

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1970-1971.

24 JUIN 1971.

Projet de loi modifiant le Code des impôts sur les revenus, en matière d'immunité fiscale de certaines libéralités.

RAPPORT

FAIT AU NOM DES COMMISSIONS REUNIES
DES FINANCES
ET DE LA JUSTICE (1)
PAR M. **SCOKAERT**.

La discussion en séance publique de ce projet a été interrompue le 25 mars 1971, pour être soumis à l'examen des commissions de la Justice et des Finances réunies conjointement.

Après que le Ministre des Finances eut rappelé brièvement le but du projet de loi, les divers amendements ont été examinés.

Article 1^{er}.

1. Amendement concernant le littéra *d*) (Doc. Sén. n° 342).

Cet amendement est rejeté à l'unanimité dans la forme présentée par son auteur, mais est accepté à l'unanimité dans le texte suivant :

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Adam et Pierson, présidents; Ansiaux, Baert, Bricout, Calewaert, Claes, De Baeck, De Clercq C., De Groof, Demarneffe, Dulac, Herbiet, Lagae, Maes, Snyers d'Attenhoven, Stroobants, Van Acker F., Van Bulck, Vanderpoorten, Vreven, Wiard et Scokaert, rapporteur.

R. A 8448

Voir :

Documents du Sénat :

45 (Session de 1970-1971) : Projet de loi;
294 (Session de 1970-1971) : Rapport;
320, 338, 342, 344 et 345 (Session de 1970-1971) : Amendements.

Annales du Sénat :

24 et 25 mars 1971.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1970-1971.

24 JUNI 1971.

Ontwerp van wet tot wijziging van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen inzake belastingvrijstelling van bepaalde giften.

VERSLAG

NAMENS DE VERENIGDE COMMISSIES VOOR
DE FINANCIËN EN VOOR DE
JUSTITIE (1) UITGEBRACHT
DOOR DE H. **SCOKAERT**.

De bespreking van dit ontwerp in openbare vergadering werd op 25 maart 1971 geschorst om het te laten onderzoeken door de Verenigde Commissies voor de Justitie en voor de Financiën.

Nadat de Minister van Financiën bondig herinnerd had aan het doel van het ontwerp, werden de verschillende amendementen bestudeerd.

Artikel 1.

1. Amendement op letter *d*) (Gedr. St. Sen. n° 342).

Dit amendement wordt met algemene stemmen verworpen in de voorgestelde vorm, maar met algemene stemmen goedgekeurd in de onderstaande tekst :

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Adam en Pierson, voorzitters; Ansiaux, Baert, Bricout, Calewaert, Claes, De Baeck, De Clercq C., De Groof, Demarneffe, Dulac, Herbiet, Lagae, Maes, Snyers d'Attenhoven, Stroobants, Van Acker F., Van Bulck, Vanderpoorten, Vreven, Wiard en Scokaert, verslaggever.

R. A 8448

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

45 (Zitting 1970-1971) : Ontwerp van wet;
294 (Zitting 1970-1971) : Verslag;
320, 338, 342, 344 en 345 (Zitting 1970-1971) : Amendementen.

Handelingen van de Senaat :

24 en 25 maart 1971.

« d) aux institutions culturelles dont la zone d'influence dépasse les limites de la province sur le territoire de laquelle elles sont établies et s'étend donc à la nation tout entière ou à l'une des communautés culturelles et qui sont agréées par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, ainsi qu'au Comité olympique Belge pour l'encouragement du sport. »

2. La partie de l'amendement se rapportant à la fin du littéra d) (Doc. Sén. n° 342) est rejeté par 16 voix contre 3.

3. Amendement gouvernemental visant à supprimer les mots : « ainsi qu'au Comité olympique belge pour l'encouragement du sport » (Doc. Sén. n° 320).

Le Ministre rappelle la justification de cet amendement, et souligne que le but visé est :

1° d'éviter une extension trop rapide des libéralités;

2° d'éviter qu'un organisme de droit privé ne soit désigné nommément.

Fondamentalement les adversaires et partisans de la thèse du gouvernement reprennent les arguments qui ont été signalés dans le rapport de la commission des Finances.

L'amendement du Gouvernement est adopté par 10 voix contre 2.

4. L'amendement visant à compléter le littéra d) (Doc. Sén. n° 338) est rejeté à l'unanimité, moins une abstention.

Un commissaire propose alors d'insérer dans le texte du littéra d) le mot « motivé » entre les mots « arrêté » et « délibéré ».

