

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1970-1971.

8 DECEMBER 1970.

Ontwerp van wet betreffende de deelneming van België in het Internationaal Muntfonds en in de Internationale Bank voor Wederopbouw en Ontwikkeling.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
FINANCIEN (1) UITGEBRACHT
DOOR DE H. **VAN ACKER.**

MIJNE HEREN,

Tijdens haar vergadering van 3 december 1970 heeft uw Commissie dit ontwerp van wet onderzocht.

In feite gaat het hier om een tweeluik :

I. *Het Internationaal Muntfonds :*

In toepassing van een statutaire beschikking van deze Instelling staan we voor een nieuwe vijfjaarlijkse aanpassing van de quota der landen-leden bij het Fonds en dit in functie van de evolutie van de wereldeconomie.

Daar waar het huidige quotum van België 422 miljoen dollar bedraagt, wordt als nieuw cijfer een bedrag van 650 miljoen dollar vooropgesteld : in onze munt omgerekend betekent dit een stijging met 11,4 miljard Belgische frank.

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Adam, voorzitter; Bricout, Claes, De Groof, Demarneffe, Henckaerts, Hougardy, Lagae, Maes, Scokaert, Snyers d'Attenhoven, Van Bulck, Vreven, Wiard en Van Acker, Frank, verslaggever.

R. A 8455

Zie :

Gedr. St. van de Kamer van Volksvertegenwoordigers :

747 (Zitting 1969-1970) :

- 1 : Ontwerp van wet;
- 2 : Verslag.

Handelingen van de Kamer van Volksvertegenwoordigers :

4 en 5 november 1970.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1970-1971.

8 DECEMBRE 1970.

Projet de loi relatif à la participation de la Belgique au Fonds Monétaire International et à la Banque Internationale pour la Reconstruction et le Développement.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES (1)
PAR M. **VAN ACKER.**

MESSIEURS,

Au cours de sa réunion du 3 décembre 1970, votre Commission a procédé à l'examen du projet de loi qui vous est soumis.

Il s'agit en fait d'un diptyque :

1. *Le Fonds Monétaire International :*

Conformément à ses statuts, le Fonds procède tous les cinq ans à une révision des quotas des pays membres, et ce en fonction de l'évolution de l'économie mondiale.

Alors que la quote-part actuelle de la Belgique s'élève à 422 millions de dollars, le montant proposé atteint 650 millions de dollars : convertie dans notre monnaie, cette augmentation représente 11,4 milliards de francs belges.

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Adam, président; Bricout, Claes, De Groof, Demarneffe, Henckaerts, Hougardy, Lagae, Maes, Scokaert, Snyers d'Attenhoven, Van Bulck, Vreven, Wiard et Van Acker, Frank, rapporteur.

R. A 8455

Voir :

Document de la Chambre des Représentants :

747 (Session de 1969-1970) :

- 1 : Projet de loi;
- 2 : Rapport.

Annales de la Chambre des Représentants :

4 et 5 novembre 1970.

II. De Internationale Bank voor Wederopbouw en Ontwikkeling :

Ingevolge het principe dat het relatief belang van de bijdragen der landen-leden in het kapitaal én van het Fonds én van de Bank zoveel mogelijk ongewijzigd moet blijven dringt er zich dus voor België in de gegeven omstandigheden eveneens een verhoging op van onze deelname in het kapitaal van de Bank.

Praktisch komt dit neer op een stijging van de Belgische inschrijving op het kapitaal van de Bank met 23,22 pct. of m.a.w. 554,5 miljoen dollar in plaats van de huidige 450 miljoen dollar.

In welke mate zijn die vooropgestelde aanpassingsmaatregelen opportuun voor België ?

De Minister van Financiën vestigt de aandacht van de Commissie op diverse aspecten.

Vanzelfsprekend is er het doorslaggevend belang van onze internationale transacties in het kader van de wereld-economie : dat zal elkeen duidelijk zijn.

