

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1972-1973.

17 MAI 1973.

Proposition de loi instituant une Commission Mixte chargée d'examiner les problèmes d'organisation des forces armées et de proposer les modifications qui devraient être apportées à la nature, au volume et à la durée des prestations demandées à la Nation dans le cadre de l'organisation de la défense atlantique et de la sécurité européenne en vue du maintien de la paix dans le monde.

DEVELOPPEMENTS

La déclaration gouvernementale de février 1972, comme celle de janvier 1973, ont défini les grandes lignes de la politique de défense comme le corollaire de la politique étrangère de notre pays.

Tout en affirmant le respect intégral de nos engagements internationaux, le Gouvernement se propose, aujourd'hui, de revoir les charges militaires imposées à notre jeunesse avec l'objectif de réduire celles-ci à un minimum, notamment en ce qui concerne la durée du service militaire que l'on écourte de 15 à 10 et 12 mois à partir de la levée de 1974.

Il fut toutefois souvent expliqué que le respect de nos engagements internationaux exigeait que de telles mesures soient assorties de contreparties que l'on trouverait dans la réforme du système actuel des sursis.

Mais, avant que l'on ait pu procéder à une large consultation des milieux intéressés tant militaires que civils, l'opinion publique et, plus particulièrement, les milieux lycéens, s'agitèrent.

L'avis demandé ultérieurement aux milieux scolaires et familiaux ne pouvait, dès lors, être favorable aux intentions gouvernementales; le Ministre de la Défense nationale vient

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1972-1973.

17 MEI 1973.

Voorstel van wet tot instelling van een Gemengde Commissie, belast met het onderzoek van de problemen inzake organisatie van de krijgsmacht en met het voorstellen van de wijzigingen die zouden moeten worden aangebracht in de aard, de omvang en de duur van de prestaties die aan de Natie worden gevraagd binnen het raam van de organisatie van de Atlantische Verdediging en van de Europese veiligheid met het oog op de instandhouding van de vrede in de wereld.

TOELICHTING

De regeringsverklaring van februari 1972, evenals die van januari 1973, hebben de krachtdlijnen van het defensiebeleid omschreven als een corollarium van onze buitenlandse politiek.

De Regering wenst onze internationale verbintenissen volledig na te leven, maar neemt zich voor de militaire lasten van de jeugd te herzien en ze tot een minimum te beperken, met name wat betreft de duur van de militaire dienst die vanaf de lichting 1974 van 15 tot 10 en 12 maanden zal worden ingekort.

Er werd echter dikwijls uitgelegd dat onze internationale verbintenissen niet nageleefd kunnen worden, tenzij die maatregelen gepaard gaan met tegenprestaties gesitueerd op het gebied van de huidige uitstelregeling.

Maar alvorens de desbetreffende ruime raadpleging van de betrokken militaire zowel als burgerlijke kringen kon plaatshebben, kwam de publieke opinie, en meer bepaald het middelbaar onderwijs in beroering.

Het advies dat naderhand aan de scholen en de gezinnen werd gevraagd, kon derhalve niet gunstig uitvallen voor de bedoelingen van de Regering. De Minister van Landsverde-

du reste de réviser son projet et d'en retirer la partie compensatoire, tout en maintenant la réduction du service militaire et les autres mesures de réforme de structure de nos forces armées.

Sans doute, la récente déclaration ministérielle devrait-elle être de nature à apaiser les esprits dans les milieux de la jeunesse estudiantine, mais il en reste d'autres aspects qui concernent les militaires et leur famille, ceux-là qui, de même, voudront faire valoir leur point de vue sur les mesures qui concernent les suppressions importantes de fonction et d'emploi qui les affectent directement.

En outre, la révision de notre politique de défense amènera le pays à faire un choix sur certaines options à prendre tant sur le plan de l'organisation de notre défense que sur les moyens financiers à mettre en œuvre; et il convient que la Nation soit le plus largement informée sur les circonstances de et la participation à l'effort qu'il lui sera finalement demandé de poursuivre.

Ceci éclaire singulièrement l'amplitude et la globalité du problème ainsi posé par la restructuration à moyen et à long terme de nos forces armées, et nécessite, dès lors, d'autres études et consultations qui doivent pouvoir être menées avec toute l'autorité et la compétence voulues.

