

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1970-1971.

22 OKTOBER 1970.

**Ontwerp van wet op de uitoefening van beroeps-
werkzaamheden in de kleine en middelgrote
handels- en ambachtsondernemingen.**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
MIDDENSTAND (1) UITGEBRACHT
DOOR DE H. DUA.

MIJNE HEREN,

De instelling van een systeem van eisen te vervullen bij de vestiging als zelfstandig bedrijfsuitbater heeft in ons land sedert het einde van de wereldoorlog II bijna voortdurend de belangstelling gaande gehouden.

De wetgeving sedert 1938 in Nederland uitgevaardigd, de maatregelen in andere landen van de E.E.G. op dit gebied getroffen, de vrees voor de buitenlandse concurrentie, maar voornamelijk de bezorgdheid om de instandhouding en vervolmaking van de kleine en middelgrote onderneming te verzekeren, hebben stilaan de geesten rijp gemaakt voor wetgevende maatregelen.

De wet die in 1958 tot stand kwam na verschillende jaren van besprekingen en onderzoeken in de interprofessionele en professionele middenstandsorganisaties — in de Hoge Raad voor de Middenstand, in het Economisch en Sociaal Instituut voor de Middenstand — was een compromis tussen de tendenzen die verdedigd werden.

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Wiard, voorzitter; Akkermans, Beauduin, De Clerck A., Delhaye, Deliege R., Ferret, Gillet, Peeters, Vandenberghé, Vandeputte en Dua, verslaggever.

R. A 8362

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

486 (Zitting 1969-1970) : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1970-1971.

22 OCTOBRE 1970.

**Projet de loi sur l'exercice des activités profes-
sionnelles dans les petites et moyennes entre-
prises du commerce et de l'artisanat.**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES CLASSES MOYENNES (1)
PAR M. DUA.

MESSIEURS,

L'instauration d'un système de conditions d'établissement à imposer aux chefs d'entreprise indépendants est un problème qui a retenu presque constamment l'attention depuis la fin de la deuxième guerre mondiale.

La législation mise en place aux Pays-Bas depuis 1938, les mesures prises en cette matière dans d'autres pays de la C.E.E., la crainte de la concurrence étrangère, mais principalement le souci d'assurer le maintien et le perfectionnement des petites et moyennes entreprises ont progressivement préparé les esprits à des mesures législatives.

La loi qui a vu le jour en 1958, après plusieurs années de discussions et de recherches au sein des organisations interprofessionnelles et professionnelles des classes moyennes — Conseil supérieur des Classes moyennes, Institut économique et social des Classes moyennes — représentait un compromis entre les diverses tendances dont chacune avait ses défenseurs.

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Wiard, président; Akkermans, Beauduin, De Clerck A., Delhaye, Deliege R., Ferret, Gillet, Peeters, Vandenberghé, Vandeputte et Dua, rapporteur.

R. A 8362

Voir :

Document du Sénat :

486 (Session de 1969-1970) : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

Zoals uitvoerig werd uiteengezet in de voorbereidende documenten van huidig wetsontwerp mag men van de wet van 1958 niet zeggen dat het een succes geworden is. Het relatief gering aantal van de verzoeken die tot een goed einde werden gebracht, het feit dat belangrijke sectoren praktisch helemaal buiten de toepassing ervan bleven hebben sedert lange tijd reeds de noodzakelijkheid van een grondige hervorming laten aanvoelen. Maar ook nu weer is dit een moeizame taak gebleken en is zeker geen algemene instemming in de betrokken beroepsmiddelen kunnen ontstaan.

Bij de bespreking in de Commissie voor de Middenstand werd door de Minister aandacht gevraagd voor het feit dat een vereenvoudiging van de procedure van de wet van 1958 zeker noodzakelijk is terwijl anderzijds de specifieke behoeften van de belangrijke sector der distributie een aangepaste methode vereisen.

Het huidig ontwerp streeft naar een synthese van het stelsel van 1958 en van de bepalingen die reeds in 1967 waren aanvaard. Deze laatste bepalingen dienen aangepast aan de economie van een kaderwet met behoud van dezelfde zorg voor doelmatigheid en met verbetering van de voorgeschreven waarborgen.

Wat de gestelde eisen van bekwaamheid betreft worden thans alleen weerhouden de eigenlijke beroepskennis en de kennis inzake bedrijfsvoering. De bewijsvoering betreffende het vervullen van de voorwaarden wordt uitgebreid. De eenvormigheid van het overgangsstelsel wordt verzekerd.

