

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1981-1982

27 MAI 1982

Proposition de loi tendant à favoriser la conservation du patrimoine historique ou artistique

(Déposée par MM. Désir et Lepaffe)

DEVELOPPEMENTS

Souvent, des éléments importants du patrimoine artistique ou historique de notre pays quittent celui-ci à l'occasion de ventes.

Faute de crédits suffisants, les musées et les bibliothèques ne peuvent parvenir à retenir dans le pays des œuvres d'art ou des objets de haute valeur artistique ou historique.

La présente proposition de loi a pour objet de permettre la mise en œuvre de nouveaux moyens pour accroître les collections des musées et bibliothèques, pour maintenir dans le pays des objets d'une haute valeur artistique ou historique et pour sauvegarder au bénéfice du public qui les visite le caractère de certaines demeures.

Commentaire des articles

L'article 1^{er} de la loi prévoit une exonération exceptionnelle des droits et taxes divers dus à la suite de la transmission à titre onéreux ou à titre gratuit d'œuvres d'art, d'objets de collection ou de documents d'une haute valeur artistique ou historique si l'acquéreur en fait don aux pouvoirs publics dans certains délais.

La donation ainsi faite ne deviendra définitive que si elle est agréée par une décision du Ministre des Finances.

Celui-ci devra obligatoirement consulter un collège d'experts désignés conjointement par les ministres et secrétaires

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1981-1982

27 MEI 1982

Voorstel van wet tot bevordering van de bewaring van het geschiedkundig of kunstpatrimonium

(Ingediend door de heren Désir en Lepaffe)

TOELICHTING

Dikwijls gaan belangrijke stukken van ons geschiedkundig of artistiek patrimonium bij verkopeningen het land uit.

Bij gebrek aan voldoende kredieten slagen musea en bibliotheken er niet in om kunstwerken of stukken van grote geschiedkundige of artistieke waarde in het land te houden.

Dit wetsvoorstel heeft tot doel het mogelijk te maken dat nieuwe middelen worden ingezet om de collecties van musea en bibliotheken te verrijken, om stukken van grote geschiedkundige of artistieke waarde in het land te houden en om sommige gebouwen in hun huidige staat te bewaren tot genoegen van het publiek dat ze bezoekt.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1 voorziet in een uitzonderlijke vrijstelling van de verschillende rechten en belastingen verschuldigd bij overdracht onder bezwarende titel of om niet van kunstwerken, collectiestukken of documenten van grote geschiedkundige of artistieke waarde, indien de koper ze binnen een bepaalde tijd ten geschenke geeft aan de overheid.

Een schenking als deze wordt slechts definitief indien de Minister van Financiën ze aanvaardt.

De Minister is verplicht een college van deskundigen te raadplegen, die worden aangewezen door de gezamenlijke

d'Etat qui ont les beaux-arts, la culture, les finances et le budget dans leurs attributions et si le donateur accepte les conditions auxquelles l'agrément est subordonné.

Le donateur, personne physique ou personne morale, pourra se réserver sa vie durant la jouissance du bien donné.

Il pourra stipuler la réserve de jouissance à son profit et au profit de ses ayants droit à titre gratuit, à la condition expresse, dans ce cas, que les biens donnés soient maintenus dans le bâtiment auquel ils sont attachés pour des raisons artistiques ou historiques et que le public soit autorisé à les visiter de façon régulière.

L'inobservation de l'une ou l'autre de ces conditions mettra fin à la réserve de jouissance et les biens donnés devront être remis immédiatement aux pouvoirs publics sous peine d'astreinte.

Le donateur et ses ayants droit pourront renoncer à tout moment à la réserve de jouissance.

La réserve de jouissance constitue un des éléments essentiels de cette proposition : elle répond au désir d'un certain nombre de collectionneurs qui feraient volontiers don aux pouvoirs publics d'une œuvre d'art à condition d'en profiter leur vie durant.

