

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1972-1973.

24 MAI 1973.

**Projets de loi portant modification de l'article 327
du Code judiciaire.**

RAPPORT
FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA JUSTICE (1)
PAR M. PIERSON.

Un projet de loi portant modification de l'article 327 du Code judiciaire avait été déposé le 19 février 1971. Il avait pour objet de permettre au Ministre de la Justice de déléguer des magistrats de tout parquet dans des départements ministériels, commissions, organismes ou offices gouvernementaux. Le Ministre devait au préalable consulter le procureur général dont relève le magistrat ou l'auditeur général près la cour militaire. Toutefois, le projet modifiant l'alinéa 2 de l'article 327, ne prévoyait plus que l'avis du procureur général ou de l'auditeur général dut être conforme. Le texte disposait que la durée de ces délégations ne pouvait excéder six ans.

Votre Commission examina ce projet en sa réunion du 25 mai 1971.

Certains commissaires estimèrent que l'avis des autorités judiciaires devait être conforme, afin que certains parquets

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Cooreman, de Stexhe, Dua, Gribomont, Hambye, Hendrickx, Housiaux, Kirkx, Lepaffé, Leroy, Lindemans, Mme Nauwelaerts-Thues, MM. Pedé, Rombaut, Vandekerckhove, Van In, Verbist, Vermeylen, Wouters et Pierson, président-rapporteur.

R. A 9350

Voir :

Document du Sénat :

195 (Session de 1972-1973) : Projet de loi.

R. A 8547

Voir :

Document du Sénat :

275 (Session de 1970-1971) : Projet de loi.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1972-1973.

24 MEI 1973.

**Ontwerpen van wet tot wijziging van artikel 327
van het Gerechtelijk Wetboek.**

VERSLAG
NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
JUSTITIE (1) UITGEBRACHT
DOOR DE H. PIERSON.

Op 19 februari 1971 werd een ontwerp van wet ingediend tot wijziging van artikel 327 van het Gerechtelijk Wetboek. Het had tot doel de Minister van Justitie in staat te stellen aan magistraten van een parket opdracht te geven voor een ministerieel departement, een regeringscommissie, -instelling of -dienst. De Minister moest vooraf het advies inwinnen van de procureur-generaal onder wie de magistraat ressorteert, of van de auditeur-generaal bij het militair gerechtshof. Dat ontwerp tot wijziging van artikel 327, tweede lid, bepaalde evenwel niet meer dat het advies van de procureur-generaal of de auditeur-generaal gelijkkluidend diende te zijn. Het stelde dat zulke opdrachten niet voor meer dan zes jaar mochten worden gegeven.

Uw Commissie onderzocht dat ontwerp ter vergadering van 25 mei 1971.

Sommige commissieleden waren van oordeel dat het advies van de gerechtelijke autoriteiten gelijkkluidend moest zijn, ten

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Cooreman, de Stexhe, Dua, Gribomont, Hambye, Hendrickx, Housiaux, Kirkx, Lepaffé, Leroy, Lindemans, Mevr. Nauwelaerts-Thues, de hh. Pedé, Rombaut, Vandekerckhove, Van In, Verbist, Vermeylen, Wouters en Pierson, voorzitter-verslaggever.

R. A 9350

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

195 (Zitting 1972-1973) : Ontwerp van wet.

R. A 8547

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

275 (Zitting 1970-1971) : Ontwerp van wet.

ne puissent pas être affaiblis par de trop nombreuses délégations. D'autres commissaires, au contraire, furent d'avis que le Ministre de la Justice ne pouvait être lié par l'avis des procureurs généraux ou de l'auditeur général.

Le Ministre de la Justice déposa un amendement qui rétablissait l'obligation de l'avis conforme des autorités judiciaires.

Le point de savoir si l'expression « dans des départements ministériels » permettait des délégations de magistrats dans des cabinets ministériels fut controversé.

L'accueil de votre Commission au projet demeura réservé. En conclusion de ce premier examen, elle décida de remettre la discussion à une date ultérieure.

Ce projet ne fut plus réinscrit à l'ordre du jour de votre Commission.

♦♦

Le 13 avril 1973, le Ministre de la Justice déposa le projet n° 195.

Son texte dispose que le Ministre de la Justice peut de l'avis conforme du procureur général compétent ou de l'auditeur général près la cour militaire, déléguer dans un cabinet ministériel des magistrats d'un parquet près une juridiction d'appel.

Ce texte est donc de portée plus limitée que celui déposé en 1971 puisqu'il ne vise plus que les cabinets ministériels.

L'avis conforme des autorités judiciaires est maintenu.

