

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1972-1973.

19 OCTOBRE 1972.

**Projet de loi
concernant l'inspection du travail.**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'EMPLOI, DU TRAVAIL
ET DE LA PREVOYANCE SOCIALE (1)
PAR Mme **NAUWELAERTS-THUES.**

Votre Commission a consacré une seule réunion à l'examen de ce projet de loi, transmis par la Chambre des Représentants.

Exposé du Ministre.

L'organisation de l'inspection du travail dans notre pays est conforme dans l'ensemble à la Convention internationale n° 81 relative à l'inspection du travail dans l'industrie et le commerce, adoptée à Genève le 11 juillet 1947 par l'Organisation internationale du Travail.

Cet instrument international a été approuvé par la loi belge du 29 mars 1957 (*Moniteur belge* du 10 mai 1957) et ses dispositions ont été incorporées pour l'essentiel dans notre droit interne.

Il reste cependant à parfaire cette intégration sur quelques points particuliers, pour répondre complètement aux demandes instantes faites à cet égard par l'Organisation internationale du Travail.

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. De Rore, président; Bury, Cathenis, Claeys, Conrotte, Cuvelier E., De Clercq C., Falize, Gillet, Hendrickx, Kevers, Lavens, Roosens, Van den Eynden, Vannieuwenhuyze, Mme Verdin-Leenaers, MM. Verhaegen, Wathelet et Mme Nauwelaerts-Thues, rapporteur.

R. A 9150

Voir :

Document du Sénat :

406 (Session de 1971-1972) : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1972-1973.

19 OKTOBER 1972.

**Ontwerp van wet
betreffende de arbeidsinspectie.**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
TEWERKSTELLING, DE ARBEID EN DE
SOCIALE VOORZORG (1) UITGEBRACHT
DOOR Mevr. **NAUWELAERTS-THUES.**

Uw Commissie heeft één vergadering gewijd aan het onderzoek van dit wetsontwerp, dat door de Kamer van Volksvertegenwoordigers is overgezonden.

Uiteenzetting van de Minister.

De organisatie van de arbeidsinspectie in ons land strookt in het algemeen met het Internationaal Verdrag nr. 81 betreffende de arbeidsinspectie in de industrie en de handel, dat op 11 juli 1947 te Genève door de Internationale Arbeidsorganisatie is aangenomen.

Deze internationale oorkonde is goedgekeurd bij de Belgische wet van 29 maart 1957 (*Belgisch Staatsblad* van 10 mei 1957) en de essentiële bepalingen ervan zijn in ons intern recht opgenomen.

Toch moet die integratie op enkele bijzondere punten nog worden aangevuld om geheel te voldoen aan de dringende verzoeken die hiertoe door de Internationale Arbeidsorganisatie zijn gedaan.

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren De Rore, voorzitter; Bury, Cathenis, Claeys, Conrotte, Cuvelier E., De Clercq C., Falize, Gillet, Hendrickx, Kevers, Lavens, Roosens, Van den Eynden, Vannieuwenhuyze, Mw Verdin-Leenaers, de hh. Verhaegen, Wathelet en Mw Nauwelaerts-Thues, verslaggever.

R. A 9150

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

406 (Zitting 1971-1972) : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

Le projet de loi qui vous est soumis corrige donc certaines lacunes de notre législation :

— droit des membres de l'inspection de pénétrer dans les locaux qu'ils ont un motif raisonnable de supposer être assujettis au contrôle de l'inspection;

— interdiction faite aux membres de l'inspection d'avoir un intérêt quelconque, direct ou indirect, dans les entreprises placées sous leur contrôle;

— droit de donner des avertissements ou de fixer au contrevenant un délai destiné à lui permettre de s'acquitter de toutes ses obligations;

— droit de prendre des mesures en vue de sauvegarder, en cas de péril imminent, la santé ou la sécurité des travailleurs;

— coopération effective entre les services d'inspection du travail.

La Conférence internationale du Travail réunie à Genève a enregistré avec satisfaction le dépôt du présent projet de loi au Parlement belge.

