

BELGISCHE SENAAAT**BUITENGEWONE ZITTING 1979**

12 JULI 1979

Voorstel van wet tot wijziging van sommige bepalingen inzake sociale zekerheid ten einde deze aan te passen aan deeltijdse arbeid

(Ingediend door de heer Lepaffe c.s.)

TOELICHTING

De veranderingen in het denk- en leefpatroon vereisen een aanpassing van de sociale wetgeving aan de tegenwoordige behoeften van de bevolking.

Op het gebied van de sociale zekerheid betekent dit een streven naar veralgemening van de prestaties, een lossere band tussen de beroepsarbeid en de prestaties, een nieuwe werktijdregeling voor vrouwen zowel als voor mannen.

De tegenwoordige wetgeving bevat evenwel een aantal bepalingen die met dat streven in strijd zijn. Zo bij voorbeeld moeten werknemers die om verschillende redenen maar half-tijds wensen te werken, in bepaalde gevallen voldoen aan dezelfde normen als de werknemers op volledige dagtaak.

Hoewel de meningen uiteenlopen over het te voeren beleid inzake deeltijdarbeid, zijn velen het erover eens dat de sociale zekerheid in ruime mate aan deze manier van werken moet worden aangepast.

Dit wetsvoorstel strekt tot opheffing of wijziging van een aantal bepalingen waardoor de part-time arbeidskrachten meestal niet, of soms onvoldoende beschermd worden. Het wil geen oplossing geven voor de gehele problematiek van de deeltijdarbeid, het wil alleen een aantal bijzondere maatregelen voorstellen om de toestand te verbeteren.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1979**

12 JUILLET 1979

Proposition de loi modifiant certaines dispositions en matière de sécurité sociale en vue d'adapter celle-ci au travail à temps partiel

(Déposée par M. Lepaffe et consorts)

DEVELOPPEMENTS

L'évolution des faits et des idées requiert une adaptation de la législation sociale aux besoins actuels de la population.

En matière de sécurité sociale, cette évolution se manifeste notamment par une tendance à la généralisation des prestations, par une atténuation du lien entre travail professionnel et prestations de sécurité sociale, par une nouvelle répartition des temps de travail professionnel, tant pour les femmes que pour les hommes.

La législation actuelle inclut cependant un certain nombre de dispositions qui sont en contradiction avec ces tendances; c'est ainsi notamment que les travailleurs qui souhaitent pour des raisons diverses travailler à mi-temps, se voient imposer dans certains cas les mêmes normes que les travailleurs à temps plein.

S'il existe des divergences concernant la politique à suivre en matière de temps partiel, beaucoup s'accordent à dire que la sécurité sociale doit être adaptée très largement à cette forme de travail.

La présente proposition de loi tend à éliminer ou à modifier un certain nombre de dispositions qui laissent le travailleur à temps partiel le plus souvent sans protection, parfois avec une protection très insuffisante. Elle ne prétend pas résoudre tous les problèmes que pose le travail à temps partiel, elle a seulement pour but de proposer une série de mesures ponctuelles améliorant le sort des personnes qui ont recours à cette forme de travail.

Ten aanzien van de kinderbijslag bij voorbeeld vraagt de bevolking de veralgemening van het vast maandbedrag zodra de werknemer in de loop van een maand gewerkt heeft gedurende een derde van de vastgestelde tijd, berekend hetzij in werkdagen hetzij in werkuren.

Terzelfder tijd zou de kinderbijslag per dag volledig worden afgeschaft.

In antwoord op een parlementaire vraag van 15 juli 1977 heeft de Minister van Sociale Voorzorg gezegd dat alles samengenomen slechts 0,7 pct. van het totaal aantal kinderbijslagtrekkers door opeenvolgende tewerkstelling bij verschillende werkgevers tijdens eenzelfde maand, aanspraak verkrijgen op kinderbijslag per dag en dus geen recht hebben op het vast maandbedrag. De veralgemening van het vast maandbedrag zou niet alleen een aanzienlijke vermindering meebrengen van de administratiekosten voor de controle op het aantal arbeidsdagen van alle kinderbijslagtrekkers, maar zou vooral het voordeel opleveren dat de gezinnen kunnen rekenen op de geregelde betaling van een vast bedrag op een vaste datum, zelfs indien de kinderbijslagtrekker maar de halve tijd gewerkt heeft.

