

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1972-1973.

21 MARS 1973.

Projet de loi contenant le budget des Pensions pour l'année budgétaire 1973.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES (1)
PAR M. C. DE CLERCQ.

SOMMAIRE.

	Page
A. Introduction	3
1. Régime général d'aide sociale	3
2. Terminologie du droit social	4
3. Secteur incapacité de travail	4
4. Commission d'étude des différents régimes de pensions. — Mission consultative	6
5. Omnivalence des demandes de revenu garanti pour personnes âgées	6
6. Ouvriers de l'Etat	7
B. Exposé du Secrétaire d'Etat au Budget	7
C. Lettre de la Cour des Comptes. — Amendement du Gouver- nement	11
D. Discussion	12
1. Années de service à prendre en considération pour le calcul des pensions	12
2. Assimilation des parastataux en ce qui concerne le régime de pension des membres du personnel	17

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Maes J., président; Aerts, Anstiaux, De Bondt, de Bruyne, Dulac, Guillaume, Henckaerts, Hougardy, Kickx, Laque, Lagneau, Maes R., Paque, Scheyven, Thomas, van Waterschoot, Vlerick, Vreven, Wiard et De Clercq C., rapporteur.

R. A 9207

Voir :

Document du Sénat :

5-III (Session de 1972-1973) : Projet de loi.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1972-1973.

21 MAART 1973.

Ontwerp van wet houdende de begroting van Pensioenen voor het begrotingsjaar 1973.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
FINANCIEN (1) UITGEBRACHT
DOOR DE H. C. DE CLERCQ.

INHOUDSTAFEL.

	Blz.
A. Inleiding	3
1. Algemeen bijstandsstelsel	3
2. Sociaalrechtelijke termen	4
3. Arbeidsongeschiktheidssector	4
4. Commissie belast met de studie van de verschillende pensioenstelsels — Adviesmogelijkheid	6
5. Omnivalentie van de aanvragen om gewaarborgd inkom- men voor bejaarden	6
6. Rijkswerklieden	7
B. Uiteenzetting van de Staatssecretaris voor Begroting	7
C. Brief van het Rekenhof. — Amendement van de Regering	11
D. Bespreking	12
1. Berekening van sommige diensttijden die in aanmerking worden genomen voor de berekening van de pen- sioenen	12
2. Gelijktelling van de parastatalen wat betreft het pen- sioenstelsel van de personeelsleden	17

(1) De volgende leden hebben aan de beraaderingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Maes J., voorzitter; Aerts, Anstiaux, De Bondt, de Bruyne, Dulac, Guillaume, Henckaerts, Hougardy, Kickx, Laque, Lagneau, Maes R., Paque, Scheyven, Thomas, van Waterschoot, Vlerick, Vreven, Wiard en De Clercq C., verslaggever.

R. A 9207

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

5-III (Zitting 1972-1973) : Ontwerp van wet.

	Page		Blz
	—		—
3. Revenu garanti aux personnes âgées	18	3. Gewaarborgd inkomen voor bejaarden	18
4. Régularisation en faveur de personnes non bénéficiaires d'une pension	19	4. Regularisatie van niet-pensioengerechtigden	19
5. Régime de pension du personnel des intercommunales .	20	5. Pensioenstelsel van het personeel der intercommunale verenigingen	20
6. Régime de pension du personnel des agglomérations et fédérations de communes	21	6. Pensioenstelsel van het personeel van agglomeraties en federaties van gemeenten	21
7. Caisse des ouvriers de l'Etat	21	7. Rijkswerkliefdenkas	21
8. Régime de pension de certains enseignants	22	8. Pensioenstelsel van sommige leerkrachten	22
9. Groupe de travail Gouvernement-Comité de contact des associations patriotiques	23	9. Werkgroep Regering-Contactcomité van de vader- landse verenigingen	23
10. Programmation en faveur des victimes du devoir patriotique	28	10. Programmatie ten gunste van de slachtoffers van de vaderlandse plicht	28
11. Régime de pension du personnel des parastataux	29	11. Pensioenstelsel van het personeel van de parastatale	29
12. Evolution des dépenses en matière de pensions	29	12. Evolutie van de pensioenuitgaven	29
13. Crédits	31	13. Kredieten	31
14. Commission d'étude des différents régimes de pensions	32	14. Commissie belast met de studie van de verschillende pensioenstelsels	32
15. Nombre de pensions versées dans les différents régimes	33	15. Aantal pensioenen in de verschillende stelsels uitge- keerd	33
16. Subventions à l'Office national des pensions pour tra- vailleurs salariés	34	16. Toelage aan de Rijksdienst voor werknemerspensioenen	34
17. Subvention à l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants	35	17. Toelage aan het Rijksinstituut voor de sociale verzeke- ringen der zelfstandigen	35
18. Incidence des dispositions de l'accord de Gouvernement	35	18. Weerslag van Regeerakkoord op begroting pensioenen 1973	35
19. Retards dans la constitution des dossiers de pension	36	19. Vertraging bij het opmaken van de pensioendossiers	36
E. Votes	37	E. Stemmingen	37
Nouveau texte de l'article 1 ^{er} présenté par la Commission	38	Nieuwe tekst voor artikel 1 door de Commissie voorgesteld	38

A. INTRODUCTION.

1. Régime général d'aide sociale.

Certains projets de loi récents visent des objectifs qui, à vrai dire, sont étrangers au domaine des pensions de retraite et de survie.

Tel est notamment le cas du projet de loi modifiant l'arrêté royal n° 254 du 12 mars 1936 unifiant le régime des pensions des veuves et des orphelins du personnel civil de l'Etat et du personnel assimilé ainsi que l'arrêté royal n° 255 du 12 mars 1936 unifiant le régime des pensions des veuves et orphelins des membres de l'armée et de la gendarmerie (Doc. Sénat, n° 448, session de 1971-1972, du 22 juin 1972), où il est dit, à l'article 1^{er}, en ce qui concerne le régime des pensions des veuves et orphelins du personnel civil de l'Etat et du personnel assimilé : ... « une allocation tenant lieu de pension ... aux personnes ... qui ne sont pas en état, en raison de leur âge ou de leur santé de pourvoir à leur subsistance ».

Nous retrouvons le même texte à l'article 3, au sujet du régime des pensions des veuves et orphelins des membres de l'armée et de la gendarmerie.

Le rapport de la Commission des Finances du Sénat (Doc. Sénat n° 24, session de 1972-1973, du 25 octobre 1972) donne les explications suivantes :

— « Il ne s'agit plus, dans le cas présent, de pension de retraite, mais de la situation des personnes que le décès d'un agent peut placer dans une position matérielle pénible »;

— « Qui ne peuvent ... exercer une activité professionnelle leur permettant de pourvoir elles-mêmes à leur subsistance »;

— « ... le projet a prévu en leur faveur l'octroi d'une allocation temporaire. ... ».

Dans l'exposé des motifs dudit projet, il est bien précisé que le montant de cette allocation « sera fixé compte tenu de la situation matérielle du bénéficiaire ».

La préoccupation sociale qui inspire les dispositions proposées n'est pas seulement louable, elle répond à une nécessité.

Cependant, la solution choisie est-elle celle qui convient le mieux ?

En fait, nous nous trouvons ici placés devant une option.

Ou bien l'on vote une loi distincte pour remédier à chaque lacune constatée dans la législation, ou en faveur de chaque groupe marginal, ce qui fera courir un grand risque de légiférer de façon incomplète, de procéder sans vue d'ensemble et de ne pas réaliser la justice sociale.

Ou bien l'on établit un système général d'aide sociale à titre de régime résiduaire qui consacrerait le droit à l'assistance de manière à garantir une solution globale pour toutes les situations malheureuses qui pourraient se présenter, et ce en toute sécurité juridique.

A. INLEIDING.

1. Algemeen bijstandsstelsel.

In recente wetsontwerpen worden doelstellingen geformuleerd die eigenlijk aan de rust- en overlevingspensioenen vreemd zijn.

Zo moge bij voorbeeld verwezen worden naar het wetsontwerp tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 254 van 12 maart 1936 waarbij eenheid wordt gebracht in het regime van de pensioenen der weduwen en wezen van het burgerlijk Staatspersoneel en het daarmee gelijkgesteld personeel alsmede van het koninklijk besluit nr. 255 van 12 maart 1936 tot eenmaking van het pensioenregime voor de weduwen en wezen der leden van het leger en van de Rijkswacht, — Senaat 71-72 dd. 22 juni 1972, Doc. n° 448, waar betreffende het regime van de pensioenen der weduwen en wezen van het burgerlijk Staatspersoneel en het daarmee gelijkgesteld personeel in artikel 1 wordt gezegd : ... « een als pensioen geldende tegemoetkoming ... wegens hun leeftijd of gezondheidstoestand, niet in staat zijn zelf in hun onderhoud te voorzien ».

In artikel 3 vinden wij dezelfde tekst wat de weduwen en wezen der leden van het leger en de Rijkswacht betreft.

In het verslag van de Senaatscommissie voor de Financiën doc. 24 dd. 25 oktober 1972 lezen wij als toelichting :

— « In dit geval gaat het niet meer om een rustpensioen, maar om personen die door het overlijden van een personeelslid in een moeilijke materiële positie kunnen komen te verkeren »;

— « Niet in staat zijn een beroep uit te oefenen waarmee zij zelf in hun onderhoud kunnen voorzien »;

— « ... verleent het ontwerp hun een tijdelijke tegemoetkoming ... ».

In de memorie van toelichting wordt klaar gesteld dat het bedrag van deze tegemoetkoming « wordt bepaald met inachtneming van de materiële toestand van de gerechtigde ».

Het sociaal streven dat hier ten grondslag ligt is lovenswaardig, het is een noodzaak.

Maar is de gekozen oplossing de meest afdoende ?

Eigenlijk staan wij hier voor de keuze.

Ofwel wordt voor elk vastgesteld tekort in de wetgeving en voor elke nieuwe marginale groep een afzonderlijke wet tot stand gebracht, met het grote gevaar dat men onvolledig blijft, onoverzichtelijk werkt en geen sociale rechtvaardigheid bereikt.

Ofwel komt een algemeen bijstandsstelsel als residuaire regeling tot stand — een recht op bijstand — dat een globaal antwoord op de mogelijke noodsituaties voor eenieder waarborgt, en dat in alle rechtszekerheid.

C'est à cette seconde solution que vont les préférences de votre rapporteur.

Le fait est que des personnes restent privées d'un minimum socio-vital. Il faut noter aussi l'évolution des idées quant aux exigences de la justice sociale. C'est ce qui doit d'ailleurs trouver son expression dans l'obligation juridique pour les pouvoirs publics d'accorder l'aide sociale. Cette obligation est à entendre en ce sens que l'assistance doit être accordée à quiconque ne dispose pas de ressources suffisantes et n'est pas en mesure de se les assurer par ses efforts personnels ou par d'autres moyens, en particulier grâce à des prestations octroyées en vertu d'un régime de sécurité sociale.

Autrement dit, nous estimons que le droit à l'aide sociale doit être le droit personnel et absolu à un revenu minimum garanti, reconnu à ceux qui ne disposent pas de ressources suffisantes.

Une proposition de loi tendant à instaurer un droit à l'aide sociale a d'ailleurs été déposée au Sénat (voir Doc. Sénat, n° 48, session de 1971-1972, du 16 décembre 1971).

2. Terminologie du droit social.

Dans le budget des Pensions, l'on rencontre quantité de termes dont la portée n'est pas toujours précisée et qui sont souvent étrangers au domaine des pensions à proprement parler.

Votre rapporteur a l'impression qu'ici comme ailleurs, il n'est pas toujours fait usage des termes adéquats.

A cet égard, il estime devoir signaler, pour autant que de besoin, que la Sous-Commission pour l'unification de la terminologie en matière de droit social a réalisé une œuvre importante dans les années cinquante. Elle a établi un dictionnaire visant à unifier d'une manière autorisée l'emploi des termes dans ce domaine. La deuxième édition date de 1963. Il serait bon que les termes qui y figurent soient systématiquement employés dans notre législation.

Quelques exemples : le terme néerlandais « hulpgeld » (secours en espèces) devrait être remplacé, d'après le contexte, par les mots « uitkering » ou « steun ».

Le mot néerlandais « verzekeringsorganisme » (organisme assureur) devrait être remplacé par « verzekeringsinstelling », le terme « kinderbijslagen » (allocations familiales) par « kinderbijslag » et « staatstussienkomst » ainsi que « tegemoetkoming van het Rijk » par « Rijksbijdragen ». Pareillement, il conviendrait de tenir compte de la différence exacte entre les termes « schadeloosstelling », « schadevergoeding » et « vergoeding », tout comme entre les mots « rechthebbende » (bénéficiaire) et « rechtverkrijgende » (ayant droit).

3. Secteur incapacité de travail.

Dans le budget des Pensions se sont glissés, à divers endroits et à des moments différents, certains postes qui, en fait, n'ont pas de rapport, ou guère, avec les régimes de pension de retraite et de survie proprement dits. A cet égard, il faut partir de l'idée que les prestations en matière

Uw verslaggever verkiest de laatste oplossing.

Het is een feit dat personen verstoken blijven van een sociaal levensminimum. Ook valt te noteren de evolutie in de opvattingen omtrent wat de rechtvaardigheid verlangt. Daarvan moet trouwens de rechtsplicht van de overheid tot het verlenen van bijstand de uitdrukking zijn. Het dient zo begrepen dat bijstand dient verzekerd aan eenieder, die geen toereikende bronnen van inkomsten heeft en die niet in staat is dergelijke bronnen hetzij door eigen inspanning of met andere middelen te verwerven, in het bijzonder door uitkeringen krachtens een sociaal zekerheidsstelsel.

Het recht op bijstand dient m.a.w. in onze opvatting te zijn een afdwingbaar persoonlijk recht op een gewaarborgd minimum inkomen ten behoeve van degenen die over onvoldoende middelen beschikken.

Een voorstel van wet tot instelling van het recht op bijstand is trouwens bij de Senaat aanhangig (zie doc. 48 dd. 16 december 1971 — zitting 1971-1972).

2. Sociaalrechtelijke termen.

In de begroting van Pensioenen komt een veelvuldigheid van termen voor, waarvan de inhoud niet steeds duidelijk wordt gesteld en die vaak vreemd is aan het eigenlijke « pensioendomein ».

Uw verslaggever heeft de indruk dat hier zoals elders niet steeds de juiste termen worden gebruikt.

Hij meent, voor zover nodig, erop te moeten wijzen dat op het stuk van de sociaalrechtelijke terminologie in de jaren vijftig een belangrijk werk tot stand werd gebracht door de Subcommissie voor eenmaking van de Terminologie inzake sociaal recht. Deze legde een woordenboek aan met de bedoeling eenheid en vastheid op dit gebied te bereiken. De tweede uitgave dagteekent van 1963. Het zou goed zijn dat de daarin voorkomende termen stelselmatig in onze wetgeving werden toegepast.

Enige voorbeelden. De term *hulpgeld* (secours en espèces) zou al naar het verband vervangen moeten worden door *uitkering* of *steun*.

Verzekeringsorganisme (organisme assureur) zou de plaatsen moeten ruimen voor *verzekeringsinstelling*, *kinderbijslagen* (allocations familiales) voor *kinderbijslag*, *staatstussienkomst* en *tegemoetkoming van het Rijk* voor *rijksbijdragen*. Zo zou ook het juiste onderscheid in acht moeten worden genomen tussen de termen *schadeloosstelling*, *schadevergoeding* en *vergoeding* evenals tussen *rechthebbende* (bénéficiaire) en *rechtverkrijgende* (ayant droit).

3. Arbeidsongeschiktheidssector.

In de pensioenbegroting zijn op verschillende plaatsen en op verschillende tijdstippen posten binnengeslopen die in feite met de eigenlijke rust- en overlevingspensioenstelsels weinig of geen uitstaans hebben. Daarbij moet worden uitgegaan van de overweging dat de uitkeringen voor rust-

de pensions de retraite sont destinées à ceux qui ont dépassé l'âge de ce que l'on appelle la vie active, tandis que les pensions de survie sont normalement attribuées aux proches d'une personne décédée qui se trouvent dans certaines conditions. Or, le budget des Pensions contient plusieurs postes qui ne répondent pas à ce critère et qui sont destinés à compenser le préjudice subi par le bénéficiaire dans sa capacité de travail ou son intégrité physique au cours même de sa période de vie active. La logique et la technique juridique, tout comme les points de vue statistique et budgétaire, indiquent qu'il serait de loin préférable de situer les prestations de cette nature dans le cadre d'un règlement largement conçu des cas d'incapacité de travail. Les postes en question relèvent surtout du secteur des pensions militaires, auquel ils ont été intégrés pour des raisons historiques et administratives qui ont perdu toute pertinence depuis longtemps.

Ce budget pourrait certes être assaini sur d'autres points encore (par exemple, les allocations pour orphelins, qui pourraient être transférées au régime des allocations familiales), mais nous entendons nous limiter au secteur où la confusion est la plus grande. L'on voudra bien noter qu'étant donné la composition actuelle de certains postes budgétaires, il n'est pas toujours aisé de distinguer la période de non-activité, du fait que certaines prestations en matière d'invalidité, par exemple, continuent à être accordées après la mise à la retraite, de sorte qu'il s'avérera nécessaire de décomposer certains postes d'une manière encore plus détaillée et, par conséquent, de les soumettre à une étude plus approfondie.

Postes budgétaires qui pourraient être transférés à un secteur incapacité de travail :

P.	Nature	Art.
25	Pensions militaires d'invalidité	11.03, n° 2 a et c
29	Rentes viagères en matière d'accidents du travail	11.08.1
29 - 30	Rentes viagères en matière d'accidents du travail	11.08.4
31	Majorations assurance maladie — O.S.S.O.M.	33.21.3
32	Pensions d'invalidité	41.03
34	Accidents du travail	01.02
36	Pensions d'invalidité	41.11 — 41.12
37	Victimes civiles de la guerre	41.13
37	Pensions d'invalidité	41.21
38	Pensions d'invalidité	41.24
39	Pensions d'invalidité	41.31
39	Pensions d'invalidité	41.41
40	Pensions d'invalidité civiles et militaires	33.01
44 - 45	Pensions d'invalidité des ouvriers mineurs	42.05

pensioenen bedoeld zijn voor degenen die niet meer tot de zogenaamde actieve levensperiode behoren, terwijl overlevingspensioenen normaal toekomen aan de in bepaalde voorwaarden verkerende nabestaanden van een overleden persoon. In de pensioenbegroting zijn echter verschillende posten opgenomen die aan dit criterium niet beantwoorden en die bedoeld zijn om de aantasting van het arbeidsvermogen of de fysieke integriteit van een belanghebbende gedurende diens actieve levensperiode te ondervangen. Dergelijke uitkeringen zouden vanuit logisch technisch-juridisch, statistisch en budgetair standpunt veel beter worden ondergebracht in een kader van een breed opgevatte arbeidsongeschiktheidsidee. De posten waarvan sprake behoren vooral tot de sector der militaire pensioenen, waarbij ze werden gevoegd omwille van historische en administratieve redenen, welke sinds lange tijd achterhaald zijn.

Ofschoon deze begroting ook op andere punten nog zou kunnen worden gezuiverd (bv. vergoedingen voor wezen die naar het regime « kinderbijslag » zouden kunnen verschuiven), willen we ons beperken tot het gebied waar de verwarving het grootst is. Noteer dat het op dit ogenblik, gezien de samenstelling van sommige begrotingsposten, niet steeds eenvoudig is het onderscheid te trekken tussen actieve en niet-actieve periodes, aangezien bv. sommige invaliditeitsuitkeringen na de oppensioenstelling verder worden verstrekt, zodat voor sommige posten een verdere uitsplitsing en dus een diepgaander onderzoek zal nodig blijken.

Begrotingsposten welke zouden kunnen overgeheveld worden naar een arbeidsongeschiktheidssector :

Blz.	Aard	Art.
25	Militaire invaliditeitspensioenen	11.03, nr. 2, a en c
29	Lijfrenten inzake arbeidsongevallen	11.08.1
29 - 30	Lijfrenten inzake arbeidsongevallen	11.08.4
31	Verhogingen ziekteverzekering — D.V.O.S.Z.	33.21.3
32	Invaliditeitspensioenen	41.03
34	Arbeidsongevallen	01.02
36	Invaliditeitspensioenen	41.11 — 41.12
37	Burgerlijke oorlogsslachtoffers	41.13
37	Invaliditeitspensioenen	41.21
38	Invaliditeitspensioenen	41.24
39	Invaliditeitspensioenen	41.31
39	Invaliditeitspensioenen	41.41
40	Burgerlijke en militaire invaliditeitspensioenen	33.01
44 - 45	Invaliditeitspensioenen mijnwerkers	42.05

4. Commission d'étude des différents régimes de pensions. Mission consultative.

L'arrêté royal du 18 novembre 1970 portant constitution d'une Commission d'étude des différents régimes de pensions prévoit en son article 1^{er} qu'elle a notamment comme but d'examiner :

1. la possibilité d'une harmonisation des régimes de pensions du secteur public;
2. la possibilité d'une uniformisation du régime de pensions pour travailleurs indépendants d'une part et de celui pour travailleurs salariés au sens le plus large d'autre part, ainsi que les conditions qui doivent être posées à cet effet;
3. le règlement de cumuls de prestations dans différents régimes de pensions.

A ce propos, il n'est pas interdit de penser que cette tâche ne doit pas se limiter aux régimes de pensions existants, mais que — en vue de l'avenir et eu égard au souci de réaliser ladite harmonisation — il serait extrêmement utile que cette Commission puisse émettre des avis sur les initiatives concrétisées par le dépôt au Parlement de projets ou de propositions en matière de pensions civiles, ecclésiastiques et militaires, de pensions de guerre et de pensions sociales.

Le mieux serait de réaliser l'harmonisation à la source, ce qui permettrait de rendre plus fructueux l'accomplissement de la tâche de la Commission d'étude et, en même temps, d'améliorer les méthodes de préparation des textes législatifs.

5. Omnivalence des demandes de revenu garanti pour personnes âgées.

Une demande introduite dans le cadre du régime de pensions de retraite et de survie pour travailleurs salariés ou pour travailleurs indépendants est considérée comme valant demande en vue d'obtenir le revenu garanti aux personnes âgées institué par la loi du 1^{er} avril 1969 (système résiduaire). Or, les annexes au budget des Pensions pour l'année budgétaire 1973 permettent de constater que maintes pensions n'atteignent pas le niveau du taux de ménage ni du taux d'isolé prévus dans le cadre du revenu garanti aux personnes âgées.

Sans doute peut-on admettre que très souvent les titulaires peuvent également bénéficier d'autres revenus ou pensions, mais il n'empêche que ce n'est pas le cas pour certaines personnes.