Il semble normal d'étendre cette stipulation de réserve de jouissance au conjoint, car l'acquisition d'une œuvre d'art est souvent faite par le couple.

Les personnes morales doivent également pouvoir bénéficier de cette faculté de réserve de jouissance : elles sont plus souvent en mesure que des particuliers d'acquérir des œuvres d'art ou des objets de haute valeur historique ou artistique.

Il faut toutefois limiter cette réserve de jouissance à une durée de trente ans maximum sauf si le public a accès aux œuvres. Les objets devront être exposés dans un local spécialement aménagé; ils ne doivent pas simplement orner les salles d'attente et les bureaux accessibles au client des grandes sociétés qui se procureraient ainsi à bon compte l'équipement nécessaire à leur position sociale.

L'article 2 prévoit une procédure susceptible de fixer les conditions d'évaluation objective des biens proposés en veillant à la sauvegarde des droits des deux parties, les pouvoirs publics et le donateur, et en appréciant leurs intérêts légitimes respectifs.

G. DESIR.

**

Ministres en Staatssecretarissen tot wier bevoegdheid de schone kunsten, de cultuur, de financiën en de begroting behoren, indien de schenker de voorwaarden aanneemt waarvan de aanvaarding afhankelijk is gesteld.

De schenker, natuurlijk persoon of rechtspersoon, kan zich levenslang het genot van het geschonkene voorbehouden.

Hij kan het genot om niet bedingen te zijnen gunste en ten gunste van zijn rechtverkrijgenden, onder de uitdrukkelijke voorwaarde — in dat geval — dat de geschonken goederen bewaard blijven in het gebouw waaraan zij om artistieke of geschiedkundige redenen verbonden zijn, en het publiek ze geregeld mag bezichtigen.

Wordt een van die voorwaarden niet nageleefd, dan vervalt het genot en worden de geschonken goederen op straffe van dwangsom dadelijk aan de overheid overgegeven.

De schenker en zijn rechtverkrijgenden kunnen te allen tijde van het genot afzien.

Het voorbehoud van het genot is een wezenlijk element van dit voorstel : het beantwoordt aan de wens van een aantal verzamelaars, die gaarne een kunstwerk aan de overheid zouden schenken op voorwaarde dat zij er nog levenslang van kunnen genieten.

Het lijkt normaal dat beding van voorbehoud uit te breiden tot de echtgenoot, omdat een kunstwerk dikwijls door man en vrouw samen wordt aangekocht.

Ook de rechtspersonen moeten ervoor in aanmerking komen : meestal zijn zij beter in staat dan particulieren om kunstwerken of stukken van grote geschiedkundige of artistieke waarde te verwerven.

Het voorbehoud behoort evenwel te worden beperkt tot maximum dertig jaar, tenzij het publiek toegang heeft tot de werken. De stukken moeten in een daartoe ingericht lokaal worden tentoongesteld; zij mogen niet eenvoudig dienen als versiering van wachtkamers of kantoren toegankelijk voor de klanten van grote maatschappijen, die zich op die wijze goedkoop naar hun maatschappelijke stand zouden kunnen toerusten.

Artikel 2 stelt regels voor de objectieve schatting van de waarde van de aangeboden goederen met inachtneming van de rechten en de belangen van beide partijen : overheid en schenker.

**

PROPOSITION DE LOI**ARTICLE 1^{er}**

§ 1^{er}. L'acquéreur, le donataire, l'héritier, le légataire d'une œuvre d'art, de livres, d'objets de collection ou de documents de haute valeur historique ou artistique est exonéré des droits et taxes afférents à la transmission de ces biens s'il en fait don aux pouvoirs publics dans les délais prévus pour l'enregistrement éventuel de l'acte constatant la mutation ou pour la déclaration de succession ou tout au moins dans le mois de l'acquisition à titre onéreux de ces biens.

