

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1979-1980**

25 JUILLET 1980

**Projet de loi
relatif aux propositions budgétaires 1979-1980**AMENDEMENTS PROPOSES
PAR M. de WASSEIGE ET CONSORTS

ART. 169

A. Au premier alinéa de cet article, remplacer les mots « présidé par le Ministre des Affaires économiques », par les mots « présidé par une personnalité choisie en raison de ses compétences dans la matière et nommée par le Conseil des Ministres ».

Justification

Cet organe d'avis et de recommandation s'adresse principalement aux « décideurs » en matière énergétique, c'est-à-dire principalement les entreprises du secteur, privées ou publiques, et le pouvoir politique, c'est-à-dire le Ministre des Affaires économiques. Il n'est dès lors pas normal que la présidence soit exercée par le Ministre des Affaires économiques. Celui-ci serait dès lors à la fois le conseiller et le conseiller.

En outre, le Ministre des Affaires économiques en a déjà la tutelle administrative, il serait donc à la fois contrôlant et contrôlé.

B. Compléter le même article par un 4^e alinéa rédigé comme suit :

« Le personnel est soumis aux règles légales et statutaires applicables aux agents définitifs, aux agents temporaires, au personnel auxiliaire et au personnel ouvrier temporaire de

R. A 11854*Voir :***Documents du Sénat :**

483 (1979-1980) : N° 1 : Projet transmis par les Chambres des Représentants.

N° 2 à 10 : Rapports.

N° 11 : Amendements.

BELGISCHE SENAAAT**ZITTING 1979-1980**

25 JULI 1980

**Ontwerp van wet
betreffende de budgettaire voorstellen 1979-1980**AMENDEMENTEN VAN
DE HEER de WASSEIGE C.S.

ART. 169

A. In dit artikel de woorden « voorgezeten wordt door de Minister van Economische Zaken » te vervangen door de woorden « voorgezeten door een persoon die wordt gekozen op grond van zijn bevoegdheid in dezen en die door de Ministerraad wordt benoemd ».

Verantwoording

Dat advies- en aanbevelingsorgaan richt zich hoofdzakelijk tot de « besluitnemers » op het gebied van de energie, dat wil zeggen voornamelijk de particuliere en openbare ondernemingen en de overheid, d.w.z. de Minister van Economische Zaken. Het is dus niet normaal dat het voorzitterschap wordt waargenomen door de Minister van Economische Zaken. Deze zou op die wijze rechter zijn in eigen zaak.

Bovendien oefent de Minister van Economische Zaken reeds de administratieve voogdij erop uit en hij zou dus tegelijkertijd controleur en gecontroleerde zijn.

B. Hetzelfde artikel aan te vullen met een vierde lid luidende :

« Het personeel is onderworpen aan de wettelijke en statutaire regels van de vaste personeelsleden, de tijdelijke personeelsleden, het hulp personeel en het tijdelijk werklieden-

R. A 11854*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

483 (1979-1980) : N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

N° 2 tot 10 : Verslagen.

N° 11 : Amendementen.

l'Etat. Il est recruté par l'intermédiaire du Secrétariat permanent de recrutement du personnel de l'Etat. »

Justification

Il faut éviter de créer une administration parallèle à celle de l'Etat, jouissant pratiquement des mêmes avantages que ceux des fonctionnaires avec, en outre, les barèmes pratiqués dans le privé. On aboutit ainsi à des statuts privilégiés exorbitants.

En outre, pour éviter les abus dans le recrutement, il faut appliquer les mêmes règles que pour l'Etat.

ART. 170

Supprimer cet article.

Justification

S'il est raisonnable, vu l'importance des problèmes de l'énergie actuellement et dans le futur, de créer un point de rencontre entre toutes les personnes, organismes, entreprises intéressées et les pouvoirs publics, il ne faut évidemment pas multiplier ces points de rencontre. Cela risque de provoquer des conflits de compétence ou d'intérêt, des contradictions et finalement des pertes de temps.

Le Comité de Contrôle du Gaz et de l'Electricité, résultant d'une convention privée entre les parties intéressées, a son rôle à jouer mais à son niveau et il n'est ni nécessaire, ni souhaitable qu'il dispose de la personnalité juridique, ni du statut d'établissement public.

S'agissant d'un organe d'avis et de recommandation, le statut d'établissement public ne s'impose pas. D'autant moins que ces avis et recommandations s'adressent, en ordre principal, à des sociétés privées qui ne sont nullement tenues de les suivre, sauf si elles s'y sont elles-mêmes engagées contractuellement, c'est-à-dire par une démarche dont elles ont décidé librement.

Le statut d'établissement public pourrait faire croire, à tort, que les entreprises privées du secteur du gaz et de l'électricité ou les entreprises publiques ou mixtes dépendant totalement ou partiellement des pouvoirs subordonnés, sont mises sous une tutelle dépendant de l'Etat.

Enfin, il n'est pas établi de comité ayant un statut semblable, par exemple, pour le secteur pétrolier ou celui du charbon.

Subsidiairement :

Remplacer le 1° du même article par le texte suivant :

« 1° Il est institué un établissement public, le « Comité de Contrôle de l'Electricité et du Gaz ». Ce comité assurera la continuité du comité du même nom créé en vertu d'une convention privée datée du 12 mai 1964. »

Justification

Le législateur ne peut s'en remettre pour la décision de créer ce comité au résultat d'une négociation avec des intérêts privés et particuliers.

D'ailleurs, la négociation — sans doute nécessaire en pareil cas — sur les modalités de fonctionnement est expressément prévue à l'article 171.

On peut aussi se demander dans quelle situation on se trouverait entre le vote de la présente loi et l'entrée en vigueur de l'arrêté royal prévu à l'article 171. Le texte proposé maintient l'actuel comité jusqu'au fonctionnement du nouveau comité.

personeel van de Staat. Het wordt aangeworven door het Vast Secretariaat voor werving van het Rijkspersoneel. »

Verantwoording

Een parallelle administratie naast die van de Staat moet worden voorkomen, die praktisch dezelfde voordelen als de ambtenaren zou genieten maar met weddeschalen uit de particuliere sector. Dit zou een buitensporig bevoorrecht statuut zijn.