Votre Commission examina ce nouveau projet en ses séances des 10 et 17 mai 1973.

Après discussion, le Ministre de la Justice proposa d'insérer à l'alinéa 2 de l'article 327 du Code judiciaire les mots : « des cabinets ministériels » entre le mot « dans » et les mots « des départements ministériels », de manière à trancher la controverse existante sur le point de savoir si les cabinets ministériels font partie des départements ministériels.

Le Ministre proposa aussi de déplacer la dernière phrase de l'alinéa 2 en la reproduisant après le troisième alinéa, de manière à faire apparaître que la limitation de durée édictée s'applique aux délégations prévues par les alinéas 2 et 3.

Ainsi les troisième et quatrième alinéas de l'article 327 se liraient comme suit :

« Le Ministre de la Justice peut aussi de l'avis conforme du procureur général compétent ou de l'auditeur général près la cour militaire, déléguer dans un cabinet ministériel des magistrats d'un parquet près une juridiction d'appel. »

« La durée des délégations prévues aux alinéas 2 et 3 ne peut excéder six ans. »

Ces amendements ont été adoptés à l'unanimité moins 2 abstentions.

Au cours de la discussion, un membre a estimé que les délégations de membres des parquets dans les départements

einde te verhinderen dat bepaalde parketten onderbezet zouden geraken doordat aan te veel leden een opdracht wordt verleend. Andere commissieleden daarentegen waren van mening dat de Minister van Justitie niet mocht worden gebonden door het advies van de procureurs-generaal of van de auditeur-generaal.

De Minister van Justitie diende een amendement in dat het verplichte gelijkkluidend advies van de gerechtelijke autoriteiten opnieuw invoerde.

Er heerste meningsverschil over de vraag of de uitdrukking « ministeriële departementen » een delegatie van magistraten naar ministeriële kabinetten mogelijk maakte.

Uw Commissie bleef het ontwerp terughoudend onthalen en besloot, na dat eerste onderzoek, de bespreking ervan te verdagen.

Het werd niet meer op de agenda van uw Commissie opgenomen.

♦♦

Op 13 april 1973 diende de Minister van Justitie het ontwerp nr. 195 in.

Het bepaalt dat de Minister van Justitie, op gelijkkluidend advies van de bevoegde procureur-generaal of van de auditeur-generaal bij het militair gerechtshof, aan magistraten van het parket bij een gerechtshof opdracht kan geven voor een ministerieel kabinet.

Deze tekst is dus niet zo ruim als die van 1971, aangezien nog alleen de ministeriële kabinetten worden genoemd.

Het gelijkkluidend advies van de gerechtelijke autoriteiten wordt gehandhaafd.

Uw Commissie onderzocht dat nieuwe ontwerp ter vergadering van 10 en 17 mei 1973.

De Minister van Justitie stelde voor in artikel 327, tweede lid, van het Gerechtelijk Wetboek, tussen het woord « voor » en de woorden « ministeriële departementen » de woorden « ministeriële kabinetten » in te voegen, ten einde de betwisting te beslechten of de ministeriële kabinetten deel uitmaken van de ministeriële departementen.

Hij stelde ook voor de laatste volzin van het tweede lid achter het derde lid te plaatsen, om duidelijk te doen uitkomen dat de opgelegde tijdsbeperking geldt voor de opdrachten bepaald in het tweede en het derde lid.

Het derde en het vierde lid van artikel 327 zouden derhalve luiden als volgt :

« De Minister van Justitie kan eveneens, op gelijkkluidend advies van de bevoegde procureur-generaal of van de auditeur-generaal bij het militair gerechtshof, aan magistraten van het parket bij een gerecht van hoger beroep opdracht geven voor een ministerieel kabinet. »

« De opdrachten bepaald in de leden 2 en 3 mogen niet voor meer dan zes jaar worden gegeven. »

Die amendementen werden met algemene stemmen, bij twee onthoudingen, aangenomen.

In de loop van de bespreking gaf een commissielid als zijn oordeel te kennen dat een opdracht van leden van de

et cabinets ministériels n'étaient pas souhaitables. Ce commissaire considère que cette pratique méconnaît le principe de la séparation des pouvoirs et qu'il serait préférable que les ministres, lorsqu'ils doivent pouvoir compter sur la collaboration de juristes expérimentés, fassent appel à des membres de l'auditorat du Conseil d'Etat. Un autre commissaire estime qu'il convient d'éviter que les membres des parquets ne bénéficient de promotions à l'occasion de leur délégation dans un cabinet ministériel.

