

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1972-1973.

5 JUIN 1973.

**Proposition de loi relative au statut en Belgique
de l'Assemblée de l'Atlantique Nord.**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES (1)
PAR M. **SLEDSSENS.**

Au cours de sa réunion du 9 mai 1973, votre Commission des Affaires étrangères a examiné la proposition de loi relative au statut en Belgique de l'Assemblée de l'Atlantique Nord.

L'auteur de la proposition a d'abord donné un résumé des mobiles qui l'ont incité à déposer son texte et qui sont clairement exposés dans les développements.

Il a ensuite mis l'accent sur l'importance d'un statut en Belgique pour l'Assemblée de l'Atlantique Nord, dont le siège fut transféré en Belgique en 1968, après l'O.T.A.N. lui-même, dans l'impossibilité de continuer à siéger en France, était venu s'installer dans notre pays.

En France, l'Assemblée, d'abord association de fait, a été reconnue par le gouvernement français qui lui a conféré le statut d'association étrangère par un arrêté du Ministre de l'Intérieur en date du 29 janvier 1962, pris sur la base de la loi du 1^{er} juillet 1901 relative au contrat d'association, modifiée par les décrets-lois des 12 avril 1939 et 1^{er} septembre 1939. Outre cette reconnaissance légale, l'Assemblée à tous jours bénéficié en France d'une assimilation tacite au régime de l'O.T.A.N.

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Struye, président; Boey, de Bruyne, Deschamps, de Stexhe, Dulac, Housiaux, Lagasse, Leynen et Sledsens, rapporteur.

R. A 9331

Voir :

Document du Sénat :

170 (Session de 1972-1973) : Proposition de loi.

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1972-1973.

5 JUNI 1973.

**Voorstel van wet betreffende het statuut in
België van de Noordatlantische Vergadering.**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BUITENLANDSE ZAKEN (1) UITGEBRACHT
DOOR DE H. **SLEDSSENS.**

Tijdens de vergadering van 9 mei 1973 heeft uw Commissie van Buitenlandse Zaken het ontwerp van wet van de h. Dua c.s. betreffende het statuut in België van de Noordatlantische Vergadering besproken.

De indiener van het voorstel heeft vooreerst een samenvatting gegeven van de beweegredenen, die hem tot het indienen van dit voorstel hebben genoopt, en die duidelijk zijn weergegeven in de toelichting van bewust voorstel.

Hij heeft vooral de nadruk gelegd op het belang van een statuut in België voor de Noordatlantische Vereniging, waarvan de zetel in 1968 naar België werd overgebracht nadat de N.A.V.O. zelf niet langer in Frankrijk kon blijven en zich in ons land kwam vestigen.

In Frankrijk werd de Vergadering, die eerst een feitelijke vereniging was, door de Franse Regering erkend, die haar het statuut van buitenlandse vereniging heeft toegekend bij een besluit van de Minister van Binnenlandse Zaken d.d. 29 januari 1962, op grond van de wet van 1 juli 1901 betreffende het verenigingscontract, gewijzigd door de wetsbesluiten van 12 april 1939 en 1 september 1939. Bovendien deze wettelijke erkenning was de Vergadering in Frankrijk steeds stilzwijgend met de N.A.V.O. gelijkgesteld.

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Struye, voorzitter; Boey, de Bruyne, Deschamps, de Stexhe, Dulac, Housiaux, Lagasse, Leynen en Sledsens, verslaggever.

R. A 9331

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

170 (Zitting 1972-1973) : Voorstel van wet.

Après que l'O.T.A.N. eut été transféré en Belgique pour les raisons précitées, l'Assemblée elle aussi a établi son siège à Bruxelles, ce qui a posé le problème du statut à lui attribuer dans notre pays, la conclusion d'un accord de siège n'étant pas réalisable avec une institution qui ne possède pas la personnalité juridique internationale et ne rentre pas dans le champ d'application de la loi belge du 25 octobre 1919, modifiée par celle du 6 décembre 1954 relative aux associations internationales.

L'Assemblée a insisté à maintes reprises pour obtenir la personnalité juridique en Belgique et le maintien des avantages dont elle bénéficiait en France.

Les Développements définissent clairement les dispositions de la proposition à l'examen.

Il y a lieu de souligner tout particulièrement que les ressortissants belges et les résidents permanents de la Belgique ne jouissent pas des exemptions prévues (cfr. art. 22).

L'article 13 attribue le statut diplomatique au Secrétaire général de l'Assemblée.

Un membre ayant fait observer qu'il s'agit en fait d'institutionnaliser un organisme officieux, un commissaire demande comment sont désignés les membres belges de l'Assemblée.

L'auteur de la proposition de loi lui répond qu'il existe au Parlement belge une « Association des parlementaires de l'O.T.A.N. » à laquelle peuvent s'affilier librement tous les parlementaires moyennant le paiement d'une quote-part. C'est parmi les membres de cette Association que sont élus les délégués belges qui participent aux travaux de l'Assemblée de l'Atlantique Nord.