Om misbruiken bij de aanwerving te voorkomen moeten bovendien dezelfde regels als voor de Staat gelden.

ART. 170

Dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

Op grond van het belang van het energieprobleem nu en in de toekomst, is het wel redelijk een plaats van ontmoeting te voorzien tussen al de belanghebbende personen, instellingen, ondernemingen en de overheid, maar die ontmoetingsplaatsen hoeven natuurlijk niet vermenigvuldigd te worden. Dit zou aanleiding kunnen geven tot bevoegdheidsconflicten, tot tegenstrijdige beslissingen en tenslotte tot tijdverlies.

Het Controlecomité voor Gas en Electriciteit, dat berust op een particuliere overeenkomst tussen de belanghebbende partijen, heeft een rol te spelen, maar op zijn vlak, en het is niet nodig, zelfs niet wenselijk, dat het rechtspersoonlijkheid bezit of een openbare instelling wordt.

Het is een advies- en aanbevelingsorgaan zodat het geen statuut van openbare instelling hoeft te hebben. Des te minder omdat die adviezen en aanbevelingen hoofdzakelijk bestemd zijn voor particuliere maatschappijen die niet gehouden zijn ze te volgen, behalve wanneer zij zichzelf contractueel ertoe verbonden hebben, d.w.z. bij een handeling waarover zijzelf vrij hebben beslist.

Krijgen zij een statuut van openbare instelling, dan zou men ten onrechte kunnen denken dat de particuliere ondernemingen in de sector gas en electriciteit of de openbare of gemengde bedrijven die geheel of gedeeltelijk afhangen van de ondergeschikte besturen, onder voogdij van de Staat zijn geplaatst.

Bovendien bestaat er geen comité met een soortgelijk statuut voor de sector petroleum of steenkolen bijvoorbeeld.

Subsidiair :

Het bepaalde onder 1° van hetzelfde artikel te vervangen als volgt :

« 1° Er wordt een openbare instelling opgericht onder de naam Controlecomité voor Gas en Electriciteit. Dit comité zet de activiteiten voort van het comité met dezelfde naam opgericht krachtens een particuliere overeenkomst van 12 mei 1964. »

Verantwoording

De wetgever mag zijn beslissing om dat comité op te richten niet laten afhangen van het resultaat van onderhandelingen met particuliere belangen en personen.

In artikel 171 is trouwens uitdrukkelijk bepaald dat onderhandelingen — die in dit geval ongetwijfeld noodzakelijk zijn — zullen worden gevoerd over de werkingsmodaliteiten.

Het is bovendien ook de vraag wat de toestand zal zijn tussen de goedkeuring van deze wet en de inwerkingtreding van het koninklijk besluit bedoeld in artikel 171. De voorgestelde tekst bepaalt dat het huidige comité gehandhaafd blijft totdat het nieuwe comité met zijn werkzaamheden begint.

La loi a-t-elle la capacité de transférer en « établissement public » un organisme privé, créé par une convention privée ?

Subsidiairement :

Au 2° du même article, remplacer le troisième alinéa par le texte suivant :

« Dans ces secteurs, les sociétés de distribution privées, publiques ou mixtes, les entreprises de transport et/ou de distribution privées, publiques ou mixtes, sont tenues de fournir au Comité tous renseignements ou rapports qu'il demandera et d'accepter tous contrôles qu'il jugera utiles. »

Justification

La formulation est malheureuse car que se passera-t-il lorsque (ou si) le Comité de Gestion d'Interrégies ou la section Figaz disparaissent ?

D'autre part, le Comité peut avoir besoin de renseignements ayant une autre source.

Il convient, en outre, de lui donner la possibilité de vérifier ou de faire vérifier, l'exactitude des renseignements fournis.

Subsidiairement :

Compléter le 3° du même article par le texte suivant :

« soit par le Ministre des Affaires économiques, soit par l'un des Exécutifs régionaux. »

Justification

Il convient de préciser qui peut saisir le Comité d'une demande d'avis.

Il y a d'ailleurs, peut-être, lieu de prévoir que les membres du Comité peuvent aussi saisir le Comité d'une demande d'avis. Dans ce cas, le texte devrait aussi être précisé dans ce sens.

Il faut tenir compte de la loi de réformes institutionnelles.

ART. 171

Supprimer cet article.

Justification

Voir justification à l'article 170.

Subsidiairement :

a) Supprimer le troisième alinéa au même article.

Justification

Les compétences en matière énergétique étant partagées entre l'Etat et les régions en vertu de la loi d'application du 107^{quater} de la Constitution, et les exécutifs sortant du Gouvernement à terme, il ne peut pas y avoir un porte-parole unique de la délégation gouvernementale, ce que le texte peut laisser supposer.

Cette expression suppose qu'il y a des délégations, par exemple patronales, syndicales, des producteurs, des distributeurs, etc.

Elle est de toute manière superflue, cette question faisant normalement l'objet des modalités de fonctionnement à régler par arrêté royal comme prévu au premier alinéa ou même par le règlement d'ordre intérieur.

Kan de wet van een particulier orgaan, ingesteld bij een particuliere overeenkomst, een openbare instelling maken ?

Subsidiair :

Het 2°, derde lid, van hetzelfde artikel te vervangen als volgt :

« In die sectoren zijn de particuliere, de openbare of de gemengde distributiemaatschappijen, evenals de particuliere, openbare of gemengde ondernemingen van vervoer en/of distributie gehouden aan het Comité alle inlichtingen of verslagen te verstrekken welke het vraagt, en alle controles te aanvaarden die het Comité nuttig acht. »

Verantwoording

De formulering is niet gelukkig, want wat zal er gebeuren wanneer (of indien) het Beheerscomité van de Interregiën of de afdeling Figaz verdwijnen ?

Anderzijds kan het Comité inlichtingen uit een andere bron nodig hebben.

Bovendien moet het in staat zijn de juistheid van de verstrekte inlichtingen na te gaan of te laten nagaan.