Si donc l'administration compétente devait constater que des taux de pension accordés restent inférieurs à ceux prévus par la loi instituant un revenu garanti aux personnes âgées, il conviendrait qu'elle adresse d'office un dossier au Service des Pensions de Vieillesse, rue de la Science, à Bruxelles, lequel ouvrirait une enquête sur les droits des intéressés pour éventuellement les établir et les notifier.

Or, l'intervention du législateur est nécessaire pour instaurer une telle procédure.

Celle-ci procurerait au demandeur de pension une plus grande sécurité juridique, tout en contribuant à une meilleure

4. Commissie belast met de studie van de verschillende pensioenstelsels. — Adviesmogelijkheid.

Het koninklijk besluit van 18 november 1970 tot oprichting van een Commissie belast met de Studie van de verschillende pensioenstelsels, voorziet in artikel 1 dat zij 'inzonderheid tot doel heeft te onderzoeken :

1. de mogelijkheid tot harmonisatie van de pensioenregelingen van de openbare sector;
2. de mogelijkheid van een gelijkvormigmaking van de pensioenregeling voor zelfstandigen enerzijds en van deze voor de werknemers in de ruimste zin anderzijds en de voorwaarden die daartoe moeten gesteld worden;
3. de regeling van cumulaties van uitkeringen in verschillende pensioenstelsels.

In dit verband moge bedacht dat deze opdracht zich niet zou beperken tot de bestaande pensioenregimes, maar dat — met het oog op de toekomst en rekening houdend met de zorg voor deze harmonisatie — het uiterst nuttig zou zijn mocht deze commissie van de bij de wetgevende Kamers ingediende initiatieven inzake Burgerlijke, Kerkelijke en Militaire pensioenen, oorlogspensioenen en sociale pensioenen, een advies terzake kunnen uitbrengen.

De harmonisatie zou best aan de bron zelf beginnen. Het zou meteen een verdere voltooiing van de opdracht zijn alsmede een betere methode van voorbereidend werk.

5. Omnivalentie van de aanvragen om gewaarborgd inkomen voor bejaarden.

Een aanvraag in de regeling van de rust- en overlevingspensioenen voor werknemers en zelfstandigen geldt als aanvraag voor het bij de wet van 1 april 1969 ingestelde gewaarborgd inkomen voor bejaarden (residuaire stelsel). Aan de hand van de bij de begroting van Pensioenen voor het begrotingsjaar 1973 toegevoegde bijlagen wordt vastgesteld, dat menig uitgekeerd pensioenbedrag niet het peil bereikt van het gezinsbedrag of bedrag alleenstaande, uitgekeerd in het raam van het gewaarborgd inkomen voor bejaarden.

Weliswaar mag worden aangenomen dat, in menig geval, de gerechtigden van deze bedragen ook andere inkomsten of pensioenen kunnen genieten, hetgeen niet wegneemt dat voor bepaalde personen dit niet het geval is.

Derhalve zou het aangewezen zijn dat bij vaststelling van het feit dat de toegekende pensioenbedragen niet deze van de wet op het gewaarborgd inkomen voor bejaarden zouden bereiken, de bevoegde administratie ambtshalve een bundel zou overmaken aan de Dienst voor Ouderdomspensioenen, Wetenschapstraat, Brussel, die een onderzoek naar de rechten zou instellen, deze eventueel vaststellen en notificeren.

Ten einde dit mogelijk te maken dient een wettelijke maatregel genomen.

Dit zou voor de pensioenaanvrager meer rechtszekerheid betekenen en meteen een verdere harmonisatie van de ver-

harmonisation des différents régimes, dans l'esprit de l'arrêté royal du 18 novembre 1970 portant constitution d'une commission d'étude des différents régimes de pensions.

6. Ouvriers de l'Etat.

En ce qui concerne le régime applicable aux ouvriers de l'Etat, il convient de signaler la dualité existante. Le personnel ouvrier de l'Etat est soit affilié à la Caisse des ouvriers de l'Etat, soit pensionné sur base de la loi générale du 21 juillet 1844, c'est-à-dire comme les autres agents de l'Etat.

Le seul critère applicable en la matière est le statut pécuniaire. Si la rémunération excède un montant déterminé, la fonction considérée est censée ne plus être essentiellement manuelle. Il nous paraît normal d'envisager la suppression de la Caisse des ouvriers de l'Etat, de telle sorte que ceux-ci soient simplement soumis à la loi générale du 21 juillet 1844, tout en conservant le bénéfice des droits acquis.

Il serait illogique de maintenir la distinction théorique évoquée ci-dessus, notamment parce que l'on s'efforce de plus en plus d'unifier le statut social. A ce propos, l'on peut se référer à l'arrêté royal n° 50 du 24 octobre 1967 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs salariés.

B. EXPOSE DU SECRETAIRE D'ETAT AU BUDGET.

Je voudrais rappeler tout d'abord que les dépenses pour lesquelles des crédits sont inscrits au budget des pensions, sont ordonnancées par plusieurs départements. Le tableau annexé au projet de loi mentionne d'ailleurs les différents départements concernés.

Compte non tenu de la « section particulière », qui reprend les anciens articles du budget pour ordre (notamment les articles concernant les recettes et les dépenses en matière de pensions de survie), le montant total des crédits inscrits au budget des Pensions pour l'année budgétaire 1973 s'élève à 47.454,6 millions de francs, contre 40.223,3 millions de francs pour le budget ajusté de 1972.

L'accroissement des crédits atteint par conséquent 7.231,3 millions de francs ou 18,0 p.c. par rapport au budget ajusté de 1972.

Par section, les crédits inscrits au budget des Pensions pour 1973 se subdivisent comme suit :

	(millions de F)
Section I :	
Pensions civiles, ecclésiastiques et militaires	17.879,8
Section II :	
Pensions de guerre	7.358,3
Section III :	
Pensions sociales	22.216,5
Total . . F	47.454,6

schillende pensioenstelsels, nastreven zoals beoogd bij koninklijk besluit van 18 november 1970 tot oprichting van een Commissie belast met de studie van de verschillende pensioenstelsels.

6. Rijkswerklieden.

Ten aanzien van de regeling voor de Rijkswerklieden moge gewezen worden op de voorkomende dualiteit. Het Rijkswerkliedenpersoneel wordt ofwel aangesloten bij de Rijkswerkliedenkas, ofwel gepensioneerd op grond van de algemene wet van 21 juli 1844, derhalve zoals het overige Rijkspersoneel.

Het criterium dienaangaande is enkel gelegen in de bezoldigingsregeling. Wanneer de bezoldiging een bepaald bedrag overschrijdt, wordt de desbetreffende functie geacht niet meer hoofdzakelijk manueel te zijn. Het komt ons als normaal voor de opheffing van de Rijkswerkliedenkas te overwegen, zodat de Rijkswerklieden onder de algemene wet van 21 juli 1844 zouden vallen met behoud van het voordeel van de verworven rechten.

Het heeft geen zin dat theoretisch onderscheid te behouden, mede omdat meer en meer gestreefd wordt naar de verwezenlijking van een zelfde sociaal statuut. Hier mag verwezen worden naar het koninklijk besluit nr. 50 van 24 oktober 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers.

B. UITEENZETTING VAN DE STAATSSECRETARIS VOOR BEGROTING.

Ik wil in de eerste plaats eraan herinneren dat de uitgaven waarvoor kredieten zijn uitgetrokken op de begroting van Pensioenen door meerdere departementen worden geordonnanceerd. De tabel als bijlage aan het wetsontwerp vermeldt trouwens de betrokken departementen.

Afgezien van de « afzonderlijke sectie » die de vroegere artikelen van de begroting voor orde overneemt (met name de artikelen betreffende de ontvangsten en uitgaven inzake overlevingspensioenen) belopen de op de begroting van Pensioenen voor het begrotingsjaar 1973 uitgetrokken kredieten 47.454,6 miljoen frank, tegenover 40.223,3 miljoen frank voor de aangepaste begroting van 1972.

Ten opzichte van de aangepaste begroting voor 1972, bedraagt de toename van de kredieten dus 7.231,3 miljoen frank of 18,0 pct.

Per sectie, zijn de op de huidige begroting uitgetrokken kredieten als volgt verdeeld :

	(miljoenen F)
Sectie I :	
Burgerlijke, kerkelijke en militaire pensioenen	17.879,8
Sectie II :	
Oorlogspensioenen	7.358,3
Sectie III :	
Sociale pensioenen	22.216,5
Totaal . . F	47.454,6

Voici un bref commentaire des crédits inscrits à chacune de ces sections.

SECTION I.

Pensions civiles, ecclésiastiques et militaires.

Pour les pensions civiles, ecclésiastiques et militaires, les crédits globaux inscrits au budget des Pensions pour l'année 1973 s'élèvent à 17.879,8 millions de francs, contre 14.574,8 millions de francs au budget ajusté pour l'année 1972.

L'augmentation des crédits atteint par conséquent 3.305,0 millions de francs ou 22,7 p.c. par rapport au budget ajusté de 1972.

Toutefois, cette augmentation ne correspond pas à la réalité. En effet, le budget ajusté des pensions pour l'année 1972 ne comporte aucun crédit pour la programmation sociale accordée au 1^{er} avril 1972, les crédits nécessaires pour cette programmation en 1972 ayant été inscrits sous la forme d'un crédit provisionnel au budget du Ministère des Finances. Pour l'année 1972, la part des pensions dans ce crédit provisionnel peut être estimée à 1.535,0 millions de francs.

Si l'on ajoute aux crédits inscrits au budget ajusté des Pensions pour 1972 la tranche « pensions » du crédit provisionnel pour la programmation sociale, les crédits inscrits à ce budget ajusté s'élèveraient à 16.109,8 millions de francs. Dans ces conditions, l'augmentation des crédits prévus pour 1973 aurait atteint 1.770,0 millions de francs ou 11 p.c. par rapport au budget ajusté de 1972.

Cette augmentation des crédits résulte principalement des causes suivantes :

1^o à l'accroissement du nombre des pensions de retraite s'ajoute l'augmentation du montant moyen de celles-ci, due au relèvement du niveau général des rémunérations de la fonction publique. De plus, les montants des nouvelles pensions sont sensiblement supérieurs à ceux des pensions qui s'éteignent par suite du décès des titulaires;

2^o l'évolution de l'indice des prix à la consommation entraîne des hausses constantes des pensions. Le budget des Pensions pour l'année 1972 avait été calculé à l'indice 142,5 de l'ancien régime de liaison à l'index, fixé par la loi du 12 avril 1960. Le budget des Pensions pour l'année 1973 a, quant à lui, été calculé à l'indice 110,41 du nouveau régime de liaison instauré par la loi du 2 août 1971, auquel correspond l'indice $135 \times 110,41 = 149,054$ dans l'ancien régime;

3^o l'exécution de la nouvelle programmation sociale dans les services publics a entraîné, à partir du 1^{er} avril 1972, la péréquation de toutes les pensions en cours à cette date et, pour les nouvelles pensions qui ont été ou qui seront accordées à partir de cette date, le calcul de celles-ci sur base des nouveaux barèmes revalorisés; en outre, les effets de la péréquation au 1^{er} avril 1972 porteront en 1973 sur un exercice complet au lieu de trois trimestres en 1972;

Ziehier een korte commentaar bij de kredieten die voor iedere sectie zijn uitgetrokken.

SECTIE I.

Burgerlijke, kerkelijke en militaire pensioenen.

De voor 1973 op de begroting van pensioenen uitgetrokken globale kredieten voor de burgerlijke, kerkelijke en militaire pensioenen belopen 17.879,8 miljoen frank tegenover 14.574,8 miljoen frank voor de aangepaste begroting van 1972.

Vergeleken met de aangepaste begroting 1972, bedraagt de verhoging van de kredieten dus 3.305,0 miljoen frank of 22,7 pct.

Die stijging berust evenwel niet op de werkelijkheid. Inderdaad, de aangepaste begroting van de pensioenen voor 1972 behelst geen enkel krediet voor de op 1 april 1972 uitgevaardigde sociale programmatie aangezien de kredieten voor die programmatie in 1972 op de begroting van Financiën uitgetrokken waren onder vorm van een provisioneel krediet. Welnu, het aandeel van de pensioenen in het bewuste provisioneel krediet kan voor 1972 geraamd worden op 1.535,0 miljoen frank.

Zo men dat aandeel voegt bij de kredieten, uitgetrokken op de aangepaste begroting 1972, komt men voor dat dienstjaar tot een globaal bedrag van 16.109,8 miljoen frank, zodat de werkelijke verhoging 1.770,0 miljoen frank belooft of 11 pct. t.o.v. de aangepaste begroting 1972.

De kredietstijgingen zijn hoofdzakelijk te wijten aan de volgende factoren :

1^o naast de bestendige toename van het aantal rustpensioenen neemt men een verhoging waar van het gemiddeld bedrag ervan als gevolg van de stijging van het algemeen peil der bezoldiging van het personeel in overheidsdienst. Daarenboven liggen de nieuwe pensioenen gemiddeld heel wat hoger dan deze welke door het overlijden van gerechtigden vervallen;

2^o de evolutie van het indexcijfer der consumptieprijzen werkt een bestendige verhoging van de pensioenen in de hand. De berekening van de begroting van pensioenen voor 1972 steunde op het aan het stelsel van de wet van 12 april 1960 beantwoordende indexcijfer 142,5. De begroting voor 1973 beantwoordt aan het indexcijfer 149,054 van het voornoemde stelsel of aan de index 110,41 in het nieuwe bij de wet van 2 augustus 1971 ingestelde stelsel van indexering;

3^o de uitvoering van de nieuwe sociale programmatie in de overheidssector heeft met ingang van 1 april 1972 de perekwatie van al de op dat ogenblik lopende pensioenen teweeggebracht. Van de andere kant ondergaan de sedert 1 april 1972 toegekende of nog toe te kennen pensioenen de gevolgen van de herwaardering van de wedden. Bovendien zal de weerslag van de perekwatie in 1973 het volle jaar bestrijken daar waar in 1972 slechts drie kwartalen beïnvloed werden;

4° les majorations de pensions accordées par les lois des 8 juillet 1970 et 30 juin 1972 aux militaires invalides du temps de paix et à leurs ayants droit à partir du 1^{er} juillet 1972 et du 1^{er} octobre 1972 porteront sur l'année entière en 1973, alors qu'en 1972 leur répercussion n'intervenait que pour une partie de l'année. En outre, de nouvelles majorations de ces pensions, prévues par la loi du 30 juin 1972, seront accordées respectivement au 1^{er} janvier 1973 et au 1^{er} juillet 1973;

5. la publication, dans le courant de l'année 1971, de deux arrêtés d'exécution relatifs à la loi du 5 août 1968 établissant certaines relations entre les régimes de pensions du secteur public et ceux du secteur privé, permettra de terminer en 1973 l'examen des nouveaux dossiers restés jusqu'ici en suspens.

SECTION II.

Pensions de guerre.

Pour les pensions, rentes et allocations de guerre, les crédits globaux pour l'année 1973 s'élèvent à 7.358,3 millions de francs, contre 6.988,5 millions de francs au budget ajusté pour l'année 1972. L'augmentation des crédits atteint par conséquent 369,8 millions de francs ou 5,3 % par rapport au budget ajusté pour 1972.

- Cette augmentation résulte principalement des causes suivantes :

1. la hausse de l'indice des prix à la consommation;
2. l'augmentation du nombre des bénéficiaires de rentes de combattants, de captivité et de veuves de la guerre 1940-1945;
3. les avantages nouveaux accordés dans le cadre de la programmation établie en accord avec les associations les plus représentatives, en faveur des victimes du devoir patriotique et des victimes civiles de la guerre. Dans un premier stade, cette programmation a été mise en œuvre par la loi du 8 juillet 1970 pour les victimes du devoir patriotique et par la loi du 23 décembre 1970 pour les victimes civiles de la guerre. Dans un second stade, cette programmation a été complétée par la loi du 30 juin 1972 pour l'ensemble des victimes du devoir patriotique et des victimes civiles de la guerre.

Sa répercussion sur le budget pour l'année 1973 est notamment illustrée par le fait que les différentes majorations des taux de pensions accordées dans le courant de l'année 1972 seront dues pour l'année entière en 1973, alors qu'en 1972, elles ne portaient que sur une partie de l'exercice; en outre, de nouvelles majorations des taux de pensions sont prévues respectivement au 1^{er} janvier 1973 et au 1^{er} juillet 1973.

Toutefois, il y a lieu d'observer que ces différents facteurs d'augmentation sont dans une certaine mesure compensés par la diminution du nombre des bénéficiaires d'une pension ou d'une rente de la guerre 1914-1918 et, dans une moindre mesure, par la diminution du nombre des bénéficiaires d'une pension d'invalidité ou d'une pension d'ascendant de la guerre 1940-1945.

4° de door de wetten van 8 juli 1970 en 30 juni 1972 met ingang van 1 juli 1972 en 1 oktober 1972 toegekende voordelen aan invalide militairen uit vreedstijd en aan hun rechthebbenden lopen in 1973 over het volle jaar daar waar hun weerslag in 1972 slechts voor een gedeelte van het jaar gold. Daarenboven zullen op 1 januari 1973 en 1 juli 1973 op grond van de wet van 30 juni 1972 nieuwe voordelen toegekend worden;

5° in 1972 verschenen twee koninklijke besluiten tot uitvoering van de wet van 5 augustus 1968 tot vaststelling van een zeker verband tussen de pensioenstelsels van de openbare sector en die van de privé-sector. Zodoende zullen in 1973 een reeks tot dusverre in beraad gehouden dossiers kunnen afgehandeld worden.

SECTIE II.

Oorlogspensioenen.

Voor 1973 belopen de globale kredieten voor de oorlogspensioenen, -renten en -vergoedingen 7.358,3 miljoen frank tegenover 6.988,5 miljoen voor de aangepaste begroting van 1972. De verhoging bereikt hier dus 369,8 miljoen of 5,3 % t.o.v. de aangepaste begroting voor 1972.

Deze verhoging vloeit voornamelijk voort uit de hierna opgesomde factoren :

1. de stijging van het indexcijfer der consumptieprijzen;
2. de stijging van het aantal gerechtigden op de oorlogspensioenen 1940-1945;
3. de nieuwe voordelen welke voortspruiten uit de programmering, uitgewerkt in overleg met de meest representatieve organisaties ten voordele van de slachtoffers van de vaderlandse plicht in oorlogstijd en van de burgerlijke oorlogsslachtoffers. In een eerste fase werd die programmering geconcretiseerd door de wetten van 8 juli 1970 en 23 december 1970, respectievelijk op het vlak van de slachtoffers van de vaderlandse plicht in oorlogstijd en van de burgerlijke oorlogsslachtoffers. In een tweede fase werd die programmering aangevuld door de wet van 30 juni 1972.

De invloed van die programmering op de begroting 1973 wordt o.m. geïllustreerd door het feit dat de pensioenverhogingen toegestaan in de loop van het jaar 1972 in 1973 voor een volledig jaar tellen daar waar ze in 1972 slechts op een gedeelte van het jaar betrekking hadden; bovendien zijn nieuwe pensioenverhogingen voorzien op 1 januari 1973 en 1 juli 1973.

De diverse stijgsfactoren worden weliswaar in een zekere mate gecompenseerd door de vermindering van het aantal pensioenen en renten van de oorlog 1914-1918 en zij het dan in kleine mate, door de vermindering van het aantal pensioenen van invaliden en ascendenten van de oorlog 1940-1945.

Il faut cependant souligner que cette compensation n'est que très partielle, étant donné que l'Etat reste tenu au paiement des annuités constantes prévues par le plan de financement des pensions en cause.

SECTION III.

Pensions sociales.

Le montant total des crédits prévus pour les différentes interventions de l'Etat dans le secteur des pensions sociales s'élève à 22.216,5 millions de francs pour le budget des Pensions de l'année 1973, contre 18.660,— millions de francs pour le budget ajusté de 1972.

L'augmentation des crédits atteint par conséquent 3.556,5 millions de francs ou 19,1 % par rapport au budget ajusté de 1972.

Ces crédits sont détaillés ci-dessous :

1° la contribution de l'Etat dans la constitution des rentes de vieillesse ainsi que des rentes de veuves des employés, des assurés libres, des ouvriers, des ouvriers mineurs et des marins s'élève à 611,4 millions de francs;

2° la subvention annuelle à l'Office national des pensions pour travailleurs salariés en application de l'arrêté royal n° 50 du 24 octobre 1967, relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs salariés, s'élève à 9.385,2 millions de frs. Le montant de cette subvention a été réduit de 400 millions de francs pour tenir compte des répercussions des mesures d'exécution de la loi du 5 août 1968 établissant certaines relations entre les régimes de pensions du secteur public et ceux du secteur privé;

3° la dotation à la Caisse nationale des pensions de retraite et de survie en vue du financement des dépenses découlant de la loi du 1^{er} avril 1969 instituant un revenu garanti aux personnes âgées s'élève à 1.770,— millions de francs;

4° la subvention à l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants pour le financement du régime des pensions des travailleurs indépendants s'élève à 6.457,2 millions de francs;

5° la contribution de l'Etat dans la constitution des rentes de vieillesse et des rentes de survie des ouvriers mineurs et assimilés s'élève à 1 million de francs. Etant donné qu'en application de la loi du 28 mai 1971, l'unification et l'harmonisation des régimes de capitalisation ont été assurées, seul un crédit destiné à procéder à la régularisation des rentes accordées dans le passé a été inscrit à cet article;

6° l'intervention de l'Etat dans les dépenses résultant, en matière de pensions d'invalidité, de l'application de l'arrêté-loi du 25 février 1947 coordonnant et modifiant les lois sur le régime de retraite des ouvriers mineurs et assimilés s'élève à 2.461,— millions de francs;

7° la charge des rentes complémentaires, pour services rendus en temps de guerre, aux affiliés de la Caisse de secours

Het dient echter onderstreept te worden dat die compensatie van de andere kant gedeeltelijk weer te niet wordt gedaan door het feit dat de Staat gehouden blijft tot de betaling van de vaste annuïteiten, bepaald door het financieringsplan van de oorlogspensioenen.

SECTIE III.

Sociale pensioenen.

Voor het begrotingsjaar 1973 bedraagt de staatstussenkomst in de sector van de sociale pensioenen 22.216,5 miljoen tegenover 18.660,— miljoen voor de aangepaste begroting 1972.

De verhoging van de kredieten bereikt hier 3.556,5 miljoen hetzij een stijging met 19,1 % in vergelijking met de aangepaste begroting 1972.