*
**

Tout en partageant la satisfaction de la Commission sur les objectifs du projet, certains membres s'interrogent sur le pouvoir reconnu aux fonctionnaires et agents de l'inspection de prescrire certaines mesures en cas de danger imminent pour la santé ou la sécurité des travailleurs (art. 3 du projet). Ce pouvoir n'est-il pas excessif ? Ne faut-il pas craindre un risque d'arbitraire ? Ne serait-il pas souhaitable que la décision soit prise collégialement ?

D'autres membres font cependant observer qu'en pratique le recours à cette disposition sera exceptionnel. Ils rappellent que la représentation syndicale dans l'entreprise, notamment au Comité de sécurité et d'hygiène, sera la première à réagir pour exiger de la part de l'employeur les mesures qui s'imposent. L'Inspection du travail ne sera appelée à intervenir qu'à la toute dernière extrémité. Il faut bien qu'à un certain moment une autorité puisse parer à l'imminence du danger pour la santé et la sécurité des travailleurs : il y va de l'intérêt général.

Le Ministre explique que le texte de l'article 3 du projet ne fait que reprendre l'article 13 de la Convention n° 81 de l'O.I.T., sur l'ensemble de laquelle le Parlement belge s'est déjà prononcé par la loi du 29 mars 1957. Il s'agit d'une obligation internationale qui lie notre pays.

On observera que l'article 3 du projet n'est destiné à entrer en vigueur (cf. art. 7) que lorsqu'il sera assorti de la garantie de la procédure de recours à fixer par arrêté royal (cf. art. 3, 4^e alinéa).

Le recours hiérarchique au Ministre met en jeu la responsabilité directe de celui-ci devant le Parlement; en pratique, le contrôle parlementaire est un moyen rapide et efficace, qui écarte déjà par lui-même tout risque d'arbitraire.

Het wetsontwerp dat U wordt voorgelegd, vult dus bepaalde leemten aan in onze wetgeving :

— het recht van de leden van de inspectie om binnen te treden in de lokalen waarvan ze redelijkerwijze vermoeden dat ze aan het toezicht zijn onderworpen;

— het verbod aan de leden van de inspectie om enig rechtstreeks of niet-rechtstreeks belang te hebben in de ondernemingen waarop zij toezicht dienen uit te oefenen;

— het recht om waarschuwingen te geven of een termijn te bepalen waarbinnen de overtreder al zijn verplichtingen kan nakomen;

— het recht om bepaalde maatregelen te nemen in geval van dreigend gevaar voor de gezondheid of voor de veiligheid van de werknemers;

— een doeltreffende samenwerking tussen de diensten van de arbeidsinspectie.

De te Genève gehouden Internationale Arbeidsconferentie heeft met voldoening vastgesteld dat dit wetsontwerp bij het Belgisch Parlement is ingediend.

*
**

Sommige leden, die net als de Commissie hun voldoening hebben uitgesproken over de doeleinden van het ontwerp, maken zich bezorgd over de bevoegdheid van de ambtenaren en beambten van de inspectie om bepaalde maatregelen te nemen in geval van dreigend gevaar voor de gezondheid of voor de veiligheid van de werknemers (art. 3 van het ontwerp). Is die bevoegdheid niet te verstrekkend ? Moet niet worden gevreesd voor een gevaar van willekeur ? Ware het niet wenselijk dat de beslissing collegiaal wordt genomen ?

Andere leden hebben echter opgemerkt dat in de praktijk slechts uitzonderlijk een beroep op die bepaling zal worden gedaan. Zij herinneren eraan dat de vakbondsvertegenwoordiging in de onderneming, inzonderheid in het Comité voor Veiligheid en Gezondheid, het eerst zal reageren om de nodige maatregelen van de kant van de werkgever af te dwingen. De arbeidsinspectie zal alleen in de uiterste nood moeten optreden. Zeker moet op een bepaald moment een overheidsorgaan kunnen opkomen tegen het dreigend gevaar voor de gezondheid en veiligheid van de werknemers : dit is in het algemeen belang.

