

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1979-1980

21 MAI 1980

Proposition de loi simplifiant le régime des personnes morales qui ne poursuivent pas de but lucratif

(Déposée par M. Storme)

DEVELOPPEMENTS

La législation belge actuelle ne prévoit pas moins de quatre catégories différentes de personnes morales qui ne poursuivent pas de but lucratif. Il y a en effet, par ordre chronologique :

- La loi du 23 juin 1894 sur les sociétés mutualistes;
- La loi du 31 mars 1898 sur les unions professionnelles (en abrégé UP);
- La loi du 25 octobre 1919 sur les associations scientifiques internationales (en abrégé ASI);
- La loi du 27 juin 1921 sur les associations sans but lucratif (en abrégé ASBL).

Cette dernière loi avait pour but de permettre à toutes sortes de groupements sans but lucratif d'obtenir la personnalité civile, contrairement aux trois lois précédentes, qui ne visaient chacune qu'un seul type bien déterminé de groupement (ainsi qu'il ressort de leur intitulé).

Les « sociétés mutualistes » (loi de 1894) resteront hors du cadre de la présente proposition, étant donné qu'entre-temps, elles ont évolué et qu'elles ont trouvé leur propre place dans le régime de l'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité, où elles sont mieux connues sous le nom de « mutualités », « mutuelles », etc. (voir notamment la loi du 9 août 1963, article 2, a) et b)). Ces sociétés doivent être maintenues sous leur forme actuelle.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1979-1980

21 MEI 1980

Voorstel van wet tot vereenvoudiging van het stelsel van de rechtspersonen die geen winst beogen

(Ingediend door de heer Storme)

TOELICHTING

De huidige Belgische wetgeving voorziet in niet minder dan vier verschillende vormen van rechtspersonen die geen winst beogen. In chronologische volgorde :

- De wet van 23 juni 1894 op de verenigingen voor onderlinge bijstand;
- De wet van 31 maart 1898 op de beroepsverenigingen (afk. BV);
- De wet van 25 oktober 1919 op de internationale wetenschappelijke verenigingen (afk. IWV);
- De wet van 27 juni 1921 op de verenigingen zonder winsttoogmerken (afk. VZW).

Deze laatste wet bedoelde de rechtspersoonlijkheid toegankelijk te maken voor allerlei soorten groeperingen zonder winsttoogmerk, in tegenstelling tot de drie voorafgaande wetten die telkens slechts één bepaald type voor ogen hadden (zoals uit hun opschrift blijkt).

De « verenigingen voor onderlinge bijstand » (wet 1894) worden verder ongemoeid gelaten daar zij intussen geëvolueerd zijn en hun eigen plaats hebben gevonden in de verplichte ziekteverzekering, waar zij beter bekend staan als « mutualiteit », « ziekenkas », « ziekenfonds » enz. (zie o.m. wet 9 augustus 1963, art. 2, a) en b)). Zij moeten als dusdanig blijven voortbestaan.

Les UP et les ASI, par contre, n'ont guère eu de succès. A commencer par les UP (loi de 1898), parce que les syndicats se sont montrés réticents devant la possibilité qui leur était offerte, et ce pour diverses raisons, notamment le contrôle gouvernemental prévu par la loi de 1898. Selon les recensements de l'Institut National de Statistique, le nombre d'UP diminue d'une année à l'autre. En 1977, on n'en a compté que 1 393 (Annuaire de l'INS, 1978, p. 641). En 1966, il en subsistait 1 706.

Les ASI (loi de 1919) ont eu moins de succès encore; il en existe à peine 200.

Il y a lieu de signaler certaines différences entre le statut des UP et des ASI, d'une part, et celui des ASBL, d'autre part, car ces différences permettent d'expliquer pourquoi, malgré tout, quelques intéressés continuent à recourir aux formes juridiques de l'UP et de l'ASI :

1° Contrairement aux ASBL, les UP peuvent ester en justice pour la défense des intérêts professionnels de leurs membres (loi de 1898, art. 10);

2° Contrairement aux ASBL, les ASI ne sont soumises à aucune restriction quant à la nationalité de leurs membres.