Een commissaris is de mening toegedaan dat evenmin als de thans bestaande wetgeving het ontwerp als afdoende kan worden beschouwd. Hij verwijst in dit verband vooral naar artikel 6 dat slaat op de bewijsvoering inzake kennis van bedrijfsbeheer. Deze kennis is zeker zeer belangrijk en de vele zaken die spoedig verdwijnen zijn er het bewijs van. Een zekere strengheid is hier gewettigd. Een jongeman van 17 jaar, na drie jaar lager middelbaar onderwijs, beschikt theoretisch over de nodige vereiste kennis om zich te vestigen. Nochtans blijkt dat het pas vanaf de leeftijd van 25 jaar is dat de meeste zelfstandigen aan vestiging denken. Men moet zich de vraag stellen of het niet wenselijk is hogere eisen te stellen waardoor het gestelde doel met meer zekerheid zou bereikt worden. Het voorliggend ontwerp moet als een stap in de goede richting worden beschouwd maar het volstaat niet.

Een ander commissaris sluit hierbij aan en verwijst naar de toestanden in Duitsland. De praktijk van een beroep is zeker ook een belangrijk element en dient met de eisen van onderwijs te worden verenigd.

Door een commissaris wordt de nadruk gelegd op het onderscheid dat dient gemaakt tussen de ondernemingen waarvoor een grondige algemene kennis is vereist en deze waarvoor in hoofdzaak slechts praktische kennis noodzakelijk is. Voor bepaalde beroepen is de thans bestaande reglementering te streng en voor andere is ze niet strak genoeg. Men dient naar een evenwicht te streven door ook rekening te houden met de jaren die verstreken zijn sedert

Comme l'indiquent avec force détails les documents préparatoires du présent projet de loi, on ne peut dire que la loi de 1958 a été un succès. Le nombre relativement restreint de requêtes menées à bonne fin, le fait que certains secteurs importants restaient pratiquement exclus du champ d'application de la loi, ont depuis longtemps déjà fait ressentir la nécessité d'une réforme en profondeur. Mais cette fois encore, il est apparu qu'il s'agissait là d'une tâche ardue et en tout cas, aucun accord général n'a pu être réalisé dans les milieux professionnels intéressés.

Au cours de la discussion en Commission des Classes moyennes, le Ministre a attiré l'attention sur le fait qu'une simplification de la procédure de la loi de 1958 est certes nécessaire tandis que, d'autre part, les besoins spécifiques de l'important secteur de la distribution requièrent une méthode adéquate.

Le présent projet tend à réaliser une synthèse du système de 1958 et des dispositions qui avaient déjà été admises en 1967. Il importe d'adapter celles-ci à l'économie d'une loi de cadre, tout en conservant le même souci d'efficacité et en améliorant les garanties prescrites.

En ce qui concerne les conditions de qualification requises, l'on ne retient actuellement que les connaissances professionnelles proprement dites et les connaissances de gestion. Les preuves destinées à constater la réalisation des conditions sont élargies. L'uniformité du système transitoire est assurée.

Un commissaire estime que ni le projet, ni la législation existante ne peuvent être considérés comme suffisants. A ce sujet, il se réfère surtout à l'article 6, qui a trait au mode d'apporter la preuve des connaissances de gestion. Celles-ci sont indéniablement fort importantes si l'on en juge par le taux de disparition prématurée des entreprises. Aussi une certaine sévérité dans ce domaine est-elle légitime. Un jeune homme de 17 ans dispose théoriquement, au terme de trois années d'enseignement moyen inférieur, des connaissances nécessaires pour s'établir en qualité de chef d'entreprise. Il apparaît cependant que ce n'est qu'à partir de l'âge de 25 ans que la plupart des indépendants songent à s'établir. On doit se demander s'il ne conviendrait pas d'imposer des conditions plus rigoureuses, qui permettent d'atteindre avec plus de sûreté le but poursuivi. Le présent projet doit être considéré comme un pas dans la bonne direction, mais il n'est pas suffisant.

Un autre commissaire, qui abonde dans le même sens, se réfère à la situation existant en Allemagne. A n'en pas douter, la pratique d'une profession est, elle aussi, un élément important et les exigences en matière d'enseignement doivent en tenir compte.