Deze kredieten worden hierna gedetailleerd :

1° de Rijksbijdrage tot het vestigen van de ouderdoms- en weduwerenten der arbeiders, bedienden, mijnwerkers, zeelieden en vrijwillig verzekerden beloopt 611,4 miljoen;

2° de jaarlijkse toelage aan de Rijksdienst voor werknemerspensioenen, in toepassing van het koninklijk besluit nr. 50 van 24 oktober 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen van de loontrekkenden beloopt 9.385,2 miljoen. Het bedrag van deze toelage werd met 400 miljoen verminderd ingevolge de weerslag van de uitvoeringsbesluiten van de wet van 5 augustus 1968 tot vaststelling van een zeker verband tussen de pensioenstelsels van de openbare sector en die van de privé-sector;

3° de dotatie aan de Rijksdienst voor rust- en overlevingspensioenen met het oog op de financiering van de uitgaven voortvloeiend uit de wet van 1 april 1969 tot instelling van een gewaarborgd inkomen voor bejaarden beloopt 1.770,— miljoen;

4° de toelagen aan het Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen bestemd voor de financiering van het pensioenstelsel der zelfstandigen beloopt 6.457,2 miljoen;

5° de Rijksbijdrage in de vestiging van de ouderdomsrenten en der weduwenrenten der mijnwerkers en ermede gelijkgestelden beloopt 1 miljoen. Aangezien bij toepassing van de wet van 28 mei 1971 de eenmaking en de harmonisatie van de kapitalisatiestelsels verzekerd werden, dient slechts een krediet uitgetrokken te worden tot regularisatie der renten welke in het verleden toegekend werden;

6° de tegemoetkoming van het Rijk, op het stuk van de invaliditeitspensioenen, in de uitgaven voortvloeiend uit de toepassing van de besluitwet van 25 februari 1947 tot samenvoeging en wijziging van de wetten betreffende het pensioenstelsel der mijnwerkers en ermede gelijkgestelden beloopt 2.461,— miljoen;

7° de last van de aanvullende renten ten gunste van de aangeslotenen van de Hulp- en Voorzorgkas voor zeevaren-

et de prévoyance en faveur des marins naviguant sous pavillon belge s'élève à 3,75 millions de francs;

8° le remboursement par l'Etat à l'Office national des pensions pour travailleurs salariés de la différence entre les prestations payées en application de la réglementation relative aux bénéficiaires d'un statut de reconnaissance nationale et les prestations qui auraient été liquidées en application de ces dispositions s'élève à un montant de 130,— millions de frs;

9° l'intervention de l'Etat à la suite de la reprise par l'Office national des pensions pour travailleurs salariés de certaines attributions et tâches de l'Institut d'assurance contre l'invalidité de Malmédy et de celles de l'Institut d'assurance des employés privés de Malmédy s'élève à 2,85 millions de francs;

10° la subvention spéciale à l'Office national des pensions pour travailleurs salariés en application de l'arrêté royal n° 50 du 24 octobre 1967 modifié par l'article 3 de la loi du 26 juin 1972 portant réduction du nombre d'années de services requis au fond des mines de houille pour l'octroi d'une pension de retraite complète s'élève à 394,2 millions de francs.

**

Pour de plus amples détails concernant les nombreuses catégories de bénéficiaires du budget des Pensions, je renvoie la Commission aux tableaux annexés au projet de loi.

En annexe au projet de loi, on pourra également consulter quelques statistiques intéressantes relatives, d'une part, à l'évolution du nombre de pensions civiles et militaires et de leur charge budgétaire et, d'autre part, à la répartition du nombre des pensions d'après l'âge des bénéficiaires et les montants alloués.

C. LETTRE DE LA COUR DES COMPTES.

Amendement du Gouvernement.

Le Président de la Commission donne lecture de la lettre suivante, adressée en date du 25 octobre 1972 par la Cour des Comptes aux Présidents des deux Chambres :

« Monsieur le Président,

» A l'occasion de l'examen du projet de loi relatif au budget des Pensions pour l'année budgétaire 1973, la Cour a constaté que la subvention annuelle à l'Office national des pensions pour travailleurs salariés (en application de l'arrêté royal n° 50 du 24 octobre 1967 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs salariés — Titre I, Section III, article 42.01) a été réduite d'un montant de 400 millions de francs, à l'effet de compenser les transferts de cotisations à opérer du régime des pensions des salariés à l'Etat en exécution de l'article 1^{er} de la loi du 5 août 1968 établissant certaines relations entre les régimes de pensions du secteur public et ceux du secteur privé. Il appert du programme justificatif (*p. 42 du projet de loi*) que ledit montant ne peut avoir été calculé que par approximation.

den onder Belgische Vlag voor diensten tijdens de oorlog bewezen beloopt 3,75 miljoen;

8° de terugbetaling door het Rijk aan de Rijksdienst voor werknemerspensioenen van het verschil tussen de uitbetalingen verricht bij toepassing van de reglementering betreffende het vervroegd pensioen van de begunstigten met een statuut van nationale erkentelijkheid en de uitkeringen die zouden vereffend worden bij ontstentenis van dergelijke reglementering beloopt 130,— miljoen;

9° de tussenkomst van de Staat ingevolge de overname door de Rijksdienst voor werknemerspensioenen van zekere bevoegdheden en taken van de Verzekeringsinstellingen tegen invaliditeit te Malmédy en van deze van de Verzekeringsinstelling der private bedienden te Malmédy beloopt 2,85 miljoen;

10° de bijzondere toelage aan de Rijksdienst voor werknemerspensioenen in toepassing van het koninklijk besluit nr. 50 van 24 oktober 1967 gewijzigd door artikel 3 van de wet van 26 juni 1972 houdende vermindering van het vereiste aantal dienstjaren in de ondergrond van de steenkolenmijnen voor het toekennen van een volledig rustpensioen beloopt 394,2 miljoen.

**

Voor nadere details betreffende de onderscheidene begunstigten van de begroting van Pensioenen verwijs ik de Commissie naar de bij het wetsontwerp gevoegde tabellen.

In bijlage van het ontwerp kan men eveneens enkele interessante statistieken raadplegen die betrekking hebben een deels op de evolutie van het aantal burgerlijke en militaire pensioenen en hun budgettaire last en anderdeels op de indeling van het aantal pensioenen volgens de leeftijd van de genothebenden en de uitgekeerde bedragen.

C. BRIEF VAN HET REKENHOF.

Amendement van de Regering.

De Voorzitter van de Commissie geeft lezing van volgende brief van het Rekenhof aan de Voorzitters van beide Kamers in dato van 25 oktober 1972 :

« Mijnheer de Voorzitter,

» Naar aanleiding van het onderzoek van het ontwerp van wet betreffende de begroting van pensioenen voor het begrotingsjaar 1973, heeft het Hof vastgesteld dat de jaarlijkse toelage aan de Rijksdienst voor werknemerspensioenen (toepassing van het koninklijk besluit nr. 50 van 24 oktober 1967 inzake het rust- en overlevingspensioen voor werknemers — Titel I, Sectie III, artikel 42.01) met een bedrag van 400 miljoen frank werd verminderd, ten einde de overdrachten van de bijdragen op te vangen van het stelsel van pensioenen van loontrekkenden naar de Staat in uitvoering van artikel 1 van de wet van 5 augustus 1968 tot vaststelling van een zeker verband tussen de pensioenstelsels van de openbare sector en die van de privé-sector. Uit het verantwoordingsprogramma (*blz. 42 van het ontwerp van wet*) blijkt dat bedoeld bedrag slechts bij benadering kan berekend geworden zijn.

» La Cour signale que cette façon de procéder contrevient au principe de l'universalité des recettes et dépenses budgétaires énoncé par l'article 115 de la Constitution et par l'article 2 de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public.

» Par ordonnance : La Cour des Comptes :
Le Greffier, *Le Président,*
 R. DEFOSSE. F. PALATE. »

Le Secrétaire d'Etat au Budget admet le bien-fondé de l'observation de la Cour des Comptes. En principe, la compensation n'est pas autorisée. Il signale toutefois qu'il existe un précédent dans le budget des Pensions pour 1970. Il y était question d'une compensation similaire.

Afin de répondre à l'objection émise, le Secrétaire d'Etat au Budget dépose l'amendement suivant :

« Il est inséré à la suite de l'article 1^{er} la disposition suivante :

» L'Office national des pensions pour travailleurs salariés est dispensé, à concurrence d'un montant de 400 millions de francs, de l'obligation qui lui incombe en exécution de la loi du 5 août 1968 établissant certaines relations entre les régimes de pension du secteur public et ceux du secteur privé de rembourser au Trésor le produit des cotisations personnelles et de l'employeur afférentes à la partie de la carrière professionnelle reconnue comme admissible pour le régime des pensions dans le secteur public.

» La subvention de l'Etat à l'Office national des pensions pour travailleurs salariés, fixée par application de l'article 37, premier alinéa, 1^o, de l'arrêté royal n° 50 du 24 octobre 1967, modifié par la loi du 24 juin 1969, est réduite à concurrence de 400 millions de francs pour l'année budgétaire 1973. »

Il le justifie comme suit :

« Cette compensation doit être approuvée par le Pouvoir législatif, comme il l'a fait pour le budget de 1970. »

Un commissaire craint que la Cour des Comptes ne fasse une nouvelle observation sur cet amendement, qui a une tendance normative et n'est normalement pas à sa place dans une loi budgétaire. Il est contraire à toute bonne légistique de modifier une loi budgétaire.

Le Secrétaire d'Etat ne partage pas cet avis, car l'amendement répond à l'objection de la Cour des Comptes concernant l'universalité des recettes et dépenses : il ressort clairement du texte de l'amendement qu'il y a compensation.

D. DISCUSSION.

1. *Années de service à prendre en considération pour le calcul des pensions.*

» Het doet opmerken dat die handelwijze een inbreuk vormt op het principe van de universaliteit van de begrotingsontvangsten en -uitgaven vastgelegd in artikel 115 van de Grondwet en in artikel 2 van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut.

» Op last : Het Rekenhof :
De Griffier, *De Voorzitter,*
 R. DEFOSSE. F. PALATE. »

De Staatssecretaris voor Begroting erkent de gegrondheid van de opmerking van het Rekenhof. In principe is de compensatie niet toegelaten. Hij merkt evenwel op dat er een precedent bestaat in de begroting van pensioenen voor 1970. Daarin was sprake van een gelijkaardige compensatie.

Om met die opmerking rekening te houden, dient de Staatssecretaris voor Begroting volgend amendement in :

« Na artikel 1 wordt volgende beschikking ingelast :

» De Rijksdienst voor werknemerspensioenen wordt, ten belope van 400 miljoen frank, ontslagen van de verplichting welke in uitvoering van de wet van 5 augustus 1968 tot vaststelling van een zeker verband tussen de pensioenstelsels van de openbare sector en die van de privé-sector, op hem rust tot terugbetaling aan de Schatkist van de persoonlijke en werkgeversbijdragen betreffende het gedeelte van de beroepsloopbaan dat aanneembaar erkend wordt voor de pensioenregeling van de overheidssector.

» De toelage van de Staat aan de Rijksdienst voor werknemerspensioenen, zoals zij wordt vastgesteld bij toepassing van het artikel 37, eerste lid, 1^o, van het koninklijk besluit nr. 50 van 24 oktober 1967, gewijzigd bij de wet van 24 juni 1969, wordt voor het begrotingsjaar 1973 verminderd met 400 miljoen frank. »

Hij verantwoordt het als volgt :

« Deze compensatie dient door de Wetgevende Macht goedgekeurd zoals het voor het begrotingsjaar 1970 gebeurde. »

Een lid vreest dat het Rekenhof een nieuwe opmerking zal maken in verband met dit amendement dat een normatieve strekking heeft en normaal zijn plaats niet heeft in een begrotingswet. Het is in strijd met een goede legistiek een normatieve wet te wijzigen door een begrotingswet.

De Staatssecretaris is het daarmee niet eens omdat met het amendement wordt tegemoetgekomen aan de objectie van het Rekenhof wat betreft de universaliteit van de inkomsten en uitgaven : uit de tekst van het amendement blijkt duidelijk dat er compensatie is.

D. BESPREKING.

1. *Berekening van sommige dienstitijden die in aanmerking worden genomen voor de berekening van de pensioenen.*

Le montant des pensions de retraite à charge du Trésor public est fixé notamment en fonction de la durée totale de la carrière, qui comprend :

- a) les années de services civils et militaires effectifs;
- b) les périodes assimilées aux années de service effectif;
- c) certaines bonifications de temps, telles celles attachées aux services militaires en temps de guerre.

Un membre aimerait connaître :

- 1. la liste complète des avantages afférents à b) (périodes assimilées) et à c) (bonifications de temps);
- 2. la liste des lois prévoyant l'octroi de ces avantages;
- 3. par avantage, le crédit inscrit au budget des Pensions pour 1973.

REPONSE :

Nous supposons que, par « les périodes assimilées aux années de service effectif », l'honorable membre entend les périodes de non-activité qui entrent en ligne de compte au même titre que celles de service effectif pour le calcul de la pension de retraite.

On peut citer comme telles les périodes suivantes :

A. En ce qui concerne les pensions civiles de retraite :

1. la période de mise en disponibilité par mesure générale et avec jouissance de traitement d'attente (loi du 17 février 1849, complétée par l'arrêté royal du 15 octobre 1934);

2. le temps passé en congé sans traitement de moins d'un mois. Si la durée d'un tel congé dépasse un mois, seul le temps excédant ce mois ne sera pas compté. Cette disposition s'applique également aux congés obtenus ou renouvelés successivement dans le cours de l'année, lorsqu'ils dépasseront ensemble la même durée d'un mois (arrêté royal du 23 juin 1849, complété par l'arrêté royal du 18 mars 1852 et l'arrêté royal du 15 janvier 1898);

3. le temps passé en non-activité par certains agents qui ont été privés de tout ou partie des droits prévus à l'article 123sexies du Code pénal et qui les ont recouverts ultérieurement (loi du 24 décembre 1953);

4. le temps pendant lequel le bénéficiaire d'une pension temporaire a joui de cette pension, s'il a été ensuite repris en service et reste en fonction jusqu'à l'âge prévu à l'article 115 de la loi du 14 février 1961 (arrêté royal du 20 février 1963, art. 3);

5. le temps passé en non-activité sans traitement par certains agents de l'Administration de la Marine et de la Navigation intérieure, suspendus en Grande-Bretagne, au cours de la guerre 1940-1945 (loi du 27 décembre 1965, art. 2, § 1^{er});

6. la durée du détachement de fonctionnaires en mission internationale, lorsqu'ils y ont été dûment autorisés par l'autorité dont ils relèvent et ont obtenu à cet effet un congé sans traitement (arrêté royal n° 33 du 20 juillet 1967, modifié par la loi du 3 juin 1971);

De rustpensioenen ten laste van de Staatskas worden o.m. vastgesteld op grond van de totale duur van de loopbaan, die bestaat uit :

- a) de werkelijke burgerlijke en militaire dienstdienst;
- b) de met de werkelijke dienstdienst gelijkgestelde periodes;
- c) sommige tijdsbonificaties zoals die welke verbonden zijn aan de militaire dienst in oorlogstijd.

Een lid wenst te vernemen :

- 1. welke voordelen (volledige lijst) toegekend worden op grond van b) (gelijkgestelde periodes) en c) (tijdsbonificaties);
- 2. welke wetten deze voordelen bieden;
- 3. per voordeel, welke krediet op de begroting van Pensioenen voor 1973 uitgetrokken is.

ANTWOORD :

Wij veronderstellen dat het achtbaar lid met « de met de werkelijke dienstdienst gelijkgestelde periodes » bedoelt, periodes van non-activiteit die zoals de werkelijke effectieve diensten in aanmerking komen voor de vaststelling van het rustpensioen.

Als dusdanige periodes kunnen worden aangehaald :

A. Voor de burgerlijke rustpensioenen :

1. de tijd van terbeschikkingstelling bij algemene maatregel en met het genot van wachtgeld (wet van 17 februari 1849 aangevuld bij koninklijk besluit van 15 oktober 1934);

2. de tijd doorgebracht met verlof zonder wedde van minder dan één maand. Is de duur van zuldanic verlof langer dan één maand dan komt alleen de tijd boven één maand niet in aanmerking. Dit geldt eveneens voor de in de loop van het jaar bekomen of achtereenvolgens vernieuwde verloven wanneer ze te samen meer dan één maand duren (koninklijk besluit van 23 juni 1849 aangevuld bij het koninklijk besluit van 18 maart 1852 en koninklijk besluit van 15 januari 1898);

3. de tijd van de op nonactiviteitsstelling van sommige personeelsleden die geheel of gedeeltelijk beroofd werden van de rechten vermeld in artikel 123sexies van het Wetboek van Strafrecht, en die rechten achteraf hebben teruggekregen (wet van 14 december 1953);

4. de tijd gedurende welke de gerechtigde op een tijdelijk pensioen van dat pensioen genoten heeft, indien hij nadien opnieuw in dienst werd genomen en in dienst blijft tot de leeftijd voorzien in artikel 115 van de wet van 14 februari 1961 (koninklijk besluit van 20 februari 1963, art. 3);

5. de tijd doorgebracht in non-activiteit zonder wedde door sommige personeelsleden van het Bestuur van het Zee- en van de Binnenvaart die in Groot-Brittannië tijdens de oorlog 1940-1945 werden geschorst (wet van 27 december 1965, art. 2, § 1);

6. de tijd van de internationale opdracht volbracht door ambtenaren die hiertoe behoorlijk werden gemachtigd en hiervoor verlof zonder wedde hebben bekomen (koninklijk besluit nr. 33 van 20 juli 1967 gewijzigd bij de wet van 3 juni 1971);

7. le temps pendant lequel les magistrats, fonctionnaires et employés ont été emprisonnés ou déportés pour motif patriotique ou pour refus d'obéissance aux ordres de l'autorité allemande, dans l'exercice ou à l'occasion de l'exercice de leurs fonctions (loi du 21 juillet 1844, art. 6.A);

8. la durée de l'emprisonnement ou de la déportation subie à la suite de condamnations prononcées à charge de ceux qui, au cours de leurs fonctions ou de leur emploi, ont fait partie des services de renseignements de guerre ou qui ont facilité le départ de Belgique des jeunes gens qui ont rejoint les armées alliées (loi du 21 juillet 1844, art. 6.B);

9. le temps d'activité dans la Résistance pour autant que l'intéressé ait été reconnu membre de la Résistance (arrêté-loi du 19 septembre 1945, art. 9);

10. le temps d'activité comme agent de renseignements et d'action (arrêté-loi du 16 février 1946);

11. le temps passé à la Résistance par la presse clandestine (loi du 1^{er} septembre 1948, art. 7).

B. En ce qui concerne les pensions militaires de retraite :

1. le temps passé en disponibilité de même que le temps passé en non-activité, pour cause de maladie contractée à l'occasion du service, pour licenciement de corps ou suppression d'emploi. Le temps passé en non-activité pour toute autre cause compte pour la moitié de sa durée et le temps passé en réforme pour le quart seulement (art. 5 des L.C.P.M.);

2. le temps passé pendant la durée de la guerre soit en non-activité, soit en congé sans solde en attendant la mise à la retraite ou le licenciement par réforme pour infirmité du fait de la guerre (art. 55 des L.C.P.M.);

3. le temps pendant lequel le militaire résidant en Belgique occupée au cours de la guerre 1940-1945 a effectivement perçu un traitement, une solde, un salaire ou une avance sur traitement ou salaire, ainsi que le temps pendant lequel il était autorisé à exercer temporairement une activité lucrative privée (art. 72 des L.C.P.M.);

4. le temps mis pour rejoindre les forces belges en Grande-Bretagne ou la force publique du Congo belge au départ d'un territoire occupé, de France ou d'un pays neutre, et qui a été pris en considération pour le paiement du rappel de traitement ou de l'indemnité équivalente à la solde (art. 72 des L.C.P.M.);

5. le temps d'activité dans la Résistance, pour autant que l'intéressé ait été reconnu membre de la Résistance (arrêté-loi du 19 septembre 1945, art. 9);

6. le temps d'activité comme agent de renseignements et d'action (arrêté-loi du 16 février 1946);

7. le temps passé à la Résistance par la presse clandestine (loi du 1^{er} septembre 1948, art. 7).



7. de tijd gedurende welke de magistraten, ambtenaren en bedienden werden gevangen gehouden of weggevoerd wegens vaderlandsliefde of wegens weigering om in de uitoefening of naar aanleiding van de uitoefening van hun bediening aan de bevelen der Duitse overheid te gehoorzamen (wet van 21 juli 1844, art. 6.A);

8. de duur der gevangenhouding of der wegvoering ten gevolge van veroordelingen uitgesproken tegen hen, die gedurende hun ambtsbediening of hun betrekking, aan de inlichtingswerken medewerkten of het vertrek uit België van jongelieden welke zich voegden bij de geallieerde legers vergemakkelijkten (wet van 21 juli 1844, art. 6.B);

9. de tijd van actieve dienst bij de weerstand voorzover de betrokkene als lid van de weerstand werd erkend (besluitwet van 19 september 1945, art. 9);

10. de tijd doorgebracht als inlichtings- en actieagent (besluitwet van 16 februari 1946);

11. de tijd die in de weerstand door de sluikpers werd doorgebracht (wet van 1 september 1948, art. 7).

B. Voor de militaire rustpensioenen :

1. de in beschikbaarheid doorgebrachte tijd alsmede de tijd doorgebracht in non-activiteit uit oorzaak van ter gelegenheid van de dienst opgedane ziekte, voor korpsontbinding of afschaffing van betrekking. De wegens alle andere reden in non-activiteit doorgebrachte tijd telt voor de helft, en de in réforme doorgebrachte tijd slechts voor het vierde van de duur ervan (art. 5, S.W.M.P.);

2. de tijd onder de oorlog doorgebracht, 't zij in non-activiteit, 't zij met verlof zonder soldij in afwachting der op pensioenstelling of der afdanking wegens réforme uit oorzaak van de door de oorlog opgedane lichaamsgebreken (art. 55, S.W.M.P.);

3. de tijd gedurende dewelke de tijdens de oorlog 1940-1945 in bezet België verblijvende militair feitelijk een wedde, een soldij, een loon of een voorschot op wedde of loon heeft ontvangen, alsook de tijd gedurende dewelke hij toestemming had om tijdelijk een private winstgevende activiteit uit te oefenen (art. 72 der S.W.M.P.);

4. de tijd die nodig was om zich bij de Belgische strijdkrachten in Groot-Brittannië of bij de weermacht in Belgisch-Congo te vervoegen vanaf het vertrek uit een bezet gebied uit Frankrijk of een neutraal land, en die in aanmerking werd genomen voor de uitbetaling van de achterstallige wedde of aan de met soldij overeenkomende vergoeding (art. 72 der S.W.M.P.);

5. de tijd doorgebracht in actieve dienst bij de weerstand voor zover de betrokkene als lid van de weerstand werd erkend (besluitwet van 19 september 1945);

6. de tijd doorgebracht in hoedanigheid van inlichtings- en actieagent (besluitwet van 16 februari 1946);

7. de tijd die in de weerstand door de sluikpers werd doorgebracht (wet van 1 september 1948, art. 7).