De Minister verklaart dat de tekst van artikel 3 van het ontwerp louter een overname is van artikel 13 van het Internationale Verdrag nr. 81 van de I.A.O. Over het geheel verdrag heeft het Belgische Parlement zich reeds uitgesproken bij de wet van 29 maart 1957. Het betreft hier een internationale verplichting die voor ons land bindend is.

Opgemerkt zij dat artikel 3 van het ontwerp eerst dan in werking zal treden (cf. art. 7) wanneer het zal voorzien in een gewaarborgde procedure in beroep die bij koninklijk besluit moet worden vastgelegd (cf. art. 3, vierde lid).

Het hiërarchische beroep bij de Minister kan rechtstreeks de verantwoording van de Minister voor het Parlement tot gevolg hebben; in de praktijk is het parlementaire toezicht een snel en doeltreffend middel dat op zichzelf reeds alle gevaar voor willekeur afwendt.

Mais il faut voir aussi dans quel contexte la décision du fonctionnaire pourra intervenir. Certains membres ont souligné le rôle des syndicats dans l'entreprise. Si, malgré tout, le fonctionnaire est amené à faire usage de l'article 3, ce ne sera pas à la légère — il n'y aurait aucun intérêt — et les mesures se limiteront au strict nécessaire; ses supérieurs ainsi que le Ministre seront aussitôt avertis.

Plusieurs membres insistent sur l'opportunité de prévoir, dans l'arrêté qui fixera la procédure du recours, que le Ministre devra se prononcer dans les délais très brefs.

Le Ministre admet la nécessité de prévoir le délai le plus court.

Un membre s'inquiète du sort des travailleurs empêchés d'exécuter leur travail dans le cadre d'application de l'article 3. Le Ministre répond que cette disposition se borne à faire respecter par l'employeur son obligation essentielle de veiller, avec la diligence d'un bon père de famille et malgré toute convention contraire, à ce que le travail s'accomplisse dans des conditions convenables au point de vue de la sécurité et de la santé du travailleur (cf. notamment l'art. 11 de la loi sur le contrat de travail). Les mesures prévues par l'article 3 du projet ne constituent pas pour l'employeur un cas de force majeure; elles n'entraînent et ne peuvent provoquer la rupture ni la suspension des contrats d'emploi ou de travail en cours.

Un membre se demande si l'alinéa 4 de l'article 3, relatif au recours, ne devrait pas se référer également à l'alinéa premier du même article. Le Ministre signale que la rédaction de l'article 3 a été suggérée par le Conseil d'Etat et qu'elle est conforme à la Convention internationale n° 81 de l'O.I.T., approuvée par le Parlement belge.

Par ailleurs, le Ministre rappelle que tant la Convention internationale que la législation belge permettent à l'inspection du travail de graduer ses interventions et assurent ainsi une souplesse d'action compatible avec toutes les situations : l'inspection du travail peut donner un avertissement préalable, elle peut provoquer certaines mesures, dresser procès-verbal ou même, dans certains cas, ordonner des mesures immédiatement exécutoires. Il faut également situer le problème du respect des lois sociales dans le cadre de la réforme des juridictions du travail et dans celui de la loi du 30 juin 1971 relative aux amendes administratives applicables en cas d'infraction à certaines lois sociales. Toutes ces dispositions visent essentiellement à des effets préventifs.

Discussion des articles.

Article premier.

A propos de l'article 1^{er}, un membre demande pourquoi il n'est pas fait mention du Ministre ayant les classes moyennes dans ses attributions. Le Ministre répond que le Ministre des Classes moyennes ne dispose pas d'un corps d'inspection du travail.

Ook moet worden nagegaan, in welke context de beslissing van de ambtenaar kan worden genomen. Sommige leden hebben gewezen op de taak van de vakbonden in de onderneming. De ambtenaar die zich ondanks alles moet beroepen op artikel 3, zal niet lichtvaardig handelen — hij heeft er geen belang bij —; alleen hoogstnoodzakelijke maatregelen zullen worden genomen en zijn meerderen alsmede de Minister zullen onmiddellijk worden verwittigd.

