

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1980-1981

30 OKTOBER 1980

Voorstel van wet tot wijziging van de artikelen 76 en 78 van de wet van 5 januari 1976 betreffende de budgettaire voorstellen 1975-1976

 (Ingediend door de heer Verleysen c.s.)

TOELICHTING

Door de bijzondere wet tot hervorming der instellingen van 8 augustus 1980 werden sommige aspecten van het beleid betreffende de lokale besturen geregionaliseerd.

Klaarblijkelijk met de bedoeling een zekere vorm van solidariteit te bewaren, bleef de vaststelling en de gewestelijke verdeling van de dotatie ten behoeve van deze besturen een nationale aangelegenheid.

Uitgaande van deze overweging hebben de initiatiefnemers van onderhavig voorstel een onderzoek gewijd aan het huidige verdelingsmechanisme, dat als tijdelijke maatregel ingevoerd werd in 1976 en vanaf 1981 volledige toepassing zal vinden.

Van bij de invoering van dit stelsel werd vastgesteld dat de oppervlakte van de gewesten geen houdbaar criterium was voor het verdelen van het gemeentefonds.

Ter compensatie werd daarom onmiddellijk een aanvullend fonds opgericht, vastgesteld op 4 pct. van het globaal gemeentefonds, dat bestemd werd voor de financiering van de hoofdstedelijke functie van Brussel.

Naarmate de jaren vorderden, moesten steeds meer bijkomende kredieten voor het hoofdstedelijk gebied gevonden worden, hetgeen aanleiding gaf tot kritiek en spanningen.

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1980-1981

30 OCTOBRE 1980

Proposition de loi modifiant les articles 76 et 78 de la loi du 5 janvier 1976 relative aux propositions budgétaires 1975-1976

 (Déposée par M. Verleysen et consorts)

DEVELOPPEMENTS

La loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980 a régionalisé certains aspects de la politique concernant les administrations locales.

C'est manifestement parce que l'on entendait conserver une certaine forme de solidarité que la fixation et la répartition régionale de la dotation destinée à ces administrations ont été maintenues comme matières relevant de la compétence nationale.

Partant de cette considération, les auteurs de la présente proposition ont examiné le mécanisme de répartition actuel, qui avait été instauré en 1976 à titre de mesure temporaire et qui sera appliqué intégralement à partir de 1981.

Dès la mise en application de ce système, on a constaté que la superficie des régions ne constituait pas un critère valable de répartition du Fonds des Communes.

C'est la raison pour laquelle on créa immédiatement, en compensation, un fonds complémentaire d'un montant égal à 4 p.c. du total du Fonds des Communes, lequel fonds complémentaire était affecté au financement de la fonction de capitale de Bruxelles.

Au fil des années, il fallut trouver des crédits supplémentaires toujours plus importants pour la région-capitale, ce qui donna lieu à des critiques et à certaines tensions.

Derhalve lijkt het de indieners wenselijk een ander verdeelingsysteem in te voeren, waarbij het criterium van de oppervlakte wordt vervangen door het criterium van de opbrengst van de personenbelasting per gewest.

Daarenboven wordt voor het gewest of groep van gemeenten waar de belastingopbrengst het laagst is een complementaire dotatie ingevoerd.

De indieners hopen op die wijze een bijdrage te leveren tot de nationale verzoening.

Anderzijds werd ook rekening gehouden met de huidige moeilijke financiële toestand van het Rijk.

Daarom werd een formule uitgewerkt die volledig past in de door de budgettaire voorstellen 1979-1980 afgebakende grenzen.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1

Deze nieuwe verdeelwijze zal de verhouding tussen de drie groepen gevoelig wijzigen. Zo zal het hoofdstedelijk gebied door deze verdeling meer ontvangen dan het nu in het huidige stelsel krijgt uit het gemeentefonds, het fonds van artikel 76 en de hulpkredieten samen.

Dit artikel beoogt het Waalse gewest op dezelfde wijze als thans het geval is voor het hoofdstedelijk gebied, een compensatie toe te kennen.

Voor 1980 wordt dit aanvullend krediet bepaald op 5,29 pct. van het gemeentefonds.

Artikel 2

Hierdoor wordt letter *a)* van artikel 78 vervangen en een nieuwe verdeelsleutel voor het gemeentefonds ingevoerd nl. de opbrengst van de personenbelasting.

De drie criteria die thans worden gebruikt voor het bepalen van de verdeelsleutel worden dus vervangen door één.

Artikel 3

Het lijkt de indieners wenselijk dat dit nieuwe stelsel zo vlug mogelijk zou in werking treden en wel zodra de overgangsmaatregelen bepaald in artikel 78 van de wet van 5 januari 1976 ophouden enige uitwerking te hebben.