En plus de ces « périodes assimilées aux années de service effectif », la législation sur les pensions prévoit aussi des « bonifications de temps » qui ont pour effet d'allonger les périodes entrant en ligne de compte pour le calcul de la pension.

Ainsi la loi du 9 juillet 1969 (*Moniteur belge* du 20 août) prévoit-elle que les diplômes de l'enseignement supérieur universitaire et non universitaire et de l'enseignement supérieur technique, maritime ou artistique de plein exercice, correspondant à des études d'une durée égale ou supérieure à trois ans, donnent lieu à l'octroi d'une bonification de temps, si la possession de ces diplômes a constitué une condition à laquelle l'intéressé a dû satisfaire, soit à l'occasion de son recrutement, soit à l'occasion d'une nomination ultérieure. La bonification, qui est généralement égale au nombre minimum d'années d'études requis pour l'obtention du diplôme, est prise en considération tant en ce qui concerne l'octroi que le calcul de la pension. Cette disposition s'applique aux pensions civiles de retraite à charge du Trésor public, qui sont calculées à raison, pour chaque année de service, de 1/60 ou, en cas de service actif, de 1/50 de la moyenne du traitement des cinq dernières années.

En ce qui concerne les autres pensions civiles de retraite à charge du Trésor public, notamment celles en faveur du personnel enseignant, la loi du 16 juin 1970 (*Moniteur belge* du 15 juillet) prévoit un régime similaire pour les diplômes qui ont permis d'accéder à ces fonctions.

Aux termes de l'article 4 des lois coordonnées sur les pensions militaires, les années de service effectif accompli par tous les officiers sont majorées, à titre d'études préliminaires, de deux ans. Toutefois, ces deux années sont portées à trois pour les anciens élèves de l'Ecole militaire, à cinq pour les médecins, à quatre pour les pharmaciens et les vétérinaires. De plus, pour la détermination des droits à la pension, il est accordé aux militaires qui ont fait partie du personnel navigant de la Force aérienne une bonification de services admissibles égale à la durée de leur appartenance à ce personnel, mais cette bonification ne pourra excéder douze années.

Enfin, une période de « service effectif » peut compter double en vertu d'une disposition légale. Tel est le cas pour le temps pendant lequel les magistrats ou fonctionnaires ont été emprisonnés ou déportés pour motif patriotique ou pour refus d'obéissance aux ordres de l'autorité allemande, dans l'exercice ou à l'occasion de l'exercice de leurs fonctions (art. 6.A de la loi du 21 juillet 1844).

Tout le temps du service des militaires aux armées mises sur le pied de guerre, ainsi que le temps qu'ils auront été prisonniers de guerre ou internés à l'étranger sera compté double dans le calcul des années de service mais non pour l'octroi de la pension. La durée des services correspondant à l'attribution des chevrons de front peut même être comptée triple pour le calcul de la pension (art. 51 et 52 des L.C.P.M.). Sont de même comptées doubles (art. 73 des L.C.P.M., introduit par l'art. 1^{er}, § 5, de la loi du 24 avril 1958) :

1° Les périodes de service effectif presté du 10 au 28 mai 1940, par tous les militaires mobilisés;

Naast deze met « werkelijke dienstdtijd » gelijkgestelde periodes voorziet de pensioenwetgeving eveneens in « tijdsbonificaties » waardoor de voor pensioen in aanmerking komende periodes kunnen worden verlengd.

Zo maakt de wet van 9 juli 1969 (*Belgisch Staatsblad* van 20 augustus) het mogelijk, voor diploma's van universitair en niet-universitair hoger onderwijs en van hoger technisch, zeevaart- of kunstonderwijs met volledig leerplan, die overeenstemmen met een studieduur van ten minste drie jaren een tijdsbonificatie toe te kennen, indien het bezit van die diploma's een voorwaarde was waaraan de betrokkene heeft moeten voldoen, hetzij bij zijn aanwerving, hetzij bij een latere benoeming. De bonificatie, die in de regel gelijk is aan het minimumaantal studie jaren die vereist zijn om het diploma te bekomen, telt zowel voor de toekenning als voor de berekening van het pensioen mee. Deze voorziening is toepasselijk op de burgerlijke rustpensioenen ten laste van de Openbare Schatkist, die naar rato van 1/60 of wel, in geval van actieve dienst, van 1/50 per dienstjaar van de gemiddelde wedde gedurende de laatste vijf jaren worden berekend.

Voor de andere burgerlijke rustpensioenen ten laste van de Openbare Schatkist, met name die ten behoeve van het onderwijzend personeel, voorziet de wet van 16 juni 1970 (*Belgisch Staatsblad* van 15 juli) in een gelijkaardige regeling ten aanzien van diploma's die het uitoefenen van de ambten mogelijk hebben gemaakt.

Krachtens artikel 4 der samengeordende wetten op de militaire pensioenen worden de door al de officieren vervulde werkelijke dienstjaren met twee jaar opgevoerd uit hoofde van voorafgaande studiën. Deze twee jaar worden echter voor oud-leerlingen der Militaire School op drie, voor de geneesheren op vijf en voor apothekers en veeartsen op vier jaar gebracht. Bovendien wordt aan de militairen die tot het varend personeel der Luchtmacht behoord hebben voor het vaststellen der rechten op pensioen een dienstjarentoeslag verleend gelijk aan de bij dat personeel doorgebrachte tijd, doch maximaal twaalf jaar.

Ten slotte kan een periode van « werkelijke dienstdtijd » krachtens een wetsbepaling dubbel meetellen. Dit is het geval voor de tijd gedurende welke magistraten of ambtenaren werden gevangen gehouden of weggevoerd wegens vaderlandsliefde of wegens weigering om in de uitoefening of naar aanleiding van de uitoefening van hun bediening, aan de bevelen der Duitse overheid te gehoorzamen (art. 6, sub A der wet van 21 juli 1844).

De dienstdtijd bij de op oorlogsvoet zijnde legers, alsmede die als krijgsgevangene of geïnterneerde in de vreemde wordt voor de berekening van het pensioen, doch niet voor de toekenning, een tweede maal meegeteld. De duur der diensten overeenkomende met het toekenning van frontstrepen, kan zelfs driemaal in de pensioenberekening worden opgenomen (art. 51 en 52, S.W.M.P.). Op deze wijze komen ook voor dubbeltelling in aanmerking (art. 73, S.W.M.P., ingelast door art. 1, § 5, van de wet van 24 april 1958) :

1° De periodes van werkelijke dienst, door alle gemobiliseerde militairen volbracht van 10 tot 28 mei 1940;

2° Les périodes de service effectif presté, du 29 mai au 26 juin 1940, par les militaires passés en France et les périodes de service effectif à partir du 29 mai 1940 des militaires passés en Grande-Bretagne;

3° La durée de l'affectation après le 28 mai 1940 au déminage de certaines parties du territoire national par des militaires placés sous commandement militaire belge;

4° La période pour laquelle les militaires prisonniers de guerre bénéficient de la loi du 18 août 1947 réglant le statut des prisonniers de guerre de 1940-1945;

La durée ainsi supputée est augmentée de trois mois à titre de congé de repos.

Elle est toutefois augmentée de six mois en faveur des prisonniers évadés :

a) qui ont été pris en force aux armées visées aux 5° et 6° avant le 6 juin 1944;

b) ou qui, dans ce délai de six mois, ont effectué des services visés aux 8° et 9°;

5° Toutes les périodes de service effectif accompli par des militaires belges dans les forces belges de Grande-Bretagne ou dans les forces alliées sur les contrôles desquelles les intéressés étaient inscrits avec l'accord du gouvernement belge.

La durée ainsi supputée est augmentée du temps mis pour rejoindre ces forces depuis le départ d'un territoire occupé, de France ou d'un pays neutre jusqu'à la prise en force dans une des armées visées ci-dessus, sans que ce temps puisse excéder six mois augmenté de la durée de l'internement subi par l'intéressé dans les pays traversés;

6° Les périodes de service effectif dans la force publique mobilisée, des citoyens belges résidant le 10 mai 1940 à la colonie et qui ont fait partie d'un corps expéditionnaire de la force publique du Congo belge.

Les périodes de service effectif dans la force publique mobilisée, des citoyens belges ayant rejoint la force publique pendant les hostilités. La durée ainsi supputée est augmentée du temps mis pour rejoindre la force publique comme il est dit au 5°;

7° Les périodes de service effectif à partir de la prise en force dans l'armée belge après le 3 septembre 1944; sont exclus du bénéfice de la présente disposition, les militaires condamnés pour crime ou délit contre la sûreté extérieure de l'Etat;

8° Le temps de participation à un service de renseignement et d'action, en qualité d'agent ou d'auxiliaire;

9° La période de service effectif dans la résistance armée ou dans la résistance par la presse clandestine;

2° De perioden van werkelijke dienst, van 29 mei tot 26 juni 1940 volbracht door militairen die naar Frankrijk zijn getrokken, en van 29 mei 1940 af, de perioden van werkelijke dienst van de militairen die naar Groot-Britannië zijn getrokken;

3° De duur der tewerkstelling tot het ontminnen van sommige gedeelten van het nationaal grondgebied door militairen onder Belgisch militair commando;

4° De periode waarvoor de militairen die krijgsgevangen zijn geweest onder toepassing vallen van de wet van 18 augustus 1947, houdende regeling van het statuut der krijgsgevangen van 1940-1945.

De aldus aangerekende tijd wordt vermeerderd met drie maanden wegens rustverlof.

Die tijd wordt evenwel vermeerderd met zes maanden ten aanzien van ontsnapte krijgsgevangen :

a) die vóór 6 juni 1944 in de getalsterkte van de onder 5° en 6° genoemde strijdkrachten werden opgenomen;

b) of die binnen deze termijn van zes maanden diensten zoals bedoeld onder 8° en 9° hebben volbracht.

5° Alle perioden van werkelijke dienst, door Belgische militairen volbracht bij de Belgische strijdkrachten in Groot-Britannië of bij geallieerde strijdkrachten bij welke de betrokkenen met toestemming van de Belgische regering op de stamlijsten ingeschreven werden.

De aldus aangerekende tijd wordt vermeerderd met de tijd die nodig was om zich bij die strijdkrachten te voegen, vanaf het vertrek uit een bezet gebied, uit Frankrijk of uit een neutraal land, tot aan de opneming in de getalsterkte van een der hierboven bedoelde legers, met dien verstande dat die tijd niet meer mag bedragen dan zes maanden, verhoogd met de duur van de internering in de doorreisde landen;

6° De perioden van werkelijke dienst, bij de gemobiliseerde weermacht volbracht door Belgische staatsburgers die op 10 mei 1940 in de Kolonie verbleven en deel hebben uitgemaakt van een expeditiekorps van de weermacht van Belgisch Congo.

De perioden van werkelijke dienst, bij de gemobiliseerde weermacht volbracht door Belgische staatsburgers die zich tijdens de vijandelijkheden bij de weermacht hebben gevoegd. De aldus aangerekende tijd wordt vermeerderd met de tijd die nodig was om zich bij de weermacht te voegen, zoals onder 5° is bepaald;

7° De perioden van werkelijke dienst vanaf de opneming in getalsterkte van het Belgisch leger na 3 september 1944; van het genot van deze bepaling worden uitgesloten de militairen die wegens misdaad of wanbedrijf tegen de uitwendige veiligheid van de Staat zijn veroordeeld;

8° De tijd van medewerking aan een inlichtings- en actiedienst, in de hoedanigheid van agent of van helper;

9° De periode van werkelijke dienst bij de gewapende weerstand of bij de weerstand door de sluikpers;

10° La période de détention prise en considération dans l'application de la loi du 26 février 1947 aux militaires de carrière, aux militaires en activité de service, aux agents de renseignements et d'action, aux résistants armés et aux résistants par la presse clandestine, arrêtés comme prisonniers politiques.

La durée ainsi supputée est augmentée de trois ou de six mois comme il est dit au 4°.

Si les services déterminés sur les points 1° à 10° sont immédiatement suivis d'une hospitalisation ou d'un congé de convalescence pour affections, infirmités ou blessures contractées ou aggravées par le fait de ces services, le temps à compter double est augmenté de la durée de l'hospitalisation et du congé de convalescence.

Aux termes de l'article 75 des L.C.P.M., le temps passé pour la campagne de Corée est également compté double dans le calcul de la pension.

Pour être complet, il y a lieu d'ajouter que certains temps de services coloniaux sont soit comptés doubles (loi du 2 août 1955, art. 23), soit comptés doubles ou une fois et demie (lois coordonnées relatives au personnel d'Afrique).

Quant à la partie de la question concernant le crédit prévu, par avantage, au budget des Pensions pour 1973, il m'est, à mon grand regret, impossible d'y répondre. En effet, l'Administration des pensions ne dispose ni de statistiques ni de la moindre indication permettant de procéder à une estimation de ces crédits partiels, ni, à plus forte raison, de les calculer. Les crédits sont fixés globalement sur la base de moyennes générales, sans spécification des composantes de ces moyennes.

2. Assimilation des parastataux en ce qui concerne le régime de pension des membres du personnel.

En vertu de la loi du 28 avril 1958, les parastataux ont la faculté de demander l'application du régime de pension des agents de l'Etat, pour autant que leur personnel soit doté d'un statut légal ou réglementaire.

Jusqu'à présent, seuls quelques organismes n'ayant qu'un personnel peu nombreux auraient opté pour ce régime d'Etat.

Les grands parastataux ne sont pas encore dotés d'un statut officiel, et ce malgré la préparation en 1961 d'un statut type qui ne serait toujours pas entré en vigueur.

Peut-on s'attendre pour bientôt à une décision en la matière ?

REPONSE :

Le statut administratif et le régime pécuniaire du personnel des organismes d'intérêt public appartenant au secteur social ainsi que le régime des pensions de retraite et de survie applicable à ce personnel ont été concrétisés par l'arrêté royal du 8 janvier 1973, publié au *Moniteur belge* du 23 février.

10° De periode van opsluiting die in aanmerking wordt genomen voor de toepassing van de wet van 26 februari 1947 op de beroepsmilitairen, de militairen in werkelijke dienst, de inlichtings- en actieagenten, de gewapende weerstanders en de weerstanders door de sluikpers die als politiek gevangene werden aangehouden.

De aldus aangerekende tijd wordt met drie of zes maanden vermeerderd, zoals onder 4° is bepaald.

Zo de hierboven sub 1° à 10° omschreven diensten onmiddellijk werden gevolgd door een opname in een ziekenhuis of door een herstelverlof wegens door deze diensten veroorzaakte of verergerde kwalen, gebreken of verwondingen, wordt de dubbel te tellen tijd vermeerderd met de duur van het verblijf in het ziekenhuis en van het herstelverlof.

Krachtens artikel 75 der S.W.M.P. telt ook de tijd doorgebracht voor de veldtocht in Korea dubbel voor de berekening van het pensioen.

Volledigheidshalve zij hier nog aan toegevoegd dat sommige koloniale diensten hetzij dubbel tellen (wet van 2 augustus 1955, art. 23) hetzij dubbel of anderhalf maal tellen (gecoördineerde wetten betreffende het personeel in Afrika).

Wat het gedeelte van de vraag betreft met betrekking tot het per voordeel op de begroting van de pensioenen 1973 uitgetrokken krediet kan ik zeer tot mijn spijt niet antwoorden. Inderdaad, de Administratie der pensioenen beschikt over geen enkel statistisch gegeven noch enige aanduiding die een schatting, laat staan een berekening van die kredietgedeelten, zou mogelijk maken. De kredieten worden globaal vastgesteld op basis van algemene gemiddelden zonder onderscheid van de samenstellende elementen van die gemiddelden.

2. Gelijikstelling van de parastatalen wat betreft het pensioenstelsel van de personeelsleden.

Krachtens de wet van 28 april 1958 hebben de parastatale instellingen de mogelijkheid de toepassing te vragen van het pensioenstelsel der staatsambtenaren, voor zover hun personeel voorzien is van een wettelijk of reglementair statuut.

Tot nu toe zouden slechts enkele organismen met beperkte personeelsformatie in het voordeel van dit staatsregime hebben gekozen.

De grote parastatale organismen zijn nog niet voorzien van een officieel statuut en dit ondanks de voorbereiding in 1961 van een type-statuut dat tot nog toe niet in voege zou zijn getreden.

Mag ter zake kortelings een beslissing in uitzicht worden gesteld ?

ANTWOORD :

Het administratief statuut en de bezoldigingsregeling van het personeel der instellingen van openbaar nut behorende tot de sociale sector en het regime van rust- en overlevingspensioenen toepasselijk op dit personeel zijn tot stand gekomen bij koninklijk besluit van 8 januari 1973, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 23 februari 1973.

Ainsi se trouve remplie la condition requise pour que le régime de pension instauré par la loi du 28 avril 1958 soit déclaré applicable au personnel des organismes en cause. L'arrêté royal nécessaire à cet effet est en préparation et les avis requis sont actuellement recueillis.

3. Revenu garanti aux personnes âgées.

En sa Section III. — Pensions sociales — article 42.02, le budget prévoit un montant de 1.770.000.000 F comme Dotation à la Caisse nationale des pensions de retraite et de survie en vue du financement des dépenses découlant de la loi du 1^{er} avril 1969 instituant un revenu garanti aux personnes âgées, y compris les dépenses relatives aux charges d'intérêt et d'amortissement des emprunts contractés par l'Etat sur base de l'article 28 de la loi du 12 février 1963.

Je vous serais reconnaissant de vouloir bien me faire connaître pour l'année 1973 :

- le montant des dépenses prévues en exécution de la loi du 1^{er} avril 1969 instituant un revenu garanti aux personnes âgées;
- le montant des dépenses prévues pour la liquidation des majorations de rentes de vieillesse;
- le montant des dépenses prévues pour les charges d'intérêt et d'amortissement des emprunts contractés par l'Etat sur base de l'article 28 de la loi du 12 février 1963.

REPONSE :

Je souhaite attirer immédiatement l'attention sur le fait qu'aucune distinction budgétaire n'est opérée en ce qui concerne la charge résultant du revenu garanti aux personnes âgées ou des anciennes majorations de rentes de vieillesse.

La Caisse nationale des pensions de retraite et de survie a intégré tous ces bénéficiaires au sein d'une seule masse budgétaire, comptable et statistique.

En effet, l'interpénétration progressive de ces deux catégories de bénéficiaires nécessiterait de perpétuelles mises à jour de crédits dans l'hypothèse où ceux-ci seraient affectés spécialement.

Le crédit de 1.770.000.000 de francs prévu à l'article 42.02 du budget des Pensions se décompose comme suit :

Dotation à la C.N.P.R.S. F 1.652.452.680
arrondis à 1.652.450.000 francs.

Charge des emprunts résultant de l'application de l'article 28 de la loi du 12 février 1963 117.547.320

F 1.770.000.000

La dotation accordée à la C.N.P.R.S. se décompose comme suit :

Prévision pour dépenses sociales . . . F 1.640.937.000

Intérêt des emprunts « revenu garanti » . . . 489.000

Amortissement des emprunts « revenu garanti » 11.024.000

F 1.652.450.000

Hierdoor is voldaan aan de voorwaarde opdat de pensioenregeling ingesteld door de wet van 28 april 1958 op het personeel van de betrokken instellingen van toepassing zou kunnen worden verklaard. Het desbetreffend koninklijk besluit is in voorbereiding en de vereiste adviezen worden thans ingenomen.

3. Gewaarborgd inkomen voor bejaarden.

In de begroting Sectie III — Sociale pensioenen — artikel 42.02, is een bedrag van 1.770.000.000 fr. voorzien als Dotatie aan de Rijkskas voor Rust- en Overlevingspensioenen met het oog op de financiering van de uitgaven voortvloeiend uit de wet van 1 april 1969 tot instelling van een gewaarborgd inkomen voor bejaarden, met inbegrip van de uitgaven betreffende de intresten- en delgingslast der leningen door de Staat aangegaan op grond van artikel 28 van de wet van 12 februari 1963.

Ik zou het op prijs stellen mocht U mij voor het jaar 1973 de volgende gegevens willen meedelen :

- het uitgavenbedrag voorzien voor de uitvoering van de wet van 1 april 1969 tot invoering van het gewaarborgd inkomen voor bejaarden;
- uitgavenbedrag voorzien voor de uitkering van de ouderdomsrentebijslag;
- uitgavenbedrag voorzien voor de intrest- en delgingslast der leningen aangegaan door de Staat op grond van artikel 28 van de wet van 12 februari 1963.

ANTWOORD :

Vooreerst wens ik de aandacht te vestigen op het feit dat er geen enkel budgettair onderscheid wordt gemaakt tussen de kredieten voor het gewaarborgd inkomen voor bejaarden en de vroegere verhogingen van de ouderdomsrente.

De Rijkskas voor rust- en overlevingspensioenen heeft al deze rechthebbenden in een artikel, zowel budgettair als boekhoudkundig en statistisch opgenomen.

Inderdaad, in de veronderstelling dat ze op een afzonderlijke wijze zouden worden onderverdeeld, diende door de progressieve wederzijdse beïnvloeding beide categorieën van rechthebbenden voortdurend te worden bijgewerkt.

Het in artikel 42.02 van de begroting Pensioenen voorzien krediet van 1.770.000.000 frank is onderverdeeld als volgt :
Dotatie aan de R.K.R.O.P. F 1.652.452.680
afgerond op 1.652.450.000 frank.

Lasten van de leningen die voortvloeien uit de toepassing van artikel 28 van de wet van 12 februari 1963 117.547.320

F 1.770.000.000

De dotatie aan de R.K.R.O.P. wordt als volgt onderverdeeld :

Raming van de sociale uitgaven . . . F 1.640.937.000

Interest op leningen « gewaarborgd inkomen » 489.000

Afschrijving van de leningen « gewaarborgd inkomen » 11.024.000

F 1.652.450.000

Ces charges constituent la quote-part du secteur « revenu garanti » dans la ventilation établie d'après le tableau d'amortissement des charges financières provenant des emprunts du Fonds de dotation et de la Caisse nationale des majorations. L'année 1973 constitue le terme des emprunts.

4. *Régularisation en faveur de personnes non bénéficiaires d'une pension.*

Pour combien de cas et pour quel montant total le Trésor a-t-il versé des cotisations sociales en 1970, 1971 et 1972 à l'Office national de Sécurité sociale à titre de mesure de régularisation en faveur de personnes non bénéficiaires d'une pension ?

