

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1972-1973.

10 MAI 1973.

Proposition de loi modifiant la législation relative au régime de pension des travailleurs indépendants, en ce qui concerne l'enquête sur les ressources.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES CLASSES MOYENNES (1)
PAR M. DE RORE.

La Commission a examiné la proposition de loi au cours de sa réunion du 27 mars 1973.

Exposé fait par l'auteur de la proposition de loi.

L'auteur de la proposition souligne qu'en ce qui concerne la suppression de l'enquête sur les ressources, la récente loi sur la pension des indépendants apporte une solution tout à fait satisfaisante pour les intéressés qui prendront leur pension à partir de 1975 et qui auront cotisé de façon ininterrompue depuis 1957.

Toutefois, elle ne résoud nullement le problème de ceux qui ont atteint l'âge de la pension en 1955 ou antérieurement, tandis que, pour d'autres bénéficiaires, l'enquête sur les ressources continuera également de jouer dans une mesure plus ou moins grande. Mais plus les pensionnés sont âgés, plus la solution est défavorable. Or, se sont souvent les plus âgés qui sont le plus dans le besoin.

Les plafonds des ressources autorisées, qui avaient été fixés initialement à 8.000 francs pour un isolé et à 12.500 francs pour un ménage, pour être portés, il y a quelques années, à 14.000 francs et à 21.000 francs, n'ont pas été modifiés depuis lors.

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Boland, président; Akkermans, Beauduin, De Paep, De Nolf, Ferret, Gillet, Gramme, Lepaffe, Vandenberghe, Vernimmen et De Rore, rapporteur.

R. A 8835

Voir :

Document du Sénat :

60 (Session de 1971-1972) : Proposition de loi.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1972-1973.

10 MEI 1973.

Voorstel van wet houdende wijziging aan de wetgeving inzake onderzoek naar de bestaansmiddelen in het pensioenregime der zelfstandigen.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
MIDDENSTAND (1) UITGEBRACHT
DOOR DE H. DE RORE.

De Commissie heeft het voorstel van wet onderzocht tijdens haar vergadering van 27 maart 1973.

Uiteenzetting van de indiener.

De indiener betoogt dat de jongste wet inzake pensioenen der zelfstandigen voor wat betreft de afschaffing van het onderzoek naar de bestaansmiddelen een volledige oplossing brengt voor diegenen die van 1975 af met pensioen gaan en die sinds 1957 zonder onderbreking hun bijdragen hebben betaald.

Ze brengt echter helemaal geen oplossing ter zake voor diegenen die in 1955 of vroeger de pensioengerechtigde leeftijd bereikten, terwijl ook voor andere rechthebbenden het onderzoek naar de bestaansmiddelen in mindere of meerdere mate blijft spelen. Hoe ouder de gepensioneerden echter, hoe slechter de oplossing. En nochtans zijn het de oudsten die vaak de meeste zorgen hebben.

De bedragen van toegelaten bestaansmiddelen, die aanvankelijk 8.000 frank bedroegen voor een alleenstaande en 12.500 frank voor een gezin, zijn enkele jaren geleden gebracht op 14.000 frank en 21.000 frank, en bleven sindsdien ongewijzigd.

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Boland, voorzitter; Akkermans, Beauduin, De Paep, De Nolf, Ferret, Gillet, Gramme, Lepaffe, Vandenberghe, Vernimmen en De Rore, verslaggever.

R. A 8835

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

60 (Zitting 1971-1972) : Voorstel van wet.

L'auteur de la proposition estime que l'enquête sur les ressources est injuste :

— parce qu'elle n'est maintenue que dans le seul régime des pensions des indépendants;

— parce qu'elle a un caractère arbitraire et atteint des personnes qui ont investi une partie de leurs revenus en biens immobiliers, tandis que les autres y échappent aisément;

— parce qu'il est moralement inacceptable de pénaliser l'épargnant.

L'enquête sur les ressources rapporte peu à l'Etat, en raison du nombre élevé de fonctionnaires chargés de son exécution et du fait que, d'autre part, l'impôt a déjà pour effet d'écarter les revenus, dès qu'ils dépassent un certain niveau.

D'autre part, tous les partis proposent dans leur programme la suppression de l'enquête sur les ressources et au cours de la séance publique du Sénat du 14 décembre 1972, l'ancien ministre des Classes moyennes, actuellement Vice-Premier-Ministre, a promis explicitement que cette suppression constituerait un des premiers actes du nouveau Gouvernement.

Discussion.

Le Ministre fait observer que la proposition date du 22 décembre 1971.

A. Depuis la loi du 12 juillet 1972, toute année de la carrière de l'indépendant située après 1956 ouvre le droit à une partie de la pension sans enquête que l'intéressé obtient lorsqu'il cesse cette activité professionnelle ou lorsqu'il restreint cette activité de manière à ne pas dépasser — tout comme dans le régime des salariés d'ailleurs, et à l'indice actuel — 56.456 francs de revenus professionnels.