La commission se ralliant à l'avis d'un commissaire considère que dans certains cas des raisons politiques peuvent empêcher la publication des motifs. Elle souligne cependant qu'une publicité aussi large que possible serait nécessaire.

Le sous-amendement est rejeté à l'unanimité moins une voix.

5. L'amendement visant à remplacer le texte du littéra e) (Doc. Sén. n° 345) est justifié par un de ses auteurs, qui souligne qu'il vise en particulier les œuvres O.N.I.G. et O.N.A.G.

Le Ministre déclare que le texte du littéra e) du projet couvre déjà les personnes visées dans l'amendement.

Celui-ci mis aux voix est adopté par 11 voix contre une.

6. Amendement visant à supprimer le littéra f) (Doc. Sén. n° 344).

Après que l'auteur ait rappelé la justification de son amendement, le Ministre déclare que si le Gouvernement a estimé devoir citer nommément la Croix-Rouge de Belgique

« d) aan de culturele instellingen waarvan de invloedssfeer verder reikt dan de provincie waar zij gevestigd zijn en dus het gehele land of een van de cultuurgemeenschappen bestrijkt en die door de Koning erkend zijn bij in Minister-raad overlegd besluit, alsmede aan het Belgisch Olympisch Comité voor de aanmoediging van de sport. »

2. Het gedeelte van het amendement dat betrekking heeft op het slot van letter d) (Gedr. St. Sen. n° 342) wordt met 16 tegen 3 stemmen verworpen.

3. Amendement van de Regering strekkend om de woorden : « alsmede aan het Belgisch Olympisch Comité voor de aanmoediging van de sport » (Gedr. St. Sen. n° 320) te doen vervallen.

De Minister vestigt de aandacht op de verantwoording van dit amendement en wijst erop dat het bedoelt te vermijden :

1° dat de giften zich te snel uitbreiden;

2° dat een privaatrechtelijk lichaam met name wordt genoemd.

De voor- en tegenstanders van de zienswijze van de Regering voeren in wezen opnieuw de argumenten aan die werden vermeld in het verslag van de Commissie voor de Financiën.

Het amendement van de Regering wordt met 10 tegen 2 stemmen aangenomen.

4. Het amendement ter aanvulling van letter d) (Gedr. St. Sen. n° 338) wordt verworpen met algemene stemmen, bij 1 onthouding.

Een commissielid stelt dan voor in de tekst van letter d) het woord « gemotiveerd » in te voegen tussen de woorden « overlegd » en « besluit ».

De Commissie sluit zich aan bij het oordeel van een lid, dat politieke overwegingen de bekendmaking van de redenen in sommige gevallen in de weg kunnen staan. Zij wijst er evenwel op dat een zo ruim mogelijke openbaarheid noodzakelijk is.

Het subamendement wordt op 1 stem na eenparig verworpen.

5. Het amendement ter vervanging van de tekst van letter e) (Gedr. St. Sen. n° 345) wordt door een van de indieners verantwoord; hij wijst erop dat het amendement vooral betrekking heeft op het N.W.O.I. en het N.W.O.S.

De Minister verklaart dat de in het amendement bedoelde personen reeds vallen onder de tekst van letter e).

Het amendement wordt met 11 stemmen tegen 1 stem aangenomen.

6. Amendement tot schrapping van letter f) (Gedr. St. Sen. n° 344).

Nadat de indiener herinnerd heeft aan de verantwoording van zijn amendement, verklaart de Minister dat de Regering gemeend heeft het Rode Kruis van België bij name in het

dans le projet de loi, c'est tout simplement parce que cette institution, qui déploie une activité multiforme, notamment dans les domaines visés par le projet de loi (aide aux déshérités en général), étend également son activité dans d'autres domaines. Elle ne pourrait donc pas satisfaire une des conditions auxquelles sera subordonnée l'agrément des institutions philanthropiques, savoir : exercer exclusivement son activité dans le domaine de l'aide soit aux déshérités, soit aux pays en voie de développement.

En outre, contrairement à d'autres institutions, elle ne pourrait constituer une association sans but lucratif dont l'activité serait limitée aux objets visés par le projet de loi, les conventions internationales qui se rapportent à la Croix-Rouge et, notamment la Convention de Genève, s'y opposent.

Le Gouvernement est conscient du fait que la désignation nominative de la Croix-Rouge la place dans une position plus favorable que les autres institutions philanthropiques, mais il ne voit pas la possibilité de procéder autrement, sous peine d'exclure, en fait, du champ d'application de la loi, une institution qui rend — quoi qu'on puisse parfois en penser ou en dire — d'éminents services dans différents domaines, dont ceux visés par le projet de loi.

