

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1970-1971.

16 JUNI 1971.

Projet de loi relatif à l'adhésion de la Belgique à la Résolution concernant la Troisième reconstitution des ressources de l'Association internationale de Développement.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES (1)
PAR M. **ANSIAUX**.

Le Sénat est appelé à approuver la résolution concernant la troisième reconstitution des ressources de l'Association Internationale de Développement (A.I.D.).

L'exposé des motifs du projet de loi rappelle que cet organisme est une filiale de la Banque Internationale pour la Reconstruction et le Développement et qu'il a pour but d'aider les pays à qui leur situation financière ne permet pas de supporter les charges normales d'intérêt des prêts de la B.I.R.D.

Cette aide est consentie sous la forme de prêts sans intérêt qui permettent à ces pays de payer à la B.I.R.D. les intérêts normaux des prêts consentis par celle-ci. Ces prêts sans intérêt étant remboursables dans cinquante ans et ce remboursement lui-même étant problématique, les subsides versées par l'A.I.D. doivent être provisoirement considérés

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Adam, président; Bricout, Claes, De Clercq C., De Groof, Demarneffe, Dulac, Hougardy, Lagae, Maes, Snyers d'Attenhoven, Van Acker F., Van Bulck, Vreven, Wiard et Ansiaux, rapporteur.

R. A 8610

Voir :

Documents de la Chambre des Représentants :

839 (Session de 1970-1971) :

- 1 : Projet de loi;
- 2 : Rapport.

Annales de la Chambre des Représentants :

31 mars et 1^{er} avril 1971.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1970-1971.

16 JUNI 1971.

Ontwerp van wet betreffende de toetreding van België tot de Resolutie nopens de derde wedersamenstelling der middelen van de Internationale Ontwikkelingsassociatie.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
FINANCIEN (1) UITGEBRACHT
DOOR DE H. **ANSIAUX**.

De Senaat wordt gevraagd zijn goedkeuring te hechten aan de resolutie nopens de derde wedersamenstelling der middelen van de Internationale Ontwikkelingsassociatie (I.O.A.).

In de memorie van toelichting bij het ontwerp van wet wordt erop gewezen dat die instelling een filiaal is van de Internationale Bank voor Wederopbouw en Ontwikkeling en dat zij ten doel heeft de landen te helpen die, als gevolg van hun financiële toestand, de normale rentelasten van de leningen van de I.B.W.O. niet kunnen dragen.

Die hulp wordt verleend in de vorm van renteloze leningen waardoor deze landen aan de I.B.W.O. de normale rente van de verkregen leningen kunnen betalen. Aangezien die leningen terugbetaalbaar zijn in 50 jaar en de terugbetaling zelf problematisch is, moeten de toelagen van de I.O.A. voorlopig worden beschouwd als toelagen om niet. Naargelang de

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Adam, voorzitter; Bricout, Claes, De Clercq C., De Groof, Demarneffe, Dulac, Hougardy, Lagae, Maes, Snyers d'Attenhoven, Van Acker F., Van Bulck, Vreven, Wiard en Ansiaux, verslaggever.

R. A 8610

Zie :

Gedr. St. van de Kamer van Volksvertegenwoordigers :

839 (Zitting 1970-1971) :

- 1 : Ontwerp van wet;
- 2 : Verslag.

Handelingen van de Kamer van Volksvertegenwoordigers :

31 maart en 1 april 1971.

comme étant faits à fonds perdus. C'est pourquoi, au fur et à mesure que l'A.I.D. consent des aides à certains pays, ses ressources s'épuisent et doivent être reconstituées.

La résolution adoptée par les gouverneurs de cet organisme prévoit que la Belgique contribuera à cette nouvelle alimentation de la trésorerie de l'Association pour un montant de 40.800.000 dollars. Ce montant est assurément fort important. Il semble qu'il soit fixé en proportion des contributions antérieures, lesquelles paraissent avoir été fixées d'une manière plutôt empirique.

Les bénéficiaires des prêts de l'Association pour l'année en cours sont avant tout les pays d'Asie les plus peuplés : 40 p.c. pour l'Inde (523 millions d'habitants), 12 p.c. pour le Pakistan (123 millions d'habitants) et 13 p.c. pour l'Indonésie (112 millions d'habitants).

Les prêts ne sont toutefois effectivement attribués que lorsque des projets jugés valables par la B.I.R.D. sont acceptés par celle-ci et qu'en conséquence un prêt est consenti par cette institution. On trouvera ci-après un tableau des engagements de l'A.I.D. pour les années 1968, 1969 et 1970, indiquant la répartition des aides. Il apparaît ainsi que, progressivement, les pays d'Afrique commencent à participer à la répartition des ressources de l'Association dans une mesure croissante.

La question du droit de vote a préoccupé la Commission, en ce sens que certains membres se sont demandé dans quelle mesure la Belgique pouvait avoir la possibilité de contrôler l'emploi des fonds mis à la disposition de l'Association.

