

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1980-1981

14 JANUARI 1981

Ontwerp van herstellwet tot invoering van een solidariteitsbijdrage ten laste van de personen rechtstreeks of onrechtstreeks bezoldigd door de openbare sector

**ONTWERP
OVERGEZONDEN DOOR DE KAMER
VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

Artikel 1.

§ 1. De bepalingen van deze wet zijn toepasselijk op de personeelsleden en titularissen van één of meer politieke of openbare mandaten rechtstreeks of onrechtstreeks bezoldigd ten laste van de Rijksbegroting of van een publiekrechtelijk persoon.

§ 2. In de zin van deze wet wordt verstaan onder :

— personeelslid : het vaste, stagedoende, tijdelijk of hulp-personeelslid, zelfs aangeworven bij arbeidsovereenkomst, door de Staat of door één van de overheden bedoeld bij § 3 bezoldigd;

— politiek mandaat : de functies van Minister, Staatssecretaris, lid van de executieve van een gemeenschap of een gewest, bestendig afgevaardigde, voorzitter of schepen van een agglomeratie of federatie van gemeenten, burgemeester of schepen van een gemeente, voorzitter van een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, voorzitter van een cultuurcommissie;

— openbaar mandaat : elk mandaat, op welke manier ook bezoldigd, en toevertrouwd door de Staat of één van de bij § 3 bedoelde overheden :

a) ofwel in de bestuurs- en controleorganen van deze zelfde overheden;

b) ofwel met het oog op de uitoefening van de voogdij op deze zelfde overheden, met daarin begrepen de functie van provinciegouverneur en van vice-gouverneur van de provincie Brabant;

R.A. 11959**Zie :**

Gedr. St. van de Kamer van Volksvertegenwoordigers :
711 (Zitting 1980-1981) :

- Nr 1 : Ontwerp van wet.
- Nr 2 : Advies van de Raad van State.
- Nr 3 tot 6 : Amendementen.
- Nr 7 : Verslag.
- Nr 8 : Amendementen.

Handelingen van de Kamer van Volksvertegenwoordigers :
14 januari 1981.

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1980-1981

14 JANVIER 1981

Projet de loi de redressement instaurant une cotisation de solidarité à charge des personnes rémunérées directement ou indirectement par le secteur public

**PROJET
TRANSMIS PAR LA CHAMBRE
DES REPRESENTANTS**

Article 1.

§ 1. Les dispositions de la présente loi sont applicables aux membres du personnel et aux titulaires d'un ou de plusieurs mandats politiques ou publics, rémunérés directement ou indirectement à charge du budget de l'Etat ou d'une personne de droit public.

§ 2. Au sens de la présente loi, on entend par :

— membre du personnel : le membre du personnel définitif, stagiaire, temporaire ou auxiliaire, même engagé par contrat de travail, rémunéré par l'Etat ou une des autorités visées au § 3;

— mandat politique : les fonctions de Ministre, Secrétaire d'Etat, membre de l'exécutif d'une communauté ou d'une région, député permanent, président ou échevin d'une agglomération ou fédération de communes, bourgmestre ou échevin d'une commune, président d'un centre public d'aide sociale, président d'une commission de la culture;

— mandat public : tout mandat rémunéré de quelque façon que ce soit et confié par l'Etat ou une des autorités visées au § 3 :

a) soit dans les organes de gestion et de contrôle de ces mêmes autorités;

b) soit en vue de l'exercice de la tutelle sur ces mêmes autorités, y compris la fonction de gouverneur de province et de vice-gouverneur de la province de Brabant;

R.A. 11959**Voir :**

Documents de la Chambre des Représentants :
711 (Session de 1980-1981) :

- No 1 : Projet de loi.
- No 2 : Avis du Conseil d'Etat.
- Nos 3 à 6 : Amendements.
- No 7 : Rapport.
- No 8 : Amendements.

Annales de la Chambre des Représentants :
14 janvier 1981.

c) ofwel met het oog op de controle van de diensten bedoeld bij § 3;

d) ofwel in de Commissies en Raden ingesteld in de schoot of bij de Staat of de overheden bedoeld in § 3;

e) ofwel in de verenigingen zonder winstoogmerk opgericht door deze zelfde overheden.

