

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1970-1971.

20 JANVIER 1971.

**Projet de loi prolongeant l'existence
de la Caisse autonome des dommages de guerre.**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES (1)
PAR M. **HENCKAERTS.**

MESSIEURS,

Au cours de la séance du 9 décembre 1970 votre Commission a entendu un exposé du Ministre des Finances qui a commenté l'exposé des motifs de cette loi qui a pour objet de proroger l'existence de la Caisse autonome des Dommages de guerre. Il a rappelé la mission dont elle est chargée et le nombre de dossiers qui ont été soumis.

Un membre de la Commission s'est inquiété du nombre de personnel employé à la Caisse et de la réduction du cadre, à mesure que la mission de la Caisse sera réduite. Il aurait souhaité voir supprimer la phrase autorisant le Roi à proroger l'existence de la Caisse pour des périodes successives d'une année. Il craint en effet que l'intention de confier des tâches nouvelles à cette caisse autonome n'ait pour objet que la volonté de la maintenir en activité.

Un commissaire demande pour quelle raison la date limite de l'existence de la Caisse soit fixée au 1^{er} janvier 1971 alors que le projet de loi est soumis à la Commission au mois de décembre 1970.

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Adam, président; Ansiaux, Bricout, De Groof, Demarneffe, Dulac, Hougardy, Lagae, Maes, Scokaert, Snyers d'Attenhoven, Van Acker F., Van Bulck, Vreven, Wiard et Henckaerts, rapporteur.

R. A 8435

Voir :

Document du Sénat :

663 (Session de 1969-1970) : Projet de loi.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1970-1971.

20 JANUARI 1971.

**Ontwerp van wet tot verlenging van het bestaan
van de Zelfstandige kas voor oorlogsschade.**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
FINANCIËN (1) UITGEBRACHT
DOOR DE H. **HENCKAERTS.**

MIJNE HEREN,

Tijdens haar vergadering van 9 december 1970 heeft uw Commissie een uiteenzetting gehoord van de Minister van Financiën. Deze heeft de memorie van toelichting verduidelijkt. De wet beoogt het bestaan van de Zelfstandige Kas voor Oorlogsschade te verlengen. Hij herinnerde aan de opdracht waarmee zij belast is en het aantal dossiers dat haar werd voorgelegd.

Een commissielid was verontrust over het aantal personeelsleden dat bij de Kas werkzaam is en over de inkrimping van het kader naarmate de opdracht van de Kas zal worden beperkt. De volzin die de Koning machtigt om het bestaan van de Kas met achtereenvolgende eenjarige periodes te verlengen, zou hij geschrapt willen zien. Hij vreest namelijk dat het opdragen van nieuwe taken aan deze zelfstandige Kas slechts ten doel heeft haar aan het werk te houden.

Een commissielid vraagt waarom de Kas slechts tot uiterlijk 1 januari 1971 zal blijven bestaan, terwijl het ontwerp van wet in december 1970 aan de Commissie is voorgelegd.

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Adam, voorzitter; Ansiaux, Bricout, De Groof, Demarneffe, Dulac, Hougardy, Lagae, Maes, Scokaert, Snyers d'Attenhoven, Van Acker F., Van Bulck, Vreven, Wiard en Henckaerts, verslaggever.

R. A 8435

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

663 (Zitting 1969-1970) : Ontwerp van wet.

Le Ministre estime en effet que cette date est peu opportune et propose de la remplacer par celle du 1^{er} janvier 1972.

Au cours d'une seconde séance la Commission a entendu un exposé portant sur l'activité de la Caisse autonome des Dommages de guerre.

Cette caisse s'occupe non pas de la fixation des indemnités mais uniquement de l'indemnisation des dommages.

Cette activité n'est pas terminée actuellement car il reste encore un contentieux relativement important et le Ministre des Finances signale à ce sujet que les dossiers qui sont traités actuellement sont les plus compliqués.

La Caisse autonome est également chargée du paiement des dommages occasionnés par les troupes de l'ONU au Congo (loi du 7 mai 1965) et dans ce domaine également les travaux ne sont pas complètement terminés.

Le paiement de l'intervention de l'Etat dans les dommages aux biens privés qui ont été causés à la suite de l'indépendance du Congo ont également été confiés à la Caisse. Cette activité est actuellement en plein développement.

Une des missions importantes de la Caisse autonome est de gérer les emprunts contractés en vue du paiement des indemnités.

Depuis 1953, 17 tranches d'obligations ont été émises, le montant restant encore en circulation est le suivant :

1 ^{re} et 7 ^e séries (5 %)	F. 1.169.804.000
2 ^e et 3 ^e séries (4,75 %)	2.149.978.000
4 ^e série (4,75 %)	1.159.539.000
5 ^e et 10 ^e séries (5,50 %)	1.099.604.000
6 ^e et 8 ^e séries (5,25 %)	1.498.427.000
9 ^e série (5,75 %)	614.000.000
11 ^e série (5,75 %)	131.577.000
12 ^e , 13 ^e et 14 ^e séries (6,50 %)	295.474.000
15 ^e , 16 ^e et 17 ^e séries (7 %)	128.000.000

Ces emprunts viennent à échéance en 1984.