Maar tevens mag men niet uit het oog verliezen dat we inzake hulp aan ontwikkelingslanden langs die weg met een methode worden gekonfronteerd die doeltreffender en rechtvaardiger voorkomt dan wederzijdse akkoorden.

Ten slotte is er het feit dat het stemrecht bij die internationale Instelling in verhouding staat tot het belang van de quota der landen-leden bij het Fonds. Tegenover de vereiste speciale meerderheid om belangrijke wijzigingen te kunnen invoeren waarborgt onze financiële inspanning derhalve een blokkeringsminoriteit voor zover dit nodig mocht blijken.

Detallering der financiële verplichtingen en techniek der verhandelingen.

Op vraag van enkele commissieleden geeft de Minister van Financiën volgende verduidelijkingen :

a) Ten opzichte van het Internationaal Muntfonds :

De verhoging van ons quotum met 228 miljoen dollar of 11,4 miljard belgische frank zal als volgt vereffend worden :

— 25 pct. (57 miljoen dollar of 2.850 miljoen belgische frank) zullen in goud aan het Fonds gestort worden door de Nationale Bank van België overeenkomstig haar akkoord met de Staat en dit zonder enige lasten vanwege de Schatkist;

— het saldo van 75 pct. (171 miljoen dollar of 8.550 miljoen belgische frank) zal geregeld worden in belgische frank. Hiertoe wordt een krediet uitgetrokken op de begroting van het Ministerie van Financiën.

De storting zal als volgt gebeuren :

2. La Banque Internationale pour la Reconstruction et le Développement :

En vertu du principe selon lequel l'importance relative des contributions des pays membres au capital tant du Fonds que de la Banque doit autant que possible rester inchangée, la Belgique se doit donc, dans les circonstances données, de consentir également à une augmentation de sa souscription au capital de la Banque.

En pratique, cela revient à dire que la souscription de la Belgique au capital de la Banque a été relevée de 23,22 p.c., soit 554,5 millions de dollars au lieu de 450 millions actuellement.

Dans quelle mesure les adaptations proposées sont-elles opportunes pour la Belgique ?

Le Ministre des Finances attire l'attention de la Commission sur divers aspects de la question.

Il y a évidemment l'importance capitale de nos transactions internationales dans le cadre de l'économie mondiale : cela n'échappera à personne.

Mais en même temps, on ne peut perdre de vue qu'en ce qui concerne l'aide aux pays en voie de développement par ce canal, nous sommes confrontés à une méthode qui est plus efficace et plus justifiée que des accords réciproques.

Enfin, il y a le fait que le droit de vote dans cette institution internationale est proportionnel à l'importance de la quote-part des pays membres. En raison de la majorité spéciale requise pour le vote de modifications importantes, notre effort financier garantit donc une minorité de blocage, pour autant que cela s'avérerait nécessaire.

Analyse des obligations financières et techniques des opérations.

En réponse à quelques commissaires, le Ministre des Finances a fourni les précisions suivantes :

a) En ce qui concerne le Fonds Monétaire International :

Le relèvement de notre quote-part de 228 millions de dollars, soit de 11,4 milliards de francs belges, sera liquidé comme suit :

— 25 p.c. (57 millions de dollars ou 2.850 millions de francs belges) seront versés en or au Fonds par la Banque Nationale de Belgique conformément à son accord avec l'Etat, et ceci sans la moindre charge pour le Trésor;

— le solde de 75 p.c. (171 millions de dollars, soit 8.550 millions de francs belges) sera réglé en francs belges. Un crédit sera inscrit à cet effet au budget du Ministère des Finances.

Le versement s'effectuera de la manière suivante :

— 1 pct. (2,28 miljoen dollar of 114 miljoen belgische frank) in speciën;

— 74 pct. (168,72 miljoen dollar of 8.436 miljoen belgische frank) in Schatkistbons. Die Schatkistbons kunnen omgezet worden in belgische frank naargelang de behoeften van het Fonds.