§ 3. Onder overheid en dienst wordt verstaan :

a) het Rijk, met daarin begrepen de rechterlijke macht, de Raad van State, het Leger, de Rijkswacht;

b) de Gemeenschappen en de Gewesten;

c) de instellingen van openbaar nut en de openbare instellingen;

d) de provincies, verenigingen van provincies, de instellingen ondergeschikt aan de provincies;

e) de gemeenten, de verenigingen, agglomeraties en federaties van gemeenten, de instellingen ondergeschikt aan de gemeenten, de instellingen van openbaar nut die afhangen van de verenigingen, agglomeraties en federaties van gemeenten, de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, de intercommunale openbare centra voor maatschappelijk welzijn alsook de verenigingen van openbare centra voor maatschappelijk welzijn;

f) de Franse Commissie voor de Cultuur, de Nederlandse Commissie voor de Cultuur, en de Verenigde Commissies voor de Cultuur van de Brusselse agglomeratie;

g) de wateringens en de polders;

h) de gesubsidieerde vrije onderwijsinstellingen, met daarin begrepen het universitair onderwijs;

i) de diensten voor school- en beroepsoriëntering en de vrije psycho-medico-sociale centra;

j) elke instelling van Belgisch recht, die voldoet aan collectieve noodwendigheden van lokaal of algemeen belang, en aan welke oprichting of bijzondere leiding het overwicht van de openbare overheid vastgesteld wordt.

§ 4. De bepalingen van deze wet zijn eveneens van toepassing op de bedienaars van de erkende erediensten en de leken-raadgevers die op de begroting van het Ministerie van Justitie zijn ingeschreven.

§ 5. Voor de toepassing van deze wet worden met de titularissen van een openbaar mandaat gelijkgesteld : de personen die titularis zijn van een mandaat in de schoot van rechtspersonen van privaatrecht, voor zover de mandataris door de Staat of één van de bij § 3 van dit artikel bedoelde overheden benoemd of voorgesteld werd.

§ 6. De bepalingen van deze wet zijn echter niet van toepassing op de personeelsleden die geen vastheid van betrekking hebben; de Koning stelt bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit de categorieën vast waarop deze wet niet van toepassing is.

Art. 2.

Een solidariteitsfonds wordt opgericht bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid. Het wordt ingeschreven op de afzonderlijke sectie van de begroting van deze instelling.

De Koning kan, bij een in Ministerraad overlegd besluit, de bestemming van dit fonds bepalen.

c) soit en vue du contrôle des services visés au § 3;

d) soit dans les Commissions et Conseils institués au sein ou auprès de l'Etat ou des autorités visées au § 3;

e) soit dans les associations sans but lucratif créées par ces mêmes autorités.

§ 3. Par autorités et services, on entend :

a) l'Etat y compris le pouvoir judiciaire, le Conseil d'Etat, les Forces armées, la Gendarmerie;

b) les Communautés et les Régions;

c) les organismes d'intérêt public et les établissements publics;

d) les provinces, les associations de provinces, les établissements subordonnés aux provinces;

e) les communes, les associations, les agglomérations et fédérations de communes, les établissements subordonnés aux communes, les organismes d'intérêt public qui dépendent des associations, agglomérations et fédérations de communes, les centres publics d'aide sociale, les centres publics intercommunaux d'aide sociale ainsi que les associations de centres publics d'aide sociale;

f) la Commission française de la Culture, la Commission néerlandaise de la Culture, et les Commissions réunies de la Culture de l'agglomération bruxelloise;

g) les wateringues et les polders;

h) les établissements d'enseignement libres subventionnés en ce compris l'enseignement universitaire;

i) les offices d'orientation scolaire et professionnelle et les centres psycho-médico-sociaux libres;

j) toute institution de droit belge, qui répond à des besoins collectifs, d'intérêt général ou local et dans la création ou la direction particulière de laquelle se constate la prépondérance de l'autorité publique.

§ 4. Les dispositions de la présente loi sont également applicables aux ministres des cultes reconnus et conseillers laïcs émergeant au budget du Ministère de la Justice.

§ 5. Pour l'application de la présente loi, sont assimilées aux titulaires d'un mandat public les personnes titulaires d'un mandat au sein de personnes morales de droit privé pour autant que le mandataire ait été nommé ou proposé par l'Etat ou une des autorités visées au § 3 du présent article.

§ 6. Les dispositions de la présente loi ne sont toutefois pas applicables au personnel qui ne jouit pas de la stabilité de l'emploi; le Roi fixe par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, les catégories de personnes auxquelles la présente loi n'est pas applicable.

Art. 2.

Un fonds de solidarité est créé auprès de l'Office national de sécurité sociale. Il est inscrit à la section particulière du budget de cet organisme.

Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, déterminer l'affectation de ce fonds.

Art. 3.

