

BELGISCHE SENAAT**SENAT DE BELGIQUE**

ZITTING 1982-1983

SESSION DE 1982-1983

26 APRIL 1983

26 AVRIL 1983

Ontwerp van wet houdende oprichting van de dienstverlenende vereniging van ambachtslieden

Projet de loi portant création de l'artisanat-service

VERSLAG
NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
LANDBOUW EN DE MIDDENSTAND
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER COEN

RAPPORT
FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'AGRICULTURE ET DES
CLASSES MOYENNES
PAR M. COEN

Inleiding**Introduction**

Bij wijze van inleiding verklaart de Minister van Openbare Werken en Middenstand dat dit ontwerp een drievoudig doel nastreeft.

Dans son exposé introductif, le Ministre des Travaux publics et des Classes moyennes précise que ce projet poursuit un triple objectif.

Ten eerste wil het bereiken dat jongeren zelfstandige werkzaamheden gaan uitoefenen; het streeft eveneens naar een herwaardering van de handenarbeid; ten slotte wil het de stichting van verenigingen of coöperaties van zelfstandigen bevorderen.

Il veut tout d'abord favoriser l'accès des jeunes aux activités indépendantes; il tend également à revaloriser le travail manuel; il veut enfin favoriser les normes associatives ou coopératives du travail indépendant.

Om die drie doelstellingen te bereiken, wordt in het ontwerp geen nieuw type van handelsvennootschap ingesteld.

Pour rencontrer ces trois objectifs, le projet n'entend pas créer un nouveau type de société commerciale.

In feite voert het een « kwaliteitslabel » in, welke zal worden toegekend aan elke vereniging of groepering die rechtspersoonlijkheid bezit en aan de voorwaarden van het ontwerp voldoet.

En fait, il détermine « un label de qualité » qui sera accordé à toute association du groupement, jouissant de la personnalité civile et qui répond aux conditions du projet.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Sondag, voorzitter; Bens, Capoen, Dalem, Debusseré, De Cooman, Decoster, Deworme, Eicher, Knuts, Lagae, Marmenout, Matthys, Smeers, Van den Broeck, Van Nevel, Vermeiren en Coen, verslaggever.

Plaatsvervangers : de heren François, J. Gillet, Vanhaverbeke en Vandenhoute.

R. A 11172*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

171 (1981-1982) : N° 1.

N° 2 : Amendementen.

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. Sondag, président; Bens, Capoen, Dalem, Debusseré, De Cooman, Decoster, Deworme, Eicher, Knuts, Lagae, Marmenout, Matthys, Smeers, Van den Broeck, Van Nevel, Vermeiren et Coen, rapporteur.

Membres suppléants : MM. François, J. Gillet, Vanhaverbeke et Vandenhoute.

R. A 11172*Voir :***Documents du Sénat :**

171 (1981-1982) : N° 1.

N° 2 : Amendements.

Artikel 3 van het ontwerp bepaalt trouwens dat elke vennootschap of groepering die als dienstverlenende vereniging van ambachtslieden is erkend gehouden is deze hoedanigheid in haar betrekkingen met haar klanten te vermelden.

Men acht het namelijk wenselijk dat de klanten de hoedanigheid kennen van de personen op wie zij een beroep doen.

Aan die erkenning is het beginsel verbonden van de toekenning van enigerlei hulp aan de dienstverlenende vereniging van ambachtslieden.

In de wet is alleen het beginsel neergelegd; een in Ministeraad overlegd koninklijk besluit zal bepalen welke hulp door de bevoegde overheid kan worden toegekend en op welke wijze dit zal geschieden.

Ter bereiking van de drie bovengenoemde doelstellingen van de wetgever, bevatten de artikelen 1 en 2 van het ontwerp een aantal voorwaarden, waaraan niet alleen de vereniging zal moeten voldoen die de erkenning als dienstverlenende vereniging aanvraagt, maar ook de leden die van zulk een vereniging deel uitmaken.

De vereniging moet rechtspersoonlijkheid bezitten; zij moet bestaan uit personen die zelfstandige arbeid als hoofd- of bijzaak verrichten; haar maatschappelijk doel moet allereerst bestaan in het verstrekken van diensten om iemand uit de nood te helpen of om herstellingen te verrichten.

Zij moet ten minste vijf leden tellen.

Er mogen niet meer dan twee leden dezelfde werkzaamheid uitoefenen.

Zij moet voldoen aan alle voorwaarden gesteld voor de uitoefening van zelfstandige beroepen, onder meer aan die welke voorgeschreven zijn bij de wet van 15 december 1970 op de uitoefening van beroepswerkzaamheden in de kleine en middelgrote handels- en ambachtsondernemingen (vestigingswet).

De naleving van de voorwaarden van de vestigingwet verdient enige aandacht.

De dienstverlenende vereniging van ambachtslieden zal voldoen aan de voorwaarden inzake kennis van de bedrijfsvoering, hetzij wanneer een van haar leden aan die voorwaarde voldoet, hetzij wanneer ze — zo geen enkel lid aan de gestelde voorwaarden voldoet — een bediende aanstelt die de bedrijfsvoering op zich neemt.

Er zij eveneens op gewezen dat de dienstverlenende vereniging van ambachtslieden een oplossing kan zijn voor loontrekkers die zelfstandige willen worden, maar die, ofschoon zij voldoen aan de in de vestigingwet gestelde voorwaarden van beroepskennis en beroepspraktijk, daarin tot op heden niet geslaagd zijn omdat zij niet voldoen aan de voorwaarde inzake kennis van de bedrijfsvoering. Maar aangezien de regeling betreffende de beroepsuitoefening het mogelijk maakt dat de gestelde voorwaarden door verscheidene personen worden vervuld, zullen loontrekkenden of werklozen die de vereiste beroepsbekwaamheid bezitten zich gemakkelijker als zelfstandige kunnen vestigen.

L'article 3 du projet précise d'ailleurs que toute société ou groupement reconnu en qualité d'artisanat-service sera tenu de faire état de cette qualité dans ses rapports avec la clientèle.

Il a été ainsi jugé souhaitable que la clientèle soit informée de la qualité des personnes auxquelles elle fait appel.

A cette reconnaissance, est lié le principe de l'octroi d'aides généralement quelconques, aux artisans-services.

La loi se borne à prévoir ce principe, un arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres précisant la nature et les modalités des aides qui pourront être accordées par les pouvoirs compétents.

Pour rencontrer les trois objectifs prévus par le législateur, tels qu'ils ont été décrits ci-avant, les articles 1^{er} et 2 du projet prévoient un certain nombre de conditions auxquelles devront répondre à la fois l'association qui demande la reconnaissance en qualité d'artisanat-service et les membres qui la constituent.

L'association doit avoir la personnalité juridique, elle doit être composée de travailleurs indépendants, à titre principal ou accessoire; elle doit avoir pour objet social avant tout la prestation de services de dépannage et de réparation.

Elle doit compter un nombre minimum de membres (5).

Elle ne peut regrouper plus de 2 membres exerçant la même activité.

Elle doit répondre à toutes les conditions exigées pour l'exercice des professions indépendantes, et notamment celles imposées par la loi du 15 décembre 1970 sur l'exercice des activités professionnelles dans les petites et moyennes entreprises de l'artisanat et du commerce (loi d'accès).

Le respect des conditions de l'accès aux professions indépendantes mérite quelques considérations.

L'artisanat-service remplira les conditions de connaissance de gestion, soit par l'intermédiaire d'un de ses membres, répondant à ces conditions, soit, si aucun des membres n'est dans les conditions requises, en s'attachant un préposé qui prendra en charge les problèmes de gestion de l'entreprise.