En outre, un coefficient de revalorisation est appliqué sur cette partie de pension. Ce coefficient est progressif, si bien que — de par la bonification des années d'activité indépendante effectuée avant 1957 — il sera possible d'octroyer à partir de 1975 la totalité de la pension d'indépendant sans enquête sur les ressources aux personnes qui auront été dans le régime de 1957 à 1974.

B. En outre, la suppression de l'imputation des revenus professionnels aux ressources constitue, dans ses effets, également une suppression partielle de l'enquête.

Avant le 1^{er} juillet 1972, les revenus professionnels étaient comptés dans les ressources. Actuellement ils en sont extraits.

C. Enfin, l'augmentation du montant de base de la pension provoque aussi indirectement un assouplissement de l'enquête sur les ressources, en ce qui concerne la pension ou partie de la pension qui reste tributaire de cette enquête.

Malgré ces différentes mesures, des problèmes subsistent, notamment pour certaines catégories d'indépendants.

Hij vindt het onderzoek naar de bestaansmiddelen onrechtvaardig omdat :

— het enkel nog in het pensioenregime voor zelfstandigen behouden blijft;

— het willekeurig is, en die persoon treft die in onroerende goederen hebben geïnvesteerd, terwijl de anderen gemakkelijk ontsnappen;

— het moreel niet aanvaardbaar is de spaarders te bestraffen.

Het onderzoek naar de bestaansmiddelen brengt de Staat weinig op gezien de talrijke ambtenaren die met dit onderzoek zijn gemoeid en daar anderzijds de belastingen toch hogere inkomens afkomen.

In hun programma's stellen daarbij alle partijen de afschaffing van het onderzoek naar de bestaansmiddelen voor en de vorige Minister van Middenstand, thans Vice-Eerste Minister, beloofde de afschaffing uitdrukkelijk als een van de eerste daden van de nieuwe Regering, dit in de openbare vergadering van de Senaat op 14 december 1972.

Bespreking.

De Minister wijst erop dat het voorstel dateert van 22 december 1971.

A. De wet van 12 juli 1972 laat voor elk jaar van de loopbaan van de zelfstandige, gelegen na 1956, het recht bestaan op een deel van het rust- of overlevingspensioen zonder onderzoek naar de bestaansmiddelen ten voordele van de rechthebbende die zijn beroepsactiviteit stopzet of deze vermindert in zo'n mate dat de beroepsinkomsten (zoals in het regime voor werknemers) tegen het huidige indexcijfer beneden 56.456 frank blijven.

Bovendien wordt op dit deel van het pensioen een herwaarderingscoëfficiënt toegepast. Deze coëfficiënt is progressief, zodat wegens de bonificatie der jaren van activiteit als zelfstandige gelegen vóór 1957 het zelfstandigenpensioen volledig zal kunnen toegekend worden met ingang van 1975 zonder onderzoek naar de bestaansmiddelen aan de rechthebbenden die zonder onderbreking tot het regime behoorden van 1957 tot 1974.

B. Bovendien zal de verwaarlozing van de beroepsinkomsten als bestaansmiddel eveneens een gedeeltelijke afschaffing van het onderzoek naar de bestaansmiddelen betekenen.

Vóór 1 juli 1972 werden de beroepsinkomsten als bestaansmiddel aangerekend. Nu worden ze niet meer in aanmerking genomen.

C. Ten slotte veroorzaakt de verhoging van het basisbedrag van het pensioen onrechtstreeks een versoepeling van het onderzoek naar de bestaansmiddelen wat betreft het pensioen of het deel van het pensioen dat hieraan onderworpen blijft.

Spijts deze verschillende maatregelen blijven nog problemen bestaan voor zekere categorieën van zelfstandigen.

Leur solution est toutefois en gestation :

1. La déclaration gouvernementale de janvier 1973 précise en effet que la programmation sociale prévue pour le régime de pension des travailleurs indépendants sera anticipée ... et que « cette programmation sociale sera poursuivie ultérieurement, notamment pour aboutir à un élargissement de la suppression de l'enquête sur les ressources à l'ensemble des bénéficiaires ».

A toutes fins utiles, rappelons que la déclaration gouvernementale souligne, en guise d'introduction de l'alinéa consacré à la politique du troisième âge en faveur des indépendants (chap. 1^{er}, A 4), la situation précaire du régime des pensions.

L'administration compétente a calculé en son temps le coût de la suppression totale de l'enquête sur les ressources. A l'indice 128,60 le coût de cette mesure peut être estimé à 3,5 milliards pour la seule année 1973.

2. Le groupe de travail Allard a été invité à remettre dans les plus brefs délais son avis, tant sur l'orientation future du régime de pension des travailleurs indépendants que sur les améliorations éventuelles réalisables dans un avenir rapproché.

A ce moment de la discussion l'auteur de la proposition dépose un amendement, rédigé comme suit :

« Remplacer dans l'article unique la date du 1^{er} janvier 1972 par celle du 1^{er} janvier 1974. »

Justification. — Etant donné la discussion tardive de la proposition, il est nécessaire de modifier la date à laquelle la loi sortira ses effets.

