

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1972-1973.

14 JUIN 1973.

Proposition de loi complétant la loi du 31 juillet 1963 et l'arrêté royal du 15 avril 1965 accordant une bonification de traitement à certains membres du personnel rétribué par l'Etat, dont l'entrée en service a été notablement retardée par la guerre 1940-1945.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE (1)
PAR M. **COUCKE**.

La présente proposition de loi (Doc. Sénat n° 19, session de 1971-1972) a été examinée par votre Commission de l'Intérieur et de la Fonction publique au cours de sa réunion du 7 juin 1973; cet examen a été introduit par un commentaire de l'auteur.

Certains membres du personnel rétribué par l'Etat ont vu leur entrée en service notablement retardée par le service militaire et la mobilisation de l'armée pendant la période du 1^{er} janvier 1935 au 28 mai 1940. C'est pourquoi il y a lieu de leur étendre, pour des raisons analogues à celles qui ont inspiré la loi du 31 juillet 1963 et l'arrêté royal du 15 avril 1965, le bénéfice de ces dispositions. La loi proposée entrerait éventuellement en vigueur à la date du 1^{er} mai 1965.

Dans son exposé, le Secrétaire d'Etat à la Fonction publique rappelle que l'arrêté royal du 15 avril 1965 (qui a rem-

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Van Cauwenberghe, président; Busieau, Demuyter, Dequeecker, De Seranno, Dulac, Goffart, Jorissen, Lagasse, Sledsens, Strivay, Vanackere Leo, Van der Aa, Vanderborght, Vandezande, Wyninckx et Coucke, rapporteur.

R. A 8795

Voir :

Document du Sénat :

19 (Session de 1971-1972) : Proposition de loi.

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1972-1973.

14 JUNI 1973.

Voorstel van wet tot aanvulling van de wet van 31 juli 1963 en het koninklijk besluit van 15 april 1965 houdende toekenning van een weddebijslag aan sommige leden van het door de Staat bezoldigd personeel wier indiensttreding door de oorlog 1940-1945 aanmerkelijk is vertraagd.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN EN HET
OPENBAAR AMBT (1) UITGEBRACHT
DOOR DE H. **COUCKE**.

Het onderhavig wetsvoorstel, stuk nr. 19, zitting 1971-1972, werd op 7 juni 1973 in de Commissie voor de Binnenlandse Zaken en het Openbaar Ambt in behandeling genomen en door de indiener toegelicht :

De indiensttreding van sommige leden van het door de Staat bezoldigd personeel werd aanmerkelijk vertraagd door de militaire dienst en door de mobilisatie van het leger in de periode gelegen tussen 1 januari 1935 en 28 mei 1940. Er bestaat derhalve aanleiding om hen, op grond van soortgelijke overwegingen, het voordeel te verlenen van de wet van 31 juli 1963 en het koninklijk besluit van 15 april 1965. Eventueel zou deze wet in werking treden per 1 mei 1965.

In de uiteenzetting van de Staatssecretaris voor het Openbaar Ambt wordt er aan herinnerd dat het koninklijk besluit

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Van Cauwenberghe, voorzitter; Busieau, Demuyter, Dequeecker, De Seranno, Dulac, Goffart, Jorissen, Lagasse, Sledsens, Strivay, Vanackere Leo, Van der Aa, Vanderborght, Vandezande, Wyninckx en Coucke, verslaggever.

R. A 8795

Zie :

Geodr. St. van de Senaat :

19 (Zitting 1971-1972) : Voorstel van wet.

placé l'arrêté royal du 5 février 1954) concerne tous les membres du personnel rétribué par l'Etat et dont les rémunérations sont fixées par le Roi.

La loi du 31 juillet 1963 prévoit le même régime pour les membres du personnel rétribué par l'Etat et dont les rémunérations sont fixées par la loi.

En vertu de l'arrêté royal précité du 15 avril 1965, modifié par les arrêtés royaux des 9 février 1968, 16 mai 1969 et 2 juin 1970, une bonification de traitement est accordée à tout membre du personnel qui remplit les trois conditions suivantes :

1° avoir été pendant un an au moins, entre le 10 mai 1940 et le 8 mai 1945 :

- retenu en captivité comme prisonnier de guerre;
- interné ou incarcéré comme prisonnier politique;
- mobilisé dans les forces belges de Grande-Bretagne ou dans les corps expéditionnaires de la force publique;
- nommé agent de renseignements et d'action;

2° être nommé, définitivement ou en stage, à une fonction rémunérée et comportant des prestations complètes;

3° compter au moins, dans la période antérieure au 1^{er} septembre 1955, un mois de services admissibles en vertu de son statut pécuniaire pour la fixation de son traitement dans l'échelle dont il est titulaire.