On voudra également noter que l'artisanat-service pourra offrir une solution pour les travailleurs salariés qui souhaitent exercer leur activité à titre indépendant et qui, bien que répondant aux conditions de connaissances et de pratique professionnelle imposées par les règlements d'accès, se sont vus jusqu'à présent opposer le fait qu'ils ne répondaient pas aux conditions de connaissances de gestion. Les réglementations d'accès à la profession permettant de répartir la charge des différentes conditions exigées sur plusieurs personnes, l'accès aux activités indépendantes des travailleurs salariés ou des chômeurs qui possèdent les aptitudes professionnelles requises s'en trouvera grandement encouragée.

Ook de leden van de dienstverlenende vereniging van ambachtslieden moeten aan een aantal voorwaarden voldoen :

— Zij moeten van hun werkzaamheid in de dienstverlenende vereniging hun hoofdberoep of hun nevenberoep maken; in beide gevallen moeten zij arbeid verrichten als zelfstandige, dit wil zeggen als bijdrageplichtige in het sociaal statuut van de zelfstandigen.

— Zij moeten ambachtsman zijn, dit wil zeggen een beroep uitoefenen waarbij wezenlijk handenarbeid wordt verricht (in het amendement van de Regering wordt het begrip ambachtsman trouwens omschreven) en de beroepen moeten elkaar aanvullen.

— De meerderheid van hen moet ten minste 30 jaar oud zijn en sedert minder dan vijf jaar als zelfstandige werkzaam zijn.

— Zij mogen geen commercieel verkoopsbedrijf hebben dat verband houdt met de werkzaamheid die zij in de dienstverlenende vereniging verrichten.

Die voorwaarden kunnen streng lijken.

Zij zijn evenwel verantwoord omdat de huidige tendens volgens welke de zelfstandige arbeid « de » oplossing zou zijn voor het tewerkstellingsprobleem, in goede banen moet worden geleid.

De zelfstandige beroepen bieden, vooral in het ambachtswezen, reële mogelijkheden. Maar het zou gevaarlijk zijn te geloven dat die mogelijkheden onbeperkt zijn. Wanneer de jongeren die geen plaats op de arbeidsmarkt vinden, stelselmatig naar zelfstandige beroepen worden georiënteerd, zonder te zorgen voor hun opleiding of acht te slaan op de toestand die sectoren, dreigt een gevaarlijke situatie te ontstaan, omdat de werkzoekenden spoedig failliet zullen gaan, nadat zij de reeds overbezette markt grondig zullen hebben verstoord.

Die tendens is dus zeer interessant, maar zij moet worden gekanaliseerd, omdat anders een averechts resultaat zal worden bereikt.

Een ontwerp zoals dat betreffende de dienstverlenende vereniging van ambachtslieden, dat zeer nauwkeurige doeleinden nastreeft en de middelen ter bereiking van die doeleinden schept, moet de vestiging van jongeren in zelfstandige beroepen mogelijk maken, maar onder de beste voorwaarden om in dat opzet te slagen.

Algemene bespreking

Een lid merkt op dat het ontwerp de vennoten veel vestigingskosten en administratief werk kan besparen.

Die verenigingen bestaan trouwens reeds in feite, ook al zijn zij niet op een juridische grondslag georganiseerd.

Een lid vraagt of de opsomming van de beroepen in het ontwerp al dan niet beperkend is.

De Minister antwoordt ontkennend : de enige beperking is dat de desbetreffende beroepen elkaar aanvullen en op handenarbeid berusten.

Les membres de l'artisanat-service doivent également répondre à un certain nombre de conditions :

— Ils doivent être occupés au sein de l'artisanat-service à titre principal ou à titre accessoire; dans ces deux cas, ils doivent exercer leur activité en qualité de travailleur indépendant, c'est-à-dire en tant qu'assujettis au statut social des travailleurs indépendants.

— Ils doivent être des artisans, c'est-à-dire exercer des professions pour lesquelles le caractère manuel de la prestation est essentiel (l'amendement déposé par le Gouvernement précise d'ailleurs la notion d'artisan) ; ces professions devront être complémentaires.

— La majorité d'entre eux doivent être âgés d'au moins 30 ans et être indépendants depuis moins de cinq ans.

— Ils ne peuvent avoir un établissement commercial de vente ayant rapport à leur activité exercée au sein de l'artisanat.

Ces conditions peuvent paraître sévères.

Elles sont cependant justifiées par la nécessité de bien orienter la tendance actuelle qui voudrait que le travail indépendant soit « la » solution au problème de l'emploi.

Certes, les secteurs des professions indépendantes, surtout dans le domaine de l'artisanat, offrent de réelles possibilités. Toutefois, il serait dangereux de croire que ces secteurs ont une capacité illimitée. En orientant systématiquement vers le travail indépendant les jeunes qui ne trouvent pas de place sur le marché de l'emploi salarié, sans se soucier de leur formation et de l'état de ces secteurs, on risque de créer des situations dangereuses, transformant les demandeurs d'emplois en futurs faillis, après qu'ils ont perturbé un marché déjà encombré.

Ce mouvement est donc tout à fait intéressant mais il doit être canalisé sous peine d'aboutir au résultat contraire à celui espéré.

Un projet comme celui de l'artisanat-service, en se fixant des objectifs bien précis, et en se donnant les moyens de ces objectifs, doit permettre l'accès des jeunes aux activités indépendantes mais dans les meilleures conditions de réussite.

Discussion générale

Un membre remarque que ce projet permettra de réaliser une économie importante de frais d'installation et de travaux administratifs pour les associés.

Ces associations existent d'ailleurs déjà en fait même si elles ne sont pas organisées sur une base juridique.

Un commissaire demande si l'énumération des professions contenues dans le projet est limitative ou non.

Le Ministre répond par la négative, la seule limitation étant que les professions concernées soient complémentaires et manuelles.

Het lid vreest dat de eisen van de vestigingswet een hinderpaal zullen vormen en de jonge gegadigden zullen ontmoedigen.

In de praktijk wordt de vestigingswet strak toegepast en zijn de examens voor een gereguleerd beroep moeilijk.

Zullen de houders van een diploma van een technische school of een beroepsschool nog verplicht zijn een dergelijk examen op te leggen om hun beroep te mogen uitoefenen ?

In een tijd van crisis, waarbij zoveel arbeidsplaatsen verloren gaan, kan bovendien de vraag worden gesteld of het nog wenselijk is beperkende maatregelen toe te passen die per slot van rekening zijn ingegeven door een zekere corporatieve geest die de toegang tot sommige beroepen wil beperken.

De Minister antwoordt het volgende :

1. Die verenigingen komen tot stand volgens de regels van de handelsvennootschappen. De werkzaamheidsattesten kunnen worden aangevraagd voor elk beroep afzonderlijk. De bewijslast wordt dus verdeeld. Dit geldt ook voor de kennis van het bedrijfsbeheer.

2. Diploma's en titels van technische of beroepsscholen kunnen gelden als bewijs dat voldaan is aan de voorwaarden van de vestigingsprogramma's. Er is vrijstelling van examens en van stage. Er rijst dus nog alleen een probleem voor jongeren zonder opleiding.

3. De vestigingsregeling is tot stand gekomen op grond van verzoekschriften ingediend door de beroepsverenigingen. Om te weten of de opgelegde normen niet te streng zijn, vraagt de Minister het advies van de Hoge Raad van de Middenstand. Er zij evenwel op gewezen dat de vestigingsvoorwaarden minimumvoorwaarden zijn en dat de oplossing moet worden gezocht in de opleiding. In een tijd van crisis moet worden voorkomen dat de toegang tot het beroep volkomen vrij zou zijn, omdat de markt niet onbeperkt is.

