

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1970-1971.

18 MAART 1971.

Ontwerp van wet betreffende de bedragen van de rust- en overlevingspensioenen ten laste van de Openbare Schatkist en van de wettelijke sociale prestaties.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE TEWERKSTELLING, DE ARBEID EN DE SOCIALE VOORZORG (1) UITGEBRACHT DOOR DE H. C. DE CLERCQ.

De bespreking van dit ontwerp werd door de Minister in dezer voege ingeleid :

De maatregel welke U verzocht wordt goed te keuren, heeft een des te uitgesprokener sociale strekking dat hij bedoeld is ten behoeve van hen wier inkomens, omdat deze vaak bescheiden zijn, het zwaarst getroffen worden door de stijging van de kosten van levensonderhoud.

Het betreft de gepensioneerden, de zieken die uitkeringen wegens arbeidsongeschiktheid of invaliditeit genieten, de werklozen, de gerechtigden op vergoedingen wegens arbeidsongevallen en beroepsziekten, de minder-validen, alsook de gerechtigden op gezinsprestaties.

Het stelsel waarbij de bedragen van de pensioenen en van de overige sociale prestaties aan het indexcijfer worden gekoppeld, stoelt op regelen van algemene draagwijdte wier fundamentele waarde niet wordt betwist en die sedert talrijke jaren bijdragen tot het handhaven van de sociale vrede.

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Remson, voorzitter; Carpels, De Rore, Heylen, Kevers, Magé, Smet, Vandeputte, Verhaegen en De Clercq C., verslaggever.

R. A 8588

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

315 (Zitting 1970-1971) : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1970-1971.

18 MARS 1971.

Projet de loi relatif aux montants des pensions de retraite et de survie à charge du Trésor public et des prestations sociales légales.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE L'EMPLOI, DU TRAVAIL ET DE LA PREVOYANCE SOCIALE (1) PAR M. C. DE CLERCQ.

Introduisant le débat en Commission, le Ministre a fait l'exposé suivant :

La mesure que vous êtes appelés à approuver revêt un caractère social d'autant plus marqué qu'elle est prévue en faveur de ceux dont les revenus sont, parce que fréquemment modestes, le plus sensiblement affectés par la hausse du coût de la vie.

Il s'agit des pensionnés, des malades bénéficiant d'indemnités d'incapacité de travail ou d'invalidité, des chômeurs, des bénéficiaires d'allocations d'accidents du travail et de maladies professionnelles, des handicapés ainsi que des bénéficiaires de prestations familiales.

Le système de liaison à l'index du montant des pensions et du montant des autres prestations sociales repose sur des règles de portée générale dont la valeur fondamentale n'est pas mise en cause et qui contribuent depuis de nombreuses années au maintien de la paix sociale.

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Remson, président; Carpels, De Rore, Heylen, Kevers, Magé, Smet, Vandeputte, Verhaegen et De Clercq C., rapporteur.

R. A 8588

Voir :

Document du Sénat :

315 (Session de 1970-1971) : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

De bijzondere omstandigheden van het ogenblik rechtvaardigen nochtans een uitzonderlijke en enige afwijking op deze regelen. Om nauwkeurig de betekenis ervan te bepalen, blijkt het mij opportuun te herinneren aan de hoofdtrekken van het koppelingsmechanisme waarnaar het ontwerp verwijst.

De verhoging van de betrokken prestaties die iedere maand betaalbaar zijn, hangt telkens af van een trap die het indexcijfer dient te hebben bereikt gedurende een periode van twee opeenvolgende maanden: de verhoging gaat dan in vanaf de tweede maand volgend op het einde van deze periode.

Dit is overigens niet het geval voor de bedragen die per kwartaal worden betaald: voor die wordt de verhoging doorgevoerd te rekenen van het kwartaal volgend op dezelfde periode van twee maanden; dit zal, inzonderheid, tot gevolg hebben dat de loongrenzen geldend voor de berekening van de sociale-zekerheidsbijdragen van 1 april 1971 af zullen worden verhoogd, terwijl de bedragen van de prestaties dit normaal enkel van 1 mei 1971 af behoeften te zijn.

Het is in deze sociale en economische samenhang dat de vervroeging van de indexaanpassing geplaatst wordt; het ontwerp van wet beoogt dan ook voor de opgesomde prestaties deze vervaldatum van 1 mei naar 1 april 1971 te vervroegen.

**

Tijdens de algemene bespreking, vraagt een lid waarom het door dit ontwerp beoogde doel niet wordt verwezenlijkt door een wijziging van de wet van 12 april 1960, maar met een nieuw wetsontwerp.

De Minister antwoordt dat hiervoor een dubbele reden kan ingeroepen worden:

1. de Regering wil zodoende duidelijk stellen dat aan het stelsel zelf van de indexering niet wordt geraakt;
2. het zou verkeerd zijn de bestaande wetgeving te wijzigen aangezien het hier gaat om een uitzonderingsmaatregel die uiteraard slechts éénmaal wordt toegepast.