Un membre met l'accent sur la distinction à faire entre les entreprises qui exigent de solides connaissances générales et celles qui ne réclament essentiellement que des connaissances pratiques. La réglementation actuelle est trop sévère pour certaines professions et elle ne l'est pas assez pour d'autres. Il faut tendre à réaliser un équilibre en tenant également compte des années écoulées depuis la fin des études et au cours desquelles l'intéressé a pu acquérir des

het verlaten van de school en tijdens dewelke belangrijke praktische kennis kon worden opgedaan. Indien de eisen op het gebied der algemene kennis te hoog gesteld worden zal dit ten nadele van zekere ondernemers uitvallen.

De Minister gaat akkoord dat met veel voorzichtigheid moet worden opgetreden en er zeker onderscheid moet worden gemaakt volgens het belang van de ondernemingen, voornamelijk wat betreft de kennis van het beheer ervan. Daarom de mogelijkheid om afwijkingen toe te staan.

Vele bedrijven in de sector der zelfstandigen verdwenen reeds of zullen nog verdwijnen om dezelfde redenen die ook in de landbouwsector gelden. Het is een evolutie die niet kan worden tegengegaan. Wellicht is men niet streng genoeg inzake de kennis van bedrijfsbeheer maar toch werd naar het gewenste evenwicht gestreefd. Indien bijvoorbeeld aan iemand die een getuigschrift van drie jaar middelbaar onderwijs bezit toelating wordt verleend een zelfstandige activiteit aan te vatten is dit op grond van het feit dat hij reeds een zekere selectie heeft doorgemaakt. Te strenge eisen op gebied van bedrijfsbeheer zouden waardevolle elementen wellicht kunnen uitsluiten. De opleidings- en vormingscentra van de Middenstand zullen hierbij zeker zeer nuttige taken kunnen vervullen.

Een commissaris stelt de vraag of de zoon van een zelfstandige de vereiste praktische vorming in het bedrijf van zijn vader mag opdoen en ontvangt hieromtrent van de Minister een bevestigend antwoord mits voldaan wordt aan de voorwaarden van artikel 6, littera's *b* en *c*.

Een commissaris wijst nog op de dringende noodzaak van de beheerskennis. In het onderwijs wordt veelal voldoende technische kennis maar onvoldoende beheerskennis aangeleerd. Hoezeer zulks onvoldoende is blijkt voornamelijk bij moeilijkheden die zich kunnen voordoen. Spreker citeert het voorbeeld van de metser die voor eigen rekening begint te werken.

Vervolgens wordt de bespreking van de artikelen aangevangen. Geen bepaalde moeilijkheden worden hierbij opgeworpen en geen amendementen werden neergelegd. Wel werden op een paar plaatsen taalfouten of een verkeerde zinswending hersteld.

Bij artikel 4 wordt aldus beslist dat in de nederlandse tekst, in de plaats van « een kennis van het bedrijfsbeheer » er dient gesteld te worden « kennis van bedrijfsbeheer ».

Bij artikel 6, lid *a*, 1^o dient verstaan te worden dat in het Middelbaar onderwijs, moderne afdeling, beginselen van boekhouding gegeven worden.

Bij artikel 9 § 3 wordt duidelijk door de leden van de Commissie vastgesteld dat de voorziene afwijking nooit kan gegeven worden ten gunste van grootwarenhuizen, discount-houses of dergelijke firma's wanneer deze zich zouden vestigen in gemeenten van min dan 2.000 inwoners.

Bij artikel 10 wordt beslist dat in de Nederlandse tekst van § 1, 3^o, laatste lijn, het woord « over » dient geschrapt.

connaissances pratiques sérieuses. Poser des exigences trop élevées en matière de connaissances générales désavantagera certains entrepreneurs.

Le Ministre est d'accord pour dire qu'il faut agir avec circonspection et qu'il y a lieu de faire une certaine distinction en fonction de l'importance des entreprises, principalement en ce qui concerne les connaissances de gestion. D'où la possibilité d'accorder des dérogations.

De nombreuses entreprises du secteur des professions indépendantes ont déjà disparu ou disparaîtront encore pour des raisons analogues à celles qui valent dans le secteur agricole. C'est là une évolution qu'il est impossible d'enrayer. Peut-être n'est-on pas assez sévère quant aux connaissances de gestion, mais il n'en reste pas moins qu'on s'est efforcé de réaliser l'équilibre souhaité. Si, par exemple, on donne à quelqu'un qui possède un certificat de trois ans d'enseignement moyen l'autorisation de s'établir en qualité d'indépendant, cette autorisation se fonde sur le fait qu'il a déjà été l'objet d'une certaine sélection. En imposant des conditions trop rigoureuses en matière de connaissances de gestion on risque peut-être d'exclure des éléments de valeur. Les centres de formation et de perfectionnement des Classes moyennes pourront certainement remplir dans ce domaine des tâches très utiles.