D'ici là la Caisse autonome doit assumer tout le travail qu'implique l'existence de cette dette importante.

Les amortissements qui doivent s'effectuer régulièrement entraînent des vérifications nombreuses et des justifications vis-à-vis de la Cour des Comptes. Les coupons doivent être payés et vérifiés, ceci entraîne donc une tâche assez lourde.

Les objections soulevées par certains membres sont plus théoriques que pratiques. En effet, la Caisse autonome ne dispose pas d'un personnel propre mais du personnel de la Trésorerie; son directeur général est le directeur général de

De Minister geeft toe dat die datum inderdaad niet goed gekozen is en stelt voor hem te vervangen door 1 januari 1972.

Tijdens een tweede vergadering heeft de Commissie een uiteenzetting gehoord over de werkzaamheden van de Zelfstandige Kas voor Oorlogsschade.

De Kas houdt zich niet bezig met de vaststelling maar uitsluitend met de uitbetaling van de schadevergoedingen.

Deze taak is nu nog niet beëindigd want er zijn nog een betrekkelijk groot aantal geschillen te behandelen en de Minister wijst er in dat verband op dat de dossiers die nog onderzocht worden juist de ingewikkeldste zijn.

De Zelfstandige Kas is eveneens belast met de uitbetaling van de schadevergoeding veroorzaakt door de U.N.O.-troepen in Kongo (wet van 7 mei 1965) en ook op dit gebied zijn de werkzaamheden nog niet volledig ten einde.

De uitkering van de rijksbijdrage in de vergoeding van de schade die aan private goederen werd veroorzaakt naar aanleiding van de overgang van Kongo tot de onafhankelijkheid, werd eveneens aan de Kas opgedragen. Deze activiteit is thans volop aan de gang.

Een van de belangrijke opdrachten van de Zelfstandige Kas is het beheer van de leningen die werden aangegaan voor de betaling van de vergoedingen.

Sedert 1953 werden 17 obligatieleningen uitgegeven; er is nog een bedrag in omloop van :

1 ^{re} en 7 ^e reeks (5 %)	F 1.169.804.000
2 ^e en 3 ^e reeks (4,75 %)	2.149.978.000
4 ^e reeks (4,75 %)	1.159.539.000
5 ^e en 10 ^e reeks (5,50 %)	1.099.604.000
6 ^e en 8 ^e reeks (5,25 %)	1.498.427.000
9 ^e reeks (5,75 %)	614.000.000
11 ^e reeks (5,75 %)	131.577.000
12 ^e , 13 ^e en 14 ^e reeks (6,50 %)	295.474.000
15 ^e , 16 ^e en 17 ^e reeks (7 %)	128.000.000

Deze leningen vervallen in 1984.

Inmiddels moet de Zelfstandige Kas al het werk verrichten dat het bestaan van deze aanzienlijke schuld meebrengt.

De aflossingen, die geregeld dienen te geschieden, vereisen talrijke verificaties en verantwoordingen ten opzichte van het Rekenhof. De coupons moeten worden betaald en nagezien. Dit is een vrij zware taak.

De bezwaren die sommige leden gemaakt hebben, zijn eerder van theoretische dan van praktische aard. De Zelfstandige Kas heeft namelijk geen eigen personeel maar werkt met het personeel van de Thesaurie; haar directeur-

la Trésorerie. Dès lors, si cette Caisse autonome venait à disparaître, le travail qu'elle accomplit actuellement devrait être assuré par l'administration des Finances et donc par les mêmes fonctionnaires.

Si on envisage de créer un fonds de calamités qui éventuellement devrait être géré par le Ministère des Finances, cette mission pourrait normalement être confiée à la Caisse autonome, étant donné les tâches qu'elle a accompli dans le passé.

Se ralliant à la suggestion qui avait été faite, la Commission des Finances modifie l'article 1^{er} et remplace la date du 1^{er} janvier 1971 par celle du 1^{er} janvier 1972.

Le projet de loi ainsi modifié est adopté à l'unanimité.

Le présent rapport a été adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,
E. HENCKAERTS.

Le Président,
E. ADAM.

generaal is de directeur-generaal van de Thesaurie. Indien de Zelfstandige Kas kwam te verdwijnen, zou het werk dat zij thans doet moeten worden verricht door de administratie van financiën en dus door dezelfde ambtenaren.

Indien er ooit een rampenfonds tot stand zou komen, onder beheer van het Ministerie van Financiën, dan zou de Zelfstandige Kas daar normalerwijze mee belast kunnen worden, gezien de taak die zij in het verleden heeft vervuld.

Ingaande op de gedane suggestie, heeft uw Commissie artikel 1 gewijzigd en de datum van 1 januari 1971 vervangen door 1 januari 1972.

Het aldus gewijzigde ontwerp is met algemene stemmen aangenomen.

Dit verslag is met algemene stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,
E. HENCKAERTS.

De Voorzitter,
E. ADAM.