Inzake ziekte- en invaliditeitsverzekering, sector gezondheidszorg, stellen wij voor de eis af te schaffen dat arbeid moet verricht zijn tijdens de wachttijd of tijdens het tweede en derde kwartaal vóór de aanvraag van de prestaties.

In die gevallen zullen de gerechtigden, om aanspraak op de prestaties te hebben, enkel aan hun verzekeringsinstelling bijdragebons moeten hebben bezorgd voor hetzelfde bedrag als de gehandicapten die in beschutte werkplaatsen zijn tewerkgesteld, welk bedrag gemakkelijk door deeltijdse arbeiders kan worden bereikt.

Door slechts te eisen dat een bijdrage wordt gestort die aangepast is aan het loon van deeltijdse arbeiders, worden de ontvangsten van het stelsel uitsluitend verminderd met het bedrag van de aanvullende individuele prestaties welke die arbeiders moeten leveren om aanspraak te hebben op de uitkeringen in de gezondheidszorg.

Door de voorwaarde betreffende de arbeidsduur te laten vallen, wordt de wetgeving eenvoudiger, zijn er minder administratieve moeilijkheden en wordt het recht op gezondheidszorg verleend aan mensen die hun verzorging anders zouden uitstellen of een beroep op het OCMW zouden doen.

Inzake werkloosheid stellen wij een soepeler bepaling voor van het begrip vrijwillige deeltijdse arbeid, door deze in arbeidsdagen of in arbeidsuren te omschrijven. Ook mag deeltijdse arbeid niet worden bestraft door het recht op werkloosheidsuitkering in de tijd te beperken. Dit standpunt wordt trouwens even krachtig verdedigd door de werkgevers als door de vakbonden.

Tenslotte vragen wij de aanpassing aan deeltijdse beroepsarbeid van de wetbepalingen die het cumuleren verbieden van een overlevingspensioen met een werkloosheidsuitkering of een uitkering wegens arbeidsongeschiktheid.

Ainsi en matière de prestations familiales, la population préconise la généralisation du forfait mensuel dès qu'un travailleur a accompli au cours d'une période d'un mois les prestations de travail équivalentes à un tiers temps calculées soit en jours, soit en heures de travail.

Parallèlement, les allocations familiales journalières seraient totalement supprimées.

En réponse à une question parlementaire posée le 15 juillet 1977, le Ministre de la Prévoyance sociale a admis que, compte tenu « de tous les droits acquis en raison de l'occupation successive chez plusieurs employeurs au cours d'un même mois », le nombre de personnes qui touchent des allocations familiales journalières et n'ont donc pas droit au forfait mensuel se limite à 0,7 p.c. du total des allocataires. La généralisation du forfait mensuel aurait l'avantage non seulement de diminuer sensiblement les frais administratifs afférents au contrôle des jours de travail de tous les allocataires, mais surtout de garantir aux familles le paiement régulier d'une somme fixe, à date fixe, même dans l'hypothèse où l'allocataire a exercé une activité professionnelle à mi-temps.

En matière d'assurance maladie-invalidité, secteur soins de santé, nous proposons de supprimer l'exigence de toute condition de travail lors du stage ou lors des 2^e et 3^e trimestres précédant l'appel aux prestations.

Dans ces cas, les titulaires devront seulement pour ouvrir droit aux prestations, avoir remis à leur organisme assureur des documents de cotisation dont la valeur est fixée aux taux actuels applicables aux handicapés travaillant en ateliers protégés, taux qu'atteindront très facilement les travailleurs à temps partiel.

