

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1971-1972.

6 JUNI 1972.

Ontwerp van wet tot wijziging van de provinciale wet met betrekking tot de benoeming van de provinciale griffiers.

AANVULLEND VERSLAG
NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN EN HET OPENBAAR
AMBT (1) UITGEBRACHT
DOOR DE H. **VANDERPOORTEN**.

Het wetsontwerp tot wijziging van de provinciale wet met betrekking tot de benoeming van de provinciale griffiers werd op de agenda van de openbare vergadering van de Senaat geplaatst ter vergadering van 31 mei laatstleden.

De heer L. Vanackere diende alsdan een amendement, luidende :

« In het tweede lid van artikel 4 van de provinciale wet worden de woorden « de griffiers worden door de Koning voor een termijn van zes jaar benoemd uit een lijst van drie kandidaten, door de deputaties der provinciale raden opge-maakt; zij kunnen op aanvraag van die deputaties, door de Koning ontslagen worden », vervangen door de woorden « de griffiers worden door de Koning benoemd en ontsla-gen ». (Gedr. St. Senaat, Zitting 1971-1972, nr. 385).

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Van Cauwenberghe, voorzitter; Coucke, Dequeecker, De Seranno, Dulac, du Monceau de Bergendal, Goffart, Gramme, Jorissen, Lagasse, Pede, Sledsens, Strivay, Vanackere Leo, Van der Aa, Vanderborcht, Vandezande, Verspeeten, Wyninckx en Vanderpoorten, verslaggever.

R. A 7927

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

289 (Zitting 1968-1969) : Ontwerp van wet.

361 (Zitting 1971-1972) : Verslag.

385 (Zitting 1971-1972) : Amendement.

Handelingen van de Senaat :

31 mei 1972.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1971-1972.

6 JUIN 1972.

Projet de loi modifiant la loi provinciale en ce qui concerne la nomination des greffiers provin-ciaux.

RAPPORT COMPLEMENTAIRE
FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE (1)
PAR M. **VANDERPOORTEN**.

Le projet de loi modifiant la loi provinciale en ce qui concerne la nomination des greffiers provinciaux figurait à l'ordre du jour de la séance publique du Sénat du 31 mai dernier.

Le jour même, M. L. Vanackere déposa un amendement, libellé comme suit :

« Au deuxième alinéa de l'article 4 de la loi provinciale, les mots « les greffiers sont nommés par le Roi pour le terme de six ans, sur une liste triple de candidats, formée par les députations des conseils provinciaux; ils peuvent être révo-qués par le Roi sur la demande desdites députations » sont remplacés par les mots « les greffiers sont nommés et révoqués par le Roi. » (Doc. Sénat, Session de 1971-1972, n° 385).

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commis-sion :

MM. Van Cauwenberghe, président; Coucke, Dequeecker, De Seranno, Dulac, du Monceau de Bergendal, Goffart, Gramme, Jorissen, Lagasse, Pede, Sledsens, Strivay, Vanackere Leo, Van der Aa, Vanderborcht, Vandezande, Verspeeten, Wyninckx et Vanderpoorten, rapporteur.

R. A 7927

Voir :

Documents du Sénat :

289 (Session de 1968-1969) : Projet de loi.

361 (Session de 1971-1972) : Rapport.

385 (Session de 1971-1972) : Amendement.

Annales du Sénat :

31 mai 1972.

De Senaat zond het ontwerp terug naar de bevoegde commissie ten einde over dit amendement te beraadslagen.

Ter vergadering van de commissie dd. 6 juni ll. lichtte de heer Vanackere zijn amendement toe.

De Minister van Binnenlandse Zaken verklaarde dat het ingediende amendement volkomen logisch is met wat het ontwerp van wet zelf voorstelt. Zelf had de Minister de bedoeling het amendement te subamenderen door een bijkomende tekst voor te stellen waarin zou bepaald worden dat de Koning de benoemingsvoorwaarden zou vaststellen. Voor de laagste categorie van het eerste niveau in de rijksadministratie wordt een universitair diploma vereist terwijl voor een zo belangrijke functie als die van provinciaal griffier geen enkele voorwaarde gesteld is.