Subsidiair :

Het 3° van hetzelfde artikel aan te vullen als volgt :

« hetzij door de Minister van Economische Zaken, hetzij door een van de gewestexecutieven. »

Verantwoording

Er moet nader worden aangegeven wie het Comité om advies kan vragen.

Misschien moet worden bepaald dat ook de leden van het Comité een advies kunnen vragen. In dat geval zou de tekst in die zin moeten worden verduidelijkt.

Men dient ook de wet op de hervorming der instellingen in acht te nemen.

ART. 171

Dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

Zie verantwoording bij artikel 170.

Subsidiair :

a) Het derde lid van dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

Het mag niet zijn dat, zoals de tekst schijnt te bepalen, er slechts « één » woordvoerder van de regeringsafvaardiging is, daar de bevoegdheden inzake energie over de Staat en de gewesten verdeeld zijn krachtens de wet tot toepassing van artikel 107^{quater} van de Grondwet en de executieven op termijn buiten de Regering zullen gaan staan.

Die uitdrukking onderstelt dat er afvaardigingen zijn, bijvoorbeeld van de werkgevers, de vakbonden, de producenten, de distributiesector, enz.

Zij is in elk geval overbodig, daar deze kwestie normaal behoort tot de werkingsmodaliteiten die moeten worden geregeld bij koninklijk besluit, zoals bepaald in het eerste lid, of zelfs in het huishoudelijk reglement.

Subsidiairement :

b) Compléter le même article par un cinquième alinéa, libellé comme suit :

« Le personnel est soumis aux règles légales et statutaires applicables aux agents définitifs, aux agents temporaires, au personnel auxiliaire et au personnel ouvrier temporaire de l'Etat. Il est recruté par l'intermédiaire du Secrétariat permanent de Recrutement du Personnel de l'Etat. Le Roi peut accorder des dérogations pour le personnel occupé au 30 juin 1980 par le Comité de Contrôle de l'Electricité et du Gaz. »

Justification

Il faut éviter de créer une administration parallèle à celle de l'Etat, jouissant pratiquement des mêmes avantages que ceux des fonctionnaires avec, en outre, les barèmes pratiqués dans le privé. On aboutit ainsi à des statuts privilégiés exorbitants.

En outre, pour éviter les abus dans le recrutement, il faut appliquer les mêmes règles que pour l'Etat.

Le personnel occupé par l'actuel Comité de Contrôle de l'Electricité et du Gaz devra être repris, s'il le désire, en continuant à bénéficier des avantages acquis à la date du 30 juin 1980.

ART. 172

Supprimer cet article.

Justification

Voir justification à l'article 170.

ART. 173

A. Au § 1^{er}, premier alinéa, de cet article, remplacer les mots « par le Ministre des Affaires économiques » par les mots « conjointement par le Ministre des Affaires économiques et les exécutifs régionaux ».

Justification

Les aspects régionaux du programme d'équipement sont évidents; de plus, les régions sont compétentes en matière d'aménagement du territoire et en matière de protection de l'environnement. Le programme doit donc être approuvé par l'ensemble des pouvoirs concernés.

B. Au § 1^{er}, premier alinéa, du même article, après les mots « pour remettre celui-ci », ajouter « et après avis des exécutifs régionaux qui disposent d'un mois pour remettre celui-ci ».

Justification

Le programme d'équipement des moyens de production et de grand transport a, nécessairement, des aspects régionaux, lesquels relèvent des matières régionales.

Il faut donc au minimum l'avis des exécutifs régionaux.

C. Au § 1^{er}, deuxième alinéa, du même article, remplacer la première phrase par le texte suivant :

« Une part de capacité autonome dans la production et des parts indivises ou autonomes dans le grand transport

Subsidiar :

b) Dit artikel aan te vullen met een vijfde lid, luidende :

« Het personeel is onderworpen aan de wettelijke en statutaire regels van toepassing op de vaste personeelsleden, de tijdelijke personeelsleden, het hulppersoneel en het tijdelijk werkliedenpersoneel van de Staat. Het wordt aangevraagd door het Vast Secretariaat voor werving van het rijkspersoneel. De Koning kan afwijkingen toestaan voor het personeel dat op 30 juni 1980 was tewerkgesteld door het Controlecomité voor Gas en Electriciteit. »

Verantwoording

Een parallelle administratie naast die van de Staat moet worden voorkomen die praktisch dezelfde voordelen als de ambtenaren zou genieten maar met weddeschalen uit de particuliere sector. Dit zou een buitensporig bevoorrecht statuut zijn.

Om misbruiken bij de aanwerving te voorkomen moeten bovendien dezelfde regels als voor de Staat gelden.

Het personeel tewerkgesteld door het huidige Controlecomité voor Gas en Electriciteit moet desgewenst worden overgenomen, met behoud van de voordelen die zij per 30 juni 1980 verkregen hebben.

ART. 172

Dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

Zie de verantwoording bij artikel 170.

ART. 173

A. In § 1, eerste lid, van dit artikel na de woorden « de Minister van Economische Zaken » in te voegen de woorden « en door de gewestexecutieven ».

Verantwoording

De uitrustingsprogramma's vertonen evidente gewestelijke aspecten; bovendien zijn de gewesten bevoegd inzake ruimtelijke ordening en milieubescherming. Het programma moet dus door alle belanghebbende machten worden goedgekeurd.

B. In § 1, eerste lid, van hetzelfde artikel, na de woorden « een maand » in te voegen de woorden « en na advies van de gewestexecutieven die daartoe beschikken over een maand ».

Verantwoording

De uitrustingsprogramma's voor de middelen van productie en groot vervoer vertonen noodzakelijkerwijze gewestelijke aspecten die tot de bevoegdheid van de gewesten behoren.

Op zijn minst is dus het advies van de gewestexecutieven vereist.

C. In § 1, tweede lid, van hetzelfde artikel, de eerste volzin te vervangen als volgt :

« Aan de ondernemingen van de overheidssector worden een autonoom produktieaandeel en ondeelbare of autonome

d'énergie électrique sont réservées aux entreprises du secteur public. »

Justification

Le secteur public de la production d'électricité est composé d'entreprises différentes et autonomes et n'existe pas comme entité juridique. On ne peut donc pas lui réserver un droit de propriété. Il faut donc parler des « entreprises du secteur public » et non du « secteur public ».