Het solidariteitsfonds wordt gestijfd door de solidariteitsbijdrage ten laste van de personen en titularissen van de politieke en openbare mandaten bedoeld bij artikel 1.

De Rijkstoelage aan de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid wordt verminderd ten belope van het bedrag van deze bijdragen.

Art. 4.

§ 1. De solidariteitsbijdrage van de personeelsleden wordt iedere maand ingehouden door de werkgever of door de schuldenaar van een weddetoelage. Het bedrag ervan wordt gestort aan het Bestuur der Postchecks voor rekening van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid, uiterlijk de laatste dag van de maand volgend op het kwartaal waarvoor deze bijdrage ingehouden werd.

§ 2. De solidariteitsbijdrage van de bedienaars van de erkende erediensten en de leken-raadgevers wordt elke maand door de Staat ingehouden. Het bedrag ervan wordt gestort aan het Bestuur der Postchecks voor rekening van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid uiterlijk de laatste dag van de maand volgend op het kwartaal waarvoor de bijdrage ingehouden werd.

§ 3. De solidariteitsbijdrage ten laste van de titularissen van een politiek of openbaar mandaat bedoeld bij artikel 1 wordt door de werkgever of de schuldenaar van de bezoldiging ingehouden wanneer hij de uitbetaling verricht, met dien verstande dat die ten minste halfjaarlijks geschiedt. Het bedrag ervan wordt gestort aan het Bestuur der Postchecks voor rekening van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid uiterlijk op 31 juli en 31 januari van elk jaar en voor de eerste maal op 31 juli 1981.

Art. 5.

De Rijksdienst voor Sociale Zekerheid is belast met de inning van deze bijdragen.

Art. 6.

De werkgevers en schuldenaars bedoeld bij artikel 1 zijn gehouden aan de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid een driemaandelijks of halfjaarlijkse verklaring behoorlijk ondertekend over te maken ter bevestiging van het bedrag van de ingehouden solidariteitsbijdragen, volgens een formulier waarvan het model door de Koning wordt vastgesteld.

Art. 7.

Voor de toepassing van deze wet moet worden verstaan :

- a) onder bruto maandloon : de gezamenlijke maandelijks bezoldigingen, zoals die omschreven zijn bij artikel 2 van de wet van 12 april 1965 betreffende de bescherming van het loon der werknemers, en die uitbetaald worden door de Staat of één van de in § 3 van artikel 1 genoemde overheden;
- b) onder netto maandloon : het bruto maandloon zoals hierboven bepaald, verminderd met de bijdragen ingesteld door de wetten op de sociale zekerheid, de inhoudingen voor de rust- en overlevingspensioenen van de openbare sector en de solidariteitsbijdrage;
- c) onder halfjaarlijks inkomen : de belastbare bezoldiging, onder welke vorm dan ook, verbonden aan de uitoefening van een mandaat en gedurende het betrokken semester uitbetaald.

Art. 3.

Le fonds de solidarité est alimenté par les cotisations de solidarité à charge des personnes et des titulaires des mandats politiques et publics visés à l'article premier.

La subvention de l'Etat à l'Office national de sécurité sociale est réduite à concurrence du montant de ces cotisations.

Art. 4.

§ 1. La cotisation de solidarité des membres du personnel est retenue chaque mois par l'employeur ou le débiteur d'une subvention-traitement. Le montant est versé à l'Office des chèques postaux au crédit de l'Office national de sécurité sociale au plus tard le dernier jour du mois qui suit le trimestre pour lequel cette cotisation est retenue.

§ 2. La cotisation de solidarité des ministres des cultes reconnus et conseillers laïcs est retenue chaque mois par l'Etat. Le montant est versé à l'Office des chèques postaux au crédit de l'Office national de sécurité sociale au plus tard le dernier jour du mois qui suit le trimestre pour lequel cette cotisation est retenue.

§ 3. La cotisation de solidarité à charge des titulaires d'un mandat politique ou public visé à l'article 1 est retenue par l'employeur ou le débiteur de la rémunération lorsque ce dernier procède au paiement, celui-ci devant intervenir au moins semestriellement. Le montant en est versé à l'Office des chèques postaux au crédit de l'Office national de sécurité sociale au plus tard le 31 juillet et le 31 janvier de chaque année et pour la première fois le 31 juillet 1981.

Art. 5.

L'Office national de sécurité sociale est chargé de percevoir ces cotisations.

Art. 6.