Bij nadere overweging heeft de Minister besloten geen amendement in te dienen. Onze provinciewet draagt nog de gevolgen van het wantrouwen dat heerste in 1830, toen de vrees bestond om aan de provincies zelfstandigheid te geven. Daardoor stelt men een grote drang naar centralisering vast.

Deze zienswijze is volkomen voorbijgestreefd nu er integendeel een grotere drang is naar decentralisatie. Er werden verscheidene voorstellen in het vooruitzicht gesteld o.m. dat de bestendige deputatie voortaan niet meer zou voorgezeten worden door de Gouverneur, maar door een lid zelf.

Een ander probleem dat eveneens een uitvloeisel is van de centraliserende drang, vindt men terug in de dualiteit van de provinciale ambtenaren. De Minister vraagt zich af of dit alles niet moet herzien worden om er uiteindelijk naar te streven een echt provinciaal ambtenarenkorps in het leven te roepen. Daarom verklaart de Minister zich tegenstander van het amendement; het gaat in tegen de strekking om aan de provincies meer autonomie toe te kennen.

De indiener van het amendement legt er de nadruk op dat het enkel de bedoeling was, de benoeming voor zes jaar ongedaan te maken en de provinciale griffiers een definitieve benoeming te bezorgen. Het amendement heeft geen enkele centralistische bedoeling. Het wenste alleen aan de betrokkenen meer rechtszekerheid te geven.

Een lid is van mening dat ook het ontwerp centralistisch werkt, doch de definitieve benoeming stemt overeen met de zucht van de provinciale griffiers om een einde te zien komen aan de precaire toestand waarin zij zich thans bevinden.

De indiener trekt zijn amendement in. De commissie sloot zich daarbij aan.

Dit verslag is goedgekeurd met algemene stemmen.

De Verslaggever,
H. VANDERPOORTEN. *De Voorzitter,*
A. VAN CAUWENBERGHE.

Le Sénat renvoya ledit projet à la Commission compétente pour qu'elle examine ce texte.

Lors de la réunion de la Commission du 6 juin, M. Vanackere a explicité la portée de son amendement.

Le Ministre de l'Intérieur a déclaré que l'amendement déposé était parfaitement conforme à l'objectif du projet de loi. Il avait même l'intention de sous-amender l'amendement en le complétant par une disposition aux termes de laquelle le Roi serait chargé de fixer les conditions de nomination. En effet, alors qu'un diplôme universitaire est requis pour la catégorie inférieure du niveau 1 de l'administration de l'Etat, la nomination à une fonction aussi importante que celle de greffier provincial n'est soumise à aucune condition.

Après mûre réflexion, le Ministre a décidé de ne pas déposer d'amendement. Notre loi provinciale reste encore imprégnée de cet esprit de méfiance qui régnait en 1830, où l'on redoutait de conférer l'autonomie aux provinces. D'où la forte tendance centralisatrice qu'on y relève.

Or, pareille conception est totalement dépassée, aujourd'hui que prédomine une tendance prononcée à la décentralisation. Diverses propositions ont été avancées, visant notamment à ce que la députation permanente ne soit plus présidée désormais par le Gouverneur, mais par l'un des membres.

Un autre problème, qui découle lui aussi de la tendance centralisatrice, se retrouve dans la dualité des fonctionnaires provinciaux. Le Ministre se demande s'il ne conviendrait pas de revoir tout cela afin d'arriver finalement à la création d'un véritable corps de fonctionnaires provinciaux. Aussi se déclare-t-il adversaire de cet amendement qui va à l'encontre de la tendance constituant à accroître l'autonomie provinciale.

L'auteur de l'amendement souligne qu'il entendait uniquement mettre fin à la nomination des greffiers provinciaux pour un terme de six ans et d'y substituer une nomination définitive. Le texte n'a pas la moindre visée centralisatrice. Son seul objet était d'assurer aux intéressés une sécurité juridique accrue.

Un commissaire est d'avis que, si le projet a lui aussi un effet centralisateur, la nomination définitive répond aux aspirations des greffiers provinciaux désireux de voir mettre fin à la situation précaire qui est actuellement la leur.

L'auteur de l'amendement déclare retirer son texte. La Commission marque son accord.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
H. VANDERPOORTEN. *Le Président,*
A. VAN CAUWENBERGHE.