Mais le Gouvernement profite de l'occasion pour souligner que le Ministre de la Santé publique sera chargé de prendre toutes mesures utiles pour assurer, à l'avenir, un contrôle efficace de l'utilisation des ressources de la Croix-Rouge.

L'amendement est adopté par 5 voix, contre 3 et 2 abstentions.

Ce rapport a été approuvé à l'unanimité

Le Rapporteur,
A. SCOKAERT.

Les Présidents,
E. ADAM.
M.A. PIERSON.

**

TEXTE PROPOSE PAR LA COMMISSION DE LA JUSTICE ET DES FINANCES.

ARTICLE 1^{er}.

A l'article 71 du Code des impôts sur les revenus, modifié par l'article 9 de la loi du 15 juillet 1966, par l'article 4, § 2, de l'arrêté royal n° 9 du 18 avril 1967 et par l'article 6 de la loi du 22 janvier 1969, sont apportées les modifications suivantes :

1° au § 1^{er}, les 4° et 5° sont remplacés par les dispositions suivantes :

« 4° les libéralités faites :

a) aux universités ou aux centres universitaires belges, aux établissements assimilés aux universités en vertu des lois sur

wetsontwerp te moeten vermelden om de eenvoudige reden dat die instelling weliswaar een veelvormige activiteit ontplooit op de gebieden bedoeld in het wetsontwerp (hulp aan de minderbedeelden in het algemeen) maar ook op andere gebieden werkzaam is. Het Rode Kruis zou dus niet kunnen voldoen aan een van de voorwaarden die voor de erkenning als filantropische instelling moet worden vervuld, te weten : uitsluitend bedrijvig zijn op het gebied van hulp aan minderbedeelden of aan ontwikkelingslanden.

Bovendien kan het, in tegenstelling met andere instellingen, niet optreden als vereniging zonder winstoogmerk waarvan de activiteit beperkt is tot de in het wetsontwerp bedoelde gebieden, daar de internationale overeenkomsten die betrekking hebben op het Rode Kruis, en met name de overeenkomst van Genève, zich daartegen verzetten.

De Regering geeft zich rekenschap dat het Rode Kruis, doordat het met name genoemd wordt in een gunstiger positie komt te staan dan de andere filantropische instellingen, maar ziet geen andere mogelijkheid om te voorkomen dat deze instelling buiten de werkingssfeer van de wet zou vallen terwijl zij toch — wat men er ook van zegt of denkt — voortreffelijke diensten bewijst op verschillende gebieden, waaronder die bedoeld in het wetsontwerp.

De Regering maakt echter van de gelegenheid gebruik om te onderstrepen dat de Minister van Volksgezondheid opdracht zal krijgen om alle nuttige maatregelen te nemen ten einde voortaan een doeltreffende controle te kunnen houden op de aanwending van de middelen van het Rode Kruis.

Het amendement wordt aangenomen met 5 tegen 3 stemmen bij 2 onthoudingen.

Dit verslag is met algemene stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,
A. SCOKAERT.

De Voorzitters,
E. ADAM.
M.A. PIERSON.

**

TEKST VOORGESTELD DOOR DE COMMISSIES VOOR DE JUSTITIE EN VOOR DE FINANCIËN.

ARTIKEL 1.

In artikel 71 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen, gewijzigd bij artikel 9 van de wet van 15 juli 1966, bij artikel 4, § 2, van het koninklijk besluit n° 9 van 18 april 1967 en bij artikel 6 van de wet van 22 januari 1969, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° in § 1 worden het 4° en het 5° vervangen als volgt :

« 4° de giften :

a) aan de Belgische universiteiten of universitaire centra, aan instellingen die met universiteiten zijn gelijkgesteld

la collation des grades académiques et le programme des examens universitaires, coordonnées par l'arrêté du Régent du 31 décembre 1949, et au Fonds national des études;

b) aux Académies royales, au Fonds national de la recherche scientifique et à l'Institut pour l'encouragement de la recherche scientifique dans l'industrie et l'agriculture, ainsi qu'aux institutions de recherche scientifique agréées conjointement par le Ministre des Finances et par le Ministre qui a la politique et la programmation scientifiques dans ses attributions;

c) aux musées de l'Etat, aux provinces, agglomérations, fédérations de communes, communes et commissions d'assistance publique sous condition d'affectation à leurs musées;

d) aux institutions culturelles dont la zone d'influence dépasse les limites de la province sur le territoire de laquelle elles sont établies et s'étend donc à la nation tout entière ou à l'une des communautés culturelles et qui sont agréées par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres;

e) aux institutions qui accordent une aide aux invalides de guerre, aux handicapés, aux anciens combattants et assimilés, aux personnes âgées, aux mineurs d'âge protégés ou aux indigents et qui, après avis respectivement du Conseil supérieur des Œuvres nationales des Victimes de la Guerre, du Conseil supérieur des Handicapés, du Conseil supérieur du Troisième Age, du Conseil national de Protection de la Jeunesse ou du Conseil supérieur de l'Assistance et du Service social, sont agréées comme telles conjointement par le Ministre des Finances et par le Ministre dont relève le Conseil ayant donné l'avis; »

