUREAUX EN BONMARIAGE**

—**ART. 1**

In dit artikel te doen vervallen de woorden « buiten de
militaire technische bijstand welke de Belgische Regering aan
een vreemde Staat verleent, en ».

Verantwoording

Dit zinsdeel effent de weg voor misbruik en willekeur van de uitvoe-
rende macht bij strafvervolgung wegens aanwerving van huurlingen.
De verklaringen van de Regering, zoals die voorkomen in het commissie-
verslag, laten sterke twijfel bestaan omtrent de werkelijke bedoelingen
van de uitvoerende macht betreffende de mogelijkheid die wordt gelaten
aan vreemde Staten, verbonden met België, om huurlingen of troepen
van het type « vreemdelingenlegioen » aan te werven.

ART. 2

Na het woord « dienstneming » in te voegen de woorden
« op initiatief van ronselaars die in België opereren ».

Verantwoording

De tekst moet verduidelijkt worden indien men werkelijk strafvervol-
ging wil voorkomen tegen Belgische burgers die om idealistische redenen,

R. A 11120*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :****215 (B.Z. 1979) : N° 1.****N° 2 : Verslag.****SENAT DE BELGIQUE****—**
SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1979
—**—**
17 JUILLET 1979
—

**Projet de loi concernant les services dans une
armée ou une troupe étrangère se trouvant
sur le territoire d'un Etat étranger**

—

**AMENDEMENTS
PROPOSES PAR MM. MOUREAUX ET BONMARIAGE**

—**ART. 1^{er}**

Dans cet article supprimer les mots « en dehors de
l'assistance technique militaire accordée à un Etat étranger
par le Gouvernement belge et ».

Justification

Ce membre de phrase ouvre la porte à tous les abus et à l'arbitraire de
l'exécutif dans le domaine des poursuites pénales du chef de recrutement
de mercenaires. Les déclarations du Gouvernement telles qu'elles figurent
dans le rapport de la Commission laissent planer un doute sérieux sur
les intentions réelles de l'exécutif quant à la possibilité pour les Etats
étrangers, alliés de la Belgique, d'organiser un recrutement de mercenaires
ou de troupes du genre « légion étrangère ».

ART. 2

Insérer après le mot « engagement », les mots « à l'initia-
tive de recruteurs opérant en Belgique ».

Justification

Le texte doit être précisé si l'on veut empêcher réellement que des
poursuites puissent être engagées contre des citoyens belges qui, pour des

R. A 11120*Voir :***Documents du Sénat :****215 (S.E. 1979) : N° 1.****N° 2 : Rapport.**

zonder te provoceren en op een spontane manier een zaak menen te moeten dienen waardoor bijvoorbeeld de democratie of de vrijheid der volkeren wordt verdedigd.

ART. 3

In dit artikel de tekst sub *b* te doen vervallen.

Verantwoording

Zie verantwoording bij artikel 2.

ART. 5

Dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

Dit artikel is strijdig met de Grondwet zoals de Raad van State in zijn advies opmerkt. Het staat niet aan de wetgever om de politieke misdrijven te onttrekken aan de bevoegdheid van de jury, die grondwettelijk de bevoegde rechter is. De heer Ganshof van der Meersch onderstreept in « Revue de droit pénal et de criminologie » van november 1946, nr. 2, dat een misdaad of een wanbedrijf, tegen de uitwendige veiligheid van de Staat, een misdrijf is dat, door de hulp verleend aan de vijanden van de Staat, de uitwendige politieke orde van België, zijn onafhankelijkheid, de ongeschondenheid van zijn grondgebied of zijn betrekkingen met de andere staten aantast of kan aantasten.

De aanwerving van huurlingen, die in het Strafwetboek reeds van ambtswege wordt ingedeeld bij de misdrijven tegen de uitwendige veiligheid van de Staat, blijkt in de meeste gevallen wel de uitwendige veiligheid van de Staat aan te tasten voor zover zij de betrekkingen van België « met de andere staten » schaaft.

Advocaat-generaal Bosch zegt hierover (Pas. 1888-I-71 en RPDB, D. III, v° Délits politiques) dat een misdrijf politiek kan zijn hetzij uit zijn aard, hetzij als gevolg van de omstandigheden waarin het is gepleegd en van de drijfveer van de daders.

Beschouwd als een misdrijf tegen de veiligheid van de Staat ingevolge haar indeling in het Strafwetboek, is de ronseling van huurlingen a priori een politiek misdrijf. Door te pogen het aan het Strafwetboek te onttrekken en de correctionele rechtbanken bevoegd te verklaren, zou de wetgever afbreuk doen aan zijn verbintenis om de Grondwet na te leven.

ART. 7

Dit artikel te vervangen als volgt :

« De artikelen 1 tot 4 van deze wet vervangen artikel 135^{ter} van het Strafwetboek. Het besluit van de Souvereine Vorst van 9 februari 1815 dat ronseling met opsluiting straf, wordt opgeheven. »

Verantwoording

Sluit aan bij de verantwoording van het amendement op artikel 5.

motifs idéalistes, sans provocation et de manière spontanée, estiment devoir servir une cause tendant par exemple à la défense de la démocratie ou de la liberté des peuples.

ART. 3

Dans cet article, supprimer le texte repris sous le littéra *b*.

Justification

Voir justification de l'amendement à l'article 2.

ART. 5

Supprimer cet article.

Justification

Comme le souligne le Conseil d'Etat dans son avis, cet article est contraire à la Constitution. Il n'appartient pas au législateur de soustraire les délits politiques à la compétence de leur juge constitutionnellement compétent qui est le jury. Comme le souligne M. Ganshof van der Meersch dans « Revue de droit pénal et de criminologie » (novembre 1946, n° 2) : « Le crime ou le délit contre la sûreté extérieure de l'Etat est celui qui, par l'aide qu'il apporte aux ennemis de l'Etat, porte atteinte ou est de nature à porter atteinte à l'ordre politique extérieur de la Belgique, à son indépendance, à l'intégrité de son territoire ou à ses relations avec les autres Etats ».

Déjà classé d'office dans le Code pénal sous le chapitre des délits d'atteinte à la sûreté intérieure de l'Etat, le délit de recrutement de mercenaires apparaît bien dans la plupart des cas comme portant atteinte à la sûreté extérieure de l'Etat dans la mesure où il nuit aux relations de la Belgique « avec les autres Etats ».

Comme l'exprime l'avocat général Bosch (Pas. 1888-I-71 et RPDB, T. III, v° Délits politiques) : « ... un délit peut être politique soit de sa nature, soit à raison des circonstances dans lesquelles il se commet et du mobile de ses auteurs... ».

Considéré comme une « atteinte à la sûreté de l'Etat » par son classement dans le Code pénal, le recrutement de mercenaires est a priori un délit politique. En tentant de le soustraire du Code pénal et en attribuant compétence aux tribunaux correctionnels, le législateur manquerait à son engagement d'« observer la Constitution ».

ART. 7

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« Le texte des articles 1 à 4 de la présente loi remplace celui de l'article 135^{ter} du Code pénal. L'arrêté du Prince Souverain du 9 février 1815 qui punit de la réclusion le crime d'embauchage est abrogé. »

Justification

Rejoint la justification à l'article 5 supra.

S. MOUREAUX.
J. BONMARIAGE.