REPONSE :

J'ai le regret de devoir vous communiquer que la réponse à cette question est négative, en ce sens que, jusqu'à ce jour, aucun transfert de cotisations de pension n'a encore eu lieu au régime de pension de la Sécurité sociale.

J'attire toutefois votre attention sur le fait que l'exécution des dispositions légales visées a demandé une longue préparation et que mon administration s'est trouvée en face d'une lourde tâche, faute d'arrêtés d'exécution.

La loi du 5 août 1968, établissant certaines relations entre les régimes de pension du secteur public et ceux du secteur privé, dispose en son article 4 que, lorsqu'un agent perd ses droits à la pension de retraite dans le régime particulier auquel il a été assujéti, les années de services rémunérés qui seraient entrées en ligne de compte pour la fixation de sa pension doivent être validées dans le régime de pension de la Sécurité sociale par des versements dont le montant varie en fonction de la période considérée.

L'article 8 de la même loi charge le Roi d'arrêter le mode de calcul, la prise en charge, la destination et l'affectation des sommes à verser.

C'est ce qui a eu pour conséquence que, depuis la publication de la loi au *Moniteur belge* du 24 août 1968 jusqu'à celle de l'arrêté d'exécution du 5 novembre 1971 au *Moniteur belge* du 17 décembre de la même année, mon administration n'a pas été en mesure de traiter complètement un seul dossier.

Entre-temps, elle prit contact, d'une part, avec des organismes d'assurances privés et, d'autre part, avec des organismes publics, afin de créer les possibilités techniques d'exécuter ladite loi, si bien que, dès la publication de l'arrêté d'exécution précité, elle put poursuivre l'examen des cas de pension.

Pour vous donner une idée plus précise du mode d'exécution de ces transferts de cotisations, j'ai cru bon de décrire brièvement la procédure à suivre en l'espèce :

Deze kredieten zijn het aandeel van de tak « gewaarborgd inkomen » in de verdeling die opgemaakt is volgens de tabel van de aflossing der financiële lasten, die voortkomen van de leningen van het Dotatiefonds en van de Nationale Kas voor rentetoelagen. De leningen nemen een einde in 1973.

4. *Regularisatie van niet-pensioengerechtigden.*

Voor hoeveel gevallen en voor welk totaal bedrag werd in 1970, 1971 en 1972 door de Schatkist aan sociale bijdragen gestort aan de Rijksdienst voor Maatschappelijke Zekerheid als regularisatie-maatregel voor niet-pensioengerechtigden ?

ANTWOORD :

Tot mijn spijt moet ik U mededelen dat het antwoord op deze vraag negatief is in deze zin, dat er tot op heden nog geen overdracht van pensioenbijdragen naar het pensioenstelsel van de Maatschappelijke Zekerheid heeft plaats gehad.

Ik vestig evenwel uw aandacht op het feit dat de uitvoering van de beoogde wetsbepalingen een grote voorbereiding heeft gevergd en dat mijn administratie, door het uitblijven van de uitvoeringsbesluiten, voor een zware opdracht stond.

De wet van 5 augustus 1968, tot vaststelling van een zeker verband tussen de pensioenstelsels van de openbare sector en die van de privé-sector bepaalt in artikel 4 dat : wanneer een personeelslid zijn rechten op het rustpensioen verliest in het bijzonder stelsel waaraan hij onderworpen is geweest, de bezoldigde jaren dienst die in aanmerking zouden gekomen zijn bij het vaststellen van zijn pensioen, moeten worden geldig gemaakt in het pensioenstelsel van de Sociale Zekerheid, door stortingen waarvan het bedrag verschilt naar gelang van de beschouwde periode.

Artikel 8 van deze wet vertrouwt de Koning de taak toe de wijze van berekening, de tenlasteneming, de beschikkingen en de bestemming vast te stellen van de te storten bedragen.

Dit heeft tot gevolg gehad dat mijn administratie vanaf de publikatie van de wet in het *Belgisch Staatsblad* van 24 augustus 1968 tot aan de publikatie van het uitvoeringsbesluit van 5 november 1971 in het *Belgisch Staatsblad* van 17 december 1971, geen enkel dossier volledig heeft kunnen afhandelen.

Ondertussen heeft mijn administratie contacten gelegd enerzijds met de privé-verzekeringsinstellingen en, anderzijds, met de openbare instellingen ten einde de technische uitvoering van deze wet mogelijk te maken zodanig dat bij de publikatie van vernoemd uitvoeringsbesluit kon overgegaan worden tot de verdere afhandeling van de pensioengevallen.

Om U een klaar inzicht te geven in de uitvoering van deze overdrachten van bijdragen meen ik U, in het kort, de procedure te moeten schetsen die dient te worden gevolgd om deze overdrachten te verwezenlijken :

— Chaque département fait connaître à mon administration, au moyen de listes trimestrielles, les personnes qui :

- démissionnent volontairement,
- sont licenciées,
- ou démisés.

— Le département qui occupait ces personnes est invité à communiquer, sur des formulaires spéciaux et par l'intermédiaire de l'organisme liquidateur, le montant des traitements perçus par les intéressés au cours de leur carrière.

— En fonction des périodes d'occupation, les organismes d'assurances sont invités à examiner les cotisations calculées par mon administration et à les approuver.

— Après accord de ces organismes, le dossier est soumis pour approbation à la Cour des Comptes.

— Une fois obtenu le visa de celle-ci, le service de la comptabilité procède au paiement des cotisations dues aux organismes privés.

Pour le moment, il existe 643 dossiers complètement constitués, pour lesquels un accord sur les sommes à transférer a été demandé aux organismes d'assurances et qui, après avoir reçu cet accord, seront soumis à la Cour des Comptes et ensuite liquidés.

Il va de soi qu'à l'avenir, les arriérés de pension à régulariser seront traités avec toute la diligence requise.

5. Régime de pension du personnel des intercommunales.

Le personnel des intercommunales serait actuellement soumis à divers régimes de pension.

Pourrait-on savoir :

1. Quels sont les régimes de pension existants ?
2. Pourquoi le Département de l'Intérieur n'intervient pas afin de les uniformiser, puisqu'aussi bien les statuts des intercommunales doivent recevoir son approbation ?

REPONSE :

1. En ce qui concerne les régimes de pension en vigueur pour les intercommunales, il y a lieu de faire une distinction entre les intercommunales dites « pures », qui sont exclusivement composées d'administrations publiques, et les autres, que l'on appelle intercommunales « mixtes ».

a) Les intercommunales pures.

Trois régimes de pension sont en vigueur :

— assimilation au régime de pension légal du personnel communal, prévue par la loi du 25 avril 1933 (cf. art. 11);

— affiliation du personnel à une caisse de pensions créée au sein même de l'intercommunale;

— affiliation du personnel à un organisme indépendant tel que la Société Mutuelle des Administrations Publiques.

— Jeder departement stelt mijn administratie bij middel van driemaandelijke lijsten in kennis van de personen die :

- vrijwillig ontslag nemen,
- afgedankt,
- of ontzet worden.

— Het departement dat deze personen tewerkstelde wordt uitgenodigd, op daartoe ontworpen formulieren langs het betalingsorganisme om, de door belanghebbende tijdens zijn loopbaan genoten wedde over te sturen.

— Naargelang de periodes van tewerkstelling worden de verzekeringsinstellingen uitgenodigd de door mijn administratie berekende bijdragen na te zien en goed te keuren.

— Na het akkoord van deze instellingen wordt het dossier ter goedkeuring aan het Rekenhof voorgelegd.

— Na het visum van dit College gaat de comptabiliteitsdienst over tot de betaling aan de privé-instellingen van de verschuldigde bijdragen.

Op dit ogenblik zijn er 643 dossiers volledig samengesteld waarvoor een akkoord betreffende de over te dragen sommen bij de verzekeringsinstellingen werd aangevraagd en die na bedoeld akkoord aan het Rekenhof zullen voorgelegd worden om achteraf uitgevoerd te worden.

Het spreekt vanzelf dat, in de toekomst, de achterstallige te regulariseren pensioengevallen met bekwame spoed zullen afgehandeld worden.

5. Pensioenstelsel der intercommunale verenigingen.

De intercommunale verenigingen zouden diverse pensioenregimes kennen.

Mag ik vragen :

1. Welke pensioenregimes thans voorkomen ?
2. Waarom treedt het Departement van Binnenlandse Zaken niet op tot gelijkschakeling, daar toch de statuten van dergelijke verenigingen door gezegd Departement dienen goedgekeurd ?

ANTWOORD :

1. Ten aanzien van de in voege zijnde pensioenregimes van de verenigingen van gemeenten, moet een onderscheid worden gemaakt tussen de zgn. « zuivere » intercommunales, uitsluitend samengesteld uit openbare besturen, en de andere, zgn. « gemengde » intercommunales.

a) De zuivere intercommunales.

Drie pensioenregimes komen voor :

— gelijkschakeling met de wettelijke pensioenregeling van het gemeentepersoneel, voorzien bij de wet van 25 april 1933 (cfr. artikel 11);

— aansluiting van het personeel bij een pensioenkas die wordt opgericht in de schoot zelf van de intercommunale;

— aansluiting van het personeel bij een onafhankelijk organisme zoals de Onderlinge Maatschappij der Openbare besturen.

b) *Les intercommunales mixtes.*

Dans ce groupe, il faut distinguer les intercommunales ayant leur propre personnel et les intercommunales où la société privée qui en fait partie agit en qualité d'administrateur.

Les membres du personnel de cette dernière catégorie d'intercommunales sont évidemment soumis au régime de pension du secteur privé.

Mais comme la Caisse de répartition des pensions communales n'accepte pas non plus que le personnel des intercommunales de la première catégorie y soit affilié, le régime applicable à ce personnel est également celui du secteur privé.

2. Une uniformisation des régimes de pension ne peut être réalisée à l'occasion de l'approbation des statuts des intercommunales, étant donné que le régime de pension ne figure jamais dans les statuts. La fixation d'un statut du personnel, incluant le régime de pension, relève exclusivement de la compétence des organes de l'intercommunale.

Compte tenu de la distinction faite ci-dessus, une uniformisation absolue s'avérerait d'ailleurs très difficile.

6. *Régime de pension du personnel des agglomérations et fédérations de communes.*

La loi du 26 juillet 1971 a organisé les agglomérations et les fédérations de communes.

Les agents de ces nouvelles entités administratives sont-ils soumis au régime général de pension applicable aux agents de l'Etat ?

REPONSE :

Aux termes de l'article 46, § 1^{er}, alinéa 4, de la loi du 26 juillet 1971 organisant les agglomérations et les fédérations de communes, la loi du 25 avril 1933 relative à la pension du personnel communal est applicable aux agents des agglomérations et des fédérations.

Il y a lieu de noter que ce régime général de pension est calqué sur celui des agents de l'Etat.

7. *Caisse des ouvriers de l'Etat.*

Le crédit de 250 millions de francs, qui figure à l'article 41.05, est affecté au paiement de 2.650 pensions.

Le Ministre pourrait-il communiquer le nombre d'assujettis au régime de pension actuel de la Caisse des ouvriers de l'Etat ?

REPONSE :

Au 1^{er} janvier 1972, la Caisse des ouvriers de l'Etat comptait 35.923 affiliés.

b) *De gemengde intercommunales.*

Binnen deze groep moet een onderscheid worden gemaakt tussen de intercommunales met eigen personeel en de intercommunales waar de aangesloten privé-maatschappij optreedt als beheersmaatschappij.

De personeelsleden van deze laatste categorie zijn vanzelfsprekend onderworpen aan het pensioenregime geldend in de privé-sektor.

Vermits ook het personeel van de eerst genoemde categorie intercommunales niet voor aansluiting aanvaard wordt door de Omslagkas voor gemeentelijke pensioenen, is ook op hen het stelsel van de privé-sector toepasselijk.

2. Een gelijkgeschakeling van de pensioenregimes kan niet worden doorgevoerd ter gelegenheid van de goedkeuring der statuten van de intercommunales, omdat de pensioenregeling nooit in de statuten wordt opgenomen. De vaststelling van een personeelsstatuut, inclusief het pensioenregime, behoort tot de uitsluitende bevoegdheid van de organen van de intercommunale.

Gelet op bovenvermeld onderscheidt zou een absolute gelijkgeschakeling trouwens zeer moeilijk zijn.

6. *Personneel van agglomeraties en federaties van gemeenten.*

Bij de wet van 26 juli 1971 werden agglomeraties en federaties van gemeenten opgericht.

Zijn de personeelsleden van de nieuwe administratieve eenheden onderworpen aan de algemene pensioenregeling als deze van het Rijkspersoneel ?

ANTWOORD :

Overeenkomstig het bepaalde bij artikel 46, § 1, alinea 4, van de wet van 26 juli 1971 houdende organisatie van de agglomeraties en federaties van gemeenten is de wet van 25 april 1933 betreffende de pensioenregeling van het gemeentepersoneel van toepassing op de personeelsleden van de agglomeraties en federaties.

Er dient aangestipt dat dit algemeen pensioenstelsel afgestemd is op dit van het Rijkspersoneel.

7. *Rijkswerkliedenkas.*

Het krediet 41.05 ten belope van 250 miljoen frank, is dienstig tot uitbetaling van 2.650 pensioenen.

Mag ik het aantal onderworpen aan dit huidig pensioenregime van de Rijkswerkliedenkas, kennen ?

ANTWOORD :

Op 1 januari 1972 telde de Rijkswerkliedenkas 35.923 aangeslotenen.

Il y a eu 1.151 nouvelles affiliations au cours de la période du 1^{er} janvier au 31 octobre 1972.

Par suite des modifications apportées aux statuts, de nouvelles catégories seront affiliées à la Caisse des ouvriers de l'Etat à partir du 1^{er} décembre prochain. Un inventaire ne pourra donc être dressé qu'ultérieurement.

8. Régime de pensions de certains enseignants.

Est-il exact qu'aucune disposition légale, en ce qui concerne l'obtention d'une pension à charge du Trésor public, n'a été arrêtée pour les 2 catégories suivantes d'enseignants :

1. les enseignants des établissements privés d'enseignement technique de plein exercice qui n'exercent pas leur fonction à titre principal;

2. les enseignants des académies libres de musique à horaire réduit qui n'exercent pas leur fonction à titre principal ?

Si la réponse est affirmative, j'aimerais connaître les raisons de cet état de choses.

REPONSE :

Il est exact que les enseignants des établissements privés d'enseignement technique de plein exercice qui n'exercent pas leur fonction à titre principal ne peuvent prétendre à une pension à charge du Trésor public. Aux termes de l'article 2 de la loi du 30 janvier 1954 régissant les pensions des membres du personnel des établissements privés d'enseignement technique (*Moniteur belge* des 22-23 février 1954), la législation sur les pensions du personnel des établissements d'enseignement technique de l'Etat ne s'applique qu'aux membres du personnel des établissements privés qui exercent une fonction principale.

Cette condition n'est cependant plus requise pour l'enseignement libre technique à horaire réduit dénommé à présent « de promotion sociale » depuis l'entrée en vigueur de la loi du 26 mars 1969 (*Moniteur belge* du 16 avril 1969). La loi du 15 juin 1970 (*Moniteur belge* du 8 juillet 1970) a étendu le champ d'application de ladite loi à l'enseignement libre maritime à horaire réduit et un projet de loi actuellement à l'examen vise à supprimer dans l'enseignement libre artistique à horaire réduit l'obligation d'exercer sa fonction à titre principal afin de pouvoir entrer en ligne de compte pour bénéficier d'une pension à charge du Trésor public. Pour le moment, les enseignants des académies libres de musique à horaire réduit qui n'exercent par leur fonction à titre principal ne peuvent donc pas prétendre à une pension à charge du Trésor.

Quant au personnel des établissements libres de plein exercice, il doit toujours remplir la condition d'exercer la fonction à titre principal. En effet, le personnel des établissements correspondants de l'Etat n'a pas droit lui non plus à une pension à charge du Trésor, étant donné qu'en règle générale, il n'est procédé dans ce type d'enseignement à aucune nomination à titre définitif pour des fonctions exercées à titre accessoire.

Tijdens de periode 1 januari - 31 oktober 1972 ontving de Kas 1.151 nieuwe aansluitingen.

Ingevolge de wijzigingen aangebracht aan de statuten, zullen vanaf 1 december a.s. nieuwe categorieën bij de R.W.-Kas aangesloten worden. Hiervan kan pas later een inventaris worden opgemaakt.

8. Pensioenstelsel van sommige leerkrachten.

Is het juist dat voor de volgende 2 categorieën van leerkrachten geen wettelijke bepalingen voor het bekomen van een pensioen ten laste van de openbare schatkist werden vastgesteld :

1. de leerkrachten van de privé-inrichtingen voor technisch onderwijs met volledig leerplan die hun functie niet als hoofdamt uitoefenen;

2. de leerkrachten van de vrije muziekacademies met beperkt leerplan die hun functie niet als hoofdamt vervullen ?

Indien bevestigend dient geantwoord, vernam ik graag de redenen hiervan.

ANTWOORD :

Het is juist dat de leerkrachten van de privé-inrichtingen voor technisch onderwijs met volledig leerplan die hun functie niet als hoofdamt uitoefenen, geen aanspraak kunnen maken op pensioen ten laste van 's Rijks Schatkist. Krachtens artikel 2 van de wet van 30 januari 1954 tot regeling van de pensioenen der leden van het personeel der privé-inrichtingen voor technisch onderwijs (*Staatsblad* van 22-23 februari 1954) is de pensioenwetgeving ten behoeve van het personeel der Rijksinrichtingen voor technisch onderwijs immers slechts toepasselijk op de personeelsleden der privé-inrichtingen die een hoofdamt uitoefenen.

Sedert het in werking treden van de wet van 26 maart 1969 (*Staatsblad* van 16 april 1969) is deze voorwaarde evenwel niet meer vereist voor het vrij technisch onderwijs met beperkt leerplan (thans sociale promotie geheten). Het toepassingsgebied van deze laatste wet werd door de wet van 15 juni 1970 (*Staatsblad* van 8 juli 1970) uitgebreid tot het vrij zeevaartonderwijs met beperkt leerplan, terwijl momenteel een wetsontwerp in behandeling is, dat ertoe strekt dat ook voor het vrij kunstonderwijs met beperkt leerplan het uitoefenen van een hoofdfunctie niet meer vereist zal zijn om voor pensioen ten laste van 's Rijks Schatkist in aanmerking te kunnen komen. De leerkrachten aan de vrije muziekacademiën met beperkt leerplan die hun functie niet als hoofdamt vervullen, kunnen derhalve vooralsnog geen aanspraak maken op pensioen ten laste van de Schatkist.

Voor de personeelsleden der vrije inrichtingen met volledig leerplan blijft het vervullen van een hoofdfunctie vereist. Het personeel der overeenkomstige rijksinrichtingen kan immers evenmin voor pensioen ten laste van de Schatkist in aanmerking komen, aangezien in dit onderwijs in de regel geen benoemingen in vast verband voor bijfuncties geschieden.

9. *Groupe de travail Gouvernement-Comité de contact des associations patriotiques.*

Un membre aimerait obtenir une analyse des travaux de ce groupe en ce qui concerne :

- a) les points formulés en guise de conclusion;
- b) les propositions réalisées (avec la liste des dispositions législatives et l'indication de leur incidence budgétaire).

REPONSE :

A. *Propositions réalisées.*

I. Loi du 29 mars 1967 (*Moniteur belge* du 14 avril 1967).

1. Majoration de 7,5 % à partir du 1^{er} janvier 1966 des pensions et allocations des invalides de 1914-1918 et de 1940-1945 (art. 1^{er}).

2. Extension aux grands invalides de guerre de 1914-1918, en cas de défiguration par suite de blessure ou d'infirmité d'origine traumatique, de l'indemnité de défiguration prévue en faveur des grands invalides de guerre de 1940-1945 (art. 3).

3. Assimilation aux amputés de 1940-1945 des invalides non amputés de 1940-1945 au sens propre du terme, dont les pertes fonctionnelles auront été retenues (art. 4).

4. Egalisation à partir du 1^{er} janvier 1966, des taux, réduits d'un quart ou de la moitié, de pensions 1940-1945 des veuves de guerre mariées après le fait dommageable, et des taux de pensions des orphelins issus d'un mariage postérieur au fait dommageable, aux taux uniques des pensions des veuves de soldats de la guerre de 1914-1918 mariées après le fait dommageable et non remariées, dont le mari est décédé plus de quinze ans et moins de vingt-cinq ans après le 30 septembre 1919 ou plus de vingt-cinq ans après cette date (art. 7).

5. Revision, en cas de modification des barèmes d'invalidité sans intervention des commissions compétentes, des décisions exécutoires rendues antérieurement à ces modifications et non conformes à celles-ci (art. 8).

6. Ajustement de la rente de chevron de captivité 1914-1918 :

du 1^{er} janvier 1966 au 31 décembre 1966 : 375 francs pour chaque chevron;

du 1^{er} janvier 1967 au 31 décembre 1967 : 438 francs pour chaque chevron;

à partir du 1^{er} janvier 1968 : 500 francs pour chaque chevron (art. 9).

7. Extension des rentes de guerre 1940-1945, instituées par la loi du 24 avril 1958, à de nouvelles catégories d'ayants droit (art. 10 et 11).

8. Modification du régime d'allocation tenant lieu de pension en faveur de certains anciens militaires.

9. *Werkgroep Regering-Contactkomitee van de vaderlandslievende verenigingen.*

Mogen wij een beknopt verslag van deze werkzaamheden vernemen inzake :

- a) de als besluit geformuleerde punten;
- b) de gerealiseerde voorstellen (vermelding van de lijst van de wetgevende maatregelen met aanduiding van de budgettaire weerslag) ?

ANTWOORD :

A. *Gerealiseerde voorstellen.*

I. Wet van 29 maart 1967 (*Belgisch Staatsblad* van 14 april 1967).

1. Verhoging van de invaliditeitspensioenen en toelagen 1914-1918 en 1940-1945 met 7,5 pct. vanaf 1 januari 1966 (art. 1).

2. Vergoeding voor de groot-invaliden van de oorlog 1914-1918 in geval van gelaatschendingen ten gevolge van kwetsuur of traumatisme, zoals voor de groot-invaliden van de oorlog 1940-1945 (art. 3).

3. Gelijikstelling, met de geamputeerden 1940-1945, van de invaliden 1940-1945 die niet geamputeerd zijn in de eigenlijke zin van het woord, doch voor wie door gelijkstelling, functioneel verlies van ledematen is erkend (art. 4).