Het lid neemt nota van het antwoord van de Minister en meent wat hem betreft dat het succes van het ontwerp zal afhangen van de ruchtbaarheid die eraan zal worden gegeven en meer nog van de informatie die zal worden verstrekt over de nationale, gewestelijke en provinciale hulp, waarvan de jongeren die een zelfstandig beroep wensen te beginnen, niet duidelijk de gehele omvang zien. Al te veel dossiers hebben niet het gewenste gevolg omdat er vooraf niet voldoende informatie wordt gegeven.

De Minister merkt op dat dit tot de exclusieve bevoegdheid behoort van de gewesten, die op dat gebied trouwens een grote inspanning schijnen te leveren.

Maar het is ook een kwestie van opleiding.

De cursussen bedrijfsleiding bevatten lijsten van alle toelagen die de ondernemingen en de zelfstandigen kunnen genieten.

Le préopinant craint que les exigences de la loi concernant l'accès à la profession ne constituent une entrave aux buts poursuivis et découragent les jeunes candidats.

Dans la pratique courante, l'application de la loi sur l'accès à la profession est contraignante et les épreuves imposées aux candidats à une profession réglementée sont difficiles.

Les détenteurs d'un diplôme d'école professionnelle ou technique se verront-ils encore obligés de participer à de telles épreuves pour obtenir l'autorisation d'exercer leur profession ?

Il est permis de poser encore la question de savoir si dans une période de crise qui débouche sur une perte importante d'emplois, il est opportun d'appliquer encore des mesures restrictives qui sont le fait finalement d'un certain esprit corporatif qui tend à limiter certaines professions.

Répondant à l'intervenant, le Ministre rappelle que :

1. Ces associations se font dans le cadre de sociétés commerciales. Les attestations d'activité peuvent être demandées pour chaque branche professionnelle séparément. La charge de la preuve est donc divisée. Il en va de même pour les connaissances de gestion.

2. Les diplômes et titres scolaires, techniques ou professionnels permettent de répondre aux exigences des programmes d'accès à la profession. Il y a dispense d'examens et de stage. Le problème ne se pose donc plus que pour les jeunes sans formation.

3. Les lois sur l'accès à la profession ont été établies sur base des requêtes introduites par les organisations professionnelles. Afin de savoir si les critères imposés ne sont pas trop rigoureux, le Ministre demande l'avis du Conseil supérieur des Classes moyennes. Il faut toutefois noter que les conditions d'accès sont minimales et que la solution doit se trouver au niveau de la formation. En période de crise, il faut être attentif à ne pas rendre l'accès à la profession totalement libre, parce que le marché n'est pas illimité.

Actant la réponse du Ministre, l'intervenant estime pour sa part que le succès de ce projet est subordonné à la publicité qui en sera faite et plus encore à l'information donnée au niveau des aides nationales, régionales et provinciales, qui n'est pas clairement et suffisamment perçue par les jeunes désireux d'embrasser une profession indépendante. Trop de dossiers introduits ne trouvent pas l'aboutissement souhaité par manque d'information préalable.

Le Ministre rappelle que ce point est de la compétence exclusive des Régions qui semblent d'ailleurs faire un effort important dans ce domaine.

Ce problème est également une question de formation.

Dans les cours de gestion d'entreprises sont données des listes de toutes les subventions accordées aux entreprises et aux professions indépendantes.

Een lid stelt vast dat het de bedoeling van het ontwerp is dat enkele jongeren een vereniging kunnen vormen.

Hij vraagt of het contact met de klanten een individueel contact blijft, dan wel of het geschiedt door middel van een centrale administratie. Hij meent dat de ambachtslieden die aan al die eisen moeten voldoen, hun onafhankelijkheid en hun zin voor initiatief zullen verliezen. Er rijst op dit gebied voortaan een vraag, namelijk of men erin zal slagen ze voldoende te motiveren om zich te verenigen, niettegenstaande de administratieve en financiële voordelen die het ontwerp hun zal bieden.

Een ander lid vraagt of het ontwerp, dat van 1977 dateert, nog actueel is en of het gericht zal zijn uitsluitend op de particuliere sector dan wel mede ook op de openbare.

Hij stelt vast dat het niet overeen te brengen is met andere strengere wettelijke regelingen, zoals de verplichtingen die aan de K.M.O.'s inzake boekhouding zijn opgelegd.

Een lid wijst op nog andere tegenstrijdigheden in de tekst en meent dat de Minister hem zou moeten herwerken.

Een ander lid beschouwt het ontwerp als een merkwaardige stimulans om de handel en de zelfstandige arbeid te doen herleven. Hij is het volkomen eens met een van de vorige sprekers dat aan de jongeren informatie moet worden verstrekt. Hij stelt voor om een vademecum uit te geven en wijst voorts op de administratieve traagheid die dikwijls voorkomt bij het onderzoek van dossiers waarin om steun wordt gevraagd.

Een senator vraagt of de ambachtslieden zich nu ook niet kunnen verenigen zonder dat het ontwerp wordt aangenomen en besluit dat het ontwerp overbodig is.

Voor een ander lid is het ontwerp reeds achterhaald. Hij vraagt zich af wie de grenzen van de vestigingsmogelijkheden zal bepalen. Hij merkt op dat in zijn streek nog het eeuwenoud stelsel bestaat van meester, gezel en leerjongen. Thans kan een jonge technicus A3 geen leerjongen meer zijn omdat de patroon in de eerste plaats praktijk en beroepservaring verlangt.

Volgens een andere spreker is het niet juist dat er niets verandert. Het ontwerp biedt een mogelijkheid tot professionele samenwerking die anders niet zou bestaan. De leden van de vereniging moeten slechts in één vak geschoold zijn, waardoor zij zich gemakkelijker kunnen vestigen.

Een lid zegt dat er een tegenstrijdigheid bestaat tussen het ontwerp dat de vestiging van jongeren als zelfstandige wil vergemakkelijken en het regeringsbeleid dat tot gevolg heeft dat hun toestand steeds ingewikkelder wordt.

Een lid vraagt of men ook denkt aan de mogelijkheid dat een vereniging voor hulpverlening of herstellingswerken tijdens de weekends wordt opgericht. Dit zou in strijd zijn met het doel dat deze wet nastreeft.

Un membre constate que la portée du projet est de permettre à quelques jeunes de se regrouper dans une société.

Il voudrait savoir si le contact avec la clientèle reste individuel ou se fait au contraire par l'intermédiaire d'une centralisation administrative. L'intervenant estime qu'en répondant à toutes ces normes, les artisans perdront leur indépendance et leur esprit d'initiative. Désormais, une question se pose : pourra-t-on dans de telles conditions les motiver à s'associer, malgré les avantages administratifs et financiers que leur présentera le projet ?

Un autre intervenant se demande si ce projet qui remonte à l'année 1977 est encore d'actualité, et s'adressera à une clientèle purement privée ou publique.

Il constate des incohérences avec d'autres mesures législatives plus strictes, telles que les obligations imposées aux P.M.E. en matière de tenue d'une comptabilité.

Un commissaire abonde dans le même sens et relève que plusieurs contradictions se font dans le texte actuel et estime qu'il devrait être remanié par le Ministre.

Un commissaire voit dans ce projet un effort considérable pour relancer le commerce et le travail indépendant. Il partage entièrement l'avis d'un intervenant quant à l'information nécessaire à donner aux jeunes. Il propose la création d'un vade-mecum au niveau communal et souligne d'autre part la lenteur administrative qui accompagne fréquemment l'examen des dossiers pour l'obtention des aides.