Un autre membre se déclare sceptique à l'égard de la proposition; il a toujours été opposé à l'existence de cette Assemblée, parce que ses membres belges ne représentent pas le Parlement national et que les opinions qui y sont émises ne sont que des opinions personnelles et ne traduisent pas nécessairement les vues du Parlement ou du Gouvernement belges. Toutefois, aux yeux de l'étranger, elles pourraient donner l'impression qu'elles sont l'expression du point de vue belge. Se déclarant hostile à l'institutionnalisation d'un organisme privé, l'intervenant se demande si, au cas où la proposition de loi serait adoptée, l'Assemblée de l'Atlantique Nord ne deviendrait pas une institution officielle au même titre que le Conseil de l'Europe et le Parlement européen. Aussi l'intervenant conclut-il que le vote du texte en discussion créera une situation ambiguë. Il annonce qu'il s'abstiendra au vote.

Un autre commissaire estime la question plus complexe qu'il n'y paraît à première vue, et il se demande quelle sera la situation par rapport à notre droit public; il répète sa question : les membres de cette Assemblée sont-ils des individus ou des Etats ?

L'auteur de la proposition de loi fait observer qu'au cas où la Belgique refuserait de faire droit à la demande d'accorder à cette institution la personnalité juridique ainsi qu'un certain nombre d'immunités et de privilèges, d'autres pays seraient disposés à accueillir le secrétariat sur leur territoire,

Nadat om bovenvermelde redenen de N.A.V.O. naar België werd overgebracht, vestigde de Vergadering ook haar zetel te Brussel, en alsdan is het probleem gerezen van het toekennen van een statuut, dat haar in ons land zou moeten worden gegeven, omdat het niet mogelijk is een vestigingsakkoord af te sluiten met een instelling die geen internationale rechtspersoonlijkheid bezit, en niet valt onder de Belgische wet van 25 oktober 1919, gewijzigd door de wet van 6 december 1954 betreffende de internationale verenigingen.

De Vergadering heeft herhaaldelijk aangedrongen om in België rechtspersoonlijkheid te verkrijgen en te blijven genieten van de voordelen, die zij in Frankrijk verworven had.

In de Toelichting staan de bepalingen van het wetsvoorstel duidelijk omschreven.

De bijzondere nadruk dient gelegd op het feit dat de Belgische onderdanen en de personen die permanent in ons land verblijf houden niet genieten van de voorziene vrijstellingen (zie art. 22).

Bij artikel 13 wordt het diplomatiek statuut aan de Secretaris-Generaal van de Vergadering verleend.

Bij de bemerking die gemaakt wordt dat het in feite gaat om de institutionalisering van een officieus organisme, vraagt een lid eveneens hoe de aanduiding van de Belgische leden van de Vergadering geschiedt.

Hierop antwoordt de indiener dat in het Belgische Parlement een groepering van N.A.V.O.-parlementsleden bestaat, waarbij alle parlementsleden vrijwillig kunnen aansluiten, mits betaling van een bijdrage. Het is uit die groepering dat de Belgische afgevaardigden worden verkozen, die aan de werkzaamheden van de Noordatlantische Vergadering deelnemen.

Een ander lid verklaart sceptisch te staan tegenover het voorstel; hij is altijd gekant geweest tegen het bestaan van deze Vergadering, omdat de Belgische leden ervan niet het nationaal Parlement vertegenwoordigen en de meningen, die op deze Vergadering worden geuit, slechts persoonlijke meningen zijn, en niet noodzakelijk de opvattingen vertolken van het Belgisch Parlement of van de Belgische Regering. In de ogen van het buitenland zouden ze nochtans de indruk kunnen wekken dat ze niettemin de vertolking zijn van het Belgisch standpunt. Hij verklaart zich tegenstander van het institutionaliseren van een privé organisme, en vraagt zich af of bij het goedkeuren van dit voorstel de Noordatlantische Vergadering een officiële instelling zal worden zoals de Raad van Europa of het Europees Parlement. Derhalve besluit hij dat door het aanvaarden van dit wetsvoorstel een dubbelzinnige toestand in het leven zal worden geroepen. Hij verklaart zich te zullen onthouden.

Een ander lid meent dat de toestand ingewikkelder is dan op het eerste gezicht zou blijken en stelt de vraag welke de situatie zal zijn ten opzichte van ons publiek recht; hij herhaalt zijn vraag : zijn de leden individuen of Staten ?

De indiener van het voorstel merkt op dat indien België zou weigeren in te gaan op het verzoek om aan deze instelling de rechtspersoonlijkheid alsmede een zeker aantal immuniteiten en voorrechten toe te kennen, andere landen bereid zijn het secretariaat op hun grondgebied te aanvaarden, o.m.

notamment le Royaume-Uni et les Pays-Bas. Il met une nouvelle fois l'accent sur le caractère représentatif de l'institution, qui constitue un forum important, où sont confrontés les points de vue de l'Europe et des Etats-Unis dans le domaine militaire. D'ailleurs, ces confrontations ont déjà abouti à des résultats positifs, par exemple en ce qui concerne la répartition des frais découlant du stationnement des troupes alliées en République fédérale d'Allemagne.