En effet, en exigeant seulement le versement d'un montant de cotisations adapté aux rémunérations des travailleurs à temps partiel on ne réduit les ressources du régime que du montant des prestations individuelles complémentaires que ceux-ci doivent faire pour pouvoir bénéficier des prestations de soins de santé.

D'autre part, en supprimant la condition de durée du travail, on arrive à plus de simplicité dans la législation, moins de complication administrative et à faire bénéficier des soins de santé des personnes qui autrement remettraient à plus tard les soins nécessaires à leur santé, ou feraient appel à l'aide des CPAS.

En matière de chômage, nous proposons une définition plus souple de la notion de travail à temps réduit volontaire en la définissant soit en journées de travail, soit en heures de travail. De même, il convient de ne pas pénaliser le travail à temps partiel en limitant dans le temps l'octroi au bénéfice des allocations de chômage. Cette position est d'ailleurs soutenue avec autant de fermeté du côté patronal que syndical.

Enfin, nous demandons l'adaptation à un travail professionnel à mi-temps des dispositions interdisant le cumul d'une pension de survie avec une allocation de chômage ou une indemnité d'incapacité de travail.

Indien immers de cumulatie van een overlevingspensioen met deeltijdse beroepsarbeid wordt toegestaan, waarom zou dan bij verlies van dat werk door ziekte, invaliditeit of onvrijwillige werkloosheid, niet het recht mogen blijven bestaan op cumulatie van het overlevingspensioen met het vervangingsinkomen in de vorm van een werkloosheidsvergoeding of — uitkering? Dit is een kwestie van gezond verstand welke dikwijls van levensbelang is voor jonge weduwen met kinderen, die verplicht zijn uit werken te gaan om rond te komen. Men moet hen derhalve niet doen boeten voor onvrijwillige werkloosheid.

Deze voorstellen zijn slechts een gedeeltelijke oplossing, maar kunnen toch de sociale zekerheid vereenvoudigen en ze aanpassen aan het huidige arbeidspatroon.

Dat is het doel van ons voorstel van wet.

**

VOORSTEL VAN WET

HOOFDSTUK I

Kinderbijslag

ARTIKEL 1

Artikel 42, eerste lid, van de gecoördineerde wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders wordt vervangen als volgt :

« Wanneer in de loop van een maand het aantal werkelijk door een werknemer gewerkte werkdagen of arbeidsuren 12 dagen van minstens 3 uur ieder of 60 uren bedraagt, heeft de werknemer recht op een forfaitaire maandelijkse bijslag van :

- 1° 747,75 F voor het eerste kind;
- 2° 1 188,50 F voor het tweede kind;
- 3° 1 624,75 F voor het derde kind;
- 4° 1 657 F voor het vierde kind;
- 5° 1 669 F voor het vijfde kind en voor elk volgend kind. »

ART. 2

De artikelen 40, 41, eerste lid, en 42bis van dezelfde gecoördineerde wetten worden opgeheven.

En effet, si le cumul du bénéfice d'une pension de survie avec celui d'une activité professionnelle à mi-temps est autorisé, pourquoi en cas de perte de ce travail par maladie, invalidité ou chômage involontaire ne pas maintenir le bénéfice de la pension de survie avec le revenu de remplacement que constitue l'allocation d'indemnité ou de chômage? Il s'agit d'une question de bon sens dont la solution revêt souvent un caractère vital pour les jeunes veuves avec enfants, obligées de travailler pour boucler le budget familial. Dès lors, elles ne peuvent être pénalisées par un arrêt involontaire de leur travail.

Ces solutions proposées, bien que parcellaires, sont de nature à simplifier la sécurité sociale et à l'adapter aux phénomènes actuels du travail.

Tel est l'objet de la présente proposition de loi.

