

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1970-1971.

29 JUNI 1971.

Voorstel van wet tot wijziging van artikel 25 van de wet op de provincieraadsverkiezingen.

TOELICHTING

Artikel 25, 6°, van de Provinciale kieswet bepaalt dat « de ambtenaren en beambten van het provinciaal bestuur, van de arrondissementscommissariaten en van de gemeentebesturen » geen lid mogen zijn van de provinciale raad. De parlementaire voorbereiding van de wet verklaart niet nader wat dient verstaan onder ambtenaren en bedienden van het provinciaal bestuur.

Naar algemeen aanvaard wordt, bedoelt de wetgever door « provinciaal bestuur », daar waar hij deze term gebruikt, het bestuur dat onder de leiding staat van de gouverneur en bestaat uit personeel door hem benoemd krachtens artikel 126 van de provinciale wet. Er is geen grond om aan de term « provinciaal bestuur », gebruikt in artikel 25, 6°, van de provinciale kieswet, een andere betekenis te geven, in deze zin, dat hij ook zou slaan op de « provinciale bedienden » die krachtens artikel 65 van de provinciale wet benoemd worden door de provinciale raad of ingevolge delegatie door de bestendige deputatie. De provinciale bedienden mogen dus lid zijn van de provinciale raad.

Dat dit ook het geval is wat het niet-administratief personeel van de provincie betreft, zoals leerkrachten b.v. van de provinciale scholen, volgt o.i. *a contrario* uit artikel 27, 5°, van de provinciale kieswet, waarin bepaald is dat geen lid van de bestendige deputatie mogen zijn: « De personen belast met het openbaar onderwijs bezoldigd door de Staat, de provincie, of de gemeente met uitzondering van de gewone, buitengewone leraars alsmede van de docenten van 's Rijks hogescholen ».

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1970-1971.

29 JUIN 1971.

Proposition de loi modifiant l'article 25 de la loi électorale provinciale.

DEVELOPPEMENTS

Aux termes de l'article 25, 6°, de la loi électorale provinciale, ne peuvent être membres du conseil provincial « les fonctionnaires et employés du gouvernement provincial, des commissariats d'arrondissement et des administrations communales ». Les travaux préparatoires de cette loi ne précisent pas ce qu'il faut entendre par fonctionnaires et employés du gouvernement provincial.

Il est communément admis que, lorsqu'il emploie le terme « administration provinciale », le législateur entend par là l'administration se trouvant sous la direction du gouverneur et se composant du personnel nommé par celui-ci en vertu de l'article 126 de la loi provinciale. Rien ne permet de donner aux mots « administration provinciale » utilisés à l'article 25, 6°, de la loi électorale provinciale une autre signification, dans ce sens que ces termes engloberaient également les « employés provinciaux » qui, suivant l'article 65 de la loi provinciale, sont nommés par le conseil provincial ou, en cas de délégation, par la députation permanente. Les employés provinciaux peuvent donc être membres du conseil provincial.

Que tel soit également le cas pour le personnel non administratif de la province, tels que par exemple les professeurs des écoles provinciales, découle, à notre avis, *a contrario* de l'article 27, 5°, de la loi électorale provinciale, qui prévoit que ne peuvent être membres de la députation permanente: « Les personnes chargées de l'instruction publique, salariées par l'Etat, la province ou la commune, sauf les professeurs ordinaires, extraordinaires et les chargés de cours des universités de l'Etat ».

Het hoeft geen betoog dat, wanneer personeelsleden van de provincie lid zijn van de provinciale raad, dit gemakkelijk tot konfliktsituaties kan leiden vooral ten opzichte van de bestendige deputatie. Dit met het dagelijks bestuur van de provincie belast college kan door de betrokkenen bij de uitoefening van hun mandaat van raadslid bekritiseerd en gehekeld worden, terwijl ze als personeelsleden normaal ten opzichte van de bestendige deputatie in een toestand van ondergeschiktheid en afhankelijkheid verkeren.

Trouwens, in een bepaalde hoedanigheid, personeelslid b.v., ondergeschikt zijn aan een overheid, de provinciale raad b.v., en tevens deel uitmaken van deze overheid, als provincieraadslid b.v., druist in tegen het principe dat aan de basis moet liggen van elk verbod tot het kumuleren van zekere functies met politieke mandaten, nl. de noodzaak dat wie een dergelijk mandaat uitoefent zich in een toestand van ruime onafhankelijkheid moet bevinden.

Hier is o.i. meer reden om aan het provinciaal personeel te verbieden deel uit te maken van de provinciale raad dan aan het personeel van het provinciaal bestuur, synoniem van provinciaal gouvernement, d.w.z. het Staatspersoneel benoemd door de gouverneur.

Leo VANACKERE.

**

VOORSTEL VAN WET

ENIG ARTIKEL.

Het 6° van artikel 25 van de wet van 19 oktober 1921 op de provincieraadsverkiezingen wordt door de volgende tekst vervangen : « De personeelsleden van de provincie en van de provinciale instellingen, van het provinciaal gouvernement, van de arrondissementscommissariaten en van de gemeenten ».

Leo VANACKERE.
Fr. VAN ACKER.
J. LOUIS.
M. REMSON.
J. DAEMS.
J. DEBUCQUOY.

Il ne fait pas de doute que l'appartenance au conseil provincial de membres du personnel de la province peut facilement engendrer des conflits, principalement à l'égard de la députation permanente. Ce collège, chargé de l'administration journalière de la province, peut être l'objet de discussions et de critiques de la part des intéressés dans l'exercice de leur mandat de conseiller provincial, alors que, comme membres du personnel, ils se trouvent normalement dans une position de dépendance et de soumission vis-à-vis de la députation permanente.

D'ailleurs, le fait de dépendre d'une autorité, en l'occurrence le conseil provincial, en qualité de membre du personnel et de faire en même temps partie de cette autorité en qualité de conseiller provincial est en opposition avec le principe sur lequel est basée toute interdiction de cumul de certaines fonctions avec des mandats politiques, notamment la nécessité, pour qui exerce un pareil mandat, de se trouver dans une situation de large indépendance.

Dans ces conditions, il est plus important, à notre avis, que l'interdiction de faire partie du conseil provincial s'applique au personnel de la province plutôt qu'au personnel de l'administration provinciale, synonyme de gouvernement provincial, c'est-à-dire au personnel de l'Etat nommé par le gouverneur.

**

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE UNIQUE.

L'article 25, 6°, de la loi électorale provinciale du 19 octobre 1921 est remplacé par la disposition suivante : « Les membres du personnel de la province et des institutions provinciales, du gouvernement provincial, des commissariats d'arrondissement et des communes ».