« 5° les libéralités faites aux institutions qui accordent une aide aux pays en voie de développement et qui sont agréées comme telles conjointement par le Ministre des Finances et par le Ministre qui a la coopération au développement dans ses attributions. »

2° le § 2, alinéa 2, est remplacé par la disposition suivante :

« Pour être admise en déduction, chacune des libéralités visées au § 1^{er}, 4° et 5°, doit faire l'objet d'un reçu délivré par le donataire et atteindre un montant ou une valeur d'au moins mille francs.

» L'ensemble des libéralités faites au cours d'une période imposable n'est toutefois déductible qu'à concurrence de 10 p.c. de l'ensemble des revenus nets des différentes catégories visées à l'article 6, sans pouvoir dépasser 10 millions de francs ».

3° il est ajouté un § 3 libellé comme suit :

« Le Roi détermine les conditions et modalités d'agrément des institutions visées au § 1^{er}, 4°, b) et e), et 5°. »

ART. 2.

La présente loi entre en vigueur à partir de l'exercice d'imposition 1972.

krachtens de wetten op het toekennen van de academische graden en het programma van de universitaire examens, gecoördineerd bij besluit van de Regent van 31 december 1949, en aan het Nationaal Studiefonds;

b) aan de koninklijke academiën, aan het Nationaal fonds voor wetenschappelijk onderzoek, aan het Instituut tot aanmoediging van het wetenschappelijk onderzoek in nijverheid en landbouw, zomede aan de instellingen voor wetenschappelijk onderzoek die erkend zijn door de Minister van Financiën en door de Minister tot wiens bevoegdheid het wetenschapsbeleid en de -programmatie behoort;

c) aan de rijksmusea en aan de provincies, de agglomeraties, de federaties van gemeenten, de gemeenten en de commissies van openbare onderstand, op voorwaarde dat zij voor hun musea worden bestemd;

d) aan de culturele instellingen waarvan de invloedssfeer verder reikt dan de provincie waar zij gevestigd zijn en dus het gehele land of een van de cultuurgemeenschappen bestrijkt, en die door de Koning erkend zijn bij in minister-raad overlegd besluit;

e) aan de instellingen die hulp verlenen aan oorlogsinvaliden, minder-validen, oud-strijders en gelijkgestelden, bejaarden, beschermde minderjarigen of behoeftigen en die, na respectievelijk advies van de Hoge Raad van de Nationale Werken van de Oorglogsslachtoffers, de Hoge Raad voor Minder-Validen, de Hoge Raad voor de Derde Leeftijd, de Nationale Raad voor Jeugdbescherming of de Hoge Raad voor de Onderstand en het Maatschappelijk Dienstbetoon, als zodanig erkend zijn door de Minister van Financiën en door de Minister tot wiens bevoegdheid de Raad behoort die het advies heeft uitgebracht; »

« 5° de giften aan instellingen die hulp verlenen aan de ontwikkelingslanden en die als dusdanig erkend zijn door de Minister van Financiën en door de Minister tot wiens bevoegdheid de ontwikkelingssamenwerking behoort ».

2° § 2, tweede lid, wordt vervangen als volgt :

« Opdat een gift als bedoeld in § 1, 4° en 5°, voor aftrek in aanmerking kan komen, moet de begiftigde een kwijtschrift daarvoor afgeven en moet die gift een bedrag of een waarde van ten minste duizend frank bereiken.

Het totaal van de giften gedaan in een belastbaar tijdperk mag echter slechts worden afgetrokken tot een beloop van 10 pct. van de totale netto-inkomsten van de verschillende in artikel 6 bedoelde categorieën, zonder evenwel tien miljoen frank te mogen overschrijden.

3° er wordt een § 3 toegevoegd, luidende :

« De Koning bepaalt de voorwaarden en de wijze waarop de in § 1, 4°, b) en e), en 5°, bedoelde instellingen worden erkend. »

ART. 2.

Deze wet treedt in werking met ingang van het aanslagjaar 1972.