Le nombre des magistrats actuellement délégués dans les divers départements ministériels a été communiqué, à sa demande, à un commissaire qui a appuyé l'intervention des deux intervenants.

Le projet, dans le texte reproduit en annexe au présent rapport, a été adopté à l'unanimité moins 2 abstentions.

Ce vote entraîne pour conséquence qu'il ne doit plus être donné suite au projet 275 sur le même objet.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Président-Rapporteur,
M.-A. PIERSON.

parketten voor ministeriële departementen en kabinetten niet wenselijk is. Hij meende dat deze handelwijze het beginsel van de scheiding der machten miskent en dat de Ministers, wanneer zij op de medewerking van ervaren juristen moeten kunnen rekenen, beter een beroep zouden doen op de leden van het auditoraat van de Raad van State. Een ander commissielid merkt op dat moet worden voorkomen dat de leden van de parketten bevorderingen krijgen naar aanleiding van hun opdracht voor een ministerieel kabinet.

Het aantal magistraten die thans een opdracht bij de verschillende ministeriële departementen hebben, werd op zijn verzoek meegedeeld aan een commissielid, dat zich met de opmerkingen van de twee sprekers verenigde.

Het ontwerp, zoals afgedrukt achter aan dit verslag, is, op 2 onthoudingen na, met algemene stemmen aangenomen.

Die stemming brengt met zich mee dat geen gevolg meer hoeft te worden gegeven aan het ontwerp nr. 275 betreffende hetzelfde onderwerp.

Dit verslag is met algemene stemmen goedgekeurd.

De Voorzitter-Verslaggever,
M.-A. PIERSON.

TEXTE ADOPTE
PAR LA COMMISSION.

ARTICLE UNIQUE.

L'article 327 du Code judiciaire est remplacé par les dispositions suivantes :

« Sans préjudice de l'application de l'article 326, le Ministre de la Justice peut, de l'avis conforme de l'auditeur général près la cour militaire et du procureur général compétent, déléguer des magistrats d'un parquet militaire dans un parquet civil.

» Il peut aussi, de l'avis conforme du procureur général dont relève le magistrat ou de l'auditeur général près la cour militaire, déléguer des magistrats d'un parquet du procureur du Roi, ou de l'auditeur du travail ou d'un parquet militaire dans des cabinets ministériels, départements ministériels, commissions, organismes ou offices gouvernementaux.

» Le Ministre de la Justice peut aussi de l'avis conforme du procureur général compétent ou de l'auditeur général près la cour militaire, déléguer dans un cabinet ministériel des magistrats d'un parquet près une juridiction d'appel.

» La durée des délégations prévues aux alinéas 2 et 3 ne peut excéder six ans.

» Les magistrats délégués conservent leur place sur la liste de rang et continuent à jouir de leur traitement et des augmentations et avantages qui y sont afférents. Néanmoins lorsque les fonctions qu'ils remplissent par délégation sont des fonctions judiciaires, ils bénéficient des traitements et indemnités attachés à celles-ci s'ils sont plus élevés. »

TEKST AANGENOMEN
DOOR DE COMMISSIE.

ENIG ARTIKEL.

Artikel 327 van het Gerechtelijk Wetboek wordt vervangen als volgt :

« Onverminderd de toepassing van artikel 326, kan de Minister van Justitie, op gelijkkluidend advies van de auditeur-generaal bij het militair gerechtshof en van de bevoegde procureur-generaal, magistraten van een militair parket opdracht geven voor een burgerlijk parket.

» Eveneens kan hij, op gelijkkluidend advies van de procureur-generaal waaronder de magistraat ressorteert of van de auditeur-generaal bij het militair gerechtshof, aan magistraten van een parket van de procureur des Konings of van de arbeidsauditeur, of van een militair parket opdracht geven voor ministeriële kabinetten, ministeriële departementen, regeringscommissies, -instellingen of -diensten.

» De Minister van Justitie kan eveneens, op gelijkkluidend advies van de bevoegde procureur-generaal of van de auditeur-generaal bij het militair gerechtshof, aan magistraten van het parket bij een gerecht van hoger beroep opdracht geven voor een ministerieel kabinet.

» De opdrachten bepaald in het tweede en derde lid mogen niet voor meer dan zes jaar worden gegeven.

» De magistraten aan wie aldus opdracht is gegeven, behouden hun plaats op de ranglijst en blijven hun wedde met de daaraan verbonden verhogingen en voordelen genieten. Is het hun opgedragen ambt evenwel een gerechtelijk ambt, dan ontvangen zij de hieraan verbonden wedde en vergoedingen, indien deze hoger zijn. »