Un sénateur demande si les artisans ne peuvent pas s'associer sans l'adoption de ce projet et de conclure à son manque d'utilité.

Pour un autre membre de la Commission, le projet de l'artisanat-service est déjà dépassé. Il s'interroge sur la question de savoir qui fixera les limites de l'accès à la profession. L'intervenant fait remarquer que dans sa région fonctionne encore le système séculaire du maître, du compagnon et de l'apprenti. A l'heure actuelle, déclare-t-il, un jeune technicien A3 ne peut plus être apprenti parce que le patron fait appel d'abord à la pratique et à l'expérience du métier.

Que l'on ne modifie rien, déclare un intervenant, est inexact. Ce projet ouvre une possibilité de coopération professionnelle, qui n'existe pas autrement. Les membres de l'association ne doivent avoir qu'une seule qualification d'où un accès plus aisé à la profession.

Un membre constate l'existence d'une contradiction entre d'une part l'utilité de cette législation tendant à faciliter l'accès des jeunes au statut d'indépendant et d'autre part l'application des intentions gouvernementales qui a pour résultat de compliquer de plus en plus leur situation.

Un commissaire voudrait savoir si on envisage également la possibilité d'une association d'aide ou de réparations pendant le week-end. Dans l'affirmative, ce serait contraire au but poursuivi par cette législation.

Volgens een lid moeten de bedienden die in een vereniging worden tewerkgesteld als zodanig worden aangegeven; volgens een ander lid moeten zij worden beschouwd als zelfstandigen.

Een lid meent dat dit soort vereniging niet verward mag worden met een K.M.O.

Het ontwerp streeft twee doeleinden na :

1. werk bezorgen aan jongeren die iets willen ondernemen, wat belangrijk is;

2. tegemoetkomen aan de wensen van potentiële klanten, aangezien er een tekort is aan ambachtslieden die nog karweitjes willen opknappen.

Het bewijs hiervan is — en dat zegt veel in deze crisistijd — dat de doe-het-zelf-zaken een groeiend succes kennen.

Al is dat succes te wijten aan de omstandigheid dat hoe langer hoe meer mensen zelf klusjes willen opknappen, omdat ambachtelijke arbeid zoveel kost, het is ook te verklaren door het feit dat er geen ambachtslieden meer zijn omdat de jongeren geen zelfstandigen meer willen worden.

Het ontwerp bevat een formule waarin toekomst zit en de onvolkomenheden kunnen naderhand worden verbeterd. Spreker wenst tot besluit dat de elementen van de bespreking weerklank zullen vinden bij de Minister, hetgeen zal leiden tot een betere informatie ten voordele van de jongeren.

Een lid merkt op dat het ontwerp een hele reeks nieuwe problemen oproept, waaruit blijkt dat het geheel moet worden herzien.

Hij meent dat de talloze moeilijkheden waartoe de crisis leidt, de bouwondernemingen onvermijdelijk ertoe zullen brengen kleine werken aan te nemen.

De huidige ontwikkeling van de rechtstreekse verkoop bewijst dat de verbruiker hoe langer hoe minder een beroep doet op een zelfstandige specialist, omdat deze te veel kost.

Het zou goed zijn het ontwerp te herzien om te voorkomen dat het slechts voor zeer weinig personen zou gelden, terwijl het juist ten doel heeft de werkgelegenheid te stimuleren.

Een senator merkt op dat veel zelfstandigen thans niet in aanmerking komen voor steun of niet voldoen aan de voorwaarden om steun te genieten.

Indien het ontwerp ten doel heeft werk te kunnen verschaffen aan degenen die niet in de termen vallen om steun te genieten, mag men concluderen dat het een positief initiatief is.

De Minister antwoordt aan de verschillende sprekers :

— Hij vestigt er allereerst de aandacht op dat aan het ontwerp geen overdreven belang mag worden gehecht.

Het gaat gewoon om een gecontroleerde benaming « dienstverlenende vereniging van ambachtslieden », een

De l'avis d'un membre, les employés occupés dans une association doivent être déclarés, pour un autre, ils doivent être considérés comme ayant la qualité d'indépendant.

Un commissaire estime qu'il ne faut pas confondre ce genre d'associations avec une P.M.E.

Le projet présenté cerne deux objectifs précis :

1. procurer du travail aux jeunes qui veulent entreprendre, ce qui paraît important;

2. répondre aux aspirations d'une clientèle potentielle vu le manque d'artisans disposés encore à effectuer des menus travaux.

La preuve en est, qu'à présent — et cela est significatif en période de crise — les centres commerciaux spécialisés en matériaux pour le bricolage connaissent un succès croissant.

Si ce succès est dû à une propension de plus en plus grande des gens pour le bricolage, eu égard au coût élevé de la main-d'œuvre artisanale, il l'est aussi par l'absence de corps de métier, la carrière indépendante n'étant plus embrassée par les jeunes.

Le projet peut être considéré comme une formule d'avenir, les imperfections qu'il présente pouvant être corrigées et améliorées. L'intervenant souhaite enfin que les éléments de la discussion soient répercutés auprès du Ministre, il en résulterait une meilleure information pour le plus grand profit des jeunes.

Un commissaire déclare que dans cette proposition on perçoit toute une série de problèmes nouveaux qui démontrent l'opportunité de revoir l'ensemble du projet.

Pour lui, les innombrables difficultés que soulève la crise amènera inévitablement les entreprises de construction à soumissionner de petits travaux.

Le développement actuel de la vente directe prouve que le consommateur a de moins en moins recours à un indépendant spécialiste, les coûts étant trop élevés.

Il serait utile de revoir le projet pour éviter qu'il ne concerne que très peu de personnes alors que son but est de stimuler l'emploi.

Un sénateur remarque que présentement, beaucoup d'indépendants ne peuvent bénéficier d'aides, ou ne répondent pas aux conditions pour les obtenir.

Si le but du projet est de permettre de fournir du travail à ceux qui ne répondent pas aux conditions d'obtention des aides, on peut conclure que l'initiative est positive.

Le Ministre répond aux différents intervenants :

— Il rappelle tout d'abord qu'il ne faut pas accorder à ce projet une importance exagérée.

Il s'agit simplement d'une appellation contrôlée « artisanat-service », une sorte de label de qualité destiné à avanta-

soort kwaliteitslabel ten voordele van de jongeren en het publiek in geval van nood en voor herstellingswerken.

Het ontwerp voert geen nieuwe administratieve formaliteiten in.

— Zij die tot de vereniging toetreden, moeten verplicht de hoedanigheid van zelfstandige in de vereniging bezitten en bijdragen aan de sociale zekerheid van dat stelsel.

Thans worden al die werken in het zwart uitgevoerd, en de evolutie zou dus positief zijn, aangezien er na verloop van tijd geen sluiwerk meer zou zijn.

— Het ontwerp hanteert de formule van de coöperatieve vereniging, omdat deze het voordeel biedt van de gelijkheid van de vennoten, en trouwens hoe langer hoe meer wordt gebruikt.

— Er wordt geen numerus clausus ingevoerd, het volstaat te voldoen aan de wettelijke voorwaarden en het is alleen de wet van vraag en aanbod die zal spelen.

— Het ontwerp is wellicht verouderd, maar het opent een aantal perspectieven voor de toekomst.