Par ailleurs, les événements récents ont démontré le fossé d'incompréhension entre l'Armée et la Nation qui illustre à suffisance le caractère indispensable d'une concertation au sommet entre les milieux militaires et les représentants du Pays.

La nécessité de respecter nos engagements internationaux et la volonté du Gouvernement de poursuivre cette politique, l'esprit de solidarité des partenaires de la Charte Atlantique, le caractère complémentaire de notre système défensif et enfin, certaines déclarations récentes envisageant un réajustement des engagements américains en Europe, rendent indispensable une réflexion en profondeur sur les modalités d'un système européen de défense dans le cadre de nos responsabilités atlantiques.

Par ailleurs, la technicité de plus en plus poussée des équipements et le coût sans cesse croissant de ceux-ci rendent indispensable une programmation des investissements qui en résultent.

Pour l'ensemble de ces raisons, et de manière à permettre au Parlement de se prononcer en connaissance de cause sur les engagements budgétaires qui en découlent, il apparaît urgent qu'une étude d'ensemble soit entreprise.

Dans de nombreux pays voisins et alliés au sein de l'O.T.A.N., Hollandais, Allemands, Anglais, Français et Canadiens ont engagé, ces deux dernières années, une procédure qui nous semble adéquate.

Ces pays ont, en effet, eu recours à une très large concertation au sein d'une Commission Mixte composée de parlementaires, de militaires et de civils de milieux directement concernés.

diging heeft dan ook onlangs zijn plan herzien en er het compensatiegedeelte uit gelicht, maar onder handhaving van de verkorting van de militaire dienst en de andere maatregelen tot hervorming van de structuur van de strijdkrachten.

De recente verklaring van de Minister is van die aard dat de gemoederen in de studentenwereld ongetwijfeld zullen bedaren, maar het probleem vertoont nog andere aspecten, die van belang zijn voor de militairen en hun gezinnen en ook dezer wensen hun standpunt te doen gelden met betrekking tot de afschaffing van een aantal functies en betrekkingen waardoor zij rechtstreeks worden getroffen.

Bovendien zal ons land, als gevolg van de herziening van het defensiebeleid, tot op zekere hoogte een keuze moeten doen zowel op het vlak van de organisatie van onze verdediging als op dat van de vereiste financiële middelen; de Natie moet zo ruim mogelijk worden voorgelicht over de deelneming aan de inspanning die uiteindelijk nog van haar zal worden gevraagd en de omstandigheden waarin deze zal moeten worden geleverd.

Een en ander werpt een bijzonder licht op de omvang en de ingewikkeldheid van het probleem dat de herstructurering van de strijdkrachten op halflange en lange termijn doet rijzen, en wijst op de noodzakelijkheid om andere studies te doen en andere raadplegingen te houden met het gezag en de bevoegdheid, die daartoe vereist zijn.

De jongste gebeurtenissen hebben trouwens geleerd welk een afgrond van onbegrip er tussen het Leger en de Natie ligt en dit is een voldoende bewijs van de dringende noodzakelijkheid om aan de top overleg te plegen tussen de militaire kringen en de vertegenwoordigers van het Land.

De verplichting om onze internationale verbintenissen na te leven en de wil van de Regering dit te blijven doen, de geest van samenhangigheid tussen de partners van het Atlantisch Handvest, de complementariteit van ons defensiesysteem en, ten slotte, bepaalde recente verklaringen over een eventuele aanpassing van de Amerikaanse verbintenissen in Europa maken een grondige bezinning op de modaliteiten van een Europese verdedigingssysteem in het raam van onze Atlantische verantwoordelijkheid noodzakelijk.

De steeds meer ingewikkelde techniciteit van de uitrusting en de voortdurend oplopende kosten ervan vergen trouwens een programmatie van de nodige investeringen.

Om al deze redenen en ten einde het Parlement in staat te stellen zich met kennis van zaken uit te spreken over de begrotingsuitgaven die hieruit voortvloeien, lijkt het dringend geboden het probleem in zijn geheel te bestuderen.

In talrijke landen die ons omringen en waarmede wij in de schoot van de NAVO zijn verbonden, Nederland, Duitsland, Engeland, Frankrijk en Canada, is de twee jongste jaren een procedure op gang gebracht die ons geschikt lijkt.