La « Vereniging voor de vergelijkende studie van het recht van België en Nederland » a consacré en 1973 une étude au problème de la capacité des groupements d'ester en justice pour la défense de leur objet social. Dans leurs conclusions, publiées la même année, les deux auteurs du rapport préliminaire ont fait quelques propositions en vue d'améliorer et de simplifier la législation sur les personnes morales en Belgique et aux Pays-Bas (voir F. Molenaar et J. Lindemans, « *De bevoegdheid van organisaties om op te komen voor de belangen van leden en/of het algemeen belang* », Zwolle, 1973).

Même en dehors de toute préoccupation de droit comparé et d'harmonisation du droit, les suggestions qui ont été faites en ce qui concerne la simplification de la législation belge (o.c., pp. 96-97, n° 1) semblent bien offrir un maximum d'efficacité. Nous les avons reprises dans la présente proposition de loi.

Ces suggestions reviennent à ce que les formes juridiques de l'UP et de l'ASI soient absorbées dans celle de l'ASBL, sous réserve du maintien des deux éléments précités qui caractérisent spécifiquement l'UP et l'ASI.

Notre proposition vise non seulement à simplifier, mais aussi à réduire considérablement les formalités administratives et, par conséquent, elle contribuera à comprimer les dépenses publiques.

Analyse des articles

Article 1^{er}

L'article 1^{er} tend à compléter la loi de 1921 sur les ASBL de manière à ce que toutes les associations ayant pour objet la défense d'intérêts professionnels aient également le droit d'ester en justice à cette fin.

Ainsi se trouve sauvegardé l'avantage spécifique que présentaient les anciennes UP.

De BV en de IWV daarentegen hebben weinig succes gekend. Vooreerst al de BV (wet 1898) omdat de vakbonden weigerachtig stonden tegenover de geboden mogelijkheid en dit om allerlei redenen o.m. de regeringscontrole die in de wet van 1898 is ingebouwd. Blijkens de tellingen van het Nationaal Instituut voor Statistiek vermindert het aantal BV elk jaar. In het jaar 1977 werden er slechts 1 393 geteld (Jaarboek NIS, 1978, blz. 641). In 1966 waren er dat nog 1 706.

De IWV (wet 1919) heeft nog minder succes gekend; er bestaan er slechts een kleine 200.

Er zijn enkele verschillen aan te stippen tussen het statuut van de BV en IWV enerzijds en dat van de VZW anderzijds, verschillen welke kunnen verklaren waarom toch nog enkele gegadigden een beroep doen op de rechtsvormen BV en IWV :

1° Anders dan de VZW kan de BV in rechte optreden voor de verdediging van de beroepsbelangen van haar leden (wet 1898, art. 10);

2° Anders dan aan de VZW worden aan de IWV geen beperkingen opgelegd inzake de nationaliteit van de leden.

De Vereniging voor de vergelijkende studie van het recht van België en Nederland heeft in 1973 een studie gewijd aan het probleem van de bevoegdheid van groeperingen om in rechte te treden ter verdediging van hun doel. In hun conclusies, uitgegeven in 1973, hebben de twee praeadviseurs enige voorstellen gedaan ter verbetering en vereenvoudiging van de wetgeving inzake rechtspersonen in België en Nederland (zie F. Molenaar en J. Lindemans, *De bevoegdheid van organisaties om op te komen voor de belangen van leden en/of het algemeen belang*, Zwolle, 1973).

Ook buiten alle rechtsvergelijkende en rechtsharmoniserende bekommernissen om, lijken de voorstellen gedaan i.v.m. de vereenvoudiging van de Belgische wetgeving (zie o.c., blz. 96-97, nr. 1) hoogst doelmatig. Die suggesties worden in het onderhavige wetsvoorstel overgenomen.

Zij komen erop neer de rechtsvormen BV en IWV te laten opgaan in de rechtsvorm VZW, met behoud van de twee hierboven vermelde specificiteiten die de BV en de IWV kenmerken.

Dit voorstel streeft niet alleen vereenvoudiging na, doch ook een aanzienlijke vermindering van administratieve formaliteiten; het draagt derhalve bij tot een beperking van de overheidsuitgaven.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1

Artikel 1 beoogt de wet van 1921 op de VZW derwijze aan te vullen dat alle verenigingen die de verdediging van beroepsbelangen tot doel hebben ook het recht verkrijgen daarvoor in rechte op te treden.