In het kader van de bijzondere machten zullen maatregelen worden genomen om de omschakeling van werklozen op zelfstandige arbeid aan te moedigen. Er is met name voorzien dat twee jaar werkloosheidsvergoeding worden omgezet in een lening op voorwaarde dat, binnen welbepaalde grenzen, een zelfstandig beroep wordt uitgeoefend.

Twee commissieleden noemen als voorbeeld de subsidies die door de Waalse Gewestexecutieve in de bouw worden verleend. Deze premies worden slechts in het kader van de ondernemingen toegekend.

De Minister meent dat die regeling het probleem oplost van de sluikarheid, die thans haast niet kan worden teruggedrongen.

Een lid vestigt de aandacht op de voorwaarden opgelegd door artikel 3 van het ontwerp. Hij vraagt aan de Commissie of zij meent dat er al dan niet een handelsvennootschap moet worden opgericht.

Een lid denkt dat een juridische structuur alle voordelen biedt inzake herwaardering, bescherming en doeltreffendheid.

Een ander lid zegt dat soortgelijke wetten aan de zelfstandigen meer moet bieden dan de mogelijkheid om een vennootschap op te richten.

De Minister wijst erop dat het ontwerp dagtekent van 1975 en dat het een onderdeel vormde van een geheel dat de middenstand poogde te organiseren en drie luiken bevatte, namelijk :

- de dienstverlenende vereniging van ambachtslieden;
- de groeperingen voor bedrijfseconomische samenwerking;

ger les jeunes et le public dans le secteur du dépannage et de la réparation.

Il ne crée aucune formalité administrative nouvelle.

— En ce qui concerne la qualité des personnes qui feront partie de l'association, ils doivent obligatoirement avoir la qualité de travailleur indépendant à l'intérieur du groupement et cotiser à la sécurité sociale de ce régime.

A l'heure actuelle tous ces travaux se font en noir, l'évolution serait donc positive puisqu'elle annihilerait progressivement les travaux frauduleux.

— On utilise la forme de la société coopérative, parce qu'elle présente l'avantage de l'égalité des associés et est d'ailleurs de plus en plus utilisée.

— Il ne s'agit pas d'établir un numerus clausus, il suffit de répondre aux conditions légales; seule joue la loi de l'offre et de la demande.

— Ce projet a peut-être vieilli, mais il ouvre un certain nombre de perspectives pour l'avenir.

Dans le cadre des pouvoirs spéciaux des mesures vont être prises pour favoriser la reconversion des chômeurs en travailleurs indépendants. Il est prévu notamment la transformation de deux années d'allocation de chômage en prêt subordonné à l'exercice d'une profession indépendante dans des limites précises.

Deux commissaires citent l'exemple des subsides accordés par l'Exécutif régional wallon dans le domaine de la construction. Ces primes ne sont accordées que dans le cadre des entreprises.

Le Ministre estime que ce système résoud le problème du travail frauduleux dont la régression est actuellement presque impossible.

Un membre rappelle les conditions prévues à l'article 3 du projet. Il demande à la Commission si elle estime qu'il faille recourir nécessairement ou non à la constitution d'une société commerciale.

Un commissaire pense qu'une structure juridique présente tous les avantages de revalorisation, de protection et d'efficacité.

Un autre intervenant déclare que dans la législation de ce genre, il faut offrir plus aux indépendants que l'occasion de former une société.

Le Ministre rappelle l'historique de ce projet qui remonte à l'année 1975 et précise qu'il faisait partie d'un ensemble qui comportait trois volets tendant à l'organisation des classes moyennes :

- l'artisanat-service;
- le groupement d'intérêt économique;

— de burgerlijke vennootschappen voor intellectuele beroepen.

Het hoofddoel is te komen tot een systeem dat fiscaal doorzichtig is. De grootste hinderpalen waarop de jongeren stuiten die zich vandaag als ambachtsman willen vestigen, zijn het beginkapitaal en het feit dat zij alleen staan tegenover ervaren concurrenten. Het gevolg hiervan is dat vier op vijf zelfstandigen de eerste vijf jaren failliet gaan.

Worden er jongeren opgenomen in het circuit van de dienstverlenende vereniging van ambachtslieden, dan zullen dezen hun voordeel kunnen doen met de ervaring van degenen die reeds gevestigd zijn en de « knepen van het vak » leren. Zij zullen er eveneens — en dat is een niet te verwaarlozen aspect van deze vorm van vereniging — de oplossing vinden voor hun problemen op het zo belangrijke gebied van het boekhoudkundig beheer. Het amendement dat de Regering heeft ingediend om het ontwerp nader te omschrijven, verduidelijkt de tekst van artikel 5 zoals deze door de Kamer van Volksvertegenwoordigers is aangenomen.

Een lid meent dat de problemen van de ambachtslieden waarop de Minister heeft gewezen, beter op een andere wijze worden opgelost dan door de goedkeuring van dit ontwerp. De voorgestelde regeling kan aanleiding geven tot oneerlijke concurrentie en bovendien staan de ambachtslieden niet te dringen om een nieuw soort van vereniging op te richten.

Een senator kent een groepering van ambachtslieden die voor de administratie over een bediende beschikt, en vraagt aan de Minister of die vereniging al dan niet onwettig is. Indien het antwoord negatief is, waarom moet er dan nog een nieuwe wet zijn ?

De Minister antwoordt aan de twee eerste sprekers :

— de dienstverlenende vereniging van ambachtslieden zal niemand concurrentie aandoen. Het is slechts de bedoeling dat sommige personen het statuut van zelfstandige verkrijgen niettegenstaande zij geen opleiding inzake bedrijfsbeheer bezitten.

Iedereen weet dat een aantal ambachtslieden die de vereiste beroepsbekwaamheid bezitten, slechts een gereguleerd beroep konden gaan uitoefenen omdat hun echtgenote een diploma van algemene ontwikkeling bezit of door de oprichting van een kleine familievennootschap. Bovendien wordt een groot aantal jongeren afgeschrikt door het feit dat zij voor de beheerscommissie moeten verschijnen.

— Het stelsel dat men wil invoeren, bestaat reeds maar is niet wettelijk geregeld. De jongeren moeten kunnen toetreden tot een systeem dat voor hen is bedacht en dat het hun mogelijk moet maken een betrekking te vinden.

Een ander lid is eveneens van oordeel dat het ontwerp zeer gunstige aspecten vertoont. Maar het probleem van de zelfstandigen is niet alleen een probleem van administratie.

— les sociétés civiles intellectuelles.

Le but fondamental poursuivi est de créer un système avec transparence fiscale. Le problème le plus important que rencontrent les jeunes qui désirent s'installer aujourd'hui dans une profession artisanale est l'investissement de départ et le fait de se sentir isolé face à des concurrents expérimentés. Il en résulte fréquemment que c'est au cours des cinq premières années d'activités que quatre faillites sur cinq se déclarent.

En introduisant les jeunes dans le circuit de l'artisanat-service, ils bénéficieront de l'expérience et des « ficelles du métier » de ceux qui sont déjà établis. Ils y trouveront enfin et c'est là un aspect non négligeable que présente la formule de l'artisanat-service, la solution à leurs problèmes dans le domaine combien important de la gestion comptable. Le texte de l'amendement que le Gouvernement a déposé pour déterminer l'objet du projet tend à apporter plus de clarté au texte de l'article 5 repris dans le document voté par la Chambre des Représentants.

Un commissaire pense que les problèmes qui se posent aux artisans et évoqués par le Ministre, peuvent trouver une autre solution que par l'adoption de ce projet. Le système préconisé peut donner lieu à une concurrence déloyale et de plus les artisans ne sont pas préparés pour s'intégrer dans un nouveau type de société.

