

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1979-1980

24 OCTOBRE 1979

Projet de loi modifiant l'article 54 de la loi du 1^{er} mars 1961 concernant l'introduction dans la législation nationale de la loi uniforme sur le chèque et la mise en vigueur

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES
PAR M. C. DE CLERCQ

En sa réunion du 17 octobre 1979, votre Commission des Finances a consacré une discussion à l'examen du projet de loi qui est soumis à vos délibérations.

I. Exposé du Ministre

La loi du 1^{er} mars 1961 établit qu'un chèque ne peut être tiré valablement que sur un banquier.

Cette loi détermine également ce qu'il y a lieu de comprendre par « banquier » en ce qui concerne le tirage de chèques, à savoir :

1. Les entreprises inscrites auprès de la Commission bancaire;

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. Sweert, président; André, Basecq, Croux, Delpérée, De Smeyter, de Wasseige, Gijs, Henrion, Houben, Lagae, Lecoq, Paque, Pouillet, Vandenabeele, Van der Elst, van Waterschoot, Waltniel et C. De Clercq, rapporteur.

Membres suppléants : MM. Bonmariage, De Baere et Vangeel.

R. A 11569

Voir :

Document du Sénat :

246 (S. E. 1979) :

N° 1 : Projet de loi.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1979-1980

24 OKTOBER 1979

Ontwerp van wet tot wijziging van artikel 54 van de wet van 1 maart 1961, betreffende de invoering in de nationale wetgeving van de eenvormige wet op de cheque en de inwerkingtreding van deze wet

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
FINANCIEN UITGEBRACHT
DOOR DE HEER C. DE CLERCQ

De Commissie voor de Financien heeft tijdens haar vergadering van 17 oktober 1979 een discussie gewijd aan dit ontwerp van wet.

I. Uiteenzetting van de Minister

De wet van 1 maart 1961 voorziet dat een cheque slechts geldig kan getrokken worden op een bankier.

Deze wet bepaalt ook wat voor het trekken van cheques door een « bankier » dient verstaan te worden, namelijk :

1. De ondernemingen die ingeschreven zijn bij de Bankcommissie;

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Sweert, voorzitter; André, Basecq, Croux, Delpérée, De Smeyter, de Wasseige, Gijs, Henrion, Houben, Lagae, Lecoq, Paque, Pouillet, Vandenabeele, Van der Elst, van Waterschoot, Waltniel en C. De Clercq, verslaggever.

Plaatsvervangers : de heren Bonmariage, De Baere en Vangeel.

R. A 11569

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

246 (B.Z. 1979) :

N° 1 : Ontwerp van wet.

2. Les institutions de crédit régies par une loi spéciale pour autant que les opérations sur chèques soient de la compétence reconnue par leur loi organique.

Au cours des années, on a toutefois pu constater que cette définition de la notion de banquier manquait de précision et pouvait donner lieu à des contestations juridiques.

C'est ainsi qu'il ne serait question de « banquier » au sens étroit du terme que pour les institutions inscrites auprès de la Commission bancaire sur la liste des banques et que ce sont le plus souvent les institutions financières publiques qui sont visées par les mots « institutions de crédit régies par une loi spéciale ». Aussi peut-on se demander à juste titre où il faut comprendre, dans une telle interprétation, les caisses d'épargne privées, lesquelles participent depuis des années au système de l'eurochèque.

Afin d'éviter à l'avenir toute contestation en la matière, le projet à l'examen ne vise pas de nouvelles catégories d'institutions, mais définit avec plus de précision celles qui sont autorisées.

Le texte tient toutefois compte du fait que, dans le cadre de la déspecialisation, il peut être justifié à l'avenir d'admettre de nouvelles catégories d'institutions financières à pratiquer les opérations de chèques.

Etant donné qu'il ne peut s'agir là que d'extensions limitées, une nouvelle intervention du législateur sera manifestement moins indiquée et le projet prévoit que la question peut être réglée par des arrêtés royaux délibérés en Conseil des Ministres, après consultation de la Commission bancaire.

II. Discussion

Un membre ayant demandé dans laquelle de ces catégories il convient de ranger le Crédit communal, le Ministre répond que cette institution doit être classée parmi les institutions de crédit régies par une loi spéciale.

L'intervenant pose ensuite la question de savoir si des difficultés se sont déjà présentées, étant donné que la déspecialisation est déjà en cours depuis quelques années.