Dusdoende wordt het specifieke voordeel van de voormalige BV gevrijwaard.

Article 2

L'article 2 abroge, dans la loi de 1921 sur les ASBL, la disposition concernant la nationalité des membres.

L'objection selon laquelle cela permettrait de créer en Belgique des personnes morales composées uniquement d'étrangers manque de pertinence, eu égard au contrôle exercé par les parquets (et qu'au besoin, l'on pourra renforcer), notamment parce que le ministère public peut intenter des actions en justice en vertu de l'article 18 de la loi précitée de 1921. D'ailleurs, la disposition actuelle de l'article 26 de cette loi (qui prévoit que les trois cinquièmes des associés doivent être de nationalité belge) remonte à une époque de chauvinisme aujourd'hui dépassée (*Pasinomie*, 1921, p. 361).

Article 3

En conséquence, rien ne s'oppose plus à l'abrogation pure et simple des lois du 31 mars 1898 sur les UP et du 25 octobre 1919.

Article 4

Les unions professionnelles et les associations scientifiques internationales existantes devront, après l'abrogation des lois définissant leur statut, être transformées en ASBL, ce qui deviendra la seule forme juridique de l'association dotée de la personnalité civile.

Il paraît judicieux de n'exiger ni quorum ni majorité renforcée pour la décision de transformer l'union ou association et d'en adapter les statuts à la loi du 27 juin 1921. Il est toutefois évident que, dans le cas où, à cette occasion, l'assemblée générale voudrait apporter d'autres modifications aux statuts, elle devra à cet égard observer les règles applicables en la matière, c'est-à-dire les clauses statutaires prévues à l'article 4, 8°, de la loi du 31 mars 1898 (pour les unions professionnelles dont question) ou à l'article 2, 8°, de la loi du 25 octobre 1919 (pour les associations internationales).

Il convient que la loi fixe le délai dans lequel la transformation doit s'effectuer, et aussi qu'elle comporte une sanction pour assurer le respect de l'obligation d'y procéder.

L'on pourrait songer à une dissolution de plein droit, mais une telle sanction semble trop rigoureuse. Aussi notre proposition s'inspire-t-elle de l'article 11 des lois coordonnées sur les sociétés commerciales en prévoyant l'irrecevabilité des actions en justice que les anciennes unions et associations intenteraient après l'expiration du délai imparti pour la transformation. Une régularisation restera donc toujours possible, à condition que l'association soit transformée conformément aux dispositions légales.

Le dernier alinéa précise qu'il s'agit bien d'une transformation.

Cette dernière est, depuis la modification apportée à la loi le 23 février 1967, la figure de droit par laquelle une per-

Artikel 2

Artikel 2 heft in de wet van 1921 op de VZW die bepaling op welke verband houdt met de nationaliteit van de leden.

Het bezwaar dat aldus in België rechtspersonen zouden worden opgericht die alleen zouden bestaan uit leden met buitenlandse nationaliteit wordt opgevangen door de (desnoods te verscherpen) controle vanwege de parketten, met name door de vorderingen welke het openbaar ministerie kan instellen op grond van artikel 18 van de bovengenoemde wet van 1921. Overigens gaat de bepaling, thans vervat in artikel 26 van de wet van 1921 (drie vijfde van de leden moeten Belg zijn), terug op een voorbijgestreefd nationaal chauvinisme (*Pasinomie*, 1921, blz. 361).

Artikel 3

Dusdoende kunnen de wetten van 31 maart 1898 op de BV en van 25 oktober 1919, zonder meer worden opgeheven.

Artikel 4

De bestaande beroepsverenigingen en internationale wetenschappelijke verenigingen moeten, na de opheffing van de wetten waaraan zij hun statuut ontleen, omgezet worden in een VZW die de enige rechtsvorm wordt van de vereniging met rechtspersoonlijkheid.