Un sénateur connaît quant à lui un groupement d'artisans qui dispose d'un employé pour son administration et de poser la question au Ministre, de savoir si cette association est ou non illégale. Si la réponse est négative, pourquoi faut-il alors voter une loi ?

Le Ministre répond aux deux intervenants :

— l'artisanat-service ne fera concurrence à personne. Le seul but est de permettre à certaines personnes d'accéder au statut d'indépendant et cela malgré leur manque de formation dans le domaine de la gestion.

Chacun sait qu'il existe un certain nombre d'artisans qui possèdent une qualification professionnelle mais dont l'accès à une profession réglementée n'a été possible que par le biais d'un diplôme de connaissance générale de l'épouse ou par la constitution d'une petite société familiale. De plus, bon nombre de jeunes sont perturbés à la seule idée d'être examinés par la Commission de gestion;

— le système que l'on veut mettre en route existe mais n'est pas organisé légalement. Il appartient aux jeunes de s'insérer dans un système préparé pour eux et qui doit leur permettre de trouver un emploi.

Un autre intervenant voit également dans le projet des aspects très favorables. Il souligne toutefois que le problème des indépendants n'est pas seulement de nature administratif.

Hij zou gaarne vernemen :

— of de voorgestelde regeling ook op het platteland aantrekkelijk is, omdat de ambachtslieden niet te ver van elkaar mogen wonen;

— of de zelfstandigen niet het gevaar lopen hun statuut te verliezen wanneer zij tot de voorgestelde vereniging toetreden.

De Minister antwoordt dat de omstandigheid dat de ambachtslieden op het platteland ver van elkaar wonen, geen onoverkomelijke hinderpaal is omdat zij in onze tijd gemakkelijk per telefoon met elkaar contact kunnen opnemen. Hij zegt dat er thans reeds een dienstverlenende vereniging van ambachtslieden bestaat, namelijk inzake « sleutelhulp ». Waar men ook woont, er is steeds snelle hulp in nood mogelijk dank zij een centraal oproepnummer. Dit levert uitstekende resultaten op.

De vorige spreker vraagt aan de Minister of de vereniging zelf in het handelsregister moet ingeschreven zijn en wie de facturen zal moeten opmaken, de groepering of de ambachtslieden zelf in het kader van hun eigen specialisatie.

De Minister wijst erop dat de leden van de vereniging zelf zelfstandigen moeten zijn en dat er geen bezwaar tegen bestaat dat de groepering in het handelsregister zou zijn ingeschreven en haar leden naar hun prestaties bezoldigt.

Het antwoord op de vraag betreffende de facturen hangt af van de rechtsvorm die de groepering kiest.

De werken worden uitgevoerd door de leden van de vereniging en de fiscus zal zich rechtstreeks tot hen wenden voor de invordering van de belastingen.

Een lid verwijst naar blz. 1 van de toelichting bij het voorstel van wet (Gedr. St. Kamer 271 (1977-1978) - nr. 1) en zegt dat de voorgestelde tekst door de gebeurtenissen is voorbijgestreefd.

Toen het voorstel werd ingediend, waren er te weinig ambachtslieden in bepaalde bouwsectoren, maar een groot aantal ambachtslieden zijn thans werkloos.

Wat betekent het woord « bijkomstig » in artikel 1 van het amendement van de Regering? Mag een werkloze zijn beroep als een bijkomstige activiteit uitoefenen?

Wie zal in groepering de verantwoordelijkheid dragen? Zal elk lid individueel aansprakelijk zijn?

De Minister geeft toe dat de toestand veranderd is, maar de regeling die voorgesteld wordt, staat in de artikelen en niet in de toelichting.

Hoewel er bouwondernemingen zijn die als gevolg van de crisis hun activiteit moeten stopzetten, worden er toch nog huizen gebouwd en soms worden daarbij — dat mag ook wel eens worden gezegd — bedrieglijke middelen gebruikt om de belastingen te omzeilen.

Il souhaiterait savoir :

— si la forme proposée est également attrayante dans les zones rurales car à son avis les artisans concernés ne doivent pas être trop éloignés les uns des autres;

— si les indépendants ne doivent pas craindre de perdre cette qualification en s'intégrant dans le système proposé.

Le Ministre répond que le problème d'éloignement entre des artisans en milieu rural ne peut pas constituer un obstacle majeur, le téléphone permet à notre époque d'établir des contacts faciles. Il cite un domaine dans lequel l'artisanat-service existe actuellement, à savoir celui du « dépannage-clés ». Quel que soit le lieu où l'on habite, il est toujours possible, grâce à un numéro d'appel central, d'être dépanné rapidement. Ce système donne d'excellents résultats.

Le préopinant demande au Ministre si le groupement lui-même doit être inscrit au registre du commerce et s'enquiert de savoir qui aura pour mission d'établir les factures, le groupement ou les artisans eux-mêmes dans le cadre de leur propre spécialisation.

Le Ministre insiste sur le fait que les membres du groupement doivent être eux-mêmes des indépendants, il n'existe aucune opposition à ce que le groupement soit immatriculé au registre du commerce et rétribue ses membres en fonction de leur participation.

La réponse à la question concernant la facturation dépend de la forme juridique choisie par le groupement.

Il est un fait que les travaux sont exécutés par les membres du groupement et c'est à eux que le fisc s'adressera directement pour le paiement des impôts.

Tout en se référant à la page 1 des développements de la proposition de loi (Doc. Chambre 271 (1977-1978) - n° 1) un intervenant déclare que le texte proposé est aujourd'hui dépassé par les événements.

Il est vrai qu'au moment du dépôt de la proposition, il y avait trop peu d'artisans dans certaines branches du secteur de la construction mais actuellement un grand nombre d'entre eux émargent au chômage.

Que signifie le terme « ou accessoire » repris à l'article 1^{er} de l'amendement du Gouvernement? Est-il possible qu'un chômeur exerce son métier à titre accessoire?

Qui portera la responsabilité dans le groupement? Chaque membre sera-t-il responsable à titre individuel?

Le Ministre admet volontiers que la situation a évidemment changé mais le système proposé est repris aux articles et non pas aux développements.

Si certaines entreprises de construction, en raison de la crise, sont appelées à cesser leur activité, il y a encore des maisons qui se construisent, et parfois, il est bon de le rappeler, par l'utilisation de moyens frauduleux pour échapper aux droits revenant à l'Etat.

In buurlanden als Duitsland en Frankrijk bestaan er groeperingen voor bedrijfseconomische samenwerking die met succes in het ambachtswezen werkzaam zijn.

Er is helemaal niet de bedoeling om de ambachtlieden te dwingen zich te groeperen, maar hun een wettelijk kader te bieden waarin zij hun beroep kunnen uitoefenen.

Het woord « bijkomstig » sluit niet uit dat de leden het vestigingsattest moeten bezitten. Bovendien is het aan een werkloze verboden te werken, zelfs als bijkomstige activiteit.

Spreker herhaalt dat het ontwerp niets oplost en dat de enige bedoeling is het sluitwerk te legaliseren. Het zou beter zijn de al te strakke vestigingsvoorwaarden te versoepelen.

De Minister ziet niet in hoe men nog minder kennis zou kunnen eisen dan die welke thans wordt gevraagd. Er mag niet uit het oog worden verloren dat de niet-gereguleerde beroepen zelf vragen om vestigingsvoorwaarden op te leggen.

Het ontwerp moet de vestiging in een beroep vergemakkelijken en er bovendien voor zorgen dat zij die thans in een parallel circuit werken, in het wettelijk circuit worden geïntegreerd.