§ 2. Le donateur peut stipuler qu'il conservera sa vie durant la jouissance du bien donné et que cette réserve de jouissance bénéficiera après sa mort à son conjoint.

S'il s'agit d'une personne morale, la réserve de jouissance prend fin à sa dissolution; elle ne peut en tout état de cause dépasser trente ans sauf si le bien donné est accessible au public dans les conditions fixées par la décision d'agrément prévue au paragraphe 3.

§ 3. Lorsque la décision d'agrément constate que les biens donnés sont attachés à un immeuble en raison de motifs artistiques ou historiques et lorsque le donateur prend l'engagement de les conserver dans cet immeuble et d'autoriser le public à les visiter, le donateur peut stipuler que la réserve de jouissance bénéficiera successivement aux personnes auxquelles l'immeuble sera transmis à titre gratuit tant qu'elles respecteront elles-mêmes cet engagement.

§ 4. Le donateur doit déposer au bureau des impôts compétent pour enregistrer l'acte constatant la mutation ou au bureau de la taxe sur la valeur ajoutée compétent, une offre de donation aux pouvoirs publics en précisant les biens offerts et, le cas échéant, les conditions auxquelles cette offre est soumise.

Il en est délivré un accusé de réception.

§ 5. La donation est soumise à une décision d'agrément motivée et donnée dans les conditions fixées à l'article 2.

§ 6. Dans les cas prévus aux §§ 2 et 3 ci-dessus, la décision d'agrément arrête notamment les mesures propres à assurer la conservation et la surveillance des biens donnés aux pouvoirs publics.

La violation d'une des conditions prévues aux mêmes §§ 2 et 3 met fin de plein droit à la réserve de jouissance et les biens donnés doivent être remis aux pouvoirs publics à la première réquisition sous peine d'une astreinte de 10 000 francs par jour de retard, établie et recouvrée selon les règles applicables en matière de droit d'enregistrement.

VOORSTEL VAN WET**ARTIKEL 1**

§ 1. De koper, de schenker, de erfgenaam, de legataris van een kunstwerk, van boeken, collectiestukken of documenten van grote geschiedkundige of artistieke waarde wordt vrijgesteld van de rechten en belastingen verschuldigd bij overdracht van die goederen, indien hij deze aan de overheid schenkt binnen de termijn bepaald door de eventuele registratie van de akte van overgang of de aangifte van nalatenschap dan wel binnen een maand na de verkrijging van die goederen onder bezwarende titel.

§ 2. De schenker kan bedingen dat hij levenslang het genot van het geschonken goed zal behouden en dat dit genot na zijn dood aan zijn echtgenoot zal toekomen.

Is de schenker een rechtspersoon, dan vervalt het genot bij zijn ontbinding; het mag in ieder geval niet langer duren dan 30 jaren, tenzij de schenking toegankelijk is voor het publiek onder de voorwaarden bepaald bij de beslissing van aanvaarding bedoeld in § 3.

§ 3. Wanneer de beslissing van aanvaarding bepaalt dat de schenking om artistieke of geschiedkundige redenen verbonden is aan een gebouw en de schenker zich verbindt om ze in dat gebouw te bewaren en het publiek toe te laten ze te bezichtigen, mag de schenker bedingen dat het genot achtereenvolgens zal toekomen aan de personen aan wie het gebouw om niet zal worden overgedragen, op voorwaarde dat de laatsbedoelden zelf die verbintenis naleven.

§ 4. De schenker moet bij het belastingkantoor bevoegd voor de registratie van de akte van overgang of bij het bevoegde BTW-kantoor een aanbod van schenking aan de overheid indienen, waarbij de schenking nader wordt omschreven en, in voorkomend geval, de voorwaarden worden aangegeven waaraan het aanbod onderworpen is.

Er wordt daarvoor een ontvangstbewijs afgegeven.

