

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1971-1972.

15 DECEMBRE 1971.

Voorstel van wet tot het bepalen van voorwaarden voor het verlenen van werkingstoelagen aan het gesubsidieerd onderwijs met het oog op de bescherming van de politieke rechten van het personeel.

TOELICHTING

Het statuut van het rijkspersoneel en van de leerkrachten in het officieel onderwijs laat aan de personeelsleden toe, na verwittiging kandidaat te zijn bij parlements-, provincieraads- en gemeenteraadsverkiezingen.

Deze regeling is conform de geest van de Grondwet en de algemeen aanvaarde principes betreffende de rechten van de mens : cfr. Verdrag van Rome 4 november 1950 artikelen 10, 11 en 14, Universele Verklaring van de Rechten van de Mens 10 december 1948, artikelen 19 en 21.

Nu ware het onaanvaardbaar, en trouwens in strijd o.m. met de Universele Verklaring van de Rechten van de Mens, dat vanwege particuliere instellingen, welker werking in feite voor bijna 100 pct. door de gemeenschap wordt bekostigd, enige inbreuk zou worden geduld op deze politieke rechten van hun medewerkers.

Zoals het al evenmin aanvaardbaar is, dat de uitoefening van deze politieke rechten van enige voorafgaande toelating zou worden afhankelijk gemaakt.

Onderhavig voorstel van wet wil deze principes sanctioneren, door als voorwaarde te stellen voor de toekenning van subsidies voor werkingskosten de eerbiediging van deze politieke rechten van de personeelsleden, o.m. dus hun recht om kandidaat te zijn bij verkiezingen. De wedde- en uitrustings-toelagen blijven hier onverlet.

Nu kan het voorkomen, dat in contracten, statuten of reglementen het uitoefenen van deze politieke rechten aan een voorafgaande toelating wordt onderworpen (en deze toelating willekeurig zou kunnen verleend of geweigerd worden). Men zou dan de « vrijelijk aangegane verbintenis » van de

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1971-1972.

15 DECEMBER 1971.

Proposition de loi fixant les conditions d'octroi de subventions de fonctionnement à l'enseignement subventionné en vue de la protection des droits politiques du personnel.

DEVELOPPEMENTS

Le statut des agents de l'Etat et des membres du personnel enseignant de l'enseignement officiel autorise ceux-ci, après notification, à se présenter comme candidats aux élections législatives, provinciales et communales.

Cette règle est conforme à l'esprit de la Constitution et aux principes généralement admis en ce qui concerne les droits de l'homme : cfr. le Traité de Rome du 4 novembre 1950, articles 10, 11 et 14 et la Déclaration Universelle des Droits de l'Homme du 10 décembre 1948, articles 19 et 21.

Or, il serait inadmissible, et d'ailleurs contraire, entre autres, à la Déclaration Universelle des Droits de l'Homme, de tolérer que des institutions privées, dont, en fait, le fonctionnement est financé presque à 100 p.c. par la communauté, portent la moindre atteinte à ces droits politiques de leurs collaborateurs.

Il serait tout aussi inadmissible que l'exercice de ces droits politiques soit soumis à quelque autorisation préalable que ce soit.

La présente proposition de loi tend à sanctionner ces principes en subordonnant l'octroi de subventions pour frais de fonctionnement au respect de ces droits politiques du personnel, et notamment du droit de se porter candidat aux élections. Les subventions-traitements et les subventions d'équipement ne sont pas visées en l'occurrence.

D'autre part, il peut arriver que des contrats, des statuts ou des règlements prévoient que l'exercice de ces droits politiques soit soumis à une autorisation préalable (qui pourrait être arbitrairement accordée ou refusée). L'on invoquerait alors « l'engagement librement consenti » par

belanghebbenden inroepen. Doch afgezien van de beschouwing dat zulke verbintenis zeker niet vrij zou zijn aangegaan, en dat zij reeds krachtens de bovenaangehaalde principes als nietig zou moeten worden beschouwd, lijkt het ons in elk geval nuttig, bij wet te bepalen dat zulke clausules van rechtswege nietig zijn.

Daarentegen is het wel redelijk, dat de vrije onderwijsinstellingen zich zouden kunnen verzetten tegen kandidaturen van hun personeelsleden op lijsten welker programma rechtstreeks zou indruisen tegen de wereld- of levensbeschouwelijke basis van de instelling; bijv. een personeelslid van het katholiek onderwijs die zich kandidaat zou stellen op een uitgesproken anti-godsdienstige lijst. Daarom de bepaling van het tweede lid van het voorstel.

