

# SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1972-1973.

21 FEVRIER 1973.

**Projet de loi réglant l'admissibilité de certains services et de périodes assimilées à l'activité de service pour l'octroi et le calcul des pensions à charge du Trésor public.**

## RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES FINANCES (1)  
PAR M. AERTS.

Exposé du Secrétaire d'Etat au Budget.

Le projet qui vous est soumis a notamment pour but de mettre en harmonie les dispositions de la législation sur les pensions avec celles du statut des agents de l'Etat, en autorisant la prise en considération, tant pour l'octroi que pour le calcul de la pension de retraite, de la période entière pendant laquelle un agent a été placé dans une position administrative non rémunérée, lorsque celle-ci est assimilée par le statut à de l'activité de service. Il permet en outre de valider cette période si l'agent contribue au Fonds des pensions de survie (veuves et orphelins).

Les absences pour cause de maladie qui sont rétribuées entrent toujours en ligne de compte pour l'octroi et le calcul des pensions à charge du Trésor public. Tel n'est donc pas l'objet du texte à l'examen.

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Maes J., président; Ansiaux, De Bondt, de Bruyne, De Clercq C., Dulac, Guillaume, Henckaerts, Hougardy, Kickx, Lagae, Lagneau, Maes R., Paque, Scheyven, Thomas, van Waterschoot, Vlerick, Vreven, Wiard et Aerts, rapporteur.

R. A 9206

Voir :

Document du Sénat :

493 (Session de 1971-1972) : Projet de loi.

# BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1972-1973.

21 FEBRUARI 1973.

**Ontwerp van wet tot regeling van de inaanmerkingneming van bepaalde diensten en van met dienstactiviteit gelijkgestelde perioden voor het toekennen en berekenen van pensioenen ten laste van de Staatskas.**

## VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE  
FINANCIEN (1) UITGEBRACHT  
DOOR DE H. AERTS.

Uiteenzetting van de Staatssecretaris voor Begroting.

Met dit ontwerp wordt inzonderheid beoogd de bepalingen van de pensioenwetgeving in overeenstemming te brengen met die van het statuut van het Rijkspersoneel, zodat de volledige periode gedurende welke een personeelslid in een onbezoldigde administratieve stand werd geplaatst, in aanmerking kan komen zowel voor de toekenning als voor de berekening van het rustpensioen, indien deze periode door het statuut met dienstactiviteit is gelijkgesteld, en met de mogelijkheid deze tijd geldig te verklaren door storting van bijdragen aan het Fonds voor overlevingspensioenen (weduwen en wezen).

De bezoldigde afwezigheden voor ziekte worden altijd in aanmerking genomen voor het toekennen en de berekening van de pensioenen ten laste van 's Rijks Schatkist. Zulks maakt het voorwerp niet uit van het huidig ontwerp.

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Maes J., voorzitter; Ansiaux, De Bondt, de Bruyne, De Clercq C., Dulac, Guillaume, Henckaerts, Hougardy, Kickx, Lagae, Lagneau, Maes R., Paque, Scheyven, Thomas, van Waterschoot, Vlerick, Vreven, Wiard en Aerts, verslaggever.

R. A 9206

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

493 (Zitting 1971-1972) : Ontwerp van wet.

Le statut des agents de l'Etat, qui a subi d'importantes modifications au cours de ces dernières années, prévoit la possibilité pour le personnel des ministères d'obtenir des congés motivés par des raisons sociales ou familiales. Ces congés, qui ne comportent généralement pas de rétribution, sont néanmoins, en raison de leur caractère, assimilés à tous égards à de l'activité de service. La matière des pensions étant du ressort du législateur, l'assimilation prévue par le statut ne peut produire d'effets et ces congés n'interviennent donc dans le calcul de la pension qu'à concurrence d'un mois par an au maximum.

Aussi le présent projet tend-il à harmoniser la législation sur les pensions avec le statut des agents de l'Etat, de telle manière que la totalité des périodes de congé ne comportant aucune rémunération soit admise pour l'octroi et le calcul de la pension, pour autant que ces périodes soient assimilées par le statut à de l'activité de service.

Il permet également de supputer pour la pension les services rendus dans les juridictions contentieuses administratives dont les attributions ont été reprises par les cours et tribunaux du travail, ainsi que ceux qui ont été rétribués sur les fonds des anciennes caisses des veuves et orphelins.