4. Gelijkmaking met ingang van 1 januari 1966, van de met een vierde of de helft verminderde pensioenbedragen 1940-1945 van de na het schadelijk feit gehuwde oorlogsweduwen en van de wezen geboren uit een huwelijk dat na het schadelijk feit werd aangegaan, met de enige bijdragen van de pensioenen van de weduwen van soldaten van de oorlog 1914-1918, gehuwd na het schadelijk feit en niet opnieuw in het huwelijk getreden, wier echtgenoot overleden is meer dan 15 en minder dan 25 jaar na 30 september 1919 of meer dan 25 jaar na die datum (art. 7).

5. Herziening in geval van wijziging der invaliditeitsschalen zonder tussenkomst van de bevoegde commissies, van de uitvoerbare beslissingen die vóór die wijzigingen werden getroffen en die met deze laatste niet overeenstemmen (art. 8).

6. Aanpassing van de gevangenschapstrepenrente 1914-1918 :

van 1 januari 1966 tot 31 december 1966 : 375 frank voor elke streep;

van 1 januari 1967 tot 31 december 1967 : 438 frank voor elke streep;

vanaf 1 januari 1968 : 500 frank voor elke streep (art. 9).

7. De oorlogsrenten 1940-1945, ingesteld door de wet van 24 april 1958, worden uitgebreid tot nieuwe categorieën van rechthebbenden (art. 10 en 11).

8. Wijziging in de regeling van een als pensioengeldende tegemoetkoming ten voordele van sommige gewezen militairen.

II. Loi du 24 décembre 1968 (*Moniteur belge* du 14 janvier 1969).

1. Majoration des pensions et allocations des invalides de guerre de 1914-1918 et 1940-1945 portée à 9,5 % à partir du 1^{er} janvier 1967 et à 12 % à partir du 1^{er} janvier 1968 (art. 1^{er}).

2. Suppression des réductions administratives prévues dans certains cas de demande tardive de pension d'invalidité 1940-1945 (art. 2, 3, 4, 5 et 6).

3. Extension du régime de réparation des séquelles tardives de l'internement et de la déportation des prisonniers politiques de 1940-1945 (art. 9).

4. Fixation du taux de la pension entière attribuée aux veuves de guerre mariées avant le fait dommageable et des orphelins issus de pareils mariages, à 60 % de la pension de grand invalide à 100 % de la guerre 1940-1945 (art. 11 - § 1^{er}).

— Les pensions réduites de ces veuves et orphelins sont fixées respectivement à 75 % et à 50 % de ladite pension de veuve (art. 11 - § 2).

— Les pensions des veuves mariées après le fait dommageable et des orphelins issus de ce mariage sont fixées respectivement à 50,56 - 49,73 et 44,45 % de la pension de veuve précitée selon qu'il s'agit d'une pension entière, d'une pension réduite d'un quart ou d'une pension réduite de la moitié (art. 11 - § 3).

Tous ces taux sont applicables à partir du 1^{er} janvier 1967.

5. Affectation du solde du crédit afférent au paiement de la dotation du prisonnier de guerre (art. 13).

6. Exemption du droit de timbre pour les actes relatifs à l'exécution des lois et arrêtés sur les rentes de guerre (art. 14).

7. Modification de la loi du 6 août 1962 étendant l'application des lois sur les pensions de réparation aux conséquences de certains faits dommageables (art. 15). Il s'agit ici d'une limitation de l'interdiction de cumul de la pension de réparation avec une autre indemnisation.

8. Modification du régime d'allocation tenant lieu de pension en faveur de certains anciens militaires (art. 16).

III. Loi du 1^{er} juillet 1969 (*Moniteur belge* du 12 juillet 1969).

1. Majoration du taux des pensions et des allocations des invalides de guerre portée à 14 % à partir du 1^{er} avril 1969 (art. 1^{er}).

2. Majoration de 50 % à partir du 1^{er} avril 1969 des pensions des ascendants (art. 2).

3. Les rentes de chevrons de front, les rentes de chevrons de captivité, les rentes des prisonniers politiques de 1914-1918, les rentes de combattant et les rentes de captivité 1940-1945 sont liées à l'indice des prix de détail 137,50 au 1^{er} janvier 1969 (art. 4).

II. Wet van 24 december 1968 (*Belgisch Staatsblad* van 14 januari 1969).

1. Verhoging van de invaliditeitspensioenen en toelagen 1914-1918 en 1940-1945 gebracht op 9,5 % vanaf 1 januari 1967 en op 12 % vanaf 1 januari 1968 (art. 1).

2. Opheffing van de administratieve verminderingen ingesteld voor sommige gevallen van laattijdige aanvraag van een invaliditeitspensioen 1940-1945 (art. 2, 3, 4, 5 en 6).

3. Uitbreiding van het stelsel van de vergoeding voor nakomende gevolgen van internering en deportatie van de politieke gevangenen 1940-1945 (art. 9).

4. Vaststelling van het volle pensioenbedrag van de oorlogsweduwen, gehuwd vóór het schadelijk feit en van de wezen gesproten uit een dergelijk huwelijk, op 60 % van het pensioen van de groot-invalide 100 % van de oorlog 1940-1945 (art. 11 - § 1).

— De verminderde pensioenen van deze weduwen en wezen bedragen respectievelijk 75 % en 50 % van het zoëven bedoeld weduwepensioen (art. 11 - § 2).

— De pensioenen van de na het schadelijk feit gehuwde weduwen en van de uit dergelijk huwelijk gesproten wezen bedragen respectievelijk 50,56 - 49,73 en 44,45 % van het eerstvernoemde weduwepensioen al naar gelang het gaat om een volledig, een met een vierde of met de helft verminderd pensioen (art. 11 - § 3).

Al deze bedragen gaan in vanaf 1 januari 1967.

5. Bestemming van het saldo van het krediet aangaande de betaling van de dotatie van de krijgsgevangene (art. 13).

6. Vrijstelling van zegelrecht voor akten met betrekking tot de uitvoering van de wetten en besluiten op de oorlogsrenten (art. 14).

7. Wijziging van de wet van 6 augustus 1962 waarbij de toepassing van de wetten op de vergoedingspensioenen wordt uitgebreid tot de gevolgen van sommige schadelijke feiten (art. 15). Het gaat hier om een beperking van het cumulatieverbod van het vergoedingspensioen met een andere schade-loosstelling.

8. Wijziging in de regeling van een als pensioen geldende tegemoetkoming ten voordele van sommige gewezen militairen (art. 16).

III. Wet van 1 juli 1969 (*Belgisch staatsblad* 12 juli 1969).

1. Verhoging van de invaliditeitspensioenen en toelagen gebracht op 14 % vanaf 1 april 1969 (art. 1).

2. Verhoging van de pensioenen van de ascendenten met 50 % vanaf 1 april 1969 (art. 2).

3. De frontstrepentrenten, de gevangenschapsrenten, renten voor politieke gevangenen 1914-1918, strijdersrenten en gevangenschapsrenten 1940-1945 worden gekoppeld aan het indexcijfer 137,50 op 1 januari 1969 (art. 4).

4. Maintien pour les invalides de 1940-1945, en cas de diminution du degré d'invalidité à cause d'aggravation, du degré total d'invalidité reconnu antérieurement (art. 5).

5. Fixation du montant de la pension des veuves remariées de 1940-1945 en cas de nouveau veuvage (art. 6).

6. Modification du régime de l'allocation pour les séquelles tardives de l'internement et de la déportation des prisonniers politiques de 1940-1945 (art. 7).

Loi du 11 février 1970 (*Moniteur belge* du 25 février 1970).

1. Majoration, à partir du 1^{er} octobre 1969, du taux des pensions militaires attribuées du chef d'un fait dommageable survenu en temps de paix avant le 25 août 1939 :

a) le taux des pensions d'invalidité et des allocations y afférentes est majoré de 10 % (art. 1^{er});

b) la pension des veuves non remariées et des orphelins de ces militaires attribuée du chef d'un fait dommageable qui s'est produit pendant le service ou par le fait du service, est portée à 31.508, 24.860 et 19.488 francs, respectivement selon que le décès de la victime s'est produit moins de 15 ans après le fait dommageable, 15 ans ou 25 ans après ce fait;

c) la pension des veuves non remariées et des orphelins de ces militaires attribuée du chef d'un fait dommageable qui s'est produit pendant le service, mais non du fait du service, est majorée de 10 % (art. 2);

d) la pension des ascendants de ces militaires est majorée de 5 % ou de 10 %, selon que ces derniers sont victimes d'un fait dommageable survenu durant le service et par le fait du service (art. 3).

2. Majoration, à partir du 1^{er} octobre 1969, du taux des pensions militaires attribuées du chef d'un fait dommageable survenu en temps de paix après le 25 août 1947 :

les personnes d'invalidité, de veuves, d'orphelins et d'ascendants sont majorées de 5 % (art. 4).

IV. Loi du 8 juillet 1970 (*Moniteur belge* du 15 août 1970).

1. Majoration des pensions d'invalidité et des allocations portée à 16,5 % à partir du 1^{er} juillet 1970;

à 19 % à partir du 1^{er} juillet 1971;

à 21 % à partir du 1^{er} juillet 1972 (art. 1^{er}).

2. Reconnaissance du principe d'une adaptation par arrêté royal des pensions des invalides de guerre et de leurs ayants cause après chaque relèvement général des rémunérations des agents de l'Etat. En pratique, cette mesure entre en vigueur le 1^{er} janvier 1973 (art. 2).

3. La différence entre les pensions des invalides à 100 % et plus, des guerres 1914-1918 et 1940-1945, d'une part bénéficiaires et d'autre part non bénéficiaires du statut des

4. Behoud voor de invaliden 1940-1945 in geval van vermindering van de invaliditeitsgraad in herziening wegens verergering, van de vroeger erkende totale invaliditeitsgraad (art. 5).

5. Vaststelling van het bedrag van het pensioen der hertrouwde weduwen 1940-1945 die opnieuw weduwe geworden zijn (art. 6).

6. Wijziging aan het stelsel van de vergoeding voor nakomende gevolgen van internering en deportatie van de politieke gevangenen 1940-1945 (art. 7).

Wet van 11 februari 1970 (*Belgisch Staatsblad* 25 februari 1970).

1. Verhoging vanaf 1 oktober 1969 van het bedrag van de militaire pensioenen toegekend wegens een schadelijk feit dat zich heeft voorgedaan in vredetijd vóór 25 augustus 1939 :

a) de invaliditeitspensioenen en al de eraan verbonden toelagen worden met 10 pct. verhoogd (art. 1);

b) het pensioen van niet-hertrouwde weduwen en wezen dezer militairen, verleend wegens een schadelijk feit dat zich heeft voorgedaan gedurende en door het feit van de dienst, wordt gebracht op 31.508, 24.860 en 19.488 frank, naargelang het overlijden van het slachtoffer heeft plaatsgehad minder dan 15 jaar na het schadelijk feit, 15 jaar of 25 jaar na dat feit;

c) het pensioen van de niet-hertrouwde weduwen en wezen dezer militairen verleend wegens een schadelijk feit dat zich heeft voorgedaan gedurende maar niet door het feit van de dienst, wordt met 10 pct. verhoogd (art. 2);

d) het pensioen van de ascendenten van deze militairen wordt met 5 pct. of 10 pct. verhoogd, naar gelang deze laatsten het slachtoffer zijn geweest van een schadelijk feit dat al dan niet aan de militaire dienst te wijten is (art. 3).

2. Verhoging vanaf 1 oktober 1969 van het bedrag van de militaire pensioenen toegekend wegens een schadelijk feit dat zich heeft voorgedaan in vredetijd na 25 augustus 1947 :

de invaliditeits-, weduwen-, wezen- en ascendentenpensioenen worden met 5 pct. verhoogd (art. 4).

IV. Wet van 8 juli 1970 (*Belgisch Staatsblad* van 15 augustus 1970).

1. Verhoging van de invaliditeitspensioenen en toelagen gebracht op 16,5 % vanaf 1 juli 1970;

19 % vanaf 1 juli 1971;

21 % vanaf 1 juli 1972 (art. 1).

2. Erkenning van het principe van een aanpassing bij koninklijk besluit van de pensioenen van de oorlogsinvaliden en van hun rechtverkrigenden, na elke algemene verhoging der bezoldigingen van het Rijkspersoneel. Deze maatregel treedt practisch op 1 januari 1973 in voege (art. 2).

3. Het verschil tussen de pensioenen toegekend aan de invaliden 100 % en meer van de oorlogen 1914-1918 en 1940-1945, enerzijds gerechtigd en anderzijds niet-gerechtigd op

grands mutilés et invalides, est réduite de 25 % au 1^{er} juillet 1970 et de 50 % au 1^{er} juillet 1971 (art. 3).

4. A partir du 1^{er} juillet 1970, le taux des pensions des invalides 1914-1918 de l'arrière est porté à 80 % du taux de la pension d'invalidé du front (art. 4).

5. A partir du 1^{er} juillet 1971, le taux de la pension des veuves de guerre mariées avant le fait dommageable et des orphelins issus de pareils mariage, est porté à 62 % de la pension de grand invalide à 100 % de la guerre 1940-1945 (art. 5).

6. Les pensions dites « de révision » attribuées aux veuves non remariées de la guerre 1914-1918 sont majorées de 32 % à partir du 1^{er} juillet 1971 (art. 6).

7. Abrogation de certaines restrictions appliquées pour l'introduction des demandes de pension ou de révision de pension de la guerre 1914-1918 (art. 7 à 12).

8. Prorogation du délai dans lequel le mariage postérieur au fait dommageable doit avoir été contracté pour ouvrir un droit à la pension de veuve 1914-1918 ou 1940-1945 (articles 16 et 17).

9. Garantie d'un droit à pension aux veuves de certains invalides à 100 % et plus (articles 19 et 20).

10. Garantie d'un droit à une pension réduite aux veuves et orphelins de certains invalides de la guerre 1940-1945 (articles 22 et suivants).

11. Majoration de 10 % des rentes de chevrons de front revenant au titulaire d'une carte de feu et des rentes de chevrons de front revenant aux veuves des combattants de la guerre 1914-1918 (articles 30 et 31).

12. Prise en considération de périodes nouvelles pour le calcul de la rente de combattant de la guerre 1940-1945 (art. 33).

13. Rétroactivité de 2 ans de la rente en faveur des prisonniers politiques de la guerre 1914-1918 (art. 36).

14. Octroi d'une rente annuelle de 500 francs par semestre de collaboration aux agents des services de renseignements de la guerre 1914-1918 (art. 37).

15. Ouverture d'un droit à une rente de guerre en faveur des veuves et orphelins de la guerre 1940-1945 et de certaines veuves et orphelins de la guerre 1914-1918 (articles 39 et suivants).

16. Majoration progressive des pensions du temps de paix aux dates du 1^{er} juillet 1970, 1^{er} juillet 1971 et 1^{er} juillet 1972. A cette date, ces pensions s'élèvent à 80 % du taux unique des pensions correspondantes en faveur des invalides de la guerre (articles 52 à 59).

17. Uniformisation de la législation applicable aux invalides du temps de paix et à leurs ayants cause : à partir du 1^{er} juillet 1972, les lois coordonnées sur les pensions de réparation sont applicables aux fait dommageables survenus en temps de paix avant le 25 août 1939 (articles 60 à 62).

het statuut der grootverminkten en -invaliden, wordt vermindert met 25 % op 1 juli 1970 en met 50 % op 1 juli 1971 (art. 3).

4. Van 1 juli 1970 af, wordt het bedrag van de pensioenen van de invaliden 1914-1918 van achter het front gebracht op 80 % van het pensioen van de invalide van front (art. 4).

5. Van 1 juli 1971 af wordt het pensioenbedrag van de oorlogsweduwen, gehuwd vóór het schadelijk feit en van de wezen gesproten uit een dergelijk huwelijk, op 62 % gebracht van het pensioen van de groot-invaliden 100 % van de oorlog 1940-1945 (art. 5).

6. De zgn. reversiepensioenen van de niet-hertrouwde weduwen van de oorlog 1914-1918, worden op 1 juli 1971 met 32 % verhoogd (art. 6).

7. Opheffing van sommige beperkingen voor het indienen van de aanvragen om pensioen of om pensioenerziening van de oorlog 1914-1918 (art. 7 tot 12).

8. Verlenging van de termijn waarin het na het schadelijk feit gesloten huwelijk moet zijn aangegaan om recht op een weduwnpensioen 1914-1918 of 1940-1945 te verlenen (art. 16 en 17).

9. Waarborging van recht op pensioen voor de weduwen van sommige invaliden 100 pct. en meer (art. 19 en 20).

10. Waarborging van recht op een verminderd pensioen voor de weduwen en wezen van sommige invaliden van de oorlog 1940-1945 (art. 22 e. v.).

11. Herwaardering met 10 % van de aan de houders van de vuurkaart verleende frontstrepentente en van de op de weduwen van de oorlog 1914-1918 overdraagbare frontstrepentrenten (art. 30 en 31).

12. Inaanmerkingneming van nieuwe perioden voor de berekening van de strijdersrente van de oorlog 1940-1945 (art. 33).

13. Retroactiviteit van twee jaar wat de rente ten voordele van de politieke gevangenen van de oorlog 1914-1918 betreft (art. 36).

14. Toekenning van een jaarlijkse rente van 500 frank per semester verleende diensten aan de agenten van de inlichtingsdiensten van de oorlog 1914-1918 (art. 37).

15. Opening van een recht op oorlogsrente ten voordele van de weduwen en wezen van de oorlog 1940-1945 en van sommige weduwen en wezen van de oorlog 1914-1918 (art. 39 en vlg.).

16. Progressieve verhoging van de pensioenen van vredes-tijd op 1 juli 1970, 1 juli 1971 en 1 juli 1972. Op deze laatste datum bereiken deze pensioenen vredes-tijd 80 pct. van het enig bedrag der overeenstemmende oorlogspensioenen (art. 52 tot 59).

17. Uniformering van de op de invaliden van vredes-tijd en hun rechtverkrijgenden toepasselijke wetgeving : de samengeordende wetten op de vergoedingspensioenen worden van 1 juli 1972 toepasselijk op de schadelijke feiten die zich hebben voorgedaan in vredes-tijd vóór 25 augustus 1939 (art. 60 tot 62).

V. Loi du 30 juin 1972 (*Moniteur belge* du 20 juillet 1972).

1. Majoration des pensions d'invalidité et allocations portées à :

- 23 % à partir du 1^{er} juillet 1972;
- 25 % à partir du 1^{er} octobre 1972;
- 27 % à partir du 1^{er} janvier 1973;
- 30 % à partir du 1^{er} juillet 1973 (art. 1^{er}).

2. Adaptation de l'article 2 de la loi du 8 juillet 1970 : à partir du 1^{er} janvier 1974, les pensions de guerre seront adaptées chaque fois qu'il sera procédé à une révision des barèmes ou des rémunérations des agents de l'Etat (art. 2).

3. Fixation du taux des pensions de guerre attribuées aux ascendants à un pourcentage déterminé du taux de la pension octroyée à l'invalidé de guerre bénéficiaire du statut des grands mutilés et invalides et calculée sur la base de 100 p.c. d'invalidité (art. 3).

Des avantages identiques ont été octroyés aux victimes civiles de la guerre par les lois des 15 juin 1967, 27 mai 1969, 6 février 1970, 23 décembre 1970 et 30 juin 1972.

Il est impossible de communiquer l'incidence financière de chacune des mesures précitées.

En effet, les paiements effectués ne font pas l'objet d'une ventilation par subdivisions ou par composantes, ni d'un point de vue comptable, ni d'un point de vue statistique.

B. Points formulés en guise de conclusion.

A côté des points déjà réalisés et repris au littéra A, il y a lieu de citer encore :

a) le projet de loi instituant une rente en faveur des ressortissants des cantons d'Eupen, Malmédy, Saint-Vith et de La Calamine, qui ont servi dans l'armée allemande durant la guerre 1914-1918 et qui sont devenus Belges par le Traité de Versailles, et de leurs ayants cause;

b) en vue de parachever la programmation 1970-1972 en faveur des victimes de guerre, élaborée en exécution de la déclaration gouvernementale, le Conseil des Ministres du 22 septembre 1972 a pris les décisions suivantes qui feront prochainement l'objet d'un projet de loi :

1^o Pour les prisonniers politiques : une indemnisation plus équitable de leurs affections, eu égard aux conditions de déportation;

2^o Pour les prisonniers de guerre des camps de représailles : une indemnisation plus équitable de leurs affections, eu égard aux conditions de leur internement;

3^o Pour les veuves de guerre ayant contracté mariage après le fait dommageable : suppression, pour l'octroi de la pension et des rentes, de la limitation basée sur l'âge de l'époux au moment du mariage;

4^o Pour les agents statutaires de la S.N.C.B. : assimilation aux agents de l'Etat quant au calcul de leur pension pour ce

V. Wet van 30 juni 1972 (*Belgisch Staatsblad* van 20 juli 1972).

1. Verhoging van de invaliditeitspensioenen en toelagen gebracht op :

- 23 % vanaf 1 juli 1972;
- 25 % vanaf 1 oktober 1972;
- 27 % vanaf 1 januari 1973;
- 30 % vanaf 1 juli 1973 (art. 1).

2. Aanpassing van artikel 2 van de wet van 8 juli 1970 : de bedragen van de oorlogspensioenen volgen de herwaardering der weddeschalen of bezoldigingen van de Rijksambtenaren van 1 januari 1974 af (art. 2).

3. Vaststelling van het bedrag van de pensioenen der oorlogscendenten volgens een vaste verhouding ten opzichte van het pensioen verleend aan de oorlogsinvalide met 100 pct. invaliditeit die het statuut van de grootverminkten en -invaliden bekomen heeft (art. 3).

Wat de burgerlijke oorlogsslachtoffers betreft, werden gelijkaardige voordelen toegekend bij de wetten van 15 juni 1967, 27 mei 1969, 6 februari 1970, 23 december 1970 en 30 juni 1972.

De financiële weerslag voor elk van de hierboven aangehaalde nieuwe maatregelen kan onmogelijk gegeven worden.

Inderdaad, noch boekhoudkundig, noch statistisch worden de uitgevoerde uitbetalingen ingedeeld per onderdeel of samenstellend deel.