Les employeurs et débiteurs visés à l'article premier sont tenus de transmettre à l'Office national de sécurité sociale une déclaration trimestrielle ou semestrielle, dûment signée, attestant le montant des cotisations de solidarité retenues, selon un formulaire dont le modèle est fixé par le Roi.

Art. 7.

Pour l'application de la présente loi, il faut entendre :

- a) par salaire brut mensuel : l'ensemble des rémunérations mensuelles, telles que déterminées par l'article 2 de la loi du 12 avril 1965 concernant la protection de la rémunération des travailleurs payées par l'Etat ou une des autorités visées au § 3 de l'article 1^{er};
- b) par salaire net mensuel : le salaire brut mensuel tel que défini ci-dessus, diminué des cotisations instaurées par les lois sur la sécurité sociale, des retenues pour les pensions de retraite et de survie du secteur public et de la cotisation de solidarité;
- c) par revenu semestriel : la rémunération imposable, sous quelque forme que ce soit, liée à l'exercice d'un mandat et payée pendant le semestre concerné.

Art. 8.

Het personeelslid dat verscheidene maandelijks bezoldigingen in de zin van artikel 7, a, ontvangt, moet al die bezoldigingen aangeven aan elk van de in artikel 1 genoemde werkgevers of schuldenaars.

De Koning stelt de maatregelen ter uitvoering van deze bepaling vast.

Art. 9.

§ 1. Wat de personeelsleden, de bedienaars van de erkende erediensten en de lekenraadgevers die op de begroting van het Ministerie van Justitie ingeschreven zijn, betreft :

a) is er geen bijdrage indien het bruto maandloon 39 999 frank niet overschrijdt;

b) is de bijdrage vastgesteld op :

0,9 % van het bruto maandloon dat 44 999 frank niet overschrijdt, maar gelijk is aan of hoger dan 40 000 frank;

1,2 % van het bruto maandloon dat 49 999 frank niet overschrijdt, maar gelijk is aan of hoger dan 45 000 frank;

1,9 % van het bruto maandloon dat 54 999 frank niet overschrijdt, maar gelijk is aan of hoger dan 50 000 frank;

2,7 % van het bruto maandloon dat gelijk is aan of hoger dan 55 000 frank.

De hierboven staande bedragen zijn gekoppeld aan het indexcijfer van de consumptieprijzen 140,22 en ze worden aangepast aan de schommelingen van dit indexcijfer, overeenkomstig de wet van 2 augustus 1971 houdende inrichting van een stelsel waarbij de wedden, lonen, pensioenen, toelagen en tegemoetkomingen ten laste van de openbare schatkist, sommige sociale uitkeringen, de bezoldigingsgrenzen waarmee rekening dient gehouden bij de berekening van sommige bijdragen van de sociale zekerheid der arbeiders, alsmede de verplichtingen op sociaal gebied opgelegd aan de zelfstandigen, aan het indexcijfer van de consumptieprijzen worden gekoppeld.

Voor het overige geldt dezelfde mobiliteitsregeling als voor de wedden van het personeel der ministeries.

§ 2. Wat de titularissen van één of meer politieke of openbare mandaten betreft :

De bijdrage is vastgesteld op 5 % van het halfjaarlijks inkomen van elk van die mandaten.

Op aanvraag van de belanghebbende zal deze bijdrage door de Rijksdienst voor sociale zekerheid terugbetaald worden aan de titularis van het mandaat of van de mandaten indien deze aantoonst dat het totaal van zijn belastbaar bedrijfsinkomen voor het jaar tijdens hetwelk hij inkomsten van zijn mandaat of mandaten heeft ontvangen, minder bedraagt dan 480 000 frank. Dit bedrag is gekoppeld aan het indexcijfer 140,22 der consumptieprijzen.

De Koning stelt de maatregelen ter uitvoering van deze bepaling vast.

Art. 10.

De inhouding van de solidariteitsbijdrage van 0,9 %, 1,2 %, 1,9 % of 2,7 % mag niet tot gevolg hebben dat het netto maandloon kleiner is dan het netto maandloon overeenstemmend met het bruto maandloon van respectievelijk 39 999 frank, 44 999 frank, 49 999 frank of 54 999 frank.

Desgevallend wordt de solidariteitsbijdrage tot beloop van het benodigde bedrag verminderd.

Art. 8.

Le membre du personnel qui perçoit plusieurs rémunérations mensuelles au sens de l'article 7, a, est tenu de déclarer l'ensemble de ces rémunérations à chacun des employeurs ou débiteurs visés à l'article premier.

Le Roi arrête les mesures d'exécution de la présente disposition.

