

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1972-1973.

13 MARS 1973.

Projet de loi portant approbation de la Convention relative à l'opposition sur titres au porteur à circulation internationale et du règlement annexe, faits à La Haye le 28 mai 1970.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES ETRANGERES (1)
PAR M. **LAGASSE**.

L'origine de la Convention soumise à approbation se trouve dans le besoin d'accroître la sécurité en matière de transactions sur les valeurs mobilières.

Dans différents pays, l'on a, parfois depuis longtemps, organisé un système permettant aux possesseurs de titres qui ont été volés ou perdus de s'opposer à ce que ces titres soient négociés. En Belgique, ce mécanisme de protection remonte à la loi du 24 juillet 1921.

Ces dernières décennies, cependant, le nombre de titres circulant dans plusieurs pays n'a cessé d'augmenter, et c'est pourquoi il a paru urgent de mettre sur pied une protection au niveau européen.

Un premier projet avait été préparé en ce sens par la Fédération bancaire de la C.E.E. Toutefois, l'on admit très vite qu'il n'y avait pas de raison de limiter un accord de ce genre

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Struye, président; Boey, Coppieters, Deschamps, de Stexhe, Sledsens et Lagasse, rapporteur.

R. A 9091

Voir :

Document de la Chambre des Représentants :
1069 (Session de 1970-1971) : Projet de loi.

Annales de la Chambre des Représentants :
4 mai 1972.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1972-1973.

13 MAART 1973.

Ontwerp van wet houdende goedkeuring van de Overeenkomst betreffende het verzet tegen effecten aan toonder in internationaal verkeer en van het bijgevoegde reglement, opgemaakt te 's Gravenhage op 28 mei 1970.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BUITENLANDSE ZAKEN (1) UITGEBRACHT
DOOR DE H. **LAGASSE**.

De Overeenkomst die u ter goedkeuring wordt voorged, is tot stand gekomen om te voorzien in de behoefte aan een grotere veiligheid op het stuk van transacties in roerende waarden.

Verscheidene landen hebben, soms reeds lang, een systeem ingevoerd dat de bezitters van gestolen of verloren effecten in staat stelt zich te verzetten tegen de verhandeling van die effecten. In België is dit gebeurd bij de wet van 24 juli 1921.

De jongste decennia is het aantal effecten in verkeer in verscheidene landen evenwel voortdurend gestegen en daarom leek het dringend geboden beschermingsmaatregelen op Europees niveau in te voeren.

Een eerste ontwerp was in die zin voorbereid door de Bankfederatie van de E.E.G. Men nam evenwel zeer snel aan dat er geen reden was om een soortgelijke overeenkomst te

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Struye, voorzitter; Boey, Coppieters, Deschamps, de Stexhe, Sledsens en Lagasse, verslaggever.

R. A 9091

Zie :

Gedr. St. van de Kamer van Volksvertegenwoordigers :
1069 (Zitting 1970-1971) : Ontwerp van wet.

Handelingen van de Kamer van Volksvertegenwoordigers :
4 mei 1972.

à six pays, et le projet fut repris au niveau du Conseil de l'Europe, de telle sorte qu'il y a deux ans et demi (le 28 mai 1970), une convention fut signée à La Haye par sept pays, parmi lesquels le Royaume-Uni et l'Autriche.

Cette convention, il importe de le souligner, ne modifie pas les législations et lois nationales existantes. Des notions de base des systèmes juridiques nationaux étant en cause, il n'a pas paru possible d'élaborer une loi uniforme. Chaque Etat conserve donc la faculté de modifier sa propre législation : la convention a uniquement pour objet d'instaurer un système autonome d'opposition.

Des principes de base, on retiendra essentiellement :

1. Celui qui est dépossédé d'un titre au porteur à circulation internationale a la possibilité de procéder à une opposition faisant l'objet d'une publication internationale;

2. Les titres au porteur dits à circulation internationale devront être énumérés dans une liste établie par le secrétariat général du Conseil de l'Europe, étant entendu que de toute façon on y trouvera les valeurs admises à la cote d'une bourse dans au moins deux Etats membres du Conseil de l'Europe ou ayant adhéré à la convention;

3. La convention sera complétée par un règlement qui précisera les modalités de publication de la liste des titres reconnus comme étant à circulation internationale, ainsi que les modalités de publication des oppositions. A ce sujet, la convention prévoit que tout Etat contractant désigne un organisme national chargé de recevoir les oppositions.

Celui qui décide de faire opposition aura le choix de s'adresser à l'organisme de n'importe quel Etat contractant;

4. Un élément essentiel de l'accord concerne les obligations imposées aux intermédiaires professionnels. En ce sens, il est précisé que l'intermédiaire qui aura livré un titre faisant l'objet d'une opposition internationale sera tenu de livrer à l'acheteur un autre titre de même nature, ceci sans préjudice des autres droits que l'acheteur pourrait faire valoir conformément à la loi applicable (art. 15). La responsabilité d'un intermédiaire sera engagée lorsque, ayant reçu un titre frappé d'opposition postérieurement à la publication internationale, il aura accompli un acte rendant impossible ou plus difficile la revendication du titre par l'opposant.

Le projet de loi charge l'Office national des Valeurs mobilières (organisme créé en vertu de la loi belge de 1921) de remplir les fonctions que la convention attribue aux organismes nationaux (art. 2). Diverses dispositions précisent les procédures d'opposition, les effets sur une opposition internationale d'une radiation ou mainlevée de l'opposition faite en vertu de la loi belge, et elles confient au tribunal de com-

beperken tot zes landen en het ontwerp werd overgenomen op het niveau van de Raad van Europa, zodat twee en een half jaar geleden (28 mei 1970) in 's-Gravenhage een overeenkomst werd ondertekend door zeven landen, waaronder het Verenigd Koninkrijk en Oostenrijk.