\*\*

L'incidence budgétaire du projet sera minime, tant dans le secteur de l'enseignement que dans les autres; il s'agit en effet de périodes de congé rarement sollicitées et qui ne sont pas systématiquement accordées, étant donné qu'elles doivent être motivées par de sérieuses raisons sociales ou familiales.

\*\*

Le caractère social du projet est incontestable. Les instances syndicales y attachent beaucoup d'importance depuis plusieurs années déjà.

#### Discussion.

Un certain nombre de questions et d'observations ont été formulées par les membres :

1. On a constaté des abus dans l'application de la procédure du congé sans traitement (art. 2, 4<sup>o</sup>). L'intervenant cite le cas d'un fonctionnaire du Ministère des Finances, qui sollicite un congé sans traitement afin de s'établir comme conseiller fiscal. Après quelque temps (six mois), n'ayant pas obtenu le succès escompté, il réintègre l'Administration en conservant ses droits à la pension pour la période durant laquelle il a été absent. L'intervenant estime qu'une telle procédure est illogique.

Le Secrétaire d'Etat fait remarquer que le projet vise à régler certains cas, sans pour autant favoriser la fraude.

2. On fait observer que les agents de l'Etat ne versent pas de cotisation pour leur pension. Il y a simplement la retenue opérée au bénéfice de la Caisse des veuves et orphelins. Dans le secteur privé, par contre, les intéressés doivent payer une

Krachtens het statuut van het Rijkspersoneel, waarin tijdens de laatste jaren belangrijke wijzigingen werden aangebracht, kan het personeel der ministeries verlof bekomen wegens sociale en familiale redenen. Deze verloven, die doorgaans niet worden bezoldigd, worden echter voor het overige uit hoofde van hun aard met dienstactiviteit gelijkgesteld. Daar de pensioenaangelegenheden onder de bevoegdheid van de wetgever vallen, kan de in het statuut voorgeschreven gelijkstelling geen enkele uitwerking hebben en komen deze verloven slechts ten hoogste voor één maand per jaar voor de berekening van het pensioen in aanmerking.

Het voorgelegd ontwerp streeft dan ook een harmonisatie van de wetgeving na, tussen het pensioen en het statuut van het Rijkspersoneel om alzo het volledig niet bezoldigd verlof voor het pensioen in aanmerking te nemen, voor zover deze periode door het statuut met dienstactiviteit gelijkgesteld wordt.

Bovendien maakt het ontwerp het eveneens mogelijk voor het pensioen de diensttijd in aanmerking te nemen welke werd doorgebracht in de administratieve rechtscolleges waarvan de bevoegdheden door de arbeidshoven en -rechtbanken werden overgenomen, evenals die welke ten laste van de toenmalige kassen voor weduwen en wezen werd bezoldigd.

\*\*

De begrotingsweerslag, zowel in de onderwijssector als in de overige, is zeer gering, aangezien het over verlofperiodes gaat die zelden worden aangevraagd en niet systematisch worden toegestaan omdat ze aan grondige sociale of familiale redenen dienen te beantwoorden.

\*\*

Het sociaal karakter van dit ontwerp is ontegensprekelijk. De syndikale instanties hechten er sinds verscheidene jaren groot belang aan.

#### Bespreking.

Verscheidene vragen en opmerkingen worden door de leden vooropgesteld, nl. :

1. Dat er misbruiken zijn inzake de toepassing van de procedure van het verlof zonder wedde (art. 2, 4<sup>o</sup>). Het lid geeft als voorbeeld het geval van een ambtenaar van Financiën die verlof zonder wedde vraagt om zich als fiscaal raadgever te vestigen. Na verloop van een zekere tijd (zes maanden) en omdat het verhoopte succes is uitgebleven keert die man terug naar de administratie met behoud van zijn pensioenrecht voor de periode dat hij afwezig was. Die regeling lijkt hem onlogisch.

De Staatssecretaris merkt op dat het ontwerp bepaalde gevallen wil regelen zonder daardoor de fraude in de hand te werken.

2. Er wordt aangestipt dat de Rijksambtenaren geen bijdragen storten voor hun pensioen. Enkel een afhouding wordt gedaan voor de Kas van weduwen en wezen. In de privé-sector daarentegen moeten de belanghebbenden een bijdrage

cotisation de 6,50 p.c. s'ils veulent garder leur droit à la pension pour les périodes de mise en disponibilité.