Le Ministre répond par la négative mais indique que c'est à la demande de la magistrature qu'il est proposé de compléter la loi.

Au 2° du texte français proposé, un commissaire suggère de rédiger comme suit la fin de la phrase : « ... une opération qui leur est permise par la loi. »

La Commission marque son accord à ce sujet.

Un membre aimerait savoir si les institutions dont il est question au 5° seront soumises de façon permanente au contrôle de la Commission bancaire.

Le Ministre répond par la négative. La Commission bancaire devra évidemment procéder à une enquête si l'une de

2. De kredietinstellingen die door een bijzondere wet beheerst worden, voor zover cheque-operaties tot de door hun organieke wet toegelaten bevoegdheid behoort.

In de loop der jaren heeft men evenwel kunnen vaststellen dat deze bepaling van het begrip « bankier » niet nauwkeurig genoeg is en aanleiding kan geven tot juridische betwistingen.

Zo zou in de enge zin van het woord slechts sprake zijn van « bankier » voor de instellingen die bij de Bankcommissie zijn ingeschreven op de lijst der banken en worden door de « kredietinstellingen die onder een bijzondere wet vallen » veelal de openbare financiële instellingen bedoeld. Men kan zich dan ook terecht de vraag stellen waar bij dergelijke interpretatie de privé-spaarkassen, die sedert jaren bij het eurocheque-systeem zijn aangesloten, dienen ondergebracht te worden.

Om in de toekomst alle betwistingen ter zake te vermijden, worden in het huidige ontwerp geen nieuwe categorieën van instellingen geïntroduceerd, maar worden de toegelaten instellingen nauwkeuriger omschreven.

Wel wordt er rekening mede gehouden dat in het kader van de branchevervaging het in de toekomst verantwoord kan zijn nieuwe categorieën van financiële instellingen tot de cheque-operaties toe te laten.

Aangezien het hier slechts om beperkte uitbreidingen kan gaan, blijkt een nieuw beroep op de wetgever minder aangewezen en is voorzien dat de kwestie kan geregeld worden bij in Ministerraad overlegde koninklijke besluiten na raadpleging van de Bankcommissie.

II. Bespreking

In antwoord op een vraag van een lid onder welke categorie het Gemeentekrediet dient te worden gerangschikt, antwoordt de Minister dat die instelling dient te worden gerangschikt onder de kredietinstellingen die onder een bijzondere wet vallen.

Hetzelfde lid vraagt of er reeds moeilijkheden gerezen zijn aangezien de branchevervaging reeds sinds enkele jaren werd doorgevoerd.

De Minister antwoordt hierop ontkennend maar stipt aan dat het op verzoek van de magistratuur is dat deze aanvulling in de wet wordt voorgesteld.

In het 2° van de voorgestelde Franstalige tekst stelt een lid voor het einde van de zin als volgt te libelleren : « ... une opération qui leur est permise par la loi. »

De Commissie is het daarmee eens.

Een lid wenst te vernemen of de instellingen waarvan sprake in het 5° permanent aan de controle van de Bankcommissie zullen onderworpen zijn.

De Minister antwoordt hierop ontkennend. De Bankcommissie zal natuurlijk een onderzoek moeten instellen indien

ces institutions demande à pouvoir bénéficier des avantages de la présente loi et transmettre un avis au Gouvernement. C'est à cela que se limite la tâche de la Commission.

Aucune autre observation n'a été formulée et, moyennant une légère amélioration de la version française du texte, le projet a été adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
C. DE CLERCQ.

Le Président,
A. SWEERT.

MODIFICATION
DU TEXTE PROPOSEE PAR LA COMMISSION

Au 2° du texte français, la fin de la phrase doit se lire comme suit :

« ... une opération qui leur est permise par la loi. »

een instelling vraagt om van de voordelen van deze wet te kunnen genieten en een advies geven aan de Regering. De taak van de Bankcommissie beperkt zich tot deze opdracht.

Verder werden er geen opmerkingen gemaakt en het ontwerp werd, met de kleine tekstverbetering in de Franstalige versie, met algemene stemmen van de 14 aanwezige leden aangenomen.

Dit verslag is met algemene stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,
C. DE CLERCQ.

De Voorzitter,
A. SWEERT.

TEKSTWIJZIGING
DOOR DE COMMISSIE VOORGESTELD

In het 2° van de Franse tekst dient het einde als volgt te worden gelezen :

« ... une opération qui leur est permise par la loi. »