B. Als besluit geformuleerde punten.

Naast de onder A aangehaalde reeds gerealiseerde punten kunnen nog worden vermeld :

a) het ontwerp van wet tot instelling van een rente ten behoeve van de onderhorigen van de kantons Eupen, Malmédy en Sankt-Vith en van Kalmis die tijdens de oorlog 1914-1918 in het Duitse leger gediend hebben en krachtens het Verdrag van Versailles Belg geworden zijn, en van hun rechtverkrijgenden;

b) tot afsluiting van de programmatie 1970-1972 welke ten gunst van de oorlogsslachtoffers werd opgesteld in uitvoering van de regeringsverklaring heeft de Ministerraad van 22 september 1972 de volgende maatregelen genomen die eerlang het voorwerp van een ontwerp van wet zullen uitmaken :

1^o Voor de politieke gevangenen : een juistere vergoeding van hun aandoeningen gelet op de deportatievoorwaarden;

2^o Voor de kriegsgevangenen van de vergeldingskampen : een juistere vergoeding van hun aandoeningen gelet op de voorwaarden van hun internering;

3^o Voor oorlogsweduwen welke een huwelijk aangingen na het schadelijk feit : afschaffing voor de toekenning van het pensioen en de renten, van de beperking voortvloeiend uit de leeftijd van de echtgenoot op het ogenblik van het huwelijk;

4^o Voor de statutaire personeelsleden van de N.M.B.S. : gelijkgeschakeling met het Rijkspersoneel voor de berekening

qui est de compter au double les services militaires fournis pendant leur carrière statutaire;

5° *Pour les orphelins de guerre incapables de pourvoir à leur entretien* : octroi de la rente de guerre dès l'âge de 18 ans;

6° *Pour les militaires tués sur le chemin de la captivité* : octroi de la rente de guerre à leurs veuves;

7° *Pour les militaires blessés après le 28 mai 1940* : la prise en considération de certaines périodes d'hospitalisation qui, jusqu'à présent, n'avaient pas encore été admises pour ce qui concerne l'octroi de la rente de guerre;

8° *Pour les prisonniers politiques 1914-1918* : extension de la rétroactivité de la rente de guerre;

9° *Pour les déportés 1914-1918* : octroi de la rente étendu à ceux qui ont atteint l'âge de 70 ans après le 8 janvier 1970;

10° *Pour les veuves des victimes civiles de la guerre 1940-1945 ayant contracté mariage après le fait dommageable* : suppression, pour l'octroi de la pension et de la rente, de la limitation basée sur l'âge de l'époux au moment du mariage;

11° *Pour les orphelins des victimes civiles* : assimilation du taux de la pension actuel à celui de la pension de veuve;

12° *Pour les victimes civiles de la guerre 1914-1918* : mêmes droits, désormais, que les invalides civils de la guerre 1940-1945 quant aux demandes de revision pour motif d'aggravation;

13° *Pour les veuves des invalides de guerre 1914-1918* : délai porté de six mois à un an pour l'introduction de la demande de pension de veuve.

10. *Programmation en faveur des victimes du devoir patriotique.*

Une programmation en faveur des victimes du devoir patriotique en temps de guerre et des victimes civiles de la guerre a été élaborée et appliquée pour les années 1970, 1971 et 1972.

Quelle est la programmation pour les années 1973 et suivantes ?

REPONSE :

Il convient de rappeler à ce propos l'article 1^{er} de la loi du 30 juin 1972 et l'article 2 de la loi du 8 juillet 1970, modifié par la loi du 30 juin 1972 :

1. l'article 1^{er} de la loi du 30 juin 1972 prévoit une majoration des pensions de guerre au 1^{er} janvier 1973 et au 1^{er} juillet de la même année;

2. aux termes de l'article 2 de la loi du 8 juillet 1970, modifié par la loi du 30 juin 1972, les pensions de guerre seront adaptées, à partir du 1^{er} janvier 1974, chaque fois qu'il sera procédé à une revision d'ensemble des barèmes ou à un relèvement général des rémunérations des agents de l'Etat.

van hun pensioen wat de verdubbeling betreft van de militaire diensten die gepresteerd werden tijdens hun statutaire loopbaan;

5° *Voor de oorlogswezen onbekwaam om in hun onderhoud te voorzien* : toekenning van de oorlogsrente na hun 18 jaar;

6° *Voor de militairen die op weg naar hun gevangenschap gedood werden* : toekenning van de oorlogsrente aan hun weduwen;

7° *Voor de militairen die na 28 mei 1940 gewond werden* : het in aanmerking nemen van bepaalde hospitalisatieperiodes die thans nog niet erkend worden met betrekking tot het toekennen van de oorlogsrente;

8° *Voor de politieke gevangenen 1914-1918* : uitbreiding van de retroactiviteit van de oorlogsrente;

9° *Voor de weggevoerden 1914-1918* : uitbreiding van de toekenning van de rente tot hen die na 8 januari 1970 de leeftijd van 70 jaar bereikt hebben;

10° *Voor de weduwen van de burgerlijke oorlogsslachtoffers 1940-1945 gehuwd na het schadelijk feit* : afschaffing wat de toekenning betreft van het pensioen en de rente van de beperking voortvloeiend uit de leeftijd van de echtgenoot op het ogenblik van het huwelijk;

11° *Voor de wezen van de burgerlijke slachtoffers* : gelijkshakeling van het huidige pensioenbedrag met dit van de weduwe;

12° *Voor de burgerlijke slachtoffers van de oorlog 1914-1918* : zij krijgen dezelfde rechten als de burgerlijke invaliden van de oorlog 1940-1945 bij aanvraag tot verergering;

13° *Voor de weduwen van de oorlogsinvaliden 1914-1918* : verlenging van de termijn van 6 maanden tot 1 jaar voor het indienen van de aanvraag voor weduwenpensioen.

10. *Programmatie ten gunste van de slachtoffers van de vaderlandse plicht.*

Voor de jaren 1970, 1971 en 1972 werd een programmatie ten gunste van de slachtoffers van de vaderlandse plicht in oorlogstijd en van de burgerlijke oorlogsslachtoffers uitgewerkt en verwezenlijkt.

Welk is de programmatie voor het jaar 1973 en volgende ?

ANTWOORD :

Wat deze vraag betreft, dienen artikel 1 van de wet van 30 juni 1972 en artikel 2 van de wet van 8 juli 1970 zoals het door de wet van 30 juni 1972 gewijzigd werd, in herinnering te worden gebracht :

1. artikel 1 van de wet van 30 juni 1972 voorziet in een verhoging van de oorlogspensioenen op 1 januari 1973 en op 1 juli 1973;

2. volgens artikel 2 van de wet van 8 juli 1970, gewijzigd bij de wet van 30 juni 1972, worden de oorlogspensioenen van 1 januari 1974 af aangepast telkens als er tot een herziening van alle weddeschalen of tot een algemene verhoging van de bezoldiging van de Rijkspersoneelsleden wordt overgegaan.

Dans la pratique, les pensions de guerre suivront donc l'adaptation des traitements des agents de l'Etat, qui résulte des « accords de programmation sociale » conclus dans le secteur public.

De plus, le groupe de travail « Victimes de la guerre », composé de délégués du Comité de contact des associations patriotiques et de représentants des départements concernés, poursuit ses activités en ce qui concerne les diverses revendications auxquelles il n'a pas encore été satisfait jusqu'ici.

11. Régime de pension du personnel des parastataux.

Un membre aimerait connaître la liste de tous les parastataux, avec mention du régime de pension applicable au personnel.

Il aimerait également connaître le nombre actuel d'agents ainsi que le nombre actuel de pensions de retraite et de survie en cours.

REPONSE :

A l'exception d'une vingtaine d'organismes pour lesquels a été instauré un régime de pension identique à celui des agents de l'Etat, soit en vertu de l'arrêté royal n° 117 du 27 février 1935, soit en vertu de la loi du 28 avril 1958, la plupart des organismes d'intérêt public ont créé leur propre régime de pension ou bien ils ont instauré un système de pension complémentaire au régime de sécurité sociale.

Dans ces deux derniers cas, ces pensions sont allouées, gérées et payées sans aucune intervention d'un service de l'Etat, de sorte qu'en fait nous ignorons tout de la nature même des régimes en application, du nombre de pensions et de leur montant.

En vue de combler cette lacune, l'Administration des pensions a recueilli les informations nécessaires auprès de tous les organismes d'intérêt public visés par la loi du 16 mars 1954.

Les données ainsi rassemblées seront prochainement publiées sous forme d'une petite brochure. Il me sera alors très agréable de procurer à chaque membre de la Commission un exemplaire de cette brochure qui, outre les données précitées, contiendra bon nombre d'autres informations concernant les régimes de pension, tant du secteur public que du secteur privé.

12. Evolution des dépenses en matière de pensions.

Le Ministre pourrait-il communiquer, sous forme de tableau et pour les années budgétaires de 1963 à 1973 inclusivement :

1. l'énumération des dépenses ordinaires pour :

a) la section I : pensions civiles, ecclésiastiques et militaires;

b) la section II : pensions de guerre;

c) la section III : pensions sociales;

2. le nombre de bénéficiaires par section ?

In de praktijk zullen de oorlogspensioenen dus de aanpassing van de wedden der Rijkspersoneelsleden volgen welke wordt voorgeschreven bij de zogenaamde akkoorden van sociale programmatie die in de overheidssector gesloten worden.

Verder vervolgt de werkgroep « Oorlogsslachtoffers », samengesteld uit afgevaardigden van het Contactcomité der vaderlandslievende verenigingen en van vertegenwoordigers der betrokken departementen, zijn werkzaamheden voor de verschillende eisen die tot nog toe niet ingewilligd werden.

11. Pensioenstelsel van het personeel van de parastatalen.

Gelieve de lijst van al de parastatale instellingen mede te delen met vermelding van het pensioenregime dat voor het personeel van toepassing is.

Tevens ware het wenselijk te vermelden eensdeels het huidige aantal personeelsleden, anderdeels het huidige aantal uitgekeerde rust- en overlevingspensioenen.

ANTWOORD :

Behoudens een twintigtal instellingen, waarvoor, hetzij krachtens het koninklijk besluit nr. 117 van 27 februari 1935, hetzij krachtens de wet van 28 april 1958 een pensioenregeling gelijk aan die van het Rijkspersoneel werd ingesteld, hebben de meeste instellingen van openbaar nut ofwel een eigen pensioenvoorziening in het leven geroepen ofwel naast de sociale zekerheidsregeling een complementair pensioensysteem ingesteld.

In die beide laatste gevallen worden die pensioenen toegekend, beheerd en betaald zonder de tussenkomst van enige Staatsdienst, zodat wij in feite niets afweten van de toegepaste regelingen zelf, en evenmin het aantal pensioenen noch kun bedrag kennen.

Om aan die leemte te verhelpen heeft de Administratie der pensioenen de nodige inlichtingen ingewonnen bij al de instellingen van openbaar nut, bedoeld door de wet van 16 maart 1954.

De aldus verzamelde gegevens zullen eerstdaags, onder de vorm van een kleine brochure, worden gepubliceerd. Het zal mij alsdan een groot genoegen zijn, aan elk lid van deze commissie een exemplaar van die brochure te bezorgen die naast bovengenoemde gegevens tal van andere informatie zal bevatten betreffende de pensioenregelingen zowel van de openbare als van de privé-sector.

12. Evolutie van de pensioenuitgaven.

Mag ik voor de begrotingsjaren 1963 tot en met 1973 in tabelvorm kennen :

1. de opgesomde gewone uitgaven voor :

a) sectie I : burgerlijke, kerkelijke en militaire pensioenen;

b) sectie II : oorlogspensioenen;

c) sectie III : sociale pensioenen;

2. per sectie het aantal genothebbers ?

13. *Crédits.*

Pour plusieurs crédits — dépenses ordinaires — il est mentionné : année budgétaire en cours et années budgétaires antérieures.

Quel est le montant total des crédits propres à l'année budgétaire 1973, aux années antérieures, et ce pour les sections I, II et III ?

REPONSE :

Signalons tout d'abord qu'en ce qui concerne la section III, c'est uniquement à l'article 42.02 qu'il est question d'années budgétaires antérieures. Cet article faisant l'objet d'une question distincte, je renvoie à la réponse donnée qui concerne aussi la présente question relative à l'article 42.02.

Quant aux sections I et II, je dois décevoir l'honorable membre en ce sens qu'il ne m'est pas possible d'avancer le moindre chiffre, même approximatif, en raison du fait que le système actuellement appliqué ne le permet pas. Ce système a été instauré il y a déjà des années, non seulement parce qu'il était pratiquement impossible de ventiler les crédits par année budgétaire, mais aussi afin de permettre l'application d'une procédure plus rationnelle et plus simple.

L'attribution, avec effet rétroactif, de nouvelles pensions, et surtout de pensions révisées, entraîne l'obligation de payer des arriérés qui se répartissent sur deux ou parfois plusieurs années budgétaires.

Ces paiements tardifs et/ou insuffisants sont dus :

a) en ce qui concerne les pensions de retraite, à l'introduction tardive de la demande de pension et/ou au fait que le dossier est parfois incomplet et surtout à la révision de la pension, avec effet rétroactif, résultant de modifications de barème;

b) en ce qui concerne les pensions de guerre, au fait que les commissions des pensions ne peuvent prendre une décision qu'à l'échéance d'un certain délai, après l'introduction de la demande.

La ventilation des crédits en un crédit pour l'année budgétaire en cours et un crédit pour les exercices antérieurs se traduirait, pour chaque pension, par un redoublement du travail, puisque le décompte, le calcul et le paiement ainsi que la comptabilisation devraient se faire par année budgétaire.

Pour éviter cet inconvénient, on a, comme il a été dit, instauré le système du crédit global pour toutes les années budgétaires. Il résulte de cette globalisation que les éléments statistiques devant permettre l'évaluation des crédits ont été rassemblés et mis à jour en fonction de cette évaluation globale, de sorte qu'on ne dispose pas actuellement des éléments nécessaires pour ventiler ces crédits.

13. *Kredieten.*

Voor verschillende kredieten — gewone uitgaven — wordt vermeld : lopend begrotingsjaar en vroegere dienstjaren.

Welk is het totale bedrag van de kredieten eigen aan het dienstjaar 1973, welk eigen aan de vorige dienstjaren en dit voor de sectie I, II en III ?

ANTWOORD :

Vooraf zij erop gewezen dat, wat sectie III betreft, er alleen in artikel 42.02 sprake is van vroegere begrotingsjaren. Aangezien dat artikel het voorwerp uitmaakt van een afzonderlijke vraag, verwijs ik dan ook naar dat antwoord, waarin, wat dat artikel 42.02 betreft, aan de onderhavige vraag wordt voldaan.

Wat nu de secties I en II betreft, moet ik het achtbaar lid teleurstellen in die zin dat het mij niet mogelijk is enig cijfer, zelfs niet bij benadering, voorop te stellen om reden dat het thans toegepaste systeem zulks niet toelaat.

Dat systeem werd reeds vele jaren terug ingesteld, niet alleen omdat het praktisch onmogelijk was de kredieten per dienstjaar te splitsen maar ook om de toepassing van een meer rationele en eenvoudigere werkwijze mogelijk te maken.

De toekenning met terugwerkende kracht van nieuwe pensioenen en vooral van pensioenherzieningen, brengt mee dat achterstallen, gespreid over twee en soms meer begrotingsjaren, verschuldigd zijn.

Dergelijke laattijdige en/of ontoereikende betalingen, zijn te wijten :

a) voor de rustpensioenen, aan het te laat indienen van de pensioenaanvraag en/of aan het feit dat het pensioendossier soms onvolledig is en vooral aan de herziening met terugwerkende kracht te wijten aan de baremawijzigingen;

b) voor de oorlogspensioenen : aan het feit, dat de pensioencommissies slechts na verloop van een zekere termijn, na het indienen van de aanvraag, een beslissing kunnen treffen.

De splitsing van de kredieten in een krediet voor het lopend begrotingsjaar en één voor de vroegere begrotingsjaren zou voor elk pensioen een verdubbeling van het werk meebrengen, aangezien zowel de aanrekening, als de berekening en de uitbetaling alsmede de boeking, per begrotingsjaar zou moeten gebeuren.

Om dit te vermijden, werd zoals gezegd het systeem van het globale krediet voor alle begrotingsjaren samen ingesteld. Deze globalisatie brengt mee dat de statistische elementen, die de raming van de kredieten moeten mogelijk maken, werden verzameld en bijgehouden in functie van die globale raming zodat thans geen elementen voorhanden zijn die de splitsing van die kredieten mogelijk maken.

14. *Commission d'étude des différents régimes de pensions.*

La Commission d'étude des différents régimes de pensions a été constitué par l'arrêté royal du 18 novembre 1970.

Pourrions-nous obtenir un rapport succinct sur les travaux de cette commission et, éventuellement, la liste des propositions qu'elle a adressées au Gouvernement ?

REPONSE :

Le Gouvernement précédent a, par voie d'arrêté royal, chargé une commission d'étudier la possibilité d'harmoniser les régimes de pensions du secteur public et du secteur privé (régimes des travailleurs salariés et des travailleurs indépendants).

La commission a été installée officiellement le 8 juillet 1971.

Depuis cette date, la commission plénière s'est réunie onze fois.

Au cours de sa réunion du 8 février 1972, elle a décidé de constituer en son sein deux groupes de travail, dont l'un est chargé d'examiner les problèmes relatifs à l'âge de la pension de retraite et l'autre la possibilité d'instaurer un régime d'invalidité pour les agents frappés précocement d'une incapacité de travail.

La section « Age », qui s'est réunie quatre fois, s'est penchée sur des problèmes tels que la fixation de l'âge normal de la pension de retraite pour les diverses catégories de travailleurs et la possibilité d'obtenir une pension anticipée avec ou sans réduction du taux.

La section « Invalidité », qui s'est réunie six fois, a procédé à une étude comparative des régimes du secteur public et du secteur privé pour ce qui est des mesures prises en faveur des personnes précocement invalides du travail, et elle a examiné notamment les dispositions à prendre en vue de combler les lacunes que la législation en vigueur dans le secteur public présente à cet égard.

Après avoir examiné et approuvé les travaux des deux sections, la commission plénière a présenté son premier rapport d'activité aux Ministres dont elle relève.

La commission a repris ses activités en septembre 1972 et, à la demande du secrétaire d'Etat adjoint au Ministre de l'Agriculture et des Classes moyennes, elle a entamé une étude en vue d'arriver à une harmonisation plus complète entre le régime de pensions des travailleurs indépendants et celui des travailleurs salariés.

A cet effet, elle a formé en son sein deux sections, dont l'une est chargée de poursuivre l'examen des problèmes qui se posent dans le secteur public tandis que l'autre a pour tâche d'étudier les conditions et les modalités d'harmonisa-

14. *Commissie belast met de studie van de verschillende pensioenstelsels.*

Bij koninklijk besluit van 18 november 1970 werd de Commissie belast met de studie van de verschillende pensioenstelsels ingesteld.

Mogen wij een beknopt verslag betreffende de werkzaamheden van deze commissie kennen en eventueel welke voorstellen aan de Regering werden geformuleerd ?

ANTWOORD :

De vorige Regering heeft bij koninklijk besluit een studiecommissie belast met het onderzoek naar een mogelijke harmonisatie van de pensioenregelingen van de openbare sector en die van de privé-sector (regeling van de werknemers en die van de zelfstandigen).

De Commissie werd officieel geïnstalleerd op 8 juli 1971.

Sedert deze datum is de voltallige commissie elf maal in vergadering geweest.

Tijdens de zitting van 8 februari 1972, heeft ze besloten in haar midden, twee werkgroepen op te richten waarvan de ene belast is met het onderzoek van de problemen betreffende de leeftijd voor het rustpensioen en de andere met de studie van de mogelijke oprichting van een invaliditeitsstelsel voor de ambtenaren die vroegtijdig ongeschikt zijn geworden.

De Sectie « Leeftijd », die vier zittingen heeft gehouden, heeft zich gebogen over problemen zoals de bepaling van de normale leeftijd voor het rustpensioen voor de verschillende categorieën van werknemers en dit van de mogelijkheid een vervroegd pensioen te verkrijgen met of zonder vermindering van het pensioenbedrag.

De Sectie « Invaliditeit », die zes maal vergaderd heeft, is overgegaan tot de vergelijkende studie tussen de stelsels van de openbare sector en die van de privé-sector betreffende de maatregelen getroffen ten voordele van de personen die vroegtijdig arbeidsongeschikt zijn geworden, en heeft in het bijzonder de te nemen beschikkingen onderzocht om te voorzien in de leemten die de wetgeving van kracht in de openbare sector in dit opzicht vertoont.

Na de besluiten van de werkzaamheden van de Sectiën te hebben onderzocht en goedgekeurd, heeft de voltallige Commissie haar eerste activiteitsrapport voorgelegd aan de Ministers van wie ze afhangt.

De Commissie heeft haar werkzaamheden hervat in september 1972 en op aanvraag van de Staatssecretaris, adjunct van de Minister van Landbouw en de Middenstand, heeft ze het onderzoek aangevat naar een mogelijke, meer volledige harmonisatie van het pensioenstelsel van de zelfstandigen en dat van de werknemers.

Daartoe heeft ze in haar midden twee sectiën gevormd, waarvan de ene belast is met de voortzetting van het onderzoek van de problemen die betrekking hebben op de openbare sector en de andere als opdracht heeft een onderzoek in

tion entre le régime de pensions des travailleurs indépendants et celui des travailleurs salariés.

La première section s'est déjà réunie trois fois, l'autre achèvera ses travaux dans le courant du mois de novembre.

Il est donc permis d'affirmer que les travaux de la commission chargée de l'étude des différents régimes de pensions progressent d'une manière satisfaisante, compte tenu de l'ampleur et de la complexité des tâches qui lui sont confiées.

Dans son premier rapport, la Commission a émis un avis au Gouvernement concernant le problème de l'âge de la mise à la retraite pour les différentes catégories de personnes qu'on rencontre dans les secteurs public et privé. Parallèlement, elle a formulé des propositions visant à améliorer le régime de pensions appliqué dans le secteur public en cas d'invalidité précoce.

Comme il s'agit ici de conclusions provisoires, qui peuvent faire l'objet de révisions ultérieures, et vis-à-vis desquelles le Gouvernement n'a toujours pas pris position, il me semble prématuré de donner des indications précises à ce sujet.

15. Nombre de pensions payées dans les différents régimes.

Quel est le nombre de pensions payées dans les différents régimes (situation au 31 décembre 1971) ?

ANTWOORD :

A. Pensions de retraite et de survie à charge du Trésor public :			
Pensions de retraite . . .	89.937		
Pensions de survie . . .	53.948		
			143.885
B. Pensions et rentes de guerre :			
Victimes militaires . . .	423.402		
Victimes civiles . . .	55.849		
			479.251
C. Pensions du temps de paix			11.489
D. Pensions sociales :			
1. Pensions de retraite et de survie :			
a) Travailleurs salariés			
— Ouvriers . . .	206.755 (2)		
— Ouvriers mineurs . . .	45.246 (2)		
— Employés . . .	53.719 (2)		
— Marins de la marine marchande . . .	1.473 (2)		

(1) Le groupe des travailleurs salariés comprend globalement toutes les pensions d'ouvriers, employés, mineurs et marins de la marine marchande, accordées depuis le 1^{er} janvier 1968. Les nombres mentionnés pour les ouvriers, employés, mineurs et marins séparément représentent les pensions accordées avant cette date.