Sommige leden achten het ten zeerste wenselijk dat het besluit tot vaststelling van de procedure in beroep in een bepaling voorziet waarbij de Minister binnen zeer korte tijd uitspraak moet doen.

De Minister gaat akkoord met de noodzakelijkheid om de kortst mogelijke tijd te bepalen.

Een lid maakt zich bezorgd over het lot van de werknemers die binnen de werkingsfeer van artikel 3 verhinderd worden arbeid te verrichten. De Minister antwoordt dat die bepaling niet verder reikt dan de nakoming door de werkgever van zijn voornaamste verplichting om met de nauwgezetheid van een goed huisvader en ondanks elk tegenovergesteld beding te zorgen dat de arbeid wordt verricht onder behoorlijke voorwaarden ten opzichte van de veiligheid en de gezondheid van de werknemer (cf. inzonderheid art. 11 van de wet op de arbeidsovereenkomst). De maatregelen waarin artikel 3 van het ontwerp voorzien, zijn voor de werkgever geen geval van overmacht; zij kunnen noch de verbreking noch de schorsing tot gevolg hebben van de lopende arbeidsovereenkomsten voor bedienden of voor werklieden.

Een lid vraagt zich af, of het vierde lid van artikel 3 betreffende het beroep ook niet moet verwijzen naar het eerste lid van hetzelfde artikel. De Minister wijst erop dat de tekst van artikel 3 door de Raad van State is voorgesteld en strookt met het internationaal verdrag nr. 81 van de I.A.O., dat door het Belgische Parlement is goedgekeurd.

De Minister herinnert er bovendien aan, dat zowel het internationaal verdrag als de Belgische wetgeving de arbeidsinspectie in de gelegenheid stellen om haar optreden geleidelijk te verscherpen en bieden aldus een soepelheid van actie die met alle situaties verenigbaar is : de arbeidsinspectie kan een eerste waarschuwing geven, zij kan bepaalde maatregelen nemen, proces-verbaal opmaken of zelfs in sommige gevallen maatregelen voorschrijven die onmiddellijk uitvoerbaar zijn. Ook moet worden gedacht aan het probleem van de sociale wetten binnen het raam van de hervorming van de arbeidsrechten en van de wet van 30 juni 1971 betreffende de administratieve geldboeten toepasselijk in geval van inbreuk op sommige sociale wetten. Al die wettelijke bepalingen zijn erop gericht, preventieve gevolgen te hebben.

Artikelsgewijze bespreking.

Artikel 1.

Naar aanleiding van artikel 1 vraagt een lid waarom de Minister, tot wiens bevoegdheid de middenstand behoort, niet wordt genoemd. De Minister antwoordt dat die Minister geen arbeidsinspectie onder zijn gezag heeft.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité, sans autres observations.

Article 2.

L'article 2 est adopté à l'unanimité.

Article 3.

L'article 3 est adopté par 8 voix et 3 abstentions. Trois membres se sont abstenus en raison des réserves qu'ils maintiennent à l'encontre des pouvoirs reconnus par cet article aux fonctionnaires et agents de l'inspection du travail.

Articles 4 à 7.

Les articles 4 à 7 sont adoptés à l'unanimité.

*
**

L'ensemble du projet a été adopté à l'unanimité.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
J. NAUWELAERTS-THUES.

Le Président,
A. DE RORE.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen zonder verdere opmerkingen.

Artikel 2.

Artikel 2 wordt eenparig aangenomen.

Artikel 3.

Artikel 3 wordt met 8 stemmen en 3 onthoudingen aangenomen. Drie leden hebben zich onthouden wegens het voorbehoud dat zij handhaven ten aanzien van de bevoegdheden die bij dit artikel aan de ambtenaren en de beambten van de arbeidsinspectie worden toegekend.

Artikel 4 tot 7.

De artikelen 4 tot 7 worden eenparig aangenomen.

*
**

Het ontwerp in zijn geheel wordt eenparig aangenomen.

Dit verslag is eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever,
J. NAUWELAERTS-THUES.

De Voorzitter
A. DE RORE.