Il importe de développer les entreprises du secteur public de production d'électricité et non pas de les intégrer aux entreprises privées en les autorisant à prendre des « tranches » de production, par exemple 20 p.c., 30 p.c., dans des unités gérées par les entreprises du secteur privé (risque de « mixtification » du faible secteur public).

D. Au § 2, premier alinéa du même article, remplacer les mots « de la SA EBES ... Pool des Calories » par le texte suivant :

« de toute société commerciale ayant pour objet la production et/ou le transport d'électricité ou toute activité directement liée à cet objet ainsi que dans les organismes créés en commun par ces sociétés en vue d'assurer des activités directement complémentaires à leur objet. »

Justification

La désignation dans le texte de la loi des sociétés exclut toute présence dans d'autres sociétés filiales, par exemple, ou dans toute société nouvelle qui viendrait à se créer avec un objet identique.

On peut remarquer, par exemple, que la centrale de Tihange 1 ne tombe pas sous l'application de cette disposition. Elle est, en effet, propriété de la SA SEMO (Société mosane d'Electricité) qui n'est pas reprise dans la liste...

Subsidiairement :

Au même paragraphe, même alinéa, entre les mots « UNERG » et « de la société coopérative Gecoli », insérer les mots « de la S.A. SEMO ».

Justification

Introduire la Société mosane d'Electricité qui est propriétaire des installations de la centrale nucléaire de Tihange 1.

E. Supprimer le § 3 du même article.

Justification

Ce paragraphe impose à toute activité publique de production d'électricité de faire partie de la « Société coopérative de production d'électricité ». Or, on doit normalement s'attendre à ce que des communes, des régions communales ou des intercommunales développent dans les prochaines années des équipements de production d'électricité, par exemple par des miniturbines hydrauliques ou d'autres procédés.

Cela leur deviendrait impossible, sauf à faire partie de cette société coopérative où elles devraient se plier au programme d'investissements imposés par le « Comité de Gestion des Entreprises d'Electricité » où les sociétés privées sont largement dominantes.

gedeelten in het groottransport van elektrische energie toegekend. »

Verantwoording

De overheidssector van de electriciteitsproductie is samengesteld uit verschillende autonome ondernemingen en bestaat niet als juridisch geheel. Bijgevolg kan men aan de overheidssector geen recht op eigendom toekennen. Men moet dus spreken van « bedrijven van de overheidssector » en niet van de « openbare sector ».

De ondernemingen van de overheidssector voor de electriciteitsproductie moeten worden ontwikkeld en zij moeten niet in de particuliere ondernemingen opgaan door ze ertoe te machtigen « schijven » van productie, bijvoorbeeld 20 pct., 30 pct., te nemen in de productie van particuliere ondernemingen (gevaar van « mixtificatie » van de zwakke overheidssector).

D. In § 2, eerste lid, van hetzelfde artikel, de woorden « van de NV EBES... Calorieënpool » te vervangen als volgt :

« van elke handelsvennootschap die ten doel heeft de productie en/of het vervoer van electriciteit of elke activiteit die daarmee rechtstreeks verband houdt, alsmede in de instellingen die gezamenlijk worden opgericht door die vennootschappen om de activiteiten te verzekeren die hun doel rechtstreeks aanvullen. »

Verantwoording

De vermelding in de tekst van de wet van de vennootschappen sluit elke aanwezigheid uit in andere dochtermaatschappijen bijvoorbeeld of in elke nieuwe maatschappij die met hetzelfde doel zou worden in het leven geroepen.

Men kan bijvoorbeeld opmerken dat de centrale van Tihange 1 niet onder toepassing van deze bepaling valt. Zij is namelijk eigendom van de SA SEMO (Société mosane d'Electricité) die niet in de lijst is opgenomen.

Subsidiar :

In dezelfde § 2, eerste lid, na de woorden « NV UNERG » in te voegen de woorden « van de NV SEMO ».

Verantwoording

Dit amendement strekt om in de lijst de « Société mosane d'Electricité » op te nemen, die eigenaar is van de kerncentrale Tihange 1.

E. Paragraaf 3 van hetzelfde artikel te doen vervallen.

Verantwoording

Krachtens deze paragraaf moet elke openbare activiteit inzake productie van electriciteit ressorteren onder de « Samenwerkende Vennootschap voor Productie van Electriciteit ». Normaal moet men nu verwachten dat gemeenten, gemeenteregies of intercommunale verenigingen in de eerstvolgende jaren uitrustingen voor electriciteitsproductie ontwikkelen, bijvoorbeeld miniatuurturbines of andere procédés.

Dat wordt voor hen onmogelijk, tenzij zij deel uitmaken van die samenwerkende vennootschap, waar zij zich zouden moeten plooiën naar de investeringsprogramma's opgelegd door het « Beheerscomité van de Electriciteitsondernemingen » waarin de particuliere vennootschappen sterk de overhand hebben.

Subsidiairement :

Remplacer le § 3 du même article par le texte suivant :

« Il sera créé une « Société coopérative de Production d'Electricité ». Seules pourront en faire partie, si elles le désirent, les entreprises de production d'électricité relevant exclusivement des pouvoirs publics. Cette société coopérative sera organisée en trois divisions selon les régions. Elle aura comme objet la promotion et la coordination des investissements publics relatifs à la production et au transport d'électricité. »

Justification

Il convient que cette société coopérative soit organisée sur une base régionale. Il serait même préférable, à certains points de vue, de créer trois sociétés coopératives.

Il ne semble pas possible dans un texte de loi d'imposer la présence de cette société au sein d'un « comité de gestion » qui n'a pas la personnalité juridique et qui n'existe qu'en vertu d'une convention privée. Les parties à cette convention peuvent, à tout moment, évidemment, soit y mettre fin, soit y apporter des modifications substantielles.