Art. 9.

§ 1. En ce qui concerne les membres du personnel, les ministres des cultes reconnus et les conseillers laïcs émarquant au budget du Ministère de la Justice :

a) il n'y a pas de cotisation si le salaire brut mensuel ne dépasse pas 39 999 francs;

b) la cotisation est fixée à :

0,9 % du salaire brut mensuel qui ne dépasse pas 44 999 francs tout en étant égal ou supérieur à 40 000 francs;

1,2 % du salaire brut mensuel qui ne dépasse pas 49 999 francs tout en étant égal ou supérieur à 45 000 francs;

1,9 % du salaire brut mensuel qui ne dépasse pas 54 999 francs tout en étant égal ou supérieur à 50 000 francs;

2,7 % du salaire brut mensuel si celui-ci est égal ou supérieur à 55 000 francs.

Les montants ci-dessus sont liés à l'indice 140,22 des prix à la consommation et sont adaptés aux fluctuations de cet indice conformément à la loi du 2 août 1971 organisant un régime de liaison à l'indice des prix à la consommation des traitements, salaires, pensions, allocations et subventions à charge du Trésor public, de certaines prestations sociales, des limites de rémunération à prendre en considération pour le calcul de certaines cotisations de sécurité sociale des travailleurs ainsi que des obligations imposées en matière sociale aux travailleurs indépendants.

Pour le surplus, le régime de mobilité instauré pour les traitements du personnel des ministères est applicable.

§ 2. En ce qui concerne les titulaires d'un ou de plusieurs mandats politiques ou publics :

La cotisation est fixée à 5 % du revenu semestriel de chacun de ces mandats.

A la demande de l'intéressé, cette cotisation sera remboursée par l'Office national de sécurité sociale au titulaire du ou des mandats si celui-ci établit que le total de ses revenus professionnels imposables pour l'année durant laquelle il a bénéficié des revenus du ou de ces mandats est inférieur à 480 000 francs. Ce dernier montant est lié à l'indice 140,22 des prix à la consommation.

Le Roi arrête les mesures d'exécution de la présente disposition.

Art. 10.

La retenue de la cotisation de solidarité de 0,9 %, 1,2 %, 1,9 % ou 2,7 % ne peut avoir pour effet que le salaire net mensuel soit inférieur au salaire net mensuel correspondant au salaire brut mensuel de respectivement 39 999 francs, 44 999 francs, 49 999 francs ou 54 999 francs.

Le cas échéant, la cotisation de solidarité est diminuée à due concurrence.

De hierboven staande bedragen zijn gekoppeld aan het indexcijfer van de consumptieprijzen 140,22 en ze worden aangepast aan de schommelingen van dit indexcijfer overeenkomstig de hierboven aangehaalde wet van 2 augustus 1971.

Art. 11.

De bepalingen van deze wet zijn toepasselijk gedurende de periode van 1 januari 1981 tot 31 december 1982.

Zij mogen nochtans jaarlijks verlengd worden bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit indien, op 1 september van het vorige jaar, het aantal vergoedingtrekkende volledig werklozen hoger is dan 300 000. Dat koninklijk besluit heeft niet langer uitwerking indien het niet binnen een termijn van dertig dagen bij wet is bekrachtigd.

Art. 12.

Deze wet treedt in werking de dag waarop de herstelwet inzake de inkomensmatiging in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

Brussel, 14 januari 1981.

*De Voorzitter
van de Kamer van Volksvertegenwoordigers,*

J. MICHEL.

De Secretarissen,

**R. GHEYSEN.
G. NYFFELS.**

Les montants ci-dessus sont liés à l'indice 140,22 des prix à la consommation et sont adaptés aux fluctuations de cet indice conformément à la loi précitée du 2 août 1971.

Art. 11.

Les dispositions de la présente loi sont d'application durant la période du 1^{er} janvier 1981 au 31 décembre 1982.

Toutefois, elles peuvent être prorogées annuellement par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres si, au 1^{er} septembre de l'année précédente, le nombre de chômeurs complets indemnisés est supérieur à 300 000. Cet arrêté royal cesse ses effets s'il n'est pas ratifié par la loi dans un délai de trente jours.

Art. 12.

La présente loi entre en vigueur le jour de la publication au *Moniteur belge* de la loi de redressement relative à la modération des revenus.

Bruxelles, le 14 janvier 1981.

*Le Président
de la Chambre des Représentants,*

J. MICHEL.

Les Secrétaires,

**R. GHEYSEN.
G. NYFFELS.**