

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1972-1973.

8 MAI 1973.

**Proposition de loi modifiant l'article 70, 1^o,
de la loi provinciale.**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE (1)
PAR M. **WYNINCKX**.

La présente proposition de loi vise à mettre fin à la situation confuse qui se produit lorsque sont soumis au visa de la Cour des comptes les frais résultant de voyages effectués par les gouverneurs dans l'intérêt de la province et que les autorités provinciales font de plus en plus supporter par leur budget. Ces dépenses ne font que s'accroître étant donné l'évolution de la fonction de gouverneur de province. Cette situation amène la Cour des comptes à accorder son visa en raison des circonstances particulières. Les auteurs de la présente proposition de loi entendent donner à cette procédure un fondement légal.

Votre Commission a longuement examiné le bien-fondé de la proposition.

Dans le cadre de la réforme de nos institutions, certains membres n'excluent même pas l'éventualité de modifications au statut administratif et juridique des autorités et des institutions provinciales. Néanmoins, votre Commission a été d'accord pour soumettre la proposition à l'approbation du Sénat et pour y voir en quelque sorte une solution juridique

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Van Cauwenberghe, président; Busieu, Coucke, Goffart, Gramme, Jorissen, Sledsens, Strivay, Van der Aa, Vanderborcht, Vandezande, Vanackere Leo, Verspeeten et Wyninckx, rapporteur.

R. A 9127

Voir :

Document du Sénat :

377 (Session de 1971-1972) : Proposition de loi.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1972-1973.

8 MEI 1973.

**Voorstel van wet tot wijziging
van artikel 70, 1^o, van de provinciale wet.**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN EN HET OPENBAAR
AMBT (1) UITGEBRACHT
DOOR DE H. **WYNINCKX**.

Het wetsvoorstel beoogt een einde te maken aan de verwarring die ontstaat bij het viseren door het Rekenhof van de kosten, verbonden aan reizen, die de provinciegouverneurs verrichten in het belang van de provincie, en die meer en meer door de provinciale overheid op de eigen begroting worden aangerekend. Deze uitgaven nemen voortdurend toe, door de wijzigingen welke optreden in de rol van de gouverneurs ten opzichte van hun provincie. Deze toestand heeft het Rekenhof er toe geleid zijn visum te verlenen wegens bijzondere omstandigheden. De indieners van het wetsvoorstel willen aan deze regeling een wettelijke grondslag verlenen.

Uw Commissie wisselde grondig van gedachten over de gegrondheid van het voorstel.

Binnen het kader van de hervorming van de instellingen wordt het door verscheidene leden niet uitgesloten, dat eveneens bepaalde wijzigingen zouden optreden in de administratieve en juridische situatie van de provinciale overheden en instellingen. Nochtans verklaarden de leden zich akkoord om dit voorstel aan de goedkeuring van de Senaat te onderwer-

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Van Cauwenberghe, voorzitter; Busieu, Coucke, Goffart, Gramme, Jorissen, Sledsens, Strivay, Van der Aa, Vanderborcht, Vandezande, Vanackere Leo, Verspeeten en Wyninckx, verslaggever.

R. A 9127

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

377 (Zitting 1971-1972) : Voorstel van wet.

et administrative provisoire et partielle des problèmes actuellement posés par le fonctionnement des institutions provinciales.

Au cours des discussions, un amendement a été déposé, portant sur la rédaction de la proposition plutôt que sur son contenu. Certains commissaires ont estimé que le texte proposé pourrait, lui aussi, prêter à équivoque et qu'il fallait déterminer avec plus de précision quelles charges incomberaient respectivement à l'Etat et à la province. Pour leur part, les auteurs de la proposition, insistant spécialement sur l'emploi du mot « toutefois » au dernier alinéa, ont déclaré que le texte actuel pouvait suffire. Un membre a souligné que l'évolution des missions confiées aux gouverneurs fait d'ailleurs qu'il devient parfois difficile de déterminer laquelle des communautés provinciale, régionale ou nationale tire le plus grand profit de certaines de ces missions. Selon un autre membre, le point essentiel est de savoir qui a confié la mission au gouverneur plutôt que d'établir à qui elle profite.

Il est rappelé, au nom du Gouvernement, que le gouverneur est avant tout le représentant du pouvoir central et que la confusion peut se produire non seulement entre le pouvoir central et l'autorité provinciale, mais également entre les différentes associations intercommunales où maints gouverneurs jouent un rôle important. Le Ministre de l'Intérieur doute de l'opportunité de donner aujourd'hui une base légale à une situation susceptible de se modifier profondément, lorsque le rôle nouveau de la province aura été défini dans le cadre de nos institutions nationales. Mais puisqu'un certain temps peut s'écouler avant que ces réformes n'aient reçu force de loi, le Ministre ainsi que les auteurs de la proposition et les membres de la Commission ont finalement admis que la proposition se justifiait. Il s'agit essentiellement de résoudre un problème technique et budgétaire et non pas d'empêcher que des tiers interviennent dans le financement de certaines missions accomplies par les gouverneurs de province.