Il est donc inutile de faire référence à ce comité de gestion. Il appartiendra au Ministre des Affaires économiques de régler cette question dans le cadre de l'arrêté royal prévu à l'article 171, premier alinéa.

ART. 174

Supprimer cet article.

Justification

Le texte de cet article est une déclaration d'intention mais il ne donne aucun pouvoir, ni aucune directive précise. Il n'a pas de portée législative.

ART. 175

Remplacer le troisième alinéa de cet article par le texte suivant :

« Les statuts pourront être modifiés, sauf toutefois l'objet social qui doit rester l'extraction de charbon en Campine. Les modifications permettront une consultation permanente des travailleurs sur la politique de la société. »

Justification

La société K.S. dépendra à majorité de l'Etat, où la prise de participation est prévue au premier alinéa de cet article. Elle est financée à raison d'une subvention de 10 milliards de francs par an, chiffre de 1979 au budget du Ministre des Affaires économiques.

Certes, il faut tenter de redresser une situation aussi déficitaire. Mais c'est surtout par des mesures de rationalisation interne et par des efforts de productivité. La perte restera toujours ce qu'elle est puisque le problème ne se situe pas au niveau de l'écoulement des charbons.

Il est malsain qu'une société financée par l'Etat puisse se lancer dans des programmes d'investissements dont certains sont aléatoires et dont la plupart exigent encore des capitaux de recherche importants avant d'arriver à une rentabilité.

Subsidiair :

Paragraaf 3 van hetzelfde artikel te vervangen als volgt :

« Er wordt een « Samenwerkende Vennootschap voor Productie van Electriciteit opgericht ». Daarvan kunnen desgewenst alleen deel uitmaken, de ondernemingen voor electriciteitsproductie die uitsluitend ressorteren onder de openbare besturen. Deze samenwerkende vennootschap wordt georganiseerd in drie afdelingen, volgens de gewesten. Zij heeft ten doel de bevordering en de coördinatie van de overheidsinvesteringen betreffende de productie en het vervoer van electriciteit. »

Verantwoording

Deze samenwerkende vennootschap moet worden georganiseerd op gewestelijke grondslag. In bepaalde opzichten zou het zelfs beter zijn drie samenwerkende vennootschappen op te richten.

Het schijnt niet mogelijk in een wettekst de aanwezigheid van deze vennootschap op te leggen in een beheerscomité dat geen rechtspersoonlijkheid heeft en dat slechts bestaat krachtens een particuliere overeenkomst. De partijen bij deze overeenkomst kunnen er natuurlijk te allen tijde een einde aan maken of er substantiële wijzigingen in aanbrengen.

Het is dus nutteloos naar dat beheerscomité te verwijzen; het zal de taak van de Minister van Economische Zaken zijn om dit probleem te regelen binnen het raam van het koninklijk besluit, bepaald in artikel 171, eerste lid.

ART. 174

Dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

Dit artikel bevat een intentieverklaring, maar verleent geen macht of geeft geen bepaalde richtlijn. Het heeft geen wetgevende draagwijdte.

ART. 175

Het derde lid van dit artikel te vervangen als volgt :

« De statuten kunnen worden gewijzigd behalve wat betreft het maatschappelijk doel, dat de winning van steenkolen in de Kempen moet blijven. De wijzigingen zullen voorzien in een permanente raadpleging van de werknemers over het beleid van de vennootschap. »

Verantwoording

De NV « Kempense Steenkolenmijnen » zal grotendeels afhangen van de Staat waarvan de inbreng bepaald is in het eerste lid van dit artikel. Zij wordt gefinancierd met een toelage van 10 miljard frank per jaar, bedrag van 1979, op de begroting van het Ministerie van Economische Zaken.

Men moet voorzeker pogen zulk een verlieslatende toestand recht te zetten, maar dit moet allereerst gebeuren door interne rationalisatie en opvoering van de produktiviteit. Het verlies zal altijd blijven wat het is, aangezien het probleem niet ligt op het vlak van de afzet van de steenkolen.

Het is ongezonder dat een vennootschap die door de Staat wordt gefinancierd, investeringsprogramma's mag uitvoeren waaraan risico's verbonden zijn en waarvoor bovendien nog grote researchkapitalen nodig zijn vooraleer de toestand rendabel wordt.

D'autre part, l'expansion économique fait partie des compétences régionales et il ne convient pas que l'Etat par le biais d'une société qu'il contrôle intervienne dans ce domaine.

ART. 176

A cet article, remplacer les mots « le Ministre des Affaires économiques veillera à y associer les régions » par les mots « ceux-ci seront décidés et gérés conjointement par le Ministre des Affaires économiques et les Exécutifs des régions. »

Justification

Les matières faisant partie des compétences régionales ne peuvent être « concurrencées » par l'Etat. S'il existe un intérêt national à de tels programmes, les Exécutifs des régions doivent participer à toutes les décisions.

ART. 177

Supprimer cet article.

Justification

Il y a eu une convention entre l'Etat et les sociétés privées à ce sujet, en 1972 et un addendum à cette convention.

Bonne ou mauvaise, toute convention doit être respectée ou renégociée entre les signataires.

La faculté de renégociation existe déjà. Le texte de l'article 177 n'ajoute rien puisqu'il précise « après concertation avec les sociétés fondatrices ».

En outre, on peut considérer que cette obligation de réinvestissement fait partie désormais des matières régionales; dès lors, ce n'est plus au Roi mais à l'Exécutif régional qu'il appartient de déterminer ces modalités.

ART. 178

A. Au premier alinéa de cet article, remplacer les mots « sur base annuelle » par les mots « sur base d'un plan quinquennal révisable annuellement ».

Justification

Il n'est pas raisonnable de faire une production sur une base annuelle car les investissements qui permettent la production et les travaux préparatoires qui garantissent l'extraction s'étalent nécessairement sur plus d'un an.

B. Supprimer le second alinéa du même article.

Justification

Mêmes raisons que pour la suppression de l'article 177.

ART. 179

A. Au § 1^{er}, cinquième alinéa, du même article, entre les mots « recherches scientifiques appliquées » et « sera mis », insérer les mots :

« les amortissements, la rémunération normale des capitaux engagés, les provisions pour risques futurs, les provisions pour démantèlement ».

Bovendien behoort de economische expansie tot de bevoegdheid van de gewesten en mag de Staat via een door hem gecontroleerde vennootschap op dit gebied niet tussenbeide komen.

ART. 176

In dit artikel de woorden « draagt de Minister van Economische Zaken er zorg voor dat de gewesten erbij worden betrokken » te vervangen door de woorden « worden de besluiten en het beheer gezamenlijk genomen en gevoerd door de Minister van Economische Zaken en de gewestexecutieven. »

Verantwoording

De Staat mag niet als mededinger op een gebied treden dat tot de bevoegdheid van de gewesten behoort. Ook al zijn zulke programma's van nationaal belang, toch moeten de gewestexecutieven aan de besluitvorming deelnemen.

ART. 177

Dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

In 1972 is er op dit gebied tussen de Staat en de particuliere vennootschappen een overeenkomst met een addendum gesloten.

Een overeenkomst, goed of slecht, moeten worden nageleefd of gewijzigd in overleg met de ondertekenaars.

De mogelijkheid van nieuwe onderhandelingen bestaat reeds. Artikel 177 voegt niets daaraan toe, aangezien het nader bepaalt « na concertatie met de stichtende vennootschappen ».

Bovendien mag worden aangenomen dat die verplichting tot herinvestering voortaan een gewestelijke aangelegenheid is; derhalve behoort het niet meer aan de Koning maar aan de gewestexecutieven om de modaliteiten ervan te regelen.

ART. 178

A. In het eerste lid van dit artikel de woorden « op jaarbasis bepalen » te vervangen door de woorden « bepalen op basis van een vijfjarenplan dat jaarlijks herzienbaar is ».

Verantwoording

Het is niet redelijk om de produktie op jaarbasis te bepalen want de investeringen voor de produktie en de werkzaamheden ter voorbereiding van de kolonwinning zijn noodzakelijkerwijze gespreid over meer dan één jaar.

B. Het tweede lid van hetzelfde artikel te doen vervallen.

Verantwoording

Zelfde redenen als voor de schrapping van artikel 177.

ART. 179

A. In § 1, vijfde lid, van dit artikel tussen de woorden « wetenschappelijk onderzoek » en de woorden « zullen ten laste vallen » in te voegen de woorden :

« de afschrijving, de normale vergoeding van de ingebrachte kapitalen, de provisies voor toekomstige risico's, de provisies voor ontmanteling ».

Justification

Il convient de préciser l'amplitude des frais qui seraient mis à charge des utilisateurs des services de la société mixte et de l'organisme public.

B. Ajouter au § 1^{er} du même article un sixième alinéa libellé comme suit :

« La société mixte du cycle des combustibles nucléaires a le monopole de toutes les activités nécessaires tant en amont qu'en aval des centrales nucléaires proprement dites sous réserve des activités confiées à l'organisme dont question au § 2. »

Justification

Il n'y a d'intérêt à une loi que dans la mesure où un monopole est accordé à cette société. Sinon, la SNI, soit seule, soit en accord avec les SRI, soit pour le compte de l'Etat, pouvait prendre cette participation.

On ne comprendrait d'ailleurs pas pourquoi on accorde ce monopole à la société mixte Distrigaz et pourquoi on ne l'accorderait pas à la société mixte du combustible nucléaire.

C. Compléter le § 2, premier alinéa, du même article, par le texte suivant :

« de déterminer et de surveiller les opérations de conditionnement des déchets et de réceptionner les déchets conditionnés qu'il admet au stockage. »

Justification

L'organisme public ne peut pas être amené à accepter n'importe quel conditionnement des déchets. Pour des raisons de sécurité, c'est dès la formation des déchets qu'il faut déterminer les opérations de conditionnement.

D. Entre le premier alinéa et le second alinéa du même § 2, insérer un alinéa nouveau rédigé comme suit :

« L'organisme public sera géré par un conseil d'administration composé de personnalités ayant un statut de fonctionnaire de l'Etat ou des pouvoirs régionaux ou communaux, à l'exclusion de toutes autres personnes. La parité linguistique sera respectée. La présidence sera assurée par un magistrat de haut rang. »

Justification

Il faut éviter qu'à travers des nominations apparemment sur base de compétences techniques, on assiste à une forme de privatisation de cet organisme, ce qui n'est assurément pas le but poursuivi.

E. Compléter le § 2 du même article par un quatrième alinéa libellé comme suit :

« Toute société publique, privée ou mixte ou tout organisme de recherche ou de service, public, privé ou mixte produisant des déchets radioactifs et dont un ou plusieurs

Verantwoording

Men dient de omvang te bepalen van de kosten die ten laste kunnen komen van degenen die een beroep doen op de diensten van de gemengde vennootschap en van de openbare instelling.

B. Aan § 1 van hetzelfde artikel een zesde lid toe te voegen, luidende :

« De gemengde vennootschap voor de nucleaire brandstofcyclus bezit het monopolie van alle werkzaamheden zowel voor als na de activiteiten in de kerncentrales, onder voorbehoud van de activiteiten opgedragen aan het orgaan bedoeld in § 2. »

Verantwoording

Er bestaat slechts behoefte aan een wet voor zover die vennootschap een monopolie bezit. Anders kan de NIM, hetzij alleen, hetzij in overleg met de GIM's, hetzij voor rekening van de Staat, in dat kapitaal deelnemen.

Waarom wordt zulk een monopolie verleend aan de gemengde maatschappij Distrigaz als het niet wordt verleend aan de gemengde maatschappij voor de kernbrandstof ?

C. Paragraaf 2, eerste lid, van hetzelfde artikel aan te vullen als volgt :

« met de vaststelling van de conditioneringsverrichtingen van de afvalstoffen en het toezicht op deze verrichtingen evenals met de schouwing van de geconditioneerde afvalstoffen die het aanvaardt op te slaan ».

Verantwoording

Het openbaar orgaan mag niet verplicht zijn allerlei conditionering van afvalstoffen te aanvaarden. Om veiligheidsredenen moet vanaf het ontstaan van de afval worden bepaald hoe het zal worden geconditioneerd.

D. In § 2 van hetzelfde artikel tussen het eerste en het tweede lid in te voegen een nieuw lid, luidende :

« De overheidsinstelling zal beheerd worden door een raad van beheer bestaande uit prominenten die het statuut hebben van rijksambtenaar of van ambtenaar van de gewestelijke of de gemeentelijke instellingen, met uitsluiting van alle andere personen. De taalpariteit zal worden geëerbiedigd. Het voorzitterschap zal worden waargenomen door een magistraat die een hoge rang bekleedt. »

Verantwoording

Er moet vermeden worden dat deze instelling door een politiek van benoemingen, die schijnbaar steunt op technische deskundigheid, gepriyatiseerd wordt, wat zeker niet de bedoeling is.

E. Aan § 2 van hetzelfde artikel een vierde lid toe te voegen, luidende :

« Alle openbare, particuliere of gemengde vennootschappen of alle openbare, particuliere of gemengde organen van onderzoek of dienstverlening die radioactieve afvalstoffen

établissements sont sur le territoire belge, est tenu de les remettre à l'organisme public chargé de leur stockage et de se conformer en cette matière aux règles de cet organisme. »

Justification

L'intérêt de créer un organisme public est évidemment d'éviter l'éparpillement et le stockage des déchets radioactifs dans des conditions de sécurité précaire ou à des endroits ignorés.

A quoi servirait un tel organisme, si les « usagers » avaient la liberté de faire eux-mêmes leur stockage à meilleur compte parce que dans de moins bonnes conditions de sécurité ?

ART. 180

Compléter le deuxième alinéa de cet article par le texte suivant :

« Il est nommé par le Roi parmi les administrateurs représentant les pouvoirs publics. »

Justification

L'importance de la société Distrigaz justifie cette procédure, d'ailleurs retenue aussi pour la société mixte du cycle des combustibles nucléaires.

ART. 181

Au quatrième alinéa de cet article, remplacer les mots « Les régions » par les mots « Les Exécutifs des régions ».

Justification

Par souci d'harmonisation des textes.

ART. 182

Supprimer le deuxième alinéa de cet article.

Justification

Il est inutile et dangereux de fixer de telles règles dans une loi.

C'est d'ailleurs la règle normale de toute exploitation, et c'est conforme à la loi sur les pratiques commerciales.

ART. 184

A. Au premier alinéa de cet article, entre les mots « Ministre des Affaires économiques » et « en concertation », insérer les mots « ou par l'exécutif des régions ».

Justification

Les matières qui sont de la compétence des régions peuvent et doivent être réglées par les exécutifs des régions.

produceren en waarvan een of meer inrichtingen op Belgisch grondgebied gevestigd zijn, zijn gehouden die afvalstoffen over te dragen aan het openbaar orgaan belast met het opslaan van die stoffen en zich ten deze te gedragen naar de regels gesteld door dit orgaan. »

Verantwoording

Het belang van de instelling van zulk een openbaar orgaan is natuurlijk dat wordt vermeden dat de radioactieve afvalstoffen verspreid raken en worden opgeslagen met inachtneming van zeer summiere veiligheidsmaatregelen of op onbekende plaatsen.

Waar toe zal zulk een lichaam dienen indien de « gebruikers » hun afvalstoffen zelf mogen opslaan met minder kosten omdat de veiligheidsvoorwaarden minder goed zijn ?

ART. 180

Het tweede lid van dit artikel aan te vullen als volgt :

« Hij wordt door de Koning benoemd uit de beheerders die de openbare besturen vertegenwoordigen. »

Verantwoording

Het belang van Distrigaz wettigt deze procedure, die trouwens voorgeschreven is voor de gemengde vennootschap voor de nucleaire brandstofcyclus.

ART. 181

In het vierde lid van dit artikel de woorden « De gewesten » te vervangen door de woorden « De executieven van de gewesten ».

Verantwoording

Doel is de eenvormigheid van de teksten te waarborgen.

ART. 182

Het tweede lid van dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

Het is nutteloos en gevaarlijk dergelijke regels in een wet op te nemen.

Het is trouwens de normale regel in elke onderneming en het is in overeenstemming met de wet op de handelspraktijken.

ART. 184

A. In het eerste lid van dit artikel tussen de woorden « Minister van Economische Zaken » en « in overleg met » in te voegen de woorden « of door de gewestexecutieven ».

Verantwoording

De aangelegenheden die tot de bevoegdheid van de gewesten behoren, kunnen en moeten worden geregeld door de gewestexecutieven.

B. Compléter le même premier alinéa de cet article par le texte suivant :

« et avec les exécutifs des régions ».

Justification

L'utilisation rationnelle de l'énergie implique des mesures qui sont de la compétence des régions, par exemple en matière de logement ou d'aménagement du territoire; il est dès lors impossible de mener une politique sérieuse dans ce domaine sans l'accord des exécutifs des régions. Le Ministre des Affaires économiques ne peut dès lors pas, dans ce domaine, avoir le monopole des initiatives et des décisions.

ART. 185

A cet article, entre les chiffres « 180 » « et 183 » insérer le chiffre « 182 ».

Justification

Toutes les sociétés mixtes dont question dans ce chapitre sont reprises ici, sauf la Société nationale de Transport par canalisations. Il convient de réparer cet oubli.

ART. 186

Supprimer cet article.

Justification

Ou bien il s'agit de compétences du Ministre des Affaires économiques, et alors cet article est inutile. Ou bien il s'agit de donner au Ministre des Affaires économiques des compétences nouvelles ou de confirmer des compétences antérieures.

Or, il semble bien qu'il y ait contradiction entre ce texte et le projet de loi de régionalisation puisque celui-ci prévoit explicitement que c'est de l'accord des régions qu'il résulte qu'un secteur est considéré comme national. Dès lors, la formulation des missions telle qu'elle figure au deuxième alinéa de l'article 186 ne peut concerner que lesdits secteurs à l'exclusion de tout autre.

L'expansion économique fait partie des matières régionales et non plus nationales.

Subsidiarment

Au deuxième alinéa du même article, remplacer les mots après « des divers secteurs », par le texte suivant :

« secteurs considérés comme relevant d'une politique nationale, l'analyse de ces secteurs et le suivi des mesures de la restructuration ».

Justification

Si l'on veut malgré tout maintenir ce texte, il faut, pour rester cohérent avec la loi de régionalisation, limiter toutes missions de ce secrétariat aux seuls secteurs considérés comme secteurs relevant de la politique nationale.

ART. 187

Supprimer cet article.

B. Het eerste lid van dit artikel aan te vullen als volgt :

« en met de gewestexecutieven ».

Verantwoording

Het rationeel gebruik van de energie vergt maatregelen die behoren tot de bevoegdheid van de gewesten b.v. inzake huisvesting of ruimtelijke ordening; het is dan ook onmogelijk op dit gebied een ernstig beleid te voeren zonder de instemming van de gewestexecutieven. De Minister van Economische Zaken mag dus in dezen niet het monopolie van de initiatieven en de beslissingen hebben.

ART. 185

In dit artikel tussen de getallen « 180 » « 183 » in te voegen het getal « 182 ».

Verantwoording

Alle gemengde vennootschappen waarvan sprake is in dit hoofdstuk zijn hier opgenomen, behalve de Nationale Vennootschap der pijpleidingen. Dit dient te worden rechtgezet.

ART. 186

Dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

Ofwel gaat het om bevoegdheden van de Minister van Economische Zaken en dan is dit artikel nutteloos, ofwel gaat het erom de Minister van Economische Zaken nieuwe bevoegdheden toe te kennen of vroegere bevoegdheden te bekrachtigen.

Er schijnt tegenspraak te bestaan tussen deze tekst en het ontwerp van wet betreffende de gewestvorming, aangezien dit laatste uitdrukkelijk bepaalt dat een sector als nationaal wordt beschouwd als de gewesten daarmee instemmen. Derhalve kan de formulering van de opdrachten, zoals deze voorkomt in artikel 186, tweede lid, slechts betrekking hebben op de voornoemde sectoren met uitsluiting van alle andere.

De economische expansie maakt deel uit van de gewestelijke aangelegenheden en niet langer van de nationale materies.

Subsidiar

In het tweede lid van hetzelfde artikel de tekst na de woorden « diverse sectoren » te vervangen als volgt :

« beschouwd als behorend tot het nationaal beleid, de doorlichting van die sectoren en de opvolging van de herstructureringsmaatregelen ».

Verantwoording

Indien men deze tekst ondanks alles wil handhaven, moeten alle opdrachten van dat secretariaat beperkt worden tot de sectoren die worden geacht onder het nationale beleid te ressorteren, om logisch te blijven met de wet op de gewestvorming.

ART. 187

Dit artikel te doen vervallen.

Justification

Il est évident que le Ministre peut consulter les fonctionnaires et les organismes qui dépendent de lui et qu'il est totalement superflu de légiférer sur une telle matière. Le Ministre est d'ailleurs habilité à créer une telle commission d'avis. Il en existe plusieurs centaines auprès des départements ministériels.

ART. 188

Au premier alinéa de cet article, remplacer les mots « dans les secteurs industriels nationaux et ceux des services » par le texte suivant :

« dans les secteurs considérés comme secteurs relevant de la politique nationale ».

Justification

Hors de ces secteurs, la compétence appartient désormais aux régions, suivant la loi de réformes institutionnelles.

ART. 191bis

Insérer un article 191bis (nouveau) libellé comme suit :

« Art. 191bis. — En matière de rénovation industrielle et technologique, le Fonds de Rénovation Industrielle ne peut intervenir que sur demande des Exécutifs des régions. Un arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres après accord des Exécutifs des régions déterminera les modalités d'accès au Fonds et la répartition des montants entre les régions. »

Justification

L'expansion économique est de la compétence régionale. Le FRI est incontestablement un outil d'intervention. Il faut éviter que deux autorités publiques différentes poursuivent chacune des politiques différentes. C'est la raison pour laquelle il est proposé que l'introduction des demandes au FRI se fasse par régions. Cela implique aussi une répartition des interventions équilibrée entre les régions.

Y. de WASSEIGE.

J.E. HUMBLET.

L. MATHIEU-MOHIN.

G. DESIR.

Verantwoording

Het ligt voor de hand dat de Minister de ambtenaren en de instellingen die van hem afhangen, kan raadplegen en het is totaal overbodig in een dergelijke aangelegenheid wettelijke regelen te stellen. De Minister is trouwens bevoegd om zulk een commissie van advies in te stellen. Er bestaan er trouwens enkele honderden bij de ministeriële departementen.

ART. 188

In het eerste lid van dit artikel de woorden « in de nationale nijverheidssectoren en de dienstsectoren » te vervangen door de woorden :

« in de sectoren die worden geacht te behoren tot het nationale beleid ».

Verantwoording

Volgens de wet op de hervorming van de instellingen behoort de bevoegdheid, buiten die sectoren, voortaan aan de gewesten.

ART. 191bis

Een artikel 191bis (nieuw) te voegen, luidende :

« Art. 191bis. — Inzake industriële en technologische vernieuwing, kan het Fonds voor Industriële Vernieuwing slechts optreden op verzoek van de gewestexecutieven. Een koninklijk besluit, in Ministerraad overlegd na instemming van de gewestexecutieven, bepaalt de toegangsmodaliteiten tot het Fonds en de verdeling van de bedragen tussen de gewesten. »

Verantwoording

De economische expansie behoort tot de gewestelijke bevoegdheid. Het Fonds voor Industriële Vernieuwing is een actie-instrument. Men moet voorkomen dat twee verschillende openbare gezagsorganen elk een verschillend beleid voeren. Daarom wordt voorgesteld dat de indiening van de verzoeken bij het Fonds voor Industriële Vernieuwing geschiedt door de gewesten. Dat houdt ook een evenwichtige verdeling van de tegemoetkomingen tussen de gewesten in.