Het lijkt raadzaam geen quorum noch versterkte meederheid te eisen voor het besluit van omzetting en van aanpassing van de statuten aan de wet van 27 juni 1921. Wel is duidelijk dat, mocht de algemene vergadering te dier gelegenheid andere statutenwijzigingen willen doorvoeren, zij daartoe de toepasselijke regels omtrent statutenwijziging naleven, m.n. de statutaire clausules dienaangaande (voor de beroepsvereniging : art. 4, 8°, van de wet van 31 maart 1898 en voor de internationale verenigingen, de statutaire clausules waarvan sprake in art. 2, 8°, van de wet van 25 oktober 1919).

De wet dient een tijd te bepalen binnen welke de omzetting moet geschieden, en ook een sanctie om de verplichting tot omzetting te doen nakomen.

Gedacht zou kunnen worden aan een ontbinding van rechtswege. Zulke sanctie lijkt echter te streng. Het voorstel sluit aan bij artikel 11 van de gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen en bepaalt de niet-ontvankelijkheid van de rechtsovereenkomsten van de oude verenigingen, ingesteld nadat de termijn voor omzetting verstreken is. Regularisatie is dus steeds mogelijk doordat de vereniging omgezet wordt volgens het wettelijk voorschrift.

Het laatste lid maakt duidelijk dat het over een omzetting gaat.

Omzetting is sedert de wetswijziging van 23 februari 1967 de rechtsfiguur waarbij een bestaande rechtspersoon met on-

sonne morale existante adopte une autre forme juridique tout en conservant intégralement son identité comme sujet de droits et obligations.

L'exposé des motifs du projet de loi qui est à l'origine de cette modification par laquelle les articles 165 et suivants ont été rétablis dans les lois coordonnées sur les sociétés commerciales, précise clairement la portée de la transformation : « La transformation n'implique dès lors aucune mutation dans les droits et engagements de la société. Elle sera de plein droit opposable aux tiers, sans qu'il y ait lieu à quelque notification, transport, endossement ou émargement que ce soit. » (Doc. Sénat 290, session de 1965-1966, p. 3).

C'est pourquoi le dernier alinéa de l'article 4 de notre proposition reprend mutatis mutandis le texte de l'article 165 des lois coordonnées sur les sociétés commerciales, qui a trait à la transformation de sociétés.

Il en résulte à l'évidence qu'il n'y a aucunement transfert de patrimoine d'une ancienne personne morale à une autre, mais maintien de la personnalité civile sous la nouvelle forme juridique.

Les droits et obligations de l'union professionnelle ou de l'association scientifique seront devenus, sans quelque apport ni cession que ce soit, les droits et obligations de l'association sans but lucratif.

**

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE 1^{er}

Dans la loi du 27 juin 1921 sur les associations sans but lucratif, l'article 1^{er} est complété par un troisième alinéa, rédigé comme suit :

« Les associations ayant pour objet de veiller aux intérêts professionnels de leurs membres sont autorisées à ester en justice, soit directement, soit par personne interposée, pour défendre ces intérêts en général ainsi que les intérêts professionnels d'un ou plusieurs de leurs membres, et ce sans préjudice du droit de ces membres d'intenter personnellement une action en justice, de s'associer à l'action intentée par l'association ou d'intervenir dans l'instance. »

Dans le texte néerlandais de la même loi, les mots « vereniging zonder winstgevend doel » sont chaque fois remplacés par les mots « vereniging zonder winstoogmerk ».

ART. 2

Le second alinéa de l'article 26 de la même loi est abrogé.

gewijzigd behoud van zijn identiteit als subject van rechten en plichten een andere rechtsvorm aanneemt.

In de memorie van toelichting bij het ontwerp van wet dat leidde tot deze wetswijziging waarbij artikel 165 e.v. in de gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen ingevoegd zijn, is de draagwijdte van de omzetting juist omschreven. « De omvorming (juister : de omzetting) impliceert derhalve geen enkele wijziging in de rechten en verbintenissen van de vennootschap. Zij zal van rechtswege tegen derden kunnen worden ingeroepen, zonder dat er grond is tot enige kennisgeving, overdracht, rugtekening, kanttekening » (Gedr. St. Senaat 290, zitting 1965-1966, blz. 3).