Si ledit arrêté a été pris, c'est parce que l'on avait estimé équitable d'accorder une bonification de traitement aux membres du personnel rétribué par l'Etat, nommés définitivement ou en stage, qui ont vu leur entrée en service notablement retardée pour des raisons matérielles dues à la guerre 1940-1945 et se sont ainsi trouvés défavorisés par rapport à leurs collègues engagés sous l'occupation.

Or, la proposition de loi à l'examen tend à allonger la période du 10 mai 1940 au 8 mai 1945 en y ajoutant la période du 1^{er} janvier 1935 au 28 mai 1940 si, au cours de celle-ci, l'intéressé a accompli pendant un an au moins, les obligations imposées par le service militaire et la mobilisation de l'armée.

Le Secrétaire d'Etat fait observer que les circonstances de la période du 10 mai 1940 au 8 mai 1945 ne sont pas comparables à celles de la période qui prendrait cours au 1^{er} janvier 1935.

Il rappelle que même les invalides de guerre n'obtiennent une bonification d'ancienneté que pour la durée de leur présence sous les armes entre le 10 mai 1940 et le 8 mai 1945.

Enfin, il souligne le fait que le Gouvernement examine régulièrement le programme revendicatif des associations patriotiques avec un comité de contact afin de tenir compte, dans les limites des crédits disponibles, d'un certain ordre de priorité fondé sur les mérites patriotiques des diverses catégories intéressées. Or, ni les invalides de guerre ni les anciens prisonniers de guerre, etc. n'ont jamais demandé une extension des avantages à une période antérieure au 10 mai 1940.

van 15 april 1965 (dat het vroegere koninklijk besluit van 5 februari 1954 heeft vervangen) betrekking heeft op ieder door de Staat bezoldigd personeelslid wiens bezoldiging door de Koning is vastgesteld.

De wet van 31 juli 1963 voorziet in een zelfde regeling op de door de Staat bezoldigde personeelsleden wier wedde bij wet wordt bepaald.

Volgens het voormelde koninklijk besluit van 15 april 1965, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 9 februari 1968, 16 mei 1969 en 2 juni 1970, wordt een weddebijslag verleend aan elk personeelslid dat aan de volgende drie voorwaarden voldoet :

1° gedurende ten minste één jaar, tussen 10 mei 1940 en 8 mei 1945 :

- krijgsgevangene zijn geweest;
- als politieke gevangene geïnterneerd of opgesloten zijn geweest;
- gemobiliseerd werd bij de Belgische strijdkrachten in Groot-Brittannië of bij de expeditiekorpsen van de gewapende macht;
- tot inlichtings- en actieagent werd benoemd;

2° in vast verband of in stageverband benoemd zijn in een bezoldigd ambt met volledige prestaties;

3° in de periode voorafgaand aan 1 september 1955, ten minste één maand dienst hebben die, op grond van zijn bezoldigingsregeling, in aanmerking komt voor de vaststelling van zijn wedde in de schaal waarop het lid gerechtigd is.

Dat besluit werd genomen omdat het billijk werd geacht een weddebijslag toe te kennen aan de door de Staat bezoldigde vaste en stagedoende personeelsleden voor wie het ingevolge de oorlog 1940-1945 materieel onmogelijk is geweest zonder merkelijke vertraging in dienst te treden en die aldus benadeeld zijn tegenover hun tijdens de bezetting aangeworven collega's.

Het besproken wetsvoorstel wil nu de periode 10 mei 1940 tot 8 mei 1945 verruimen door toevoeging van de periode 1 januari 1935 tot 28 mei 1940 als gedurende die periode ten minste één jaar verplichtingen werden vervuld als gevolg van de militaire dienst en de mobilisatie van het leger.

De Staatssecretaris wijst erop dat de omstandigheden van de periode 10 mei 1940 tot 8 mei 1945 niet vergelijkbaar zijn met die van de periode welke op 1 januari 1935 zou aanvangen.

Hij herinnert eraan dat zelfs de oorlogsinvaliden alleen een anciënniteitsbijslag bekomen voor de duur van hun aanwezigheid onder de wapens tussen 10 mei 1940 en 8 mei 1945.

Ten slotte wijst hij erop dat de Regering geregeld het eisenprogramma van de vaderlandslievende verenigingen met een contactcomité bespreekt om binnen de perken van de ter beschikking gestelde kredieten een bepaalde rangorde in acht te nemen welke steunt op de patriotische verdiensten van de verschillende betrokken categorieën. Welnu, noch de oorlogsinvaliden, noch de gewezen krijgsgevangenen, enz. hebben ooit om een uitbreiding verzocht tot de periode gelegen voor 10 mei 1940.

Le nombre de cas auxquels s'appliquerait la proposition n'étant pas connu, il n'est pas possible d'en calculer la répercussion financière. De plus, la proposition prévoit une rétroactivité de plus de huit ans.

Pour toutes ces raisons, le Secrétaire d'Etat invite la Commission à rejeter la proposition.