Een ander lid wenst te weten hoeveel de uitvoering van de in het vooruitzicht gestelde maatregelen zal kosten.

De Minister verstrekt volgende cijfers:

	Miljoen
1. Ambtenarenpensioenen	26 M.
2. Gewaarborgd inkomen	2 M.
3. Minder-validen	3,5 M.
4. Invaliditeitspensioenen mijnwerkers	5,2 M.
	36,7 M.
	ten laste van het Rijk.

Les circonstances particulières du moment justifient cependant une dérogation exceptionnelle et unique à ces règles. Pour en déterminer exactement la signification, il me paraît opportun de rappeler l'essentiel du mécanisme de liaison auquel le projet se réfère.

L'augmentation des prestations visées, payables mensuellement, dépend chaque fois d'un palier que l'index doit avoir atteint pendant une période de deux mois consécutifs: cette augmentation prend alors cours à partir du deuxième mois qui suit la fin de cette période.

Il n'en est d'ailleurs pas de même des sommes qui se liquident par trimestre: pour elles, l'augmentation s'opère à partir du trimestre qui suit cette même période de deux mois, ce qui aura notamment pour effet que les plafonds de rémunération en vigueur pour le calcul des cotisations de sécurité sociale seront majorés à partir du 1^{er} avril 1971, alors que les montants des prestations n'auraient dû l'être normalement qu'à partir du 1^{er} mai 1971.

C'est sur ce contexte économique-social que se greffe l'anticipation de l'indexation; le projet de loi tend dès lors, pour les prestations énumérées, à déplacer cette échéance du 1^{er} mai au 1^{er} avril 1971.

**

Au cours de la discussion générale, un membre demande pourquoi le Gouvernement, plutôt que de déposer un nouveau projet de loi, n'a pas proposé une modification de la loi du 12 avril 1960 pour réaliser le but poursuivi par le texte en discussion.

Le Ministre lui répond qu'un nouveau projet de loi se justifie par un double motif:

1. le Gouvernement entend faire ressortir ainsi que le régime même de l'indexation reste intact;
1. ce serait une erreur de modifier la législation existante, puisqu'il s'agit en l'occurrence d'une mesure exceptionnelle, qui, de par sa nature, ne s'appliquera qu'une seule fois.

Un autre commissaire voudrait connaître le coût des mesures envisagées.

Le Ministre fournit les chiffres suivants:

	Millions
1. Pensions des fonctionnaires	26 M.
2. Revenu garanti	2 M.
3. Handicapés	3,5 M.
4. Pensions d'invalidité ouvriers mineurs	5,2 M.
	36,7 M.
	à charge de l'Etat.

	Miljoen		Millions
5. Werknemerspensioenen	70 M.	5. Pensions travailleurs salariés	70 M.
6. Pensioen zelfstandigen	11 M.	6. Pensions indépendants	11 M.
7. Werkloosheidsuitkeringen	6,8 M.	7. Indemnités de chômage	6,8 M.
8. Arbeidsongevallen	2,5 M.	8. Accidents du travail	2,5 M.
9. Beroepsziekten	4 M.	9. Maladies professionnelles	4 M.
10. Kinderbijslagen werknemers	83 M.	10. Allocations sociales travailleurs salariés	83 M.
11. Kinderbijslagen zelfstandigen	6 M.	11. Allocations sociales indépendants	6 M.
12. Kinderbijslagen Rijksperoneel	0,8 M.	12. Allocations sociales agents de l'Etat	0,8 M.
13. Uitkeringen Z.I.V.	20 M.	13. Prestations A.M.I.	20 M.
14. Geneeskundige verzorging Z.I.V.-hospita- lisatie	13,4 M.	14. Soins de santé A.M.I. - hospitalisation	13,4 M.
	217,5 M.		217,5 M.
ten laste van de verschillende stelsels		à charge des différents régimes.	

Hetzelfde lid vraagt tenslotte dat volgende verklaring in dit verslag zou opgenomen worden :

Met het huidige pensioenregime kan men niet verder ! Het Rijk dient aan eenieder op pensioenleeftijd een basisinkomen te verzekeren. Het behoort het Rijk daarvoor de vereiste financiële inspanning te doen.

*
**

Het ontwerp en dit verslag zijn eenparig aangenomen.

De Verslaggever,
C. DE CLERCQ.

De Voorzitter,
M. REMSON.

Enfin, l'intervenant demande que la déclaration suivante soit consignée dans le rapport.

Le régime actuel des pensions ne peut pas continuer ! L'Etat doit assurer à chacun un revenu de base à l'âge de la pension. C'est à l'Etat qu'il appartient de faire l'effort financier requis à cet effet.

*
**

Le projet et le présent rapport ont été admis à l'unanimité.

Le Rapporteur,
C. DE CLERCQ.

Le Président,
M. REMSON.