J. LEPAFFE.

**

PROPOSITION DE LOI

CHAPITRE 1^{er}

Les prestations familiales

ARTICLE 1^{er}

L'article 42, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées relatives aux allocations familiales des travailleurs salariés est remplacé par la disposition suivante :

« Lorsque, au cours d'un mois, le nombre de journées ou d'heures effectivement fournies par un travailleur s'élève à 12 journées de 3 heures au moins chacune, ou à 60 heures, celui-ci ouvre le droit à une allocation forfaitaire mensuelle de :

- 1° 747,75 F pour le premier enfant;
- 2° 1 188,50 F pour le deuxième enfant;
- 3° 1 624,75 F pour le troisième enfant;
- 4° 1 657 F pour le quatrième enfant;
- 5° 1 669 F pour le cinquième enfant et pour chacun des suivants. »

ART. 2

Dans les mêmes lois coordonnées les articles 40, 41, alinéa 1^{er}, et 42bis sont abrogés.

HOOFDSTUK II

Ziekte- en invaliditeitsverzekering

ART. 3

In artikel 66 van de wet van 9 augustus 1963 tot instelling en organisatie van een regeling voor verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering worden de volgende wijzigingen aangebracht :

a) Par. 1, eerste volzin, wordt vervangen als volgt :

« Om recht te hebben op de prestaties bepaald in titel III van deze wet, moeten de gerechtigden bedoeld in artikel 21, 1° tot 6°, uitsluitend voldoen aan de voorwaarde gesteld in het 2° van dit artikel.

Om recht te hebben op de prestaties bepaald in titel IV van deze wet, moeten de gerechtigden bedoeld in artikel 45, § 1, voldoen aan de voorwaarden gesteld in het 1° en het 2° van dit artikel. »

b) Par. 2, eerste lid, wordt vervangen als volgt :

« De Koning bepaalt onder welke voorwaarden sommige categorieën van gerechtigden zijn vrijgesteld van wachtijd voor het recht op uitkeringen. »

ART. 4

Artikel 68, eerste volzin, van dezelfde wet wordt vervangen als volgt :

« De gerechtigden bedoeld in artikel 21, die uitsluitend voldoen aan de voorwaarde gesteld in het 2° van dit artikel, blijven aanspraak hebben op de prestaties bepaald in titel III van deze wet.

De gerechtigden bedoeld in artikel 45, die voldoen aan de voorwaarden gesteld in het 1° en het 2° van dit artikel, blijven aanspraak hebben op de prestaties bepaald in titel IV van deze wet. »

ART. 5

In artikel 205 van het koninklijk besluit van 4 november 1963 tot uitvoering van de wet van 9 augustus 1963 tot instelling en organisatie van een regeling voor verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering, worden de getallen 16 500, 12 375, 8 250, 5 100 respectievelijk vervangen door de getallen 10 050, 8 100, 6 000, 5 100 en wordt het tweede lid opgeheven.

CHAPITRE II

L'assurance maladie-invalidité

ART. 3

A l'article 66 de la loi du 9 août 1963 instituant et organisant un régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité, sont apportées les modifications suivantes :

a) Au § 1^{er}, la première phrase est remplacée par la disposition suivante :

« Pour avoir le droit aux prestations prévues au titre III de la présente loi, les titulaires visés à l'article 21, 1 à 6, doivent répondre exclusivement à la condition prévue au 2° du présent article.

Pour avoir le droit aux prestations prévues au titre IV de la présente loi, les titulaires visés à l'article 45, § 1^{er}, doivent répondre aux conditions prévues au 1° et au 2° du présent article. »

b) Au § 2, le premier alinéa est remplacé par la disposition suivante :

« Le Roi détermine les conditions dans lesquelles certaines catégories de titulaires sont dispensées du stage pour le droit aux indemnités. »

ART. 4

A l'article 68 de la même loi, la première phrase est remplacée par la disposition suivante :

« Peuvent continuer à bénéficier des prestations prévues au titre III de la présente loi, les titulaires visés à l'article 21 qui répondent exclusivement à la condition prévue au 2° du présent article.