Au cours de la discussion générale, l'auteur réplique en citant un cas d'où il ressort qu'un agent des services publics a été considérablement retardé dans sa carrière, en raison des obligations militaires évoquées dans la proposition, par rapport à un collègue qui n'était pas soumis à ces obligations.

Un membre ayant demandé si la proposition concerne également les enseignants, l'auteur répond qu'elle vise toutes les personnes rétribuées par l'Etat, et aussi celles qui leur sont assimilées.

D'autres commissaires font valoir qu'il est impossible de dire qui serait entré en service s'il n'avait eu à accomplir ces obligations militaires, et qu'il convient en outre de tenir compte des personnes qui se sont trouvées dans les mêmes conditions mais sont déjà pensionnées actuellement. Par conséquent, l'adoption de la proposition causerait plus de mécontentement qu'elle n'apporterait d'avantages. Au surplus, il est impossible de fixer un critère sérieux.

Un autre membre est néanmoins sensible à certains cas pour lesquels une solution peut être trouvée et où l'on dispose d'un critère objectif contrôlable; il suffirait pour cela de ne prendre en considération que les personnes qui, après avoir été classées en ordre utile à un concours, ont été dépassées parce que, pour les motifs visés dans la proposition, elles n'ont pu répondre à la convocation les appelant à entrer en service.

L'intervenant estime qu'il doit être possible de rechercher ces cas et il suggère même à l'auteur de la proposition d'adapter son texte en ce sens.

Pour sa part, l'auteur est d'avis qu'il existe effectivement un critère, puisque les personnes visées sont les agents nommés à titre définitif.

Discussion des articles.

A l'article 1^{er}, l'on fait observer que le texte néerlandais est erroné et qu'il y a lieu de supprimer les mots « wier indienstreding aanmerkelijk is vertraagd door de oorlog 1940-1945 ».

Vote.

L'article 1^{er} est rejeté par 4 voix contre 4 et 1 abstention.

En conséquence, l'ensemble de la proposition de loi est rejeté.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité moins 1 abstention.

Le Rapporteur,
M. COUCKE.

Le Président,
A. VAN CAUWENBERGHE.

Aangezien het aantal gevallen waarop het voorstel slaat niet gekend is, is ook de financiële terugslag niet te berekenen. Bovendien voorziet het voorstel in een terugwerkende kracht van meer dan acht jaar.

Om al deze redenen nodigt de Staatssecretaris de Commissie uit het voorstel te verwerpen.

Tijdens de algemene bespreking van het voorstel replekeert de indiener met een voorbeeld waaruit blijkt dat een persoon in zijn loopbaan gevoelig achterop is geraakt ingevolge de militaire verplichtingen waarvan in het voorstel sprake, ten overstaan van een andere persoon die deze verplichtingen niet had.

Op een vraag van een lid of dit voorstel ook betrekking heeft op de leerkrachten, antwoordt de indiener dat allen bedoeld zijn die door de Staat bezoldigd worden en eveneens de ermee gelijkgestelden.

Andere leden van de Commissie voeren aan dat het onmogelijk is te bepalen wie er wel in dienst zou gekomen zijn indien zij die verplichtingen niet hadden moeten vervullen en dat er bovendien rekening moet worden gehouden met de personen die aan dezelfde voorwaarden beantwoorden doch op dit ogenblik reeds gepensioneerd zijn. Het voorstel zou aldus meer ongenoegen verwekken dan voordeel opleveren. Overigens is het onmogelijk een vaststaand criterium te vinden.

Een ander lid is evenwel gevoelig voor bepaalde gevallen waarvoor een oplossing kan gevonden worden en waar een objectief meetbaar criterium voorhanden is; dit zou kunnen gevonden worden wanneer men alleen die personen zou beogen die, nadat ze ingevolge het vergelijkend examen gunstig gerangschikt zijn, voorbijgestreefd werden, omdat ze, wegens de oorzaken bedoeld in het voorstel, aan de oproeping tot indienstreding niet hebben kunnen beantwoorden.

Het lid meent dat het mogelijk moet zijn deze gevallen op te zoeken en het suggereert bovendien aan de auteur van het voorstel zijn tekst in die zin aan te passen.

De indiener meent dat er wel een criterium voorhanden is vermits diegenen bedoeld worden die definitief benoemd zijn.

Artikelswijze bespreking.

Bij artikel 1 wordt opgemerkt dat de Nederlandse tekst foutief is opgesteld; de woorden « wier indienstreding aanmerkelijk is vertraagd door de oorlog 1940-1945 » moeten worden geschrapt.

Stemming.

Het artikel 1 wordt verworpen met 4 stemmen voor, 4 tegen bij 1 onthouding.

Bijgevolg is het voorstel in zijn geheel verworpen.

Dit verslag is goedgekeurd bij eenparigheid bij één onthouding.

De Verslaggever,
M. COUCKE.

De Voorzitter,
A. VAN CAUWENBERGHE.