

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1970-1971.

22 MARS 1971.

**Projet de loi modifiant la loi du 3 juillet 1969
créant le Code de la taxe sur la valeur ajoutée.**

AMENDEMENTS PROPOSES
PAR MM. HENCKAERTS ET BEAUDUIN.

ART. 2.

a) Modifier le deuxième alinéa de cet article comme suit :

« § 5. Sans préjudice de l'application éventuelle des articles 47, alinéa 2, et 76, le montant des taxes à restituer sera déduit du montant des taxes dues par les assujettis et ce pour la première fois pour le mois de janvier 1972, à concurrence d'un milliard neuf cents millions minimum par trimestre.

» Il sera ouvert un crédit de 1,9 milliard minimum pour chaque trimestre.

» Le Roi réglera la façon dont ce crédit sera réparti entre les assujettis intéressés en respectant une règle proportionnelle.

» La restitution totale des taxes sur stocks sera totalement apurée au plus tard le 20 octobre 1974 ».

b) Au troisième alinéa de cet article, après le mot « trimestre », remplacer le mot « ou » par le mot « et ».

Justification.

Le Gouvernement a toujours déclaré que l'application de la taxe sur la valeur ajoutée devrait être une opération « neutre », c'est-à-dire que la T.V.A. n'avait pas pour but d'être une taxe destinée à produire des ressources supérieures à celles qu'auraient assurées les taxes assimilées au timbre.

Le Gouvernement avait, par l'arrêté royal n° 29, établi une provision à la T.V.A. afin d'assurer l'équilibre du budget en 1971 et pour éviter des impasses de trésorerie.

R. A 8579

Voir :

Document du Sénat :

329 (Session de 1970-1971) : Rapport.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1970-1971.

22 MAART 1971.

**Ontwerp van wet tot wijziging van de wet van
3 juli 1969 tot invoering van het Wetboek van
de belasting over de toegevoegde waarde.**

AMENDEMENTEN
VAN DE HH. HENCKAERTS EN BEAUDUIN.

ART. 2.

a) Het tweede lid van dit artikel te wijzigen als volgt :

« § 5. Onverminderd de eventuele toepassing van de artikelen 47, tweede lid, en 76, wordt het bedrag van de terug te geven belastingen afgetrokken van het bedrag van de belastingen die de belastingplichtigen verschuldigd zijn, en dit voor de eerste maal over de maand januari 1972, ten belope van ten minste één miljard negenhonderd miljoen per kwartaal.

» Voor elk kwartaal wordt een krediet van ten minste 1,9 miljard geopend.

» De Koning bepaalt de wijze waarop dit krediet tussen de betrokken belastingplichtigen wordt verdeeld met toepassing van een evenredigheidsregel.

» De totale teruggaaf van de belastingen op de voorraden geschiedt uiterlijk op 20 oktober 1974 ».

b) In het derde lid van dit artikel, na het woord « inkorten » het woord « of » te vervangen door « en ».

Verantwoording.

De Regering heeft altijd verklaard dat de toepassing van de belasting over de toegevoegde waarde een « neutrale » verrichting moest zijn, d.w.z. dat het niet de bedoeling was dat de B.T.W. meer zou opbrengen dan de met het zegel gelijkgestelde belastingen.

Bij koninklijk besluit n° 29 heeft de Regering een B.T.W.-provisie ingevoerd om het evenwicht van de begroting voor 1971 te verzekeren en liquiditeitsmoeilijkheden te voorkomen.

R. A 8579

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

329 (Zitting 1970-1971) : Verslag.

Il le justifiait en disant que les besoins de 1971, à provenir de la provision, étaient de l'ordre de 10 milliards parce que :

a) il ne devait y avoir que onze versements mensuels de T.V.A. en 1971;

b) il fallait procéder au remboursement des taxes sur stocks au cours des trois derniers trimestres de l'année 1971.

A la suite des négociations avec les représentants d'organisations des Classes moyennes, le Gouvernement a consenti au retrait de l'arrêté n° 29, moyennant l'adoption de mesures compensatoires de nature à éviter l'impasse budgétaire et les difficultés de trésorerie.

La compensation était la suivante :

1. prévoir 12 paiements mensuels de T.V.A. en 1971 au lieu de 11;

2. la déduction de taxes sur les stocks serait retardée de 9 mois et prendrait cours le 20 janvier 1972 au lieu du 20 avril 1971.

Tant au cours de la discussion de la loi instaurant la T.V.A. qu'au cours des négociations avec les représentants des Classes moyennes, le Gouvernement avait évalué la déduction des taxes sur stocks à 22.800 millions, somme arrondie pratiquement à 24 milliards.

Initialement, la déduction de ces 24 milliards devait s'étendre sur 12 trimestres prenant cours au 20 avril 1971, ce qui impliquait trois remboursements trimestriels en 1971, quatre en 1972, quatre en 1973 et un en 1974.

Les taxes contenues dans les stocks existant le 31 décembre 1970 s'élevant à 22.800 millions, le remboursement de ces taxes, par déduction, s'élèverait donc à 1.900 millions par trimestre.

L'accord relatif au retrait de l'arrêté n° 29 retardait — ainsi que dit ci-avant — la première déduction des taxes sur stocks jusqu'au 20 janvier 1972.

La provision n'aurait été établie que pour assurer l'équilibre du budget et de la trésorerie au cours de l'année 1971. Rien n'empêche qu'à dater de l'année 1972 la déduction de 1.900 millions par trimestre ne soit maintenue.