Die landen hebben namelijk een zeer ruim overleg tot stand gebracht in een gemengde commissie bestaande uit parlementsleden, militairen en burgers uit rechtstreeks betrokken kringen.

De telles commissions se composaient non seulement d'officiers et de parlementaires, mais aussi d'un nombre important de représentants des différents milieux concernés : financiers, syndicaux, presse, organisations de jeunesse, sous-officiers et soldats.

Nous devons regretter de n'en être pas encore arrivés à ce stade de démocratie directe où une telle suggestion trouverait quelque chance d'aboutir; du moins, peut-on espérer que la représentation parlementaire sera suffisamment diversifiée pour en permettre un échantillonnage équivalent.

Les signataires de la présente proposition de loi demandent donc la constitution immédiate d'une Commission Mixte, composée de techniciens et de parlementaires, investie du mandat qui se trouve précisé dans le texte ci-après.

Ils ont la conviction que leur initiative, inspirée par les nécessités de l'heure, répond pleinement à l'intérêt supérieur du pays et de sa nécessaire défense.

Y. du MONCEAU.

**

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE 1^{er}.

Il est institué une Commission Mixte composée de membres du Parlement et d'officiers généraux.

ART. 2.

La Commission a pour objet de donner son avis sur les modifications qu'il y aurait lieu d'apporter à la législation sur la milice et à la structure des forces armées en vue d'assurer au pays une défense globale efficace dans le cadre des obligations internationales souscrites par la Belgique.

ART. 3.

La Commission se compose de 22 membres du Parlement et des lieutenant-généraux en activité de service ainsi que du chef d'état-major de la Force Navale.

Ces membres sont nommés par arrêté royal.

Les membres parlementaires sont nommés sur présentation des Présidents des deux Chambres législatives.

Les fonctions de secrétaire et de secrétaire adjoint sont confiées à des officiers.

Van die commissies maakten niet alleen deel uit officieren en parlementsleden, maar ook een groot aantal vertegenwoordigers van de verschillende betrokken kringen : financiën, vakbonden, pers, jeugdorganisaties, onderofficieren en soldaten.

Het is jammer dat wij nog niet tot dit stadium van rechtstreekse democratie zijn gekomen, waar zulk een suggestie een kans zou krijgen; laten wij ten minste hopen dat de parlementaire vertegenwoordiging voldoende verscheidenheid zal vertonen om als een gelijkwaardige staalkaart ervan te kunnen gelden.

De ondertekenaars van dit voorstel van wet vragen dus de onmiddellijke instelling van een gemengde commissie, bestaande uit technici en parlementsleden en bekleed met het mandaat dat in de navolgende tekst nader wordt aangegeven.

Zij zijn de overtuiging toegedaan dat hun initiatief, ingegeven door de huidige noodwendigheden, volkomen beantwoordt aan het hoger belang van het land en zijn noodzakelijke verdediging.

**

VOORSTEL VAN WET

ARTIKEL 1.

Er wordt een Gemengde Commissie ingesteld, bestaande uit parlementsleden en opperofficieren.

ART. 2.

De Commissie heeft ten doel advies te verstrekken over de wijzigingen die zouden moeten worden aangebracht in de dienstplichtwetten en de structuur van de strijdkrachten, ten einde het land een doeltreffende globale verdediging te verlenen in het raam van de internationale verbintenissen die België heeft aangegaan.

ART. 3.

De Commissie bestaat uit 22 parlementsleden en de luitenant-generaals in actieve dienst, alsmede uit de stafchef van de Zeemacht.

Die leden worden bij koninklijk besluit benoemd.

De parlementsleden worden benoemd op voordracht van de Voorzitters van de twee wetgevende Kamers.

Het ambt van secretaris en adjunct-secretaris wordt opgedragen aan officieren.

ART. 4.

La Commission établira un ou des rapports successifs sur son activité et communiquera au Gouvernement ses conclusions dans les douze mois de la mise en vigueur de la présente loi.

ART. 5.

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge.

Y. du MONCEAU.

J. DEBUCQUOY.

P. DE VLIES.

ART. 4.

De Commissie brengt één of meer verslagen uit over haar werkzaamheden en deelt aan de Regering haar conclusies mee binnen twaalf maanden na de inwerkingtreding van deze wet.

ART. 5.

Deze wet treedt in werking de dag van haar bekendmaking in het Belgisch Staatsblad.