Een lid geeft toe dat het altijd moeilijk is om platgetreden paden te verlaten en verankerde gewoonten op te geven. Maar in crisistijd vooral moet blijk worden gegeven van verbeeldingskracht. Het ontwerp vertoont zeer positieve aspecten vooral voor de jongeren, die erdoor zullen worden aangespoord om een zelfstandige loopbaan op te bouwen.

Hij spreekt de overtuiging uit dat het ontwerp mettertijd kan bijdragen tot het scheppen van arbeidsplaatsen en zegt dat het in de lijn ligt van de inspanningen voor de verbetering van het lot van de jongeren.

Een ander lid meent dat het ontwerp de belangen van de bestaande ambachtlieden helemaal niet doorkruist. Er bestaat een rechtstreeks verband tussen het ontwerp en de inspanningen van de Regering om de jongeren aan te zetten zich als zelfstandigen te vestigen.

Voor een ander lid is de filosofie van het ontwerp dat onerlijke concurrentie wordt uitgeschakeld en zwartwerk wordt voorkomen. Het zou interessant zijn te vernemen hoe het ontwerp wordt onthaald.

De Minister is bereid om de resultaten aan het Parlement mede te delen.

Bespreking van de artikelen

Artikel 1

De Regering dient een amendement in, luidende :

« Dit artikel te vervangen als volgt :

« § 1. De Minister van Middelstand erkent als dienstverlenende vereniging van ambachtlieden elke vennootschap of

Dans les pays limitrophes de la Belgique, en Allemagne, en France, il existe des groupements d'intérêts économiques organisant avec succès la coopération dans le secteur de l'artisanat.

Il n'est pas du tout question de contraindre les artisans à se grouper mais bien de leur offrir un cadre légal dans lequel ils pourront exercer leur profession.

Le terme « ou accessoire » n'exclut pas la nécessité pour les membres de posséder le certificat d'accès à la profession. De plus, il est défendu à un chômeur de travailler même à titre accessoire.

L'intervenant estime une fois de plus que le projet ne résoud rien et que son seul but est de légaliser le travail en noir. Il serait préférable d'après lui d'assouplir les conditions d'accès à la profession qui sont par trop rigides.

Le Ministre ne voit pas comment on pourrait encore réduire les connaissances minimales exigées actuellement. Il ne faut pas perdre de vue, souligne-t-il que les professions non réglementées demandent elles-mêmes de réglementer l'accès à la profession.

Le projet devra faciliter l'accès à la profession et, en plus, faire en sorte que ceux qui travaillent actuellement dans le circuit parallèle s'intègrent dans le circuit légal.

Un commissaire reconnaît qu'il est toujours difficile de sortir des sentiers battus et des habitudes solidement implantées avec le temps. En période de crise en particulier, il faut savoir faire preuve d'imagination. Le projet présente des aspects très positifs surtout pour les jeunes qui y trouveront une incitation à embrasser une carrière indépendante.

Il exprime sa conviction que le projet peut, avec le temps, contribuer à créer des emplois et soutenir les efforts qui sont faits pour améliorer le sort des jeunes.

Un membre estime que le projet n'est nullement contraire aux intérêts des artisans en place. Il existe une relation directe entre le projet et les efforts du Gouvernement pour encourager les jeunes à s'installer comme travailleurs indépendants.

Pour un autre commissaire, la philosophie du projet doit exclure une éventuelle concurrence déloyale et prévenir le travail en noir. Il serait intéressant d'être tenu au courant de l'accueil réservé à ce projet.

Le Ministre se déclare d'accord pour tenir le Parlement informé des résultats.

Discussion des articles

Article 1^{er}

Le Gouvernement dépose l'amendement suivant :

Remplacer cet article par ce qui suit :

§ 1^{er}. Le Ministre des Classes moyennes reconnaît, en qualité d'artisanat-service, toute société ou groupement prestant

groepering die aan de cliënteel diensten verleent, hoofdzakelijk met het doel iemand uit de nood te helpen of een reparatie uit te voeren en waarvan de leden, binnen de vereniging, hoofdzakelijk of bijkomstig, als zelfstandigen, aanvullende beroepen uitoefenen waar men hoofdzakelijk handenarbeid bij de prestatie verricht.

§ 2. Een zelfstandige kan, in de zin van deze wet, een ambachtsman zijn zelfs wanneer zijn diensten vergezeld worden door een levering van goederen. »

De Minister verklaart dat het voorgestelde amendement nog juist de hoedanigheid en de juridische situatie van de genietters van deze wet bepaalt. Deze zijn, zoals men ziet, ambachtslieden in de gewone betekenis van het woord en niet de « ambachtslieden niet-handelaars », waarvan sprake in de wet op het ambachtsregister (wet van 18 maart 1965, art. 2), wier prestaties in principe niet mogen vergezeld worden door de levering van goederen.

Hij antwoordt bevestigend op de vraag of de levering van goederen verband moet houden met de prestatie van de ambachtsman.

Het aldus gewijzigde artikel 1 wordt aangenomen met 8 tegen 4 stemmen.

Artikel 2

De Regering stelt voor het 4^e van dit artikel te doen vervallen.

De Minister verantwoordt het amendement met het argument dat de bijzonderheden die door het voorgaande amendement op artikel 1 zijn aangegeven, tot gevolg hebben dat het 4^e kan vervallen.

Een lid vraagt in verband met het 3^e van dit artikel of de leden die minder dan 30 jaar oud zijn, houder moeten zijn van een nummer van het handelsregister of van het ambachtsregister.

De Minister antwoordt bevestigend en onderstreept dat zij niet langer dan 5 jaar houder ervan mogen zijn.

In dit verband merkt een ander lid op dat de Nederlandse tekst van het ontwerp het tegenovergestelde zegt. Volgens hem moet in die tekst het woord « minstens » worden vervangen door de woorden « minder dan ».

De Minister gaat daarmee akkoord. Hij onderstreept anderzijds dat de opgelegde voorwaarden niet zo sterk zijn en dat hij afwijkingen zal kunnen toestaan, met name in de plattelandsgebieden.

Het amendement en het aldus gewijzigde artikel 2 worden aangenomen met 8 tegen 4 stemmen.

Artikel 3

In antwoord op een vraag over de nadere toepassing van dit artikel verklaart de Minister dat elk stuk (brief, factuur,

des services à la clientèle avant tout dans un but de dépannage ou de réparation et dont les membres, occupés en son sein, à titre principal ou accessoire, y exercent, en qualité de travailleurs indépendants, des professions complémentaires où le caractère manuel de la prestation est essentiel.

§ 2. Un travailleur peut être artisan au sens de la présente loi même si ses services s'accompagnent de la fourniture de marchandises. »

Le Ministre déclare que l'amendement proposé précise davantage la qualité et la situation juridique des bénéficiaires de la loi. Ceux-ci, on le voit, sont des artisans au sens courant du terme, et non les seuls « artisans non commerçants » dont parle la loi sur le registre de l'artisanat — loi du 18 mars 1965, art. 2 — dont les prestations ne peuvent être en principe accompagnées de la fourniture de marchandises.

Il répond par l'affirmative à la question de savoir si la fourniture de marchandises doit être en rapport avec la prestation de l'artisan.

L'article 1^{er} ainsi amendé est adopté par 8 voix contre 4.

Article 2

Le Gouvernement propose de supprimer le 4^e de cet article.

Le Ministre le justifie par le fait que les précisions apportées à l'article 1^{er} par voie d'amendement ont pour corollaire la suppression du 4^e.

Un membre se réfère au 3^e de cet article et demande si les membres âgés de moins de 30 ans doivent être titulaires d'un numéro au registre du commerce ou de l'artisanat.