Overeenkomstig haar akkoord met de Staat zal de Nationale Bank van België voor rekening en ter ontlasting van de Staat de nodige bedragen hiertoe leveren. Als tegenprestatie ontvangt de Nationale Bank een bonificatie van 0,50 pct. per jaar voor de gemobiliseerde Schatkistbons. Daartegenover zal de Staat vanwege het Fonds een vergoeding ontvangen die thans 1,5 pct. bedraagt.

Inkomsten en uitgaven voor de laatste twee jaar kunnen als volgt samengevat worden :

	Ontvangen door de Staatkist vanwege het I.M.F.	Betaald door de Staatkist aan de Nationale Bank van België.
1968	F 146.129.667	F 56.712.514
1969	F 132.465.751	F 8.888.116

De toestand ware precies andersom moest de Belgische Staat een beroep doen op de middelen van het Fonds boven het peil van ons quotum. Dan zou de Staat aan het I.M.F. een commissie betalen, die varieert naargelang de tijdsduur en de omvang der kredieten maar waarvan de Nationale Bank 0,50 pct. per jaar ten laste zou nemen.

b) Ten opzichte van de Internationale Bank :

In toepassing van de resolutie van de Internationale Bank moeten de landen-leden een effectieve betaling doen van 10 pct. op het bedrag van de nieuw onderschreven aandelen.

België is dus 10 pct. van 104,5 miljoen dollar verschuldigd : d.w.z. 10,45 miljoen dollar of 522,5 miljoen belgische frank.

Tot beloop van 1 pct. (1,045 miljoen dollar of 52,25 miljoen belgische frank) zal de betaling geschieden in goud of in dollar van de Verenigde Staten; tot beloop van de resterende 9 pct. (9,405 miljoen dollar of 470,25 miljoen belgische frank) in onze munt en dit onder vorm van Schatkistbons op zicht zonder intrest. Die bons zijn mobiliseerbaar door de Internationale Bank in functie van haar behoeften. Hiertoe wordt een krediet voorgesteld op de begroting van het Ministerie van Financiën voor het dienstjaar 1971. Daar de Nationale Bank van België hier ter zake niet tussenkomt, stelt er zich dus geen probleem omtrent haar eventuele baten of lasten.

De ontwaarding van de Belgische munt.

Een commissielid verwijst naar het verslag van de Kamercommissie voor de Financiën betreffende onderhavig ontwerp (Dokument Kamer n° 747, n° 2).

— 1 p.c. (2,28 millions de dollars, soit 114 millions de francs belges) en espèces;

— 74 p.c. (168,72 millions de dollars, soit 8.436 millions de francs belges) en bons du Trésor. Ceux-ci peuvent être convertis en francs belges au fur et à mesure des besoins du Fonds.

Conformément à l'accord qu'elle a conclu avec l'Etat, la Banque Nationale de Belgique fournira les montants nécessaires pour le compte et à décharge de l'Etat. La Banque Nationale recevra en contrepartie une bonification de 0,50 p.c. par an pour les bons du Trésor mobilisés. Par contre, l'Etat recevra du Fonds une indemnité s'élevant actuellement à 1,5 p.c.

Les recettes et dépenses des deux dernières années peuvent être résumées de la façon suivante :

	Recettes du Trésor provenant du F.M.I.	Payé par le Trésor à la Banque Nationale de Belgique
1968	F 146.129.667	F 56.712.514
1969	F 132.465.751	F 8.888.116

La situation serait exactement inverse si l'Etat Belge devait avoir recours au Fonds pour un montant supérieur à notre quote-part. Dans ce cas, l'Etat paierait au F.M.I. une commission qui varie suivant la durée et l'importance des crédits, mais dont la Banque Nationale prendrait 0,50 p.c. par an à sa charge.

b) En ce qui concerne la Banque Internationale :

En vertu de la résolution de la Banque Internationale, les pays membres doivent procéder à un paiement effectif équivalent à 10 p.c. du montant des parts nouvellement souscrites.