Peuvent continuer à bénéficier des prestations prévues au titre IV de la présente loi, les titulaires visés à l'article 45 qui répondent aux conditions prévues aux 1° et 2° du présent article. »

ART. 5

A l'article 205 de l'arrêté royal du 4 novembre 1963 portant exécution de la loi du 9 août 1963 instituant et organisant un régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité, les chiffres 16 500, 12 375, 8 250, 5 100 sont remplacés par les chiffres 10 050, 8 100, 6 000, 5 100 et l'alinéa 2 de cet article est supprimé.

HOOFDSTUK III

Werkloosheid

ART. 6

Artikel 130, § 1, derde lid, van het koninklijk besluit van 20 december 1963 betreffende arbeidsvoorziening en werkloosheid wordt vervangen als volgt :

« Wanneer de wekelijkse arbeidsregeling evenwel normaal een arbeidsdag van ten minste drie uren maar van minder dan zeven uren omvat, bijvoorbeeld ingeval van Engelse week, kan voor deze dag, in geval van werkloosheid, een halve uitkering worden genoten; voor dezelfde dag kan een volledige uitkering worden genoten in geval van werkloosheid gedurende de gehele week. »

ART. 7

Artikel 130, § 2bis, tweede lid, van hetzelfde koninklijk besluit wordt vervangen als volgt :

« Een dienstbetrekking wordt geacht een vrijwillige deeltijdse betrekking te zijn wanneer zij geen volledige dienstbetrekking in de zin van § 1 is en per week vijf arbeidsdagen van ten minste drie uren of ten minste twintig arbeidsduren per week omvat en op voorwaarde dat de werknemer niet onder § 2 valt. »

ART. 8

Artikel 143bis van hetzelfde koninklijk besluit wordt opgeheven.

HOOFDSTUK IV

Pensioenen

ART. 9

Artikel 25 van het koninklijk besluit van 24 oktober 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen van werknemers wordt aangevuld als volgt :

« Een weduwe van ten minste 60 jaar oud, die een overlevingspensioen geniet met toepassing van een Belgische of buitenlandse wet betreffende sociale zekerheid en die beroepsarbeid verricht binnen door de Koning onvrijwillige gestelde grenzen, mag haar overlevingspensioen cumuleren met een uitkering wegens ziekte, invaliditeit of werkloosheid uit hoofde van die beroepsarbeid. »

CHAPITRE III

Le chômage

ART. 6

L'article 130, § 1^{er}, 3^e alinéa, de l'arrêté royal du 20 décembre 1963 relatif à l'emploi et au chômage est remplacé par la disposition suivante :

« Toutefois lorsque le régime de travail hebdomadaire comporte normalement une journée d'activité d'au moins trois heures, mais de moins de sept heures, par exemple dans le cas de la semaine anglaise, cette journée peut être indemnisée en cas de chômage à concurrence d'une demi-allocation et à concurrence d'une allocation complète si la semaine entière est chômée. »

ART. 7

L'article 130, § 2bis, second alinéa, du même arrêté royal est remplacé par la disposition suivante :

« Un emploi est réputé à temps réduit volontaire lorsqu'il n'est pas un emploi à temps plein au sens du § 1^{er} et comporte cinq journées de travail de trois heures au moins par semaine ou vingt heures au moins chaque semaine et pour autant que le travailleur ne tombe pas sous l'application du § 2. »

ART. 8

L'article 143bis du même arrêté royal est abrogé.

CHAPITRE IV

Les pensions

ART. 9

L'article 25 de l'arrêté royal du 24 octobre 1967 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs salariés est complété par l'alinéa suivant :

« La veuve âgée de moins de 60 ans bénéficiant d'une pension de survie par application d'une législation de sécurité sociale belge ou étrangère et qui exerce une activité professionnelle dans les limites déterminées par le Roi peut cumuler le bénéfice de sa pension de survie avec l'octroi d'une indemnité pour cause de maladie, d'invalidité ou de chômage involontaire du chef de cette activité. »

J. LEPAFFE.

A. DELPEREE.

L. MATHIEU-MOHIN.

J. HUMBLET.

R. GILLET.