Le Ministre répond affirmativement et souligne qu'ils ne peuvent en être titulaires que depuis moins de 5 ans.

A ce sujet, un autre membre fait remarquer que le texte néerlandais du projet dit le contraire. Il déclare qu'il faut, dans ce texte, remplacer le mot « minstens » par les mots « minder dan ».

Le Ministre confirme ce point de vue. Il souligne encore que la rigidité des conditions imposées n'est pas absolue et qu'il pourra accorder des dérogations notamment dans les régions rurales.

L'amendement et l'article 2 ainsi amendé sont adoptés par 8 voix contre 4.

Article 3

En réponse à une question au sujet des modalités d'exécution de cet article, le Ministre répond que tout document

enz.) melding zal moeten maken van de hoedanigheid van de dienstverlenende vereniging van ambachtslieden.

Artikel 3 wordt aangenomen met 8 tegen 4 stemmen.

Artikel 4

De Minister verklaart dat het niet de bedoeling is steun te verlenen aan voorlopige groeperingen; integendeel, de dienstverlenende verenigingen van ambachtslieden moeten worden opgericht voor ten minste 10 jaar.

De Staatstussenkomst ten gunste van de dienstverlenende verenigingen van ambachtslieden, zoals ze voorzien is in artikel 4 van het wetsontwerp, moet geïnterpreteerd worden in naleving van de nationale en gewestelijke bevoegdheden terzake.

De nationale wetgever mag het statuut van de dienstverlenende vereniging van ambachtslieden bepalen. Hij mag aan de Koning de macht niet toekennen, de bijzonderheden te bepalen van de hulpverleningen zoals premies en toelagen, in de zin van de wetgeving inzake de economische expansie.

Daarentegen is hij altijd bevoegd om sociale en fiscale voordelen te verlenen.

Artikel 4 van het ontwerp moet dus in die zin geïnterpreteerd worden. Alleen de fiscale en sociale hulpverleningen zullen door de Koning kunnen verleend worden aan de dienstverlenende verenigingen van ambachtslieden, in uitvoering van genoemd artikel 4.

Op een vraag in verband met de ontbinding antwoordt de Minister dat in dezen dezelfde beginselen moeten worden toegepast als inzake handelsvennootschappen.

Dit artikel wordt aangenomen met 8 tegen 4 stemmen.

Artikel 5

Dit artikel geeft geen aanleiding tot bespreking en wordt aangenomen met 8 tegen 4 stemmen.

Het gewijzigde ontwerp van wet in zijn geheel wordt aangenomen met 8 tegen 4 stemmen.

Dit verslag is goedgekeurd bij eenparigheid van de 16 aanwezige leden.

De Verslaggever,
J. COEN.

De Voorzitter,
J. SONDAG.

(lettre, facture, etc.) devra mentionner la qualité d'artisanat-service.

L'article 3 est adopté par 8 voix contre 4.

Article 4

Le Ministre déclare qu'il n'entre pas dans les intentions d'accorder de l'aide à des groupements provisoires; au contraire, les artisans-services doivent être créés pour une durée minimum de 10 ans.

L'intervention de l'Etat en faveur des artisans-services, telle qu'elle est prévue par l'article 4 du projet de loi, doit être interprétée dans le respect des compétences nationales et régionales en la matière.

Le législateur national peut déterminer le statut de l'artisanat-service. Il ne peut donner au Roi le pouvoir de fixer les modalités d'octroi des aides telles que primes et subventions au sens de la législation sur l'expansion économique.

Par contre, il a toujours compétence pour accorder des avantages sociaux ou fiscaux.

L'article 4 du projet doit donc être interprété dans ce sens. Seules les aides fiscales ou sociales pourront être accordées par le Roi aux artisans-services en exécution dudit article 4.

En réponse à une question concernant la dissolution, le Ministre déclare que les principes à appliquer en la matière sont les mêmes que pour les sociétés commerciales.

L'article est adopté par 8 voix contre 4.

Article 5

Cet article ne donne pas lieu à discussion et il est adopté par 8 voix contre 4.

L'ensemble du projet de loi amendé est adopté par 8 voix contre 4.

Le présent rapport est approuvé à l'unanimité des 16 membres présents.

Le Rapporteur,
J. COEN.

Le Président,
J. SONDAG.

ARTIKELN DOOR DE COMMISSIE
GEAMENDEERD

ARTIKEL 1

§ 1. De Minister van Middenstand erkent als dienstverlenende vereniging van ambachtslieden elke vennootschap of groepering die aan de cliënteel diensten verleent, hoofdzakelijk met het doel iemand uit de nood te helpen of een reparatie uit te voeren en waarvan de leden binnen de vereniging hoofdzakelijk of bijkomstig als zelfstandigen aanvullende beroepen uitoefenen waar men hoofdzakelijk handenarbeid bij de prestatie verricht.

§ 2. Een zelfstandige kan een ambachtsman zijn in de zin van deze wet, zelfs wanneer zijn diensten vergezeld worden door een levering van goederen.

ART. 2

De hoedanigheid van dienstverlenende vereniging van ambachtslieden kan slechts worden verleend aan vennootschappen of groeperingen die rechtspersoonlijkheid bezitten en die, behoudens een door de Minister toegestane afwijking, aan de volgende voorwaarden voldoen :

- 1° minstens uit 5 leden bestaan;
- 2° niet meer dan 2 leden hebben die dezelfde werkzaamheid uitoefenen;
- 3° op het ogenblik van de oprichting een meerderheid van leden hebben die minder dan 30 jaar zijn en sedert minder dan 5 jaar houder zijn van een nummer van het handelsregister of van het ambachtsregister;
- 4° eisen dat de leden hun werkzaamheid hoofdzakelijk of bijkomstig binnen de vereniging uitoefenen gedurende minstens 5 jaar en in elk geval tijdens de duur van de in artikel 4 bedoelde steun;
- 5° aan ieder lid het verbod opleggen een commercieel verkoopbedrijf te openen dat verband houdt met de werkzaamheid die door het lid in de vereniging wordt uitgeoefend.

ARTICLES AMENDES
PAR LA COMMISSION

ARTICLE 1^{er}

§ 1^{er}. Le Ministre des Classes moyennes reconnaît, en qualité d'artisanat-service, toute société ou groupement présentant des services à la clientèle avant tout dans un but de dépannage ou de réparation et dont les membres, occupés en son sein, à titre principal ou accessoire, y exercent, en qualité de travailleurs indépendants, des professions complémentaires où le caractère manuel de la prestation est essentiel.

§ 2. Un travailleur peut être artisan au sens de la présente loi même si ses services s'accompagnent de la fourniture de marchandises.

ART. 2

La qualité d'artisanat-service ne peut être accordée qu'aux sociétés ou groupements qui jouissent de la personnalité morale et qui, sauf dérogation accordée par le Ministre, répondent aux conditions suivantes :

- 1° compter un nombre minimum de 5 membres;
- 2° ne pas compter en leur sein plus de 2 membres exerçant la même activité;
- 3° compter, au moment de leur création, une majorité de membres âgés de moins de 30 ans et titulaires d'un numéro du registre du commerce ou de l'artisanat depuis moins de 5 ans;
- 4° exiger que leurs membres exercent, à titre principal ou à titre accessoire, leur activité en leur sein, pendant 5 ans au moins et, en tout cas, pendant la durée des aides prévues à l'article 4;
- 5° imposer à chacun de leurs membres l'interdiction d'ouvrir un établissement commercial de vente ayant un rapport avec l'activité exercée par le membre au sein du groupement.