Wij moeten er op wijzen dat die overeenkomst de bestaande nationale wetten en wetgevingen niet wijzigt. Daar er grondbegrippen van elk nationaal rechtsbestel in het geding zijn, leek het niet mogelijk een eenvormige wet op te stellen. Elke Staat behoudt dus het recht zijn eigen wetgeving te wijzigen : de overeenkomst heeft uitsluitend ten doel een autonome regeling van verzet in te stellen.

De grondbeginselen komen in hoofdzaak hierop neer :

1. Hij die buiten bezit is gesteld van een effect aan toonder in het internationaal verkeer heeft de mogelijkheid verzet te doen, wat dan internationaal bekendgemaakt wordt;

2. De effecten aan toonder in het zgn. internationaal verkeer moeten worden opgesomd in een lijst opge maakt door het secretariaat-generaal van de Raad van Europa, met dien verstande dat men er in elk geval de waarden in zal vinden die ter beurse worden genoteerd in ten minste twee Lid-Statens van de Raad van Europa of Statens die toegetreden zijn tot de overeenkomst;

3. De overeenkomst zal worden aangevuld met een reglement waarin nader worden aangegeven de modaliteiten van bekendmaking van de lijst van de effecten, die erkend zijn als effecten in het internationaal verkeer, alsmede de modaliteiten van bekendmaking van het verzet. In dit opzicht bepaalt de overeenkomst dat elke overeenkomstsluitende Staat een nationale instelling aanwijst, die belast is met het ontvangen van het verzet.

Hij die besluit om verzet te doen zal zich vrijelijk kunnen wenden tot de instelling van enige overeenkomstsluitende Staat.

4. Een wezenlijk bestanddeel van de overeenkomst heeft betrekking op de verplichtingen van de beroepstussenpersonen. In dit verband wordt nader aangegeven dat de tussenpersoon die een effect levert dat met internationaal verzet bezwaard is, gehouden is aan de koper een ander effect van dezelfde aard te leveren, onverminderd de overige rechten welke de koper zou kunnen doen gelden overeenkomstig de van kracht zijnde wet (art. 5). De aansprakelijkheid van een tussenpersoon staat op het spel wanneer hij, nadat hij een met verzet bezwaard effect heeft ontvangen na de internationale bekendmaking, een daad pleegt die de terugverkrijging van het effect, door hem die verzet doet, onmogelijk of moeilijker maakt.

Het ontwerp van wet belast het Nationaal Kantoor voor Roerende Waarden (instelling in het leven geroepen krachtens de Belgische wet van 1921) met de taken die de overeenkomst opdraagt aan de internationale instellingen (art. 2). Verscheidene bepalingen omschrijven de rechtsplegingen van verzet, de uitwerking, op internationaal verzet, van een doorhaling of opheffing van het verzet gedaan krachtens de Belgi-

merce les demandes en cessation de la publication internationale de l'opposition.

Un commissaire s'étant interrogé sur la portée exacte de l'article 12 alinéa 3 (commentaire n° 85) et notamment sur l'organisme interprofessionnel dépositaire pouvant requérir la mainlevée de la publication internationale de l'opposition, il est précisé que pour la Belgique, cet organisme est la « Caisse interprofessionnelle de dépôts et de virements de titres » (C.I.K.). La compétence ainsi attribuée à cet organisme se fonde sur les mêmes considérations que celles qui se trouvent à la base de l'article 7 de l'arrêté royal n° 62 du 10 novembre 1967, tendant à l'encouragement de la circulation des effets. Il ne s'agit donc pas d'une innovation, mais de l'installation — dans le domaine de la mainlevée de la publication internationale — d'un système correspondant à celui qui existe déjà depuis des années dans le droit belge.

La convention doit entrer en vigueur six mois après le dépôt du quatrième instrument de ratification ou d'acceptation.

Le projet de loi a été adopté sans discussion par la Chambre le 4 mai 1972. La convention n'a encore été ratifiée par aucun Etat.

**

Le projet a été adopté à l'unanimité.

Le rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
A. LAGASSE.

Le Président,
P. STRUYE.

sche wet en verlenen aan de rechtbank van koophandel de bevoegdheid om kennis te nemen van de vorderingen tot ophouding van de internationale bekendmaking van het verzet.

Een commissielid stelde vragen omtrent de juiste draagwijdte van artikel 12, derde lid (commentaar nr. 85) en met name over de inbewaringnemende interprofessionele instelling, die de opheffing van de internationale bekendmaking van het verzet kan vorderen. Hierop wordt geantwoord dat deze instelling, wat België betreft, de « Interprofessionele Effectendeposito- en Girokas » (C.I.K.) is. De aldus aan deze instelling verleende bevoegdheid steunt op dezelfde overwegingen als die welke ten grondslag liggen aan artikel 7 van het koninklijk besluit nr. 62 van 10 november 1967 tot aanmoediging van het effectenverkeer. Het gaat hier dus niet om een nieuwigheid, maar om de invoering — inzake opheffing van de internationale bekendmaking — van een regeling die overeenstemt met die welke sedert jaren in het Belgisch recht bestaat.

De overeenkomst moet in werking treden zes maanden na de nederlegging van de vierde bekrachtigings- of aanvaardingsoorkonde.

Het ontwerp van wet werd op 4 mei 1972 zonder bespreking aangenomen door de Kamer. De overeenkomst is nog door geen enkele Staat bekrachtigd.

**

Het ontwerp is met algemene stemmen aangenomen.

Dit verslag is met algemene stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,
A. LAGASSE.

De Voorzitter,
P. STRUYE.