§ 5. De schenking is onderworpen aan een beredeneerde beslissing van aanvaarding, die wordt genomen onder de voorwaarden bepaald in artikel 2.

§ 6. In de gevallen bedoeld in §§ 2 en 3 hierboven, voorziet de beslissing van aanvaarding onder meer in passende maatregelen om de schenking te bewaren en te bewaken.

Bij schending van een van de voorwaarden bepaald in de §§ 2 en 3 van dit artikel, vervalt het voorbehoud van genot van rechtswege en moet de schenking desgevorderd onmiddellijk aan de overheid worden afgegeven, op straffe van dwangsom van 10 000 frank per dag vertraging, vastgesteld en ingevorderd volgens de regels toepasselijk inzake registratie.

Le donateur et ses ayants droit peuvent à tout moment renoncer à cette réserve de jouissance et remettre le bien aux pouvoirs publics.

ART. 2

L'offre de donation est adressée par le bureau des impôts compétent au Ministre des Finances.

Celui-ci devra obligatoirement la soumettre à un collège d'experts dont la composition est fixée par un arrêté conjoint des ministres et secrétaires d'Etat qui ont la culture, les beaux-arts, les finances et le budget dans leurs attributions.

Les experts consultés émettent un avis, motivé, sur l'intérêt artistique ou historique des biens offerts.

La décision ministérielle d'agrément motivée, doit être adressée aux intéressés par lettre recommandée avec avis de réception dans un délai de trois mois à compter du jour du dépôt de l'offre de donation.

En cas d'agrément, le donateur dispose d'un délai d'un mois à compter de la réception de la décision, pour accepter les conditions auxquelles la donation est subordonnée.

Il fait connaître sa décision au Ministre des Finances par lettre recommandée avec avis de réception.

En cas de refus d'agrément ou de non-acceptation par le donateur des conditions fixées, les droits et taxes dus, à l'exclusion de toute pénalité de retard ou d'intérêts, deviennent exigibles dans le délai d'un mois à compter de la notification de la décision du Ministre des Finances.

L'exigibilité des droits et intérêts et les délais de prescription sont suspendus jusqu'à la notification du refus ou de l'agrément.

G. DESIR.

J. LEPAFFE.

De schenker en zijn rechtverkrijgenden kunnen te allen tijde van het genot afzien en de schenking aan de overheid afgeven.

ART. 2

Het aanbod van de schenker wordt door het bevoegde belastingkantoor aan de Minister van Financiën overgezonden.

Deze is gehouden het aanbod voor te leggen aan een college van deskundigen, waarvan de samenstelling wordt geregeld bij gezamenlijk besluit van de ministers en staatssecretarissen tot wier bevoegdheid de cultuur, de schone kunsten, de financiën en de begroting behoren.

De geraadpleegde deskundigen geven een beredeneerd advies over het artistiek of geschiedkundig belang van de aangeboden goederen.

De beredeneerde ministeriële beslissing van aanvaarding wordt aan de betrokkenen gericht bij aangetekende brief, met bericht van ontvangst, binnen drie maanden te rekenen van de dag waarop het aanbod is ingediend.

In geval van aanvaarding beschikt de schenker over een termijn van één maand, te rekenen van de ontvangst van de beslissing, om de voorwaarden te aanvaarden waarvan de schenking afhankelijk is gemaakt.

Hij geeft van zijn beslissing kennis aan de Minister van Financiën, bij aangetekende brief met bericht van ontvangst.

Wordt het aanbod geweigerd of aanvaardt de schenker niet de gestelde voorwaarden, dan worden de verschuldigde rechten en belastingen, met uitsluiting van enige straf wegens uitstel of enige interest, opeisbaar binnen één maand te rekenen van de kennisgeving van de beslissing van de Minister van Financiën.

De opeisbaarheid van de rechten en interesten en de verjaringstermijn worden opgeschort tot de kennisgeving van de weigering of van de aanvaarding.