Cette façon de voir était en fait celle du Gouvernement lors de la discussion de la loi instaurant la T.V.A. Elle ne compromet pas l'équilibre budgétaire, en tant que cet équilibre est établi partiellement en fonction des recettes de la T.V.A.

Si les déductions de taxes sur stocks s'élèvent à 24 milliards, comme estimé par le Gouvernement, ces déductions s'étendront sur 12 trimestres comme il était envisagé dans le projet gouvernemental.

Si elles sont inférieures à ce montant, le remboursement sera effectué dans un délai plus court, soit donc inférieur à 12 trimestres.

Dans toutes les éventualités, le présent amendement ne nuira à l'équilibre budgétaire, tel que cet équilibre avait été conçu lors de la publication de l'arrêté n° 29.

Le présent amendement tient compte des remarques et estimations antérieures du Gouvernement et il évitera toute difficulté avec les organisations qui se sont opposées à la provision sur T.V.A. et permettra de poursuivre une politique budgétaire saine et à l'abri de toute équivoque.

L'article 2, alinéa 3, envisage l'éventualité d'un rendement de la taxe sur la valeur ajoutée supérieure aux prévisions. Dans ce cas, il envisage un raccourcissement de la période ou un avancement d'un trimestre.

Pour répondre aux vœux exprimés et à l'esprit dans lequel l'accord a été réalisé du côté des organisations des Classes moyennes, il conviendrait de prévoir qu'il peut exister à la fois un avancement et une accélération et que rien n'empêcherait que les deux mesures puissent être prises cumulativement.

Tel est l'objet de l'amendement.

E. HENCKAERTS.
G. BEAUDUIN.

Zij verantwoordde dit met de verklaring dat de behoeften voor 1971, als gevolg van de provisie, 10 miljard beliepen omdat :

a) er in 1971 slechts elf maandelijkse B.T.W.-stortingen zouden plaatshebben;

b) de belastingen op de voorraden moesten worden terugbetaald in de loop van de 3 laatste kwartalen van 1971.

Na de onderhandelingen met de vertegenwoordigers van de middenstandsorganisaties heeft de Regering erin toegestemd het besluit n° 29 in te trekken, indien compensatiemaatregelen werden aanvaard om het begrotingstekort en de liquiditeitsmoeilijkheden te voorkomen.

Die compensatie was :

1. twaalf maandelijkse betalingen van de B.T.W. in 1971 in plaats van 11;

2. verdaging van de teruggaaf van de belastingen op de voorraden met 9 maanden, met ingang op 20 januari 1972 in plaats van op 20 april 1971.

Zowel tijdens de bespreking van de wet tot instelling van de B.T.W. als tijdens de onderhandelingen met de vertegenwoordigers van de Middenstand heeft de Regering de teruggaaf van de belastingen op de voorraden geraamd op 22.800 miljoen, welk bedrag praktisch werd afgerond op 24 miljard.

Aanvankelijk was voorzien de teruggaaf van deze 24 miljard te spreiden over 12 kwartalen met ingang op 20 april 1971, hetgeen neerkwam op drie driemaandelijkse terugbetalingen in 1971, vier in 1972, vier in 1973 en één in 1974.

Daar de belastingen begrepen in de voorraden per 31 december 1970 22.800 miljoen bedroegen, zou de teruggave van die belastingen door middel van aftrekkingen dus 1.900 miljoen per kwartaal hebben bedragen.

Het akkoord betreffende de intrekking van het besluit n° 29 stelde — zoals hiervoren is gezegd — de eerste teruggaaf van de belastingen op de voorraden uit tot 20 januari 1972.

De provisie zou slechts zijn ingesteld om het begrotings- en thesaurie-evenwicht tijdens het jaar 1971 te verzekeren. Niets belet dat vanaf het jaar 1972 de teruggaaf van 1.900 miljoen per kwartaal wordt gehandhaafd.

Dat was feitelijk de zienswijze van de Regering bij de bespreking van de wet tot instelling van de B.T.W. Zij brengt het begrotingsevenwicht niet in gevaar, voor zover dit evenwicht gedeeltelijk berust op de B.T.W.-ontvangsten.

Indien de af te trekken belastingen in de voorraden 24 miljard bedragen, zoals de Regering heeft geraamd, zal de teruggave ervan over 12 kwartalen geschieden zoals in het Regeringsontwerp is bepaald.

Indien zij minder bedragen, zal de terugbetaling sneller geschieden en dus minder dan 12 kwartalen duren.

In iedere onderstelling, zal dit amendement het begrotingsevenwicht, zoals het werd opgevat bij de bekendmaking van het besluit n° 29, niet in gevaar brengen.

Het amendement houdt rekening met de vroegere opmerkingen en ramingen van de Regering; het zal alle moeilijkheden met de organisaties die tegen de B.T.W.-provisie zijn gekant, vermijden en het mogelijk maken een gezonde en ondubbelzinnige begrotingspolitiek te blijven voeren.

Artikel 2, derde lid, betreft de mogelijkheid dat de belasting over de toegevoegde waarde meer opbrengt dan verwacht wordt. In dat geval kan de tijd worden ingekort of de teruggave met een kwartaal vervroegd.

Naar de wens van de middenstandsorganisaties en naar de geest waarin zij het akkoord hebben aanvaard, zou evenwel moeten worden bepaald dat de teruggave tegelijk kan worden vervroegd en versneld; niets belet dat de twee maatregelen cumulatief zouden worden genomen.

Dat is het doel van het amendement.