(2) Nombre de titres de paiement au 31 juillet 1972, non compris un certain nombre de pensions mixtes et partielles.

te stellen naar de voorwaarden en de modaliteiten tot harmonisatie van het pensioenstelsel van de zelfstandigen en dit van de werknemers.

De eerste sectie is reeds drie maal in vergadering geweest en de andere zal haar werkzaamheden beëindigen in de loop van de maand november.

Er mag dus bevestigd worden dat de werkzaamheden van de Commissie, belast met de studie van de verschillende pensioenstelsels, op een bevredigende wijze vorderen, rekening houdend met de omvang en de complexiteit van de taken aan deze commissie opgedragen.

In haar eerste rapport heeft de Commissie aan de Regering advies verstrekt betreffende het probleem van de leeftijd voor de opruststelling voor de verschillende categorieën die voorkomen in de openbare en privé-sector. Tevens heeft ze voorstellen geformuleerd teneinde het pensioenstelsel dat in de openbare sector van toepassing is bij vroegtijdige invaliditeit, te verbeteren.

Daar het hier nog gaat om voorlopige besluiten, die vatbaar zijn voor latere herzieningen, ten overstaan waarvan de Regering nog geen stelling heeft ingenomen, schijnt het me voorbarig hieromtrent preciese aanwijzingen te geven.

15. Aantal pensioenen in de verschillende regelingen.

Welk is het aantal pensioenen in de verschillende regelingen (toestand 31 december 1971) uitgekeerd ?

REPONSE :

A. Rust- en overlevingspensioenen ten laste van de Openbare Schatkist :			
Rustpensioenen . . .	89.937		
Overlevingspensioenen . . .	53.948		
			143.885
B. Oorlogspensioenen en -renten :			
Militaire slachtoffers . . .	423.402		
Burgerlijke slachtoffers . . .	55.849		
			479.251
C. Pensioenen van vrede-tijd			11.489
D. Sociale pensioenen :			
1. Rust- en overlevingspensioenen :			
a) Werknemers			
— Werklieden . . .	206.755 (2)		
— Mijnwerkers . . .	45.246 (2)		
— Bedienden . . .	53.719 (2)		
— Zeelieden ter koopvaardij . . .	1.473 (2)		

(1) De groep werknemers bevat globaal al de pensioenen voor werklieden, bedienden, mijnwerkers en zeelieden ter koopvaardij, die ingingen vanaf 1 januari 1968. De getallen vermeld bij de werklieden, bedienden, mijnwerkers en zeelieden afzonderlijk betreffen de pensioenen die ingingen vóór die datum.

(2) Aantal betalingstitels op 31 juli 1972, een zeker aantal gemengde en gedeeltelijke pensioenen niet inbegrepen.

b) Pensions mixtes et partielles	309.300 (1)
	1.013.779
2. Assurés libres : revenu garanti	32.311 (2)
3. Travailleurs indépendants	140.718 (2)
4. Pensions d'invalidité des ouvriers mineurs	43.048 (3)
	1.229.856
	1.864.481

16. Subvention à l'Office national des pensions pour travailleurs salariés.

L'article 42.01 des dépenses ordinaires prévoit un crédit de 9.385.184.000 francs à titre de subvention annuelle à l'Office national des pensions pour travailleurs salariés en application de l'arrêté royal n° 50 du 24 octobre 1967 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs salariés.

a) Quel est le montant total prévu pour les paiements à effectuer par le susdit Office en 1973 ?

b) Quel est le pourcentage prévu par la loi à titre de subvention annuelle ?

REPONSE :

a) Le total des dépenses prévu pour 1973 pour le régime de pensions des salariés (prestations et frais d'administration) s'élève à 61,129 milliards de francs, à l'indice 126,08, constant à partir du 1^{er} janvier 1973.

Ce total n'inclut pas les rentes individuelles ou parties de rentes accordées en surplus des pensions fixées conformément à l'arrêté royal n° 50.

b) La subvention de l'Etat au régime de pensions des salariés n'est pas légalement fixée selon un pourcentage.

Mes services ont toutefois mis à jour pour 1973 le tableau figurant à la page 127 du rapport du 21 novembre 1972 sur le budget des Voies et Moyens, compte tenu du projet de loi n° 451 pour les travailleurs salariés et de la loi du 12 juillet 1972 pour les travailleurs indépendants. Il apparaît ainsi que, sans tenir compte de l'anticipation récemment envisagée par le Gouvernement en ce qui concerne la programmation des pensions des indépendants, la subvention de l'Etat représentera en 1973 15 p.c. du total des recettes (cotisations + subventions) pour le régime des salariés et 47,7 p.c. pour le régime des indépendants.

(1) Nombre de titres de paiement dont le montant est pris en charge, totalement ou partiellement, par des régimes distincts de pension (travailleurs indépendants, assurés libres, ouvriers, employés, ouvriers mineurs et marins). A noter cependant que la charge budgétaire de ces pensions est comprise dans celle indiquée en regard des régimes cités.

(2) Nombre de titres de paiement au 31 juillet 1972, non compris un certain nombre de pensions mixtes et partielles.

(3) Nombre de titres de paiement au 31 août 1972.

b) Gemengde en gedeeltelijke pensioenen	309.300 (1)
	1.013.779
2. Vrij verzekerden : gewaarborgd inkomen	32.311 (2)
3. Zelfstandige arbeiders	140.718 (2)
4. Invaliditeitspensioenen der mijnwerkers	43.048 (3)
	1.229.856
	1.864.481

16. Toelage aan de Rijksdienst voor werknemers pensioenen.

Artikel 42.01 — gewone uitgaven — voorziet een krediet van 9.385.184.000 frank als jaarlijkse toelage aan de Rijksdienst voor werknemerspensioenen in toepassing van het koninklijk besluit nr. 50 van 24 oktober 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers.

a) Welk is het totale voorziene bedrag aan uitkeringen door de Rijksdienst voor werknemerspensioenen in 1973 ?

b) Welk is het bij de wet voorziene procentuele bedrag als jaarlijkse toelage ?

ANTWOORD :

a) De totale uitgaven voor 1973 in het stelsel van de werknemerspensioenen (uitkeringen en administratiekosten) bedragen 61,129 miljard frank tegen index 126,08, ongewijzigd per 1 januari 1973.

In dit totaal zijn de individuele renten of gedeelten van renten die worden toegekend boven de pensioenen vastgesteld overeenkomstig het koninklijk besluit nr. 50, niet begrepen.

b) De rijksbijdrage in het pensioenstelsel voor de werknemers is wettelijk niet in procenten vastgesteld.

Mijn diensten hebben evenwel de tabel, die is opgenomen op blz. 127 van het verslag van 21 november 1972 over de Rijksmiddelenbegroting, bijgewerkt voor 1973 met inachtneming van het ontwerp van wet nr. 451 voor de werknemers en de wet van 12 juli 1972 voor de zelfstandigen. Hieruit blijkt dat, afgezien van de vervroegde toepassing van de programmering van de pensioenen der zelfstandigen die de Regering onlangs heeft in uitzicht gesteld, de rijksbijdrage in 1973 15 pct. van de totale ontvangsten (bijdragen + toelagen) voor het stelsel der werknemers en 47,7 pct. voor het stelsel der zelfstandigen zal bedragen.

(1) Aantal betalingstitels waarvan het bedrag volledig of gedeeltelijk ten laste genomen is door verschillende pensioenstelsels (zelfstandigen, vrij verzekerden, werklieden, bedienden, mijnwerkers en zeelieden). De budgettaire last van deze pensioenen is nochtans begrepen in deze aangeduid naast de vermelde stelsels.

(2) Aantal betalingstitels op 31 juli 1972, een zekere aantal gemengde en gedeeltelijke pensioenen niet inbegrepen.

(3) Aantal betalingstitels op 31 augustus 1972.

17. *Subvention à l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants.*

L'article 42.03 des dépenses ordinaires prévoit un crédit de 6.457.197.000 francs à titre de subvention à l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants.

a) Quel est le montant total prévu des prestations de pension à charge de l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants pour 1973 ?

b) Quel est le pourcentage prévu par la loi à titre de subvention annuelle ?

REPONSE :

Le montant des prestations-pension à charge de l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants est évalué à 12.344 millions pour 1973.

L'intervention de l'Etat dans le régime de pension des travailleurs indépendants n'est pas exprimée en pourcentage. Son montant forfaitaire est fixé par la loi.

18. *Incidence des dispositions de l'accord de gouvernement.*

Quelle est l'incidence des dispositions de l'accord de gouvernement sur le budget des Pensions pour 1973 ?

REPONSE :

I. Pour les pensions à charge du Trésor public :

La seule disposition qui pourrait avoir une incidence supplémentaire à l'égard du budget des Pensions pour l'année budgétaire 1973 est celle par laquelle le Gouvernement s'engage à déposer sans délai des projets de loi devant le Parlement et à prendre toutes les mesures nécessaires à l'exécution des décisions déjà prévues en faveur des victimes de la guerre, et plus particulièrement celles tendant à une réparation plus adéquate de l'invalidité des prisonniers politiques résultant de la déportation « concentrationnaire » et de ses séquelles tardives.

L'incidence d'une exécution intégrale de la décision prise en la matière par le Gouvernement précédent s'élèvera à $\pm 113.000.000$ de francs. Si le Parlement approuve le projet de loi qui lui sera soumis prochainement, les crédits supplémentaires nécessaires pour couvrir ces dépenses complémentaires seront inscrits au feuillet de 1973.

En dehors de cette disposition, celle qui vise l'achèvement de l'exécution des conventions collectives pourrait également avoir quelque incidence sur le budget des Pensions, au cas où les négociations sectorielles donneraient lieu à des révisions barémiques comportant l'octroi de majorations nettement plus élevées que celles des grades généraux. Dans cette hypothèse, les crédits prévus pour la péréquation des pensions en

17. *Toelage aan het Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen.*

Artikel 42.03 — gewone uitgaven — voorziet een krediet van 6.457.197.000 frank als toelage aan het Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen.

a) Welk is het totale voorziene bedrag aan pensioenuitkeringen door het Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen in 1973 ?

b) Welk is het bij de wet voorzien procentuele bedrag als jaarlijkse toelage ?

ANTWOORD :

Het bedrag der pensioenuitkeringen ten laste van het Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen wordt voor 1973 op 12.344 miljoen geraamd.

De Rijkssubsidie aan het pensioenstelsel der zelfstandigen is niet procentueel. Haar forfaitair bedrag is door de wet vastgesteld.

18. *Weerslag van de bepalingen van het regeerakkoord.*

Welke is de weerslag van de bepalingen van het regeerakkoord op het budget Pensioenen 1973 ?

ANTWOORD :

I. Voor de pensioenen ten laste van de Openbare Schatkist:

De enige bepaling die een supplementaire weerslag op de begroting van pensioenen voor het begrotingsjaar 1973 zou kunnen hebben, is die waarin de Regering zich verbindt, onverwijld, bij het Parlement de ontwerpen van wet in te dienen en alle maatregelen te nemen nodig voor de uitvoering van de reeds voorziene beslissingen ten gunste van de oorlogsslachtoffers en in het bijzonder voor een juistere schadeloosstelling van de invaliditeit van de politieke gevangenen te wijten aan een « concentrationnaire » deportatie en de komende gevolgen daarvan.

De weerslag van een integrale uitvoering van de beslissing, die ter zake door de vorige Regering werd getroffen, zal voor 1973 $\pm 113.000.000$ frank bedragen. Indien het Parlement het desbetreffende ontwerp van wet, dat eerlang zal worden ingediend, aanvaardt, zullen de bijkredieten nodig voor het decken van die bijkomende uitgaven, in het feuillet 1973 worden ingeschreven.

Naast deze bepaling zou ook die betreffende de voltooiing van de uitvoering van de collectieve overeenkomsten enige invloed op de begroting van pensioenen kunnen hebben, indien de sectoriële onderhandelingen aanleiding zouden geven tot baremaherzieningen, waarbij de toegekende verhogingen merkkelijk hoger zouden liggen dan die voor de gemene graden. In dit geval zouden de kredieten voorzien voor de

cause s'avèreraient insuffisants et il serait dès lors indispensable de prévoir des crédits supplémentaires.

II. Pour les Classes moyennes :

Le Gouvernement n'a pas encore pris de décision au sujet de l'intervention de l'Etat dans l'accélération de la programmation prévue pour 1973.

19. Retards dans la constitution des dossiers de pension.

Chaque année l'on entend les mêmes plaintes, motivées par des retards parfois considérables dans la constitution des dossiers des bénéficiaires de pensions, de sorte que ceux-ci doivent vivre sans revenus durant de longs mois. L'on promet chaque fois de remédier à cette situation, mais de nouvelles plaintes ne cessent d'être formulées par des pensionnés qui doivent attendre pendant des mois après leur mise à la retraite que le premier versement de leur pension soit effectué. Ces retards persistants dénotent un fonctionnement défectueux de l'Administration des pensions. Ne pourrait-on recourir à des techniques modernes comme les ordinateurs, afin de remédier à cet état de choses ? Ce sont les cas de pensionnés ayant eu une carrière mixte qui présentent le plus de difficultés. La Caisse générale d'Epargne et de Retraite a instauré un système permettant de calculer de façon quasi permanente le montant de la pension.

REPONSE :

Le Secrétaire d'Etat au Budget fait observer qu'il faut faire une distinction. Il n'y a pratiquement pas de plaintes en ce qui concerne les pensions des agents de l'Etat, à l'exception toutefois des pensions du personnel enseignant. Les nombreuses modifications qui interviennent ne facilitent nullement la tâche de l'Administration : adaptation aux fluctuations de l'index, nouveaux barèmes, etc.

Les problèmes sont plus complexes dans le régime des pensions sociales en raison des carrières mixtes. Une commission spéciale est chargée de réaliser une certaine harmonisation des divers régimes de pensions. Une autre mesure destinée à favoriser une accélération de l'examen des dossiers consiste à avancer le délai d'introduction des demandes, afin que l'administration puisse disposer de plus de temps pour examiner chaque cas séparément. Le Secrétaire d'Etat fait toutefois observer que toute normalisation débouche sur un nivellement, lequel ne peut se faire que vers le haut, ce qui entraîne de nouvelles dépenses pour l'Etat.

Par ailleurs, il est fait très largement usage des ordinateurs. Lorsque les traitements des agents de l'Etat ont fait l'objet d'une revalorisation au 1^{er} avril 1972, il a fallu en même temps revoir 142.000 pensions. Sans ordinateurs, cette opération aurait nécessité des années. Or, en huit mois, 125.000 pensions ont déjà été adaptées.

perekwatie van die pensioenen onvoldoende zijn en zouden bijkredieten onontbeerlijk zijn.

II. Voor wat de Middenstand aangaat :

De Regering heeft nog geen beslissing getroffen in verband met de tussenkomst van de Staat in de voor 1973 in 't vooruitzicht gestelde versnelling van de programmatie.

19. Vertraging bij het opmaken van de pensioendossiers.

Ieder jaar komen dezelfde klachten weer ter sprake van soms belangrijke vertragingen in het opmaken van de dossiers van de pensioengerechtigden zodat dezen het lange maanden zonder inkomen moeten stellen. Telkens wordt beloofd die toestand te verhelpen maar steeds komen nieuwe klachten binnen van gepensioneerden die na hun opruststelling maanden moeten wachten op de eerste uitkering van hun pensioen. Die voortdurende vertraging wijst op een gebrekkige werking van de Administratie van pensioenen. Kan geen beroep worden gedaan op de moderne hulpmiddelen van de techniek, zoals de ordinateurs, om die toestand te verhelpen ? De grootste moeilijkheden doen zich voor met de gepensioneerden met een gemengde loopbaan. De Algemene Spaar- en Lijfrentekas heeft een stelsel ingevoerd waarbij de berekening van het pensioenbedrag bijna permanent gebeurt.

ANTWOORD :

De Staatssecretaris voor Begroting merkt op dat een onderscheid dient gemaakt. Er zijn practisch geen klachten wat betreft de Staatspensioenen met uitzondering van de pensioenen van het onderwijzend personeel. De talrijke wijzigingen vergemakkelijken geenszins de taak van de Administratie : aanpassing aan de indexschommelingen, nieuwe barema's, enz.

In het stelsel van de sociale pensioenen zijn de problemen complexer ingevolge de gemengde loopbanen. Een speciale commissie is belast met het verwezenlijken van een zekere harmonisatie van de verschillende pensioenstelsels. Een andere maatregel die een versnelde afhandeling van de dossiers moet in de hand werken, bestaat erin de termijn voor de pensioenaanvraag te vervroegen zodat de Administratie over meer tijd beschikt om ieder geval afzonderlijk te onderzoeken. De Staatssecretaris merkt evenwel op dat elke normalisatie leidt tot nivellering en deze nivellering kan enkel naar omhoog gebeuren wat nieuwe Staatsuitgaven met zich brengt.

Er wordt een zeer ruim gebruik gemaakt van de ordinateurs. Wanneer de wedden van het Rijkspersoneel op 1 april 1972 werden aangepast, dienden eveneens 142.000 pensioenen herzien te worden. Zonder ordinateurs zou zulks jaren in beslag nemen. Nu werden op acht maanden 125.000 pensioenen aangepast.

E. VOTES.

ARTICLE 1^{er}.AMENDEMENT
DU GOUVERNEMENT.

Le Gouvernement a déposé, à l'article 1^{er}, un amendement rédigé comme suit :

« Il est inséré à la fin de l'article 1^{er}, la disposition suivante :

» L'Office national des pensions pour travailleurs salariés est dispensé, à concurrence d'un montant de 400 millions de francs, de l'obligation qui lui incombe en exécution de la loi du 5 août 1968 établissant certaines relations entre les régimes de pension du secteur public et ceux du secteur privé de rembourser au Trésor le produit des cotisations personnelles et de l'employeur afférentes à la partie de la carrière professionnelle reconnue comme admissible pour le régime des pensions dans le secteur public.

» La subvention de l'Etat à l'Office national des pensions pour travailleurs salariés, fixée par application de l'article 37, premier alinéa, 1^o, de l'arrêté royal n° 50 du 24 octobre 1967, modifié par la loi du 24 juin 1969, est réduite à concurrence de 400 millions de francs pour l'année budgétaire 1973. »

Justification.

« Cette compensation doit être approuvée par le Pouvoir législatif, comme il l'a fait pour le budget de 1970. »

L'amendement a été adopté par 10 voix et 2 abstentions.

L'article 1^{er} amendé et les autres articles du projet ont été adoptés par 11 voix contre 2.

L'ensemble du projet de loi a été adopté par 11 voix contre 2.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
C. DE CLERCQ.

Le Président,
J. MAES.

E. STEMMINGEN.

ARTIKEL 1.

AMENDEMENT
VAN DE REGERING.

De Regering heeft een amendement ingediend bij artikel 1 dat als volgt luidt :

« In fine van het artikel 1 wordt volgende beschikking ingelast :

» De Rijksdienst voor werknemerspensioenen wordt, ten belope van 400 miljoen frank, ontslagen van de verplichting welke in uitvoering van de wet van 5 augustus 1968 tot vaststelling van een zeker verband tussen de pensioenstelsels van de openbare sector en die van de privé-sector, op hem rust tot terugbetaling aan de Schatkist van de persoonlijke en werkgeversbijdragen betreffende het gedeelte van de beroepsloopbaan dat aanneembaar erkend wordt voor de pensioenregeling van de overheidssector.

» De toelage van de Staat aan de Rijksdienst voor werknemerspensioenen, zoals zij wordt vastgesteld bij toepassing van het artikel 37, eerste lid, 1^o, van het koninklijk besluit nr. 50 van 24 oktober 1967, gewijzigd bij de wet van 24 juni 1969, wordt voor het begrotingsjaar 1973 verminderd met 400 miljoen frank. »

Verantwoording.

« Deze compensatie dient door de Wetgevende Macht goedgekeurd zoals het voor het begrotingsjaar 1970 gebeurde. »

Het amendement werd aangenomen met 10 stemmen bij 2 onthoudingen.

Het geamendeerd artikel 1 en de overige artikelen van het ontwerp werden aangenomen met 11 stemmen tegen 2.

Het geheel van het ontwerp van wet werd aangenomen met 11 stemmen tegen 2.

Het verslag werd eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever,
C. DE CLERCQ.

De Voorzitter,
J. MAES.

**NOUVEAU TEXTE
DE L'ARTICLE 1^{er}
PRESENTE PAR LA COMMISSION.**

TITRE I.

DEPENSES ORDINAIRES.

ARTICLE 1^{er}.

Il est ouvert pour les dépenses ordinaires de l'année budgétaire 1973 afférentes au budget des Pensions et énumérées au Titre I du tableau ci-annexé, des crédits s'élevant à la somme de 47.454.574.000 francs.

L'Office national des pensions pour travailleurs salariés est dispensé, à concurrence d'un montant de 400 millions de francs, de l'obligation qui lui incombe en exécution de la loi du 5 août 1968 établissant certaines relations entre les régimes de pension du secteur public et ceux du secteur privé, de rembourser au Trésor le produit des cotisations personnelles et de l'employeur afférentes à la partie de la carrière professionnelle reconnue comme admissible pour le régime des pensions dans le secteur public.

La subvention de l'Etat à l'Office national des pensions pour travailleurs salariés, fixée par application de l'article 37, premier alinéa, 1^o, de l'arrêté royal n° 50 du 24 octobre 1967, modifié par la loi du 24 juin 1969, est réduite à concurrence de 400 millions de francs pour l'année budgétaire 1973.

**NIEUWE TEKST
VOOR ARTIKEL 1 DOOR DE
COMMISSIE VOORGESTELD.**

TITEL I.

GEWONE UITGAVEN.

ARTIKEL 1.

Voor de aan het begrotingsjaar 1973 verbonden en in Titel I van de hierbijgaande tabel opgesomde gewone uitgaven betreffende de begroting van Pensioenen worden kredieten geopend die de som van 47.454.574.000 frank belopen.

De Rijksdienst voor werknemerspensioenen wordt, ten belope van 400 miljoen frank, ontslagen van de verplichting welke in uitvoering van de wet van 5 augustus 1968 tot vaststelling van een zeker verband tussen de pensioenstelsels van de openbare sector en die van de privé-sector, op hem rust tot terugbetaling aan de Schatkist van de persoonlijke en werkgeversbijdragen betreffende het gedeelte van de beroepsloopbaan dat aanneembaar erkend wordt voor de pensioenregeling van de overheidssector.

De toelage van de Staat aan de Rijksdienst voor werknemerspensioenen, zoals zij wordt vastgesteld bij toepassing van het artikel 37, eerste lid, 1^o, van het koninklijk besluit nr. 50 van 24 oktober 1967, gewijzigd bij de wet van 24 juni 1969, wordt voor het begrotingsjaar 1973 verminderd met 400 miljoen frank.