Un commissaire ayant posé la question de savoir si le fils d'un indépendant peut acquérir, dans l'entreprise paternelle, la formation pratique requise, le Ministre répond par l'affirmative en précisant toutefois que les conditions prévues à l'article 6, litteras *b* et *c*, doivent être réalisées.

Un autre membre met l'accent sur la nécessité absolue des connaissances de gestion. L'enseignement dispense la plupart du temps des connaissances techniques suffisantes, mais des connaissances de gestion insuffisantes. Ceci se manifeste principalement lorsque des difficultés surgissent. L'intervenant cite l'exemple du maçon qui s'établit à son compte.

Votre Commission passe ensuite à la discussion des articles. Ceux-ci n'ont fait l'objet d'aucune observation particulière ni d'aucun amendement. Elle a cependant tenu à éliminer certaines fautes de langage et certaines tournures incorrectes.

A l'article 4, votre Commission a décidé de remplacer, dans le texte néerlandais, les mots « een kennis van het bedrijfsbeheer » par les mots « kennis van bedrijfsbeheer ».

Le texte de l'article 6, alinéa *a*, 1^o, doit être compris dans ce sens que les principes de la comptabilité sont enseignés dans l'enseignement moyen, section moderne.

A l'article 9, § 3, les membres de la Commission ont précisé nettement que les dérogations prévues ne peuvent jamais être accordées aux grands magasins, aux discounts ou firmes similaires s'ils s'établissent dans des communes de moins de 2.000 habitants.

A l'article 10, votre Commission a décidé de supprimer le mot « over », figurant à la dernière ligne du § 1^{er}, 3^o, du texte néerlandais.

Bij artikel 12 wordt beslist dat in de Nederlandse tekst van § 1, 1^o, tweede lijn, het woord « gewezen » dient vervangen door het woord « genomen ».

Bij artikel 13 wordt beslist dat in de Franse tekst van § 2, 4^e lijn, de woorden « de la décision » dienen ingelast vóór de woorden « du bureau » en dat in § 3, 2^e lijn, het woord « et » moet vervangen worden door het woord « ou ».

Bij hetzelfde artikel wordt beslist dat in de Nederlandse tekst van § 2, 6^e lijn, de woorden « ten zijne » dienen vervangen door de woorden « te zijnen », terwijl in § 3, 2^e lijn, het woord « en » moet vervangen worden door het woord « of ».

Bij artikel 18 § 3 is het duidelijk dat er in elk geval een inschrijving in het Handelsregister wordt verondersteld.

Voor wat artikel 19 § 1 aangaat, dient opgemerkt dat niet alleen de wet van 24 december 1958 moet worden opgeheven, maar eveneens de wetten welke achteraf wijzigingen hebben gebracht aan de wet van 1958 nl. deze van 6 maart 1964 en deze van 8 juli 1964.

De Minister zal hieromtrent de aanvullende tekst als ontwerp indienen.

De Commissie heeft de artikelen en het wetsontwerp in zijn geheel eenparig aangenomen.

Het verslag werd met eenparigheid van stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,
A. DUA.

De Voorzitter,
J. WIARD.

A l'article 12, elle a décidé de remplacer le mot « gewezen » par le mot « genomen », au § 1^{er}, 1^o, 2^e ligne, du texte néerlandais.

A l'article 13, elle a décidé d'insérer, dans le texte français, les mots « de la décision » avant les mots « du bureau » au § 2, 4^e ligne, et de remplacer le mot « et » par le mot « ou » au § 3, 2^e ligne.

A ce même article, elle a décidé de remplacer, dans le texte néerlandais, les mots « ten zijne » par les mots « te zijnen » au § 2, 6^e ligne, et le mot « en » par le mot « of » au § 3, 2^e ligne.

A l'article 18, § 3, il est évident que les dispositions prévues supposent dans chaque cas une immatriculation au registre du commerce.

A l'article 19, § 1^{er}, il y a lieu de noter qu'il faut abroger non seulement l'article 19, § 1^{er}, de la loi du 24 décembre 1958, mais également les lois modificatives de celle-ci, à savoir celles du 6 mars 1964 et du 8 juillet 1964.

Le Ministre déposera à cet effet un texte complémentaire sous forme de projet de loi.

La Commission a admis à l'unanimité les articles ainsi que l'ensemble du projet de loi.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
A. DUA.

Le Président,
J. WIARD.