Les associations intercommunales ne doivent pas en conclure que l'adoption de la présente proposition de loi les libère désormais de l'obligation d'intervenir dans le paiement des frais résultant de missions qu'elles confient aux gouverneurs de province, dans l'intérêt de leur objet social.

Le premier amendement ayant été rejeté à l'unanimité moins 2 voix, votre Commission a adopté, par 9 voix contre 1 et 2 abstentions, un texte amendé par le Ministre de l'Intérieur et annexé au présent rapport.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
J. WYNINCKX.

Le Président,
A. VAN CAUWENBERGHE.

pen, en er a.h.w. een voorlopige juridische en administratieve oplossing in te zien van een deelaspect van de actuele problemen van de werking van de provinciale instellingen.

In de loop van de besprekingen werd een amendement ingediend, dat meer de formulering betrof dan de inhoud van het wetsvoorstel. Sommige commissieleden waren van mening dat zelfs de voorgestelde tekst aanleiding kon geven tot verwarring, en meenden dat duidelijker moest worden omlijnd welke bedragen ten laste zouden komen van de Staat, en welke ten laste van de Provincie. Daartegenover verklaarden de indieners dat de huidige tekst kan volstaan, hierbij vooral de nadruk leggend op het woord « echter » in de slot-alinea. Een lid van de Commissie onderstreepte overigens dat de evolutie van de opdrachten van de gouverneurs er toe leidt, dat het zelfs onder bepaalde omstandigheden moeilijk wordt te omschrijven wie het meest baat heeft bij de resultaten van sommige opdrachten, de provinciale, de regionale of de nationale gemeenschap. Een lid meende dat het voornaamste criterium is te weten welke instantie de opdracht toevertrouwde, eerder dan te weten aan wie de vruchten van de opdracht toekomen.

Namens de Regering werd er aan herinnerd dat de gouverneur in de eerste plaats de vertegenwoordiger is van het centraal gezag, en dat de verwarring omtrent de opdrachten niet alleen mogelijk is tussen dit gezag en de provinciale overheid, maar ook tussen de intercommunale verenigingen, waarin vele gouverneurs een belangrijke rol vervullen. De Minister van Binnenlandse Zaken betwijfelde de opportuniteit vandaag een wettelijke basis te scheppen voor een situatie, die allicht ten gronde zal veranderen, wanneer de nieuwe rol van de provincie in 's lands instellingen zal worden bepaald. Vermits het nochtans geruime tijd kan duren vooraleer deze hervormingen kracht van wet zullen krijgen, waren zowel de Minister, de auteurs, als de leden van de Commissie het er uiteindelijk over eens, dat het wetsvoorstel verantwoord was. Het gaat in essentie over een technisch en budgettair probleem, en het gaat er niet om te beletten dat derden tussenkomen in de financiering van bepaalde opdrachten van de provinciegouverneurs.

De intercommunale verenigingen mogen uit dit voorstel van wet niet besluiten dat zij ontslagen worden van de verplichting tussen te komen in het betalen van de financiële lasten van opdrachten, die zij aan de provinciegouverneurs toevertrouwen in het belang van hun maatschappelijk doel.

Terwijl het eerste amendement met eenparigheid van stemmen min twee verworpen werd, heeft uw Commissie zich tenslotte, met 9 stemmen, tegen 1 stem bij twee onthoudingen uitgesproken ten voordele van een door de Minister van Binnenlandse Zaken geamendeerde tekst, welke bij dit verslag gevoegd wordt.

Dit verslag is goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

De Verslaggever,
J. WYNINCKX.

De Voorzitter,
A. VAN CAUWENBERGHE.

TEXTE ADOPTÉ
PAR LA COMMISSION.

L'article 70, 1°, de la loi provinciale est complété par la disposition suivante :

« Sont toutefois à charge de la province les frais de route résultant de déplacements effectués par le gouverneur dans le cadre d'une mission provinciale. »

TEKST AANGENOMEN
DOOR DE COMMISSIE.

Artikel 70, 1°, van de provinciewet wordt aangevuld als volgt :

« De kosten van de reizen die de gouverneur maakt in opdracht van de provincie zijn evenwel ten laste van de provincie. »