Plusieurs membres de la Commission sont intervenus dans le débat.

Ce n'est pas la première fois que l'on insiste pour obtenir un assouplissement des dispositions légales en faveur de pensionnés qui, après 1956, n'ont pas pu verser de cotisation ou n'ont pu le faire que pendant une courte période.

D'autre part, on ne peut perdre de vue que les indépendants ne sont plus disposés à verser des cotisations encore plus élevées. Les organisations intéressées ont déclaré de façon suffisamment nette qu'elles voulaient être consultées au sujet de leurs droits et de leurs devoirs. Il est en tout cas indiqué d'attendre les conclusions du groupe de travail Allard. Le régime évolue dans le sens d'une diminution de la proportion des actifs par rapport aux non-actifs et en conséquence la prudence s'impose donc.

Les auteurs de la proposition ont négligé de procéder à une estimation du coût de la modification qu'ils suggèrent.

Les travailleurs salariés ont dû attendre beaucoup plus longtemps que les indépendants avant que leur soit supprimée l'enquête sur les ressources.

L'auteur de la proposition défend une fois de plus la thèse suivant laquelle les pouvoirs publics peuvent faire plus pour les indépendants que ce n'est actuellement le cas, rien qu'en

Er wordt alleszins naar een oplossing hiervoor gezocht :

1. De Regeringsverklaring van januari 1973 vermeldt inderdaad dat de sociale programmatie ten voordele van het pensioenregime der zelfstandigen zal bespoedigd worden... en dat « deze sociale programmatie later zal worden voortgezet, meer bepaald om tot een verruiming voor alle recht-hebbenden omtrent de afschaffing van het onderzoek naar de inkomsten te komen ».

Het is wel nuttig eraan te herinneren dat diezelfde Regeringsverklaring in haar inleiding van de alinea gewijd aan de politiek voor de derde leeftijd ten gunste van de zelfstandigen (hoofdstuk 1, al. 4) wijst op de precare situatie van het pensioenregime.

De bevoegde administratie maakte ten gepasten tijde een berekening van wat de volledige afschaffing van het onderzoek naar de bestaansmiddelen zou kosten. Op basis van index 128,60 mag geraamd worden dat deze maatregel alleen voor het jaar 1973, 3,5 miljard zou kosten.

2. De werkgroep Allard werd gevraagd zo spoedig mogelijk zijn advies te verstrekken zowel omtrent de toekomstige oriëntering van het pensioenregime voor zelfstandigen als omtrent verbeteringen ervan die in een nabije toekomst mochten mogelijk zijn.

Hier legt de indiener van het voorstel een amendement neer dat luidt als volgt :

« In het enig artikel de datum 1 januari 1972 te vervangen door 1 januari 1974. »

Verantwoording. — De laattijdige bespreking van het voorstel maakt een aanpassing van de datum van invoetreding noodzakelijk.

Verschillende leden van de Commissie kwamen in het debat tussen.

Het is niet de eerste keer dat aangedrongen wordt om ook tegemoetkomingen te doen ten gunste van gepensioneerden die na 1956 niet of slechts gedurende korte tijd bijdragen konden betalen.

Anderzijds mag niet uit het oog verloren dat de zelfstandigen niet meer bereid zijn nog hogere bijdragen te betalen. De betrokken organisaties zegden duidelijk genoeg dat ze willen geraadpleegd worden omtrent hun rechten en plichten. Het is alleszins geraadzaam te wachten op de conclusies van de werkgroep Allard. Het stelsel evolueert in de richting van een dalende verhouding van de actieven ten opzichte van de niet-actieven, en dienvolgens is voorzichtigheid geboden.

De initiatiefnemers hebben verwaarloosd een raming te maken omtrent de kosten van de voorgestelde wijziging.

De werknemers hebben op de afschaffing van het onderzoek naar de bestaansmiddelen veel langer moeten wachten dan de zelfstandigen.

De indiener verdedigt nog de stelling dat van overheidswege voor de zelfstandigen meer mag gedaan worden dan nu het geval is, alleen al wegens het feit dat zo belangrijke

raison du fait que des fonds tellement importants sont dégagés pour la création d'emplois. Il préfère ne pas attendre l'avis du groupe de travail Allard et des initiatives gouvernementales aujourd'hui encore inconnues et demande qu'il soit voté sur sa proposition.

**

Votes.

L'article unique a été repoussé par 7 voix contre 2.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
A. DE RORE.

Le Président,
A. BOLAND.

fondsen beschikbaar worden gesteld voor het creëren van werkposten. Hij verkiest niet te wachten op het advies van de werkgroep Allard en heden nog onbekende initiatieven van Regeringszijde, en vraagt stemming over zijn voorstel.

**

Stemmingen.

Het enig artikel is verworpen met 7 stemmen tegen 2.

Het verslag is eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever,
A. DE RORE.

De Voorzitter,
A. BOLAND.