En pratique, la détermination du pouvoir de vote ne présente jusqu'ici que peu d'intérêt, car il semble que toutes les décisions soient prises à la quasi unanimité. Aucun pays ne dispose d'un droit de veto.

Ceci dit, il est certain que la Belgique, pas plus que les autres pays, n'a la possibilité d'empêcher qu'on utilise les fonds de l'organisme à des fins qui pourraient lui paraître contestables. C'est là la conséquence inévitable d'une participation à un organisme international ayant un caractère multilatéral et apolitique.

L'octroi d'un droit de vote aux pays bénéficiaires de l'assistance de l'A.I.D. est assurément fort contestable et fait effectivement l'objet de critiques, mais cette situation n'a eu, jusqu'à présent, aucune conséquence.

Le Gouvernement fait observer que l'industrie belge était l'une des plus favorisées en ce qui concerne les commandes passées par les pays assistés et exécutées à l'aide des ressources de la Banque. Il en résulte que le sacrifice que la Belgique est appelée à consentir — et qui n'est assurément pas négligeable — n'est pas dénué d'une certaine contrepartie.

L'article unique du projet a été adopté à l'unanimité.

Ce rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
P. ANSIAUX.

Le Président,
E. ADAM.

I.O.A. dus hulp aan bepaalde landen verleent, geraken haar middelen uitgeput en moeten zij wedersamengesteld worden.

De resolutie van de gouverneurs van die instelling bepaalt dat België in deze nieuwe stijving van de kasmiddelen van de Associatie zal bijdragen voor een bedrag van 40.800.000 dollar, dat is een zeer belangrijke som. Het schijnt dat zij vastgesteld werd in verhouding tot de vroegere bijdragen, die veeleer op een empirische wijze blijken te zijn bepaald.

De begunstigden van de leningen van de Associatie voor het lopende jaar zijn in de eerste plaats de meestbevolkte landen van Azië : 40 pct. voor Indië (523 miljoen inwoners), 12 pct. voor Pakistan (123 miljoen inwoners) en 13 pct. voor Indonesië (112 miljoen inwoners).

De leningen worden evenwel slechts werkelijk toegestaan wanneer de I.B.W.O. de projecten goed acht en aanvaard en op grond hiervan een lening toekent. Hierna is een tabel met de verbintenissen van de I.O.A. voor de jaren 1968, 1969 en 1970 opgenomen, met opgave van de verdeling van de hulp. Daaruit blijkt dat de landen van Afrika hoe langer hoe meer bij de verdeling van de middelen van de Associatie betrokken worden.

De kwestie van het stemrecht heeft de Commissie bezighouden, in die zin dat enkele commissieleden zich hebben afgevraagd in hoever België toezicht kan uitoefenen op het gebruik van de gelden die ter beschikking van de Associatie worden gesteld.

In de praktijk heeft de vaststelling van het stemrecht totnogtoe weinig belang, want alle beslissingen worden vrijwel eenparig genomen. Geen enkel land heeft vetorecht.

Voorts staat het vast dat België, evenmin als de andere landen, kan verhinderen dat de gelden van de instelling worden gebruikt voor doeleinden die betwistbaar kunnen lijken. Dat is het onvermijdelijke gevolg van de deelneming aan een internationale instelling van multilaterale en apolitieke aard.

Het verlenen van stemrecht aan de landen die hulp van de I.O.A. verkrijgen, is beslist zeer betwistbaar en wordt gecritiseerd, maar dit heeft totnogtoe geen enkel gevolg gehad.

De Regering merkt op dat de Belgische nijverheid een van de meest begunstigde is wat betreft de bestellingen door de hulpvervrijende landen, uitgevoerd met de middelen van de Bank. Hieruit volgt dat een zekere tegenprestatie wordt geleverd voor het offer dat van België wordt gevraagd en beslist niet te veronachtzamen is.

Het enige artikel van het ontwerp is met algemene stemmen aangenomen.

Dit verslag is met algemene stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,
P. ANSIAUX.

De Voorzitter,
E. ADAM.

ANNEX.