Volledigheidshalve moge hier nog worden aan toegevoegd, dat onderhavig voorstel van wet tevens een discriminatie tussen de personeelsleden van het universitair onderwijs en die van de andere onderwijsstakken, telkens van het vrij onderwijs, wil vermijden : er zijn verscheidene hoogleraren aan de Katholieke Universiteiten die politieke mandaten bekleden, voor diverse partijen.

M. VANHAEGENDOREN.

♦♦

VOORSTEL VAN WET

ARTIKEL 1.

Na artikel 33 wordt in de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van de wetgeving betreffende het bewaarschoolonderwijs, het lager, middelbaar, normaal, technisch en kunstonderwijs een artikel 33bis ingelast, luidende als volgt :

» De bij de artikelen 32 en 33 bedoelde toelagen worden slechts toegekend op voorwaarde dat de gesubsidieerde onderwijsinstellingen aan hun personeelsleden dezelfde politieke rechten toekennen als de personeelsleden in het Rijks-onderwijs genieten.

» Ten aanzien van de uitoefening van deze rechten mogen door de instellingen geen andere voorwaarden worden gesteld dan dat die niet zou indruisen tegen de wereld- en levensbeschouwelijke ideologie van de instelling.

» Elke contractuele of reglementaire bepaling waardoor deze uitoefening aan enige voorafgaande toelating zou worden onderworpen is van rechtswege nietig. »

ART. 2.

De bepalingen van het tweede en derde lid van het in artikel 1 voorgestelde artikel worden van kracht op het ogenblik van de bekendmaking van deze wet in het *Belgisch Staatsblad*.

De bepaling van het eerste lid wordt van kracht vanaf het schooljaar 1970-1971.

M. VANHAEGENDOREN.

M. COPPIETERS.

L. ELAUT.

W. JORISSEN.

G. VAN IN.

les intéressés. Mais abstraction faite de ce que pareil engagement n'aurait certes pas été librement contracté et qu'il devrait être considéré comme nul, ne fût-ce qu'en vertu des principes que nous avons rappelés ci-dessus, il nous paraît, en tout cas, utile de prévoir par la loi que de telles clauses sont nulles de plein droit.

Ce qui, par contre, est logique, c'est que les établissements d'enseignement libre puissent s'opposer à la candidature de membres de leur personnel sur des listes dont le programme irait directement à l'encontre des conceptions philosophiques ou idéologiques de l'établissement; ce serait, par exemple, le cas d'un membre du personnel de l'enseignement catholique qui se porterait candidat sur une liste nettement antireligieuse. D'où la disposition du deuxième alinéa de la présente proposition de loi.

Afin d'être complet, ajoutons encore que notre proposition vise également à éviter toute discrimination entre les membres du personnel de l'enseignement universitaire et ceux des autres branches de l'enseignement (il s'agit toujours de l'enseignement libre), plusieurs professeurs des universités catholiques exerçant d'ores et déjà des mandats politiques dans le cadre de divers partis.

♦♦

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE 1^{er}.

Il est inséré, après l'article 33 de la loi du 29 mai 1959 modifiant la législation relative à l'enseignement gardien, primaire, moyen, normal, technique et artistique, un article 33bis (nouveau), rédigé comme suit :

» Les subventions visées aux articles 32 et 33 ne sont accordées qu'à la condition que les établissements d'enseignement subventionné reconnaissent aux membres de leur personnel les mêmes droits politiques que ceux dont jouissent les membres du personnel de l'enseignement de l'Etat.

» Ces établissements ne peuvent subordonner l'exercice de ces droits à aucune autre condition que celle de ne pas aller à l'encontre de la tendance philosophique ou idéologique de l'établissement.

» Toute disposition contractuelle ou réglementaire soumettant cet exercice à une autorisation préalable quelconque est nulle de plein droit. »

ART. 2.

Les dispositions des deuxième et troisième alinéas de l'article 33bis proposé dans l'article 1^{er} entrent en vigueur à la date de la publication de la présente loi au *Moniteur belge*.

La disposition du premier alinéa sera applicable à partir de l'année scolaire 1970-1971.