Un membre ayant fait une comparaison avec l'Union interparlementaire, l'auteur du texte répond en relevant l'existence d'un accord de siège entre la Confédération helvétique et l'Union interparlementaire.

C'est un accord de ce genre que vise la proposition de loi en discussion.

Un commissaire déclare avoir un préjugé favorable à l'égard de ladite proposition de loi. Il souligne que notre pays doit offrir à l'Assemblée de l'Atlantique Nord une hospitalité lui permettant de remplir sa mission comme il convient. Il faut que la Belgique lui assure la même hospitalité que celle dont elle bénéficiait en France.

L'auteur de la proposition souligne une nouvelle fois que si l'on continue à refuser à l'Assemblée la personnalité juridique, celle-ci rencontrera de plus en plus de difficultés à réaliser les buts qu'elle s'est fixés.

Le délégué du Ministre des Affaires étrangères déclare au nom de celui-ci que le Gouvernement est favorable à l'attribution de la personnalité juridique, laquelle facilitera le fonctionnement de l'Assemblée. Il s'agit là d'une obligation morale, et non formelle, à l'endroit de cette institution.

Après avoir fait observer qu'on se trouve devant une situation équivoque, certains commissaires étant opposés par principe à tout ce qui est de nature à renforcer la position de l'O.T.A.N., un membre demande si le Ministère des Finances n'a pas d'objection à l'encontre de la proposition à l'examen.

Il lui est confirmé expressément que le Ministère des Finances est entièrement d'accord sur celle-ci.

Bien qu'un membre eût rappelé que la Commission des Affaires étrangères du Sénat s'est montrée depuis longtemps réticente à l'égard de l'extension des immunités et privilèges, la Commission a estimé néanmoins pouvoir se prononcer, en faveur de l'adoption de la proposition de loi.

La proposition a été adoptée à l'unanimité moins une abstention.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
A. SLEDSSENS,

Le Président,
P. STRUYE.

het Verenigd Koninkrijk en Nederland. Hij legt nogmaals de nadruk op het representatief karakter van de instelling, dat een belangrijk forum is, waar de standpunten van Europa en de Verenigde Staten op militair gebied met elkaar geconfronteerd worden. Deze confrontaties hebben trouwens reeds tot positieve resultaten geleid, zo o.m. wat betreft de verdeling van de bezettingskosten in de Duitse Bondsrepubliek.

Bij de vergelijking die een lid maakt met de Interparlementaire Unie antwoordt de indiener met te verwijzen naar het bestaan van een overeenkomst, wat de vestiging betreft, tussen de Zwitserse Confederatie en de Interparlementaire Unie.

Het is een dergelijke overeenkomst die door het voorstel thans beoogd wordt.

Een lid heeft een gunstig vooroordeel t.o.v. dit voorstel. Hij legt er de nadruk op dat het er om gaat aan de Noord-atlantische Vergadering in ons land een gastvrijheid te geven om haar taak naar behoren te kunnen vervullen. Dezelfde gastvrijheid die zij in Frankrijk genoot dient hier ook te worden gewaarborgd.

De indiener drukt er nogmaals op dat bij een verder onthouden van de rechtspersoonlijkheid de moeilijkheden zullen toenemen om aan het doel van de Vergadering te kunnen blijven beantwoorden.

Namens de Minister van Buitenlandse Zaken verklaart zijn vertegenwoordiger dat de Regering gunstig staat tegenover de toekenning van de rechtspersoonlijkheid, die de werking van de Vergadering zal vergemakkelijken. Het gaat hier over een morele verplichting en niet een formele ten aanzien van deze instelling.

Bij de bemerking van een lid dat een dubbelzinnige toestand bestaat waarbij sommigen principieel gekant zijn tegen alles wat de positie van de N.A.V.O. kan versterken, wil hij tevens weten of het Ministerie van Financiën geen bezwaren heeft tegen dit voorstel.

Het wordt formeel bevestigd dat het Ministerie van Financiën volledig ermee instemt.

Niettegenstaande de bemerking door een lid wordt gemaakt dat sinds lang de Commissie van Buitenlandse Zaken van de Senaat weigerig staat t.o.v. de uitbreiding van immuniteiten en voorrechten, meent de Commissie zich toch met een gunstig vooroordeel voor de goedkeuring van het voorstel van wet te kunnen uitspreken.

Het voorstel is aangenomen met algemene stemmen. Een lid onthield zich.

Dit verslag is goedgekeurd met algemene stemmen.

De Verslaggever,
A. SLEDSSENS,

De Voorzitter,
P. STRUYE.