Het laatste lid beantwoordt daarom mutatis mutandis aan artikel 165 van de gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen omtrent de omzetting van vennootschappen.

Het maakt duidelijk dat geen enkele overgang van vermogen plaatsgrijpt van een oude naar een nieuwe rechtspersoon, maar dat de rechtspersoonlijkheid gehandhaafd wordt in de nieuwe rechtsvorm.

Rechten en plichten van de beroepsvereniging of wetenschappelijke vereniging zijn, zonder enige inbreng of cessie, de rechten en plichten van de vereniging zonder winstoogmerk geworden.

M. STORME.

**

VOORSTEL VAN WET

ARTIKEL 1

In de wet van 27 juni 1921 op de verenigingen zonder winstoogmerk wordt aan artikel 1 een derde lid toegevoegd, luidende :

« Verenigingen die tot doel hebben de beroepsbelangen van hun leden te behartigen zijn gemachtigd hetzij rechtstreeks hetzij bij wijze van tussenkomst in rechte op te treden voor de verdediging van die belangen evenals voor de verdediging van de individuele beroepsbelangen van een of meer van hun leden en dit ongeacht het recht van die leden om rechtstreeks een vordering in te stellen of zich bij de vordering van de vereniging aan te sluiten of in het geding tussen te komen. »

In dezelfde wet worden de woorden « vereniging zonder winstgevend doel » telkens vervangen door de woorden « vereniging zonder winstoogmerk ».

ART. 2

Het tweede lid van artikel 26 van dezelfde wet wordt opgeheven.

ART. 3

Les lois du 31 mars 1898 sur les unions professionnelles et du 25 octobre 1919 sur les associations scientifiques internationales sont abrogées.

ART. 4

Les associations constituées sous la forme d'union professionnelle ou d'association internationale à but philanthropique, religieux, scientifique, artistique ou pédagogique seront transformées, dans le délai d'un an après l'entrée en vigueur de la présente loi, en associations sans but lucratif au sens de la loi du 27 juin 1921.

Cette transformation sera décidée par l'assemblée générale des membres, à la majorité ordinaire des voix et quel que soit le nombre de membres présents. Par la même décision seront modifiés les statuts de l'union ou de l'association existante, dans la mesure requise pour répondre aux dispositions de la loi du 27 juin 1921. Les statuts ainsi modifiés seront publiés de la manière prévue à l'article 9 de la loi précitée.

Toute action en justice intentée par une union professionnelle ou par une association internationale un an après l'entrée en vigueur de la présente loi sera irrecevable aussi longtemps que la transformation prévue à l'alinéa précédent n'aura pas été publiée.

La personnalité juridique des associations visées au premier alinéa du présent article qui auront été transformées en associations sans but lucratif, subsistera telle quelle sous la nouvelle forme.

ART. 3

De wetten van 31 maart 1898 op de beroepsverenigingen en van 25 oktober 1919 op de internationale wetenschappelijke verenigingen worden opgeheven.

ART. 4

De verenigingen die opgericht zijn als beroepsvereniging of als internationale vereniging met menslievend, godsdienstig, wetenschappelijk, artistiek en pedagogisch doel, worden binnen een jaar na de inwerkingtreding van deze wet omgezet in een vereniging zonder winstoogmerk volgens de wet van 27 juni 1921.

Tot deze omzetting wordt besloten door de algemene vergadering van de leden met gewone meerderheid van stemmen, ongeacht het aantal aanwezige leden. Bij hetzelfde besluit worden de statuten van de bestaande vereniging gewijzigd in de mate waarin zulks vereist is om te voldoen aan de regels gesteld in de wet van 27 juni 1921. De aldus gewijzigde statuten worden bekend gemaakt zoals bepaald in artikel 9 van voornoemde wet.

Iedere rechtsvordering ingesteld door een beroepsvereniging of internationale vereniging één jaar na de inwerkingtreding van deze wet is niet ontvankelijk zolang de omzetting, voorgeschreven in het vorige lid niet is bekendgemaakt.

De rechtspersoonlijkheid van de in het eerste lid bedoelde verenigingen die omgezet zijn in een vereniging zonder winstoogmerk, blijft onveranderd voortbestaan in de nieuwe vorm.

M. STORME.