IDA COMMITMENTS

COUNTRY	1968 Population (million)	Cumulative commitments to June 30, 1969 (1)		Commitments in FY1970		Cumulative commitments to June 30, 1970 (1)	
		Amount (\$mil.)	Per Capita (\$)	Amount (\$mil.)	Per Capita (\$)	Amount (\$mil.)	Per Capita (\$)
India (2)	523.9	1036.1	1.98	227.5	0.43	1263.6	2.41
Pakistan (3)	123.2	376.0	3.05	77.2	0.63	453.2	3.68
Indonesia	112.8	51.0	0.45	80.5	0.71	131.5	1.17
<i>Other Asia :</i>							
Afghanistan	16.1	5.3	0.33	5.0	0.31	10.3	0.64
Ceylon	12.0	6.9	0.58	17.0	1.42	23.9	1.99
China	13.5	13.1	0.97	—	—	13.1	0.97
Korea	30.5	43.3	1.42	15.0	0.49	58.3	1.91
Nepal	10.7	—	—	1.7	0.16	1.7	0.16
Papua and North Guinea	2.3	1.5	0.65	9.5	4.13	11.0	4.78
Total Other Asia	85.1	70.1		48.2		118.3	
<i>Middle East and North Africa :</i>							
Jordan	2.1	10.0	4.76	—	—	10.0	4.76
Morocco	14.6	11.0	0.75	7.3	0.50	18.3	1.25
Syria	5.7	8.5	1.49	—	—	8.5	1.49
Tunisia	4.7	29.7	6.32	10.5	2.23	40.2	8.55
Turkey	33.6	92.3	2.75	—	—	92.3	2.75
U.A.R.	31.7	—	—	26.0	0.82	26.0	0.82
Total Middle East and North Africa	92.4	151.5		43.8		195.3	
<i>Other Africa :</i>							
Botswana	0.6	3.6	6.00	2.5	4.17	6.1	10.17
Burundi	3.4	2.9	0.85	0.4	0.12	3.3	0.97
Cameroon	5.6	11.0	1.96	17.5	3.13	28.5	5.09
C.A.R.	1.5	4.2	2.80	4.3	2.87	8.5	5.67
Chad	3.5	5.9	1.69	—	—	5.9	1.69
Congo (B)	0.9	0.6	0.67	1.5	1.67	2.1	2.33
Congo (K)	16.7	6.0	0.36	5.0	0.30	11.0	0.66
Dahomey	2.6	4.6	1.77	—	—	4.6	1.77
Ethiopia	24.2	28.4	1.17	6.6	0.27	35.0	1.45
Gambia, The	0.4	—	—	2.1	5.25	2.1	5.25
Ghana	8.4	10.0	1.19	14.8	1.76	24.8	2.95
Kenya	10.2	42.6	4.18	6.1	0.60	48.7	4.77
Lesotho	0.9	4.1	4.46	—	—	4.1	4.46
Malagasy Rep.	6.5	14.5	2.23	9.6	1.48	24.1	3.71
Malawi	4.3	27.5	6.40	5.3	1.23	32.8	7.63
Mali	4.8	9.1	1.90	7.7	1.60	16.8	3.50
Mauritania	1.1	9.7	8.82	—	—	9.7	8.82
Niger	3.8	7.6	2.00	0.6	0.16	8.2	2.16
Nigeria	62.7	35.5	0.57	—	—	35.5	0.57
Rwanda	3.4	—	—	9.3	2.74	9.3	2.74
Senegal	3.7	15.0	4.05	2.1	0.57	17.1	4.62
Sierra Leone	2.5	—	—	3.0	1.20	3.0	1.20
Somalia	2.7	9.1	3.37	—	—	9.1	3.37
Sudan	14.8	21.5	1.45	—	—	21.5	1.45
Swaziland	0.4	2.8	7.00	—	—	2.8	7.00
Tanzania	12.5	40.9	3.27	7.5	0.60	48.8	3.87
Togo	1.8	3.7	2.06	—	—	3.7	2.06
Uganda	8.1	21.4	2.64	11.6	1.43	33.0	4.07
Upper Volta	5.2	0.8	0.15	—	—	0.8	0.15
Total Other Africa	217.2	343.0		117.5		460.5	

COUNTRY	1968 Population (million)	Cumulative commitments to June 30, 1969 (1)		Commitments in FY1970		Cumulative commitments to June 30, 1970 (1)	
		Amount (\$mil.)	Per Capita (\$)	Amount (\$mil.)	Per Capita (\$)	Amount (\$mil.)	Per Capita (\$)
<i>Western Hemisphere :</i>							
Bolivia	4.7	24.4	5.19	1.4	0.30	25.8	5.49
Chile	9.4	19.0	2.02	—	—	19.0	2.02
Colombia	20.0	19.5	0.98	—	—	19.5	0.98
Costa Rica	1.7	4.6	2.71	—	—	4.6	2.71
Ecuador	5.7	13.1	2.30	1.5	0.26	14.6	2.56
El Salvador	3.3	8.0	2.42	—	—	8.0	2.42
Guyana	0.7	2.9	4.14	—	—	2.9	4.14
Haiti	4.7	0.3	0.06	—	—	0.3	0.06
Honduras	2.4	15.9	6.63	8.1	3.38	24.0	10.00
Nicaragua	1.8	3.0	1.67	—	—	3.0	1.67
Paraguay	2.2	21.4	9.73	—	—	21.4	9.73
Total Western Hemisphere	56.6	132.1		11.0		143.1	
Grand Total	1211.2	2159.8		605.6		2765.5	

(1) Net of cancellations through September 30, 1970.

(2) India's share in total IDA commitments was 48.0% for the period through FY1969, 37.6% in FY1970, and 45.7% for the period through FY1970.

(3) Pakistan's share in total IDA commitments was 17.4% for the period through FY1969, 12.7% in FY1970, and 16.4% for the period through FY1970.