La Belgique doit donc verser 10 p.c. de 104,5 millions de dollars soit 10,45 millions de dollars, ou 52,25 millions de francs belges. Ce paiement sera effectué en or ou en dollars des Etats-Unis à concurrence de 1 p.c. du montant (1,045 millions de dollars, soit 52,25 millions de francs belges). Le solde, soit 9 p.c. (9,405 millions de dollars, soit 470,25 millions de francs belges), sera libéré en francs belges sous forme de bons du Trésor payables à vue et non productifs d'intérêt. Ces bons sont mobilisables par la Banque Internationale en fonction de ses besoins. Un crédit sera proposé à cet effet au Budget du Ministère des Finances pour l'exercice 1971. Comme la Banque Nationale de Belgique n'intervient pas en cette matière, il n'y a aucun problème pour ce qui concerne ses éventuels profits ou pertes.

La dépréciation de la monnaie belge.

Un commissaire se réfère au rapport de la Commission des Finances de la Chambre sur le projet en discussion (Doc. Chambre, session de 1969-1970, 747 n° 2).

Daarin wordt o.m. vermeld dat de monetaire erosie minder aanzienlijk is in België dan in andere landen. Het verslag voegt er aan toe dat er sinds 1945 slechts één devaluatie is geweest. In 1949 devalueerde België met 10 pct., terwijl de andere Europese landen met 20 pct. devalueerden : het ging dus in feite om een relatieve reëvaluatie. Het lid drukt herover zijn scepticisme uit.

In zijn antwoord verduidelijkt de Minister van Financiën dat de Belgische frank in 1949 met 12,3 pct. devalueerde terwijl de meeste andere munten een waardevermindering van meer dan 20 pct. kenden (cfr. het pond sterling met 30,5 pct.; de Nederlandse gulden met 30,2 pct.; de Franse frank met 21,8 pct. en de Duitse mark met 20,6 pct.) Sedert 1949 bleef de pariteit van de Belgische frank verder ongewijzigd.

Vanzelfsprekend deed de prijsstijging zich sedertdien gevoelen, hetgeen de koopkracht van onze munt verminderte. Nochtans heeft de prijsstijging in de andere ontwikkelde landen doorgaans de onze voorbijgestreefd. Vandaar dat onze concurrentiële positie sedert 1949 geenszins aangetast werd.

Hierop wordt het ontwerp van wet met algemene stemmen aangenomen.

Dit verslag is met algemene stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,
F. VAN ACKER.

De Voorzitter,
E. ADAM.

Celui-ci indique notamment que l'érosion monétaire a été moins importante en Belgique que dans d'autres pays. Le rapport ajoute qu'il n'y a eu qu'une seule dévaluation depuis 1945. En 1949, la Belgique a dévalué de 10 p.c. tandis que les autres pays européens dévaluaient de 20 p.c. : il s'agissait donc en fait d'une réévaluation relative. L'intervenant exprime son scepticisme à ce sujet.

Dans sa réponse, le Ministre des Finances précise que le franc belge a subi une dévaluation de 12,3 p.c. en 1949, alors que la plupart des autres monnaies enregistraient une dévaluation de plus de 20 p.c. (la livre sterling de 30,5 p.c.; le florin néerlandais, de 30,2 p.c.; le franc français de 21,8 p.c. et le mark allemand, de 20,6 p.c.). Depuis 1949, la parité du franc belge est demeurée inchangée.

Il va de soi que la hausse des prix s'est depuis fait sentir, ce qui s'est traduit par une diminution du pouvoir d'achat de notre monnaie. Toutefois, dans les autres pays industrialisés la hausse des prix a été généralement supérieure. C'est pourquoi notre position concurrentielle n'a nullement été ébranlée depuis 1949.

Le projet de loi a été adopté à l'unanimité.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
F. VAN ACKER.

Le Président,
E. ADAM.