Le Secrétaire d'Etat estime qu'on ne peut obliger les agents de l'Etat à cotiser pour les périodes de mise en disponibilité, puisque, même durant les périodes d'activité, ils ne versent pas de cotisation en vue de la constitution d'une pension. Il expose le système de mise en disponibilité de l'agent chargé d'une mission en Belgique.

3. Une autre anomalie est signalée : un assistant d'une université de l'Etat en mission à l'étranger y perçoit une rémunération élevée, tout en conservant son traitement d'assistant. L'intervenant estime d'autre part qu'il existe une discrimination injustifiée entre les secteurs public et privé.

Le Secrétaire d'Etat fait observer que l'arrêté royal n° 33 du 20 juillet 1967 exclut le cumul de deux rémunérations.

4. Un membre aimerait connaître l'incidence financière du projet ainsi que le nombre de fonctionnaires visés par cette mesure.

Le Secrétaire d'Etat répond qu'il s'agit de cas individuels et que l'incidence financière sera minime. Divers départements ministériels ont été interrogés à ce sujet. Les réponses reçues sont fort fragmentaires.

5. Un commissaire voudrait savoir si le personnel enseignant de l'enseignement subventionné pourra bénéficier des nouvelles mesures. Quid en ce qui concerne les chercheurs en mission aux Etats-Unis ?

Le Secrétaire d'Etat renvoie à l'article 1<sup>er</sup> du projet, qui détermine le champ d'application de la loi.

6. Un membre estime que la seule innovation du projet se rapporte au congé sollicité en vue de l'exercice d'une mission syndicale.

Le Secrétaire d'Etat répond que le projet a une portée plus générale.

\*\*\*

Le projet a été rejeté à parité de voix (7 contre 7) et 1 abstention.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

*Le Rapporteur,*  
J. AERTS.

*Le Président,*  
J. MAES.

van 6,50 pct. betalen om hun recht op pensioen te behouden voor de periodes dat ze ter beschikking worden gesteld.

De Staatssecretaris meent dat men de Rijksambtenaren geen bijdragen kan doen betalen voor de periodes van terbeschikkingstelling aangezien ze tijdens de activiteitsperiodes ook niet storten voor de vestiging van een pensioen. Hij legt het systeem uit van de terbeschikkingstelling van een Rijksambtenaar met opdracht in België.

3. Men wijst op een andere onregelmatigheid, te weten een assistent van een Rijksuniversiteit met opdracht in het buitenland waar hij een hoge bezoldiging ontvangt en zijn wedde als assistent behoudt. Het lid meent ook dat er een niet verantwoorde discriminatie bestaat tussen de openbare en de privé-sector.

De Staatssecretaris wijst erop dat volgens het koninklijk besluit nr. 33 van 20 juli 1967 de cumul van twee bezoldigingen uitgesloten is.

4. Een lid zou de financiële weerslag willen kennen van het ontwerp. Verder wordt gevraagd hoeveel ambtenaren door deze maatregel geïmponeerd worden.

De Staatssecretaris antwoordt dat het om individuele gevallen gaat en dat de financiële weerslag zeer gering zal zijn. Verschillende ministeriële departementen werden dienaangaande ondervraagd. De ontvangen antwoorden zijn zeer fragmentarisch.

5. Een lid vraagt of het onderwijzend personeel van het gesubsidieerd onderwijs van de nieuwe maatregelen zal kunnen genieten. Quid wat de vorsers betreft die met opdracht zijn in de Verenigde Staten ?

De Staatssecretaris verwijst naar artikel 1 van het ontwerp dat de toepassingsfeer bepaalt.

6. Een lid meent dat het ontwerp alleen innoveert op het gebied van het verlof dat gevraagd wordt om een syndikale werkzaamheid uit te oefenen.

De Staatssecretaris merkt op dat het ontwerp een meer algemene draagwijdte heeft.

\*\*\*

Het ontwerp is bij staking van stemmen (7 tegen 7) bij 1 onthouding verworpen.

Dit verslag is met algemene stemmen goedgekeurd.

*De Verslaggever,*  
J. AERTS.

*De Voorzitter,*  
J. MAES.