W. VERLEYSEN.

*
**

Aussi croyons-nous souhaitable d'instaurer un nouveau système de répartition, où le critère de la superficie serait remplacé par celui du produit de l'impôt des personnes physiques par région.

De plus, nous proposons l'octroi d'une dotation complémentaire à la région ou au groupe de communes où le produit de l'impôt est le moins élevé.

Nous espérons contribuer ainsi à la réconciliation nationale.

D'autre part, nous avons tenu compte des difficultés financières actuelles de l'Etat.

C'est pourquoi la formule qui a été mise au point s'inscrit parfaitement dans les limites fixées par les propositions budgétaires 1979-1980.

Commentaire des articles

Article 1^{er}

La nouvelle clé de répartition modifiera sensiblement la proportion entre les dotations attribuées aux trois régions. Ainsi, elle permettra à la région-capitale d'obtenir une somme plus importante que celle que le régime actuel lui attribue à charge du Fonds des Communes, du Fonds institué par l'article 76 et des crédits d'aide, toutes ces sources réunies.

Cet article vise aussi à accorder une compensation à la région wallonne selon les mêmes modalités que celles qui sont actuellement applicables à la région-capitale.

Pour 1980, ce crédit complémentaire sera fixé à 5,29 p.c. du Fonds des Communes.

Article 2

Cet article remplace le littéra *a)* de l'article 78 et instaure une nouvelle clé de répartition du Fonds des Communes, à savoir le produit de l'impôt des personnes physiques.

Les trois critères en vigueur pour la fixation de la clé de répartition seraient donc remplacés par un critère unique.

Article 3

Il nous paraît souhaitable que le nouveau régime entre en application le plus tôt possible, c'est-à-dire dès que les mesures transitoires prévues à l'article 78 de la loi du 5 janvier 1976 auront cessé leurs effets.

*
**

VOORSTEL VAN WET**ARTIKEL 1**

Artikel 76 van de wet van 5 januari 1976 betreffende de budgettaire voorstellen 1975-1976 wordt vervangen als volgt :

« Een compensatiefonds, dat ten hoogste 5,29 pct. van het gemeentefonds bedraagt, wordt jaarlijks ter beschikking gesteld van de Minister van Binnenlandse Zaken ten einde hem in staat te stellen, in voorkomend geval, een aanvullende dotatie te verlenen aan de gezamenlijke gemeenten van het gewest dat ingevolge de toepassing van de verdeelsleutel bepaald in artikel 78, letter a), een geringere ontvangst zou boeken dan de globale dotatie die het in 1980 heeft ontvangen. »

ART. 2

In artikel 78 van dezelfde wet, wordt het bepaalde onder a) vervangen als volgt :

« a) Een dotatie wordt toegekend aan de gezamenlijke gemeenten van de twee gewesten en de gezamenlijke tweetalige gemeenten van het hoofdstedelijk gebied op basis van de opbrengst van de personenbelasting zoals bepaald in artikel 11, § 2, laatste lid, van de gewone wet tot hervorming der instellingen van 9 augustus 1980. »

ART. 3

Deze wet treedt in werking op 1 januari 1981.

W. VERLEYSEN.
P. D'HONDT-VAN OPDENBOSCH.
W. MESOTTEN.
M. VAN HERREWEGHE.
F. VANDERBORGHT.

PROPOSITION DE LOI**ARTICLE 1^{er}**

L'article 76 de la loi du 5 janvier 1976 relative aux propositions budgétaires 1975-1976 est remplacé par la disposition suivante :

« Un fonds de compensation, atteignant au maximum 5,29 p.c. du Fonds des Communes, est mis annuellement à la disposition du Ministre de l'Intérieur pour lui permettre, le cas échéant, d'attribuer une dotation complémentaire à l'ensemble des communes de la région qui, par suite de l'application de la clé de répartition prévue à l'article 78, lettre a), aurait des recettes inférieures à la dotation globale qu'elle a reçue en 1980. »

ART. 2

A l'article 78 de la même loi, la disposition figurant au lettre a) est remplacée par la suivante :

« a) Une dotation est attribuée à l'ensemble des communes des deux régions ainsi qu'à l'ensemble des communes bilingues de la région-capitale, sur la base du produit de l'impôt des personnes physiques, et ce de la manière prévue à l'article 11, § 2, dernier alinéa, de la loi ordinaire de réformes institutionnelles du 9 août 1980. »

ART. 3

